

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 302770  
**Datum vergadering:** 11 januari 2022  
**Datum voorstel:** 21 december 2021  
**Nummer:** A  
**Onderwerp:** Ontwerp provinciaal inpassingsplan Springendal en Dal van de Mosbeek

### Voorgesteld raadsbesluit

Geen zienswijzen in te dienen tegen het provinciaal inpassingsplan (PIP) 'Springendal en Dal van de Mosbeek'.

### Samenvatting van het voorstel

De raad wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen tegen het ontwerp provinciaal inpassingsplan (PIP) 'Springendal en Dal van de Mosbeek'. Op basis van het PIP is het mogelijk de (herstel)maatregelen uit te voeren die nodig zijn om de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied 'Springendal en Dal van de Mosbeek' te kunnen behalen.

### Aanleiding voor het voorstel

Het ontwerp provinciaal inpassingsplan (PIP) Springendal en Dal van de Mosbeek is op 9 februari 2021 vastgesteld door Gedeputeerde Staten en ligt met ingang van 21 december 2021 tot en met 31 januari 2022 ter inzage. Tijdens de periode van terinzagelegging wordt de raad gehoord en kan de raad desgewenst een zienswijze indienen naar aanleiding van het ontwerp PIP.

### Beoogd resultaat van het voorstel

Op basis van het PIP is het mogelijk de (herstel)maatregelen uit te voeren voor het N2000-gebied Springendal en Dal van de Mosbeek. De raad heeft mogelijkheden om een zienswijze in te dienen naar aanleiding van het ontwerp PIP. Provinciale Staten is uiteindelijk het bevoegde orgaan om het PIP vast te stellen.

### Argumentatie

Op grond van de Wet natuurbescherming moeten Gedeputeerde Staten ervoor zorgen dat instandhoudingsmaatregelen op basis van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn worden getroffen die nodig zijn voor de instandhoudingsdoelstellingen voor de verschillende Natura 2000-gebieden. Hiervoor hebben Gedeputeerde Staten per Natura 2000-gebied beheerplannen vastgesteld. Binnen deze beheerplannen zijn verschillende maatregelen opgenomen om de instandhoudingsdoelstellingen van deze Natura 2000-gebieden te behalen. Vervolgens zijn deze maatregelen vertaald naar een inrichtingsplan, welke als basis en ruimtelijke onderbouwing dient voor een Provinciaal Inpassingsplan (PIP).

Voor het Natura 2000-gebied 'Springendal en Dal van de Mosbeek' heeft Provinciale Staten op 9 februari 2021 het inrichtingsplan vastgesteld. Tegelijkertijd is het ontwerp PIP 'Springendal en Dal van de Mosbeek' met de daarbij behorende vormvrije m.e.r.-beoordeling en de reactienota als antwoord op de inspraakreacties naar aanleiding van het voorontwerp PIP vastgesteld.

Het Natura 2000-gebied 'Springendal en Dal van de Mosbeek' (ca. 1.338 ha) ligt deels binnen de gemeente Dinkelland en deels binnen de gemeente Tubbergen. Het plangebied van dit ontwerp PIP omvat gronden buiten het Natura 2000-gebied. Rondom het Natura 2000-gebied ligt een groot gebied met andere functies. Om de natuurdoelen te kunnen bereiken, moeten maatregelen worden getroffen op deze omliggende gronden (ca. 209 ha.),

### (Herstel)maatregelen

De (herstel)maatregelen voor het gebied 'Springendal en Dal van de Mosbeek' zijn er in zijn algemeenheid op gericht om verdroging, verzuring en eutrofiëring tegen te gaan door in te grijpen in de (grond) waterhuishouding. De (herstel) maatregelen betreffen hydrologische maatregelen en bemestingsmaatregelen. Door het verwijderen van drainage in landbouwpercelen en het dempen en verondiepen van watergangen blijft het water langer in het gebied staan. Zo wordt het gebied natter wat

zorgt voor een beter leefgebied voor de bijzondere plant- en diersoorten. Ook wordt op verschillende agrarische percelen de bemesting beperkt dan wel gestopt. Hierdoor komen er minder voedings- en meststoffen in de bodem terecht. Dit is beter voor de kwetsbare natuur die rondom de landbouwgronden ligt.

Het gebied 'Springendal en Dal van de Mosbeek' is opgedeeld in twee verschillende delen met verschillende maatregelen. In het deelgebied Manderheide wordt o.a. heide verbeterd / uitgebreid. Het gebied maakt echter geen onderdeel uit van het inrichtingsplan of dit ontwerp PIP. Voor Manderheide is een apart gebiedsproces gevolgd en een apart inrichtingsplan gemaakt. Omdat voor de hier te nemen maatregelen geen bestemmingswijziging nodig is, hoeft voor dit deelgebied geen aparte PIP te worden opgesteld. De werkzaamheden op de Manderheide zijn inmiddels begonnen, bestaande uit het uitbreiden van de totale heideoppervlakte, verbinden van de bestaande stukjes heide, verjongen van het jeneverbesstruweel, ontwikkelen van heischraal grasland, uitbreiden van blauwgraslanden en versterken van de populaties vliëgend hert en kamsalamander. De Manderheide wordt in drie fasen hersteld. De eerste fase loopt van november 2020 tot en met maart 2021. Hierin vinden de meeste werkzaamheden plaats. Fase twee wordt in 2023/2024 uitgevoerd, de laatste fase vindt in 2025/2026 plaats.

In de andere deelgebieden (Springendal, Dal van de Mosbeek, Hazelbekke, Braamberg, Vasserheide en Vassergrafveld), komen de maatregelen vooral voor op het herstellen van de beken en het beschermen van de alluviale bossen langs de beek. Deze alluviale bossen worden ook wel beekbegeleidende bossen genoemd. Voor de maatregelen in het onderdeel Braamberg is geen bestemmingsplanwijziging nodig. Dit gebied valt dan ook niet binnen het ontwerp PIP.

### **Provinciaal inpassingsplan (PIP)**

Een PIP regelt de bestemming en de gebruiksmogelijkheden van gronden en is de provinciale variant van een bestemmingsplan. De maatregelen uit het inrichtingsplan passen veelal niet binnen de bestemmingen. Het inrichtingsplan is daarom vertaald in een ruimtelijk plan om de uitvoering mogelijk te maken en te borgen in de vorm van het ontwerp PIP 'Springendal en Dal van de Mosbeek'. Door de maatregelen wordt het hoofdgebruik van de gronden binnen het plangebied beperkt. Afhankelijk van de aard van de beperking krijgen de gronden een natuurbestemming of een agrarische bestemming (met beperking).

De bestemming 'Natuur' is toegekend aan gronden, waarop natuurontwikkeling zal plaatsvinden en die dus aan het agrarisch gebruik worden onttrokken. Bemesting is toegestaan, maar alleen ten behoeve van de instandhoudingsdoelstellingen. Verder is ontwatering verboden.

Op de als 'Agrarisch - 3' bestemde gronden kan het agrarisch gebruik voortgezet worden. Wel dient rekening te worden gehouden met maatregelen die ten behoeve van de waterhuishouding zijn opgenomen. De gronden mogen niet ontwaterd worden, tenzij het nadrukkelijk is toegestaan. Verder geldt een beperking in de bemesting.

De gronden die als 'Agrarisch met waarden - Grasland' bestemd zijn kunnen ook nog agrarisch gebruikt worden, maar kennen ook beperkingen zoals het verbod op scheuren. De maatregelen op deze gronden zien voornamelijk op de waterhuishouding, zoals een verbod op het ontwateren van gronden.

De plansystematiek in het PIP sluit aan bij de plansystematiek van het bestemmingsplan 'Tubbergen Buitengebied 2016'. In de planregels wordt bepaald dat na de uitvoering van deze PIP de betreffende gemeenteraden weer zelf bevoegd zijn om voor het plangebied regels te stellen onder de voorwaarden dat de natuurwaarden geborgd blijven.

### **Proces na stopzetten eerdere terinzagelegging.**

Vanaf 31 augustus 2021 heeft het ontwerp-PIP Springendal en Dal van de Mosbeek, inclusief reactienota en overige bijlagen ter inzage gelegen. Op 31 augustus is in de raadscommissie een toelichting gegeven op het Ontwerp PIP Springendal en Dal van de Mosbeek.

In september 2021 hebben GS besloten, op advies van de Bestuurlijke Adviescommissie (BAC) Springendal, de terinzagelegging van het ontwerp-PIP te stoppen. De reden hiervoor was om grondeigenaren eerst meer perspectief te geven op grondposities, voordat ze moeten reageren op het inrichtingsplan. Concreet is toen de afspraak gemaakt om voor 1 december alle eigenaren die in aanmerking komen voor ruilgrond, te voorzien van een financiële bieding. In december zou het plan dan opnieuw ter inzage worden gelegd.

Voor 1 december hebben, conform afspraak, alle grondeigenaren die gaan/willen ruilen met grond de financiële bieding gehad. Op 9 december 2021 is bovendien een fysieke bijeenkomst geweest tussen gedeputeerde, BAC en grondeigenaren om een aantal vragen vanuit het gebied te beantwoorden en een

luisterend oor te bieden voor zorgen die leven. Grondeigenaren hadden zelf vragen voorbereid die ter plekke zoveel mogelijk zijn beantwoord.

Aan het eind van de bijeenkomst is aangegeven dat het Ontwerp-PIP op 21 december weer ter inzage wordt gelegd tot en met 31 januari 2022. Dit is in lijn met het eerder gecommuniceerde besluit van GS om het Ontwerp-PIP in december 2021 weer ter inzage te leggen.

Met het opnieuw ter inzage gaan van het Ontwerp-PIP komt ook het horen van de gemeenteraden weer aan de orde. Omdat een herhaling van de toelichting op het plan niet zinvol lijkt, is ervoor gekozen op 18 december een veldbezoek te organiseren. De raadsleden zijn uitgenodigd om met de bestuurlijk trekker, LTO-Noord, het gebied te bekijken en met 1 of 2 grondeigenaren te praten over hoe zij de opgave ervaren.

Met het stoppen van de termijn van de eerdere terinzagelegging zijn ook de eventueel ingediende zienswijzen komen te vervallen. Indieners van de zienswijzen zijn hierover nader geïnformeerd door de provincie en zij kunnen de zienswijzen eventueel opnieuw indienen tijdens de nieuwe terinzage-termijn van 21 december 2021 tot en met 31 januari 2022.

### **Reactie op vragen en standpunten uit de zienswijze van de Raad**

Tijdens de vorige terinzagelegging van het ontwerp PIP heeft de Raad een zienswijze ingediend. Zoals aangegeven zijn alle zienswijzen vervallen. Hieronder volgt echter wel een reactie vanuit de Provincie op de in de zienswijze gestelde vragen en opmerkingen. Eerst wordt kort de ingediende opmerking aangegeven en daarna de reactie van de Provincie.

- Horen van de Raad nadat de zienswijzen zijn ontvangen en zo mogelijk van een reactie zijn voorzien: Dit is procedureel nagenoeg onmogelijk aangezien de wet de Raad gelijk stelt aan andere indieners van zienswijzen. Een ieder heeft zes weken en de praktijk laat zien dat de zienswijzen vooral de laatste dagen worden ingediend.
- Veel personele wisselingen: Gelet op de doorlooptijd van het proces is wisseling van personen logisch en die zijn er zeker ook geweest. Dat afspraken niet goed zijn overgedragen wordt niet herkend.
- 0-meting: Vanuit grondeigenaren in het gebied komt nu inderdaad het signaal dat in 2015 gemeten zou worden. 5 jaar meten vóór uitvoering van de maatregelen wordt niet gedaan. Wel zorgt de provincie, samen met de grondeigenaren, voor een goede vastlegging van de 0-situatie voor start uitvoering. Dit wordt gedaan door het meten van grondwaterstanden (meetnet functioneel sinds zomer 2021), woningopnames (voorjaar 2022) en het bepalen van de grondwaterkwaliteit (start metingen begin 2022). Uitvoering externe maatregelen start in 2023. In 2022 worden uitsluitend herstelwerkzaamheden uitgevoerd zonder externe werking.
- Ruilgrond en resterende gronden: Er is voldoende ruilgrond om alle grondeigenaren te compenseren. Grond die overblijft wordt ingezet in een kavelruil.
- Bezoek rentmeester voor terinzagelegging PIP: Alle grondeigenaren zijn bezocht door de rentmeester. Er moet in het gebied onderscheid gemaakt worden tussen een groep eigenaren (18) die in aanmerking komt voor ruilgrond en een groep die hier voor niet in aanmerking komt (16). De eerste groep heeft uiterlijk in september 2021 een ruilvoorstel ontvangen en voor 1 december 2021 een financiële bieding daarbij. Daarmee is voldaan aan de afspraak die bij het stopzetten van de terinzagelegging in september met deze grondeigenaren is gemaakt. Voor de 16 eigenaren die niet voor ruilgrond in aanmerking komen geldt dat per geval de situatie qua onderhandeling verschilt. Bij een aantal spelen nog inhoudelijke vragen over bijvoorbeeld evenwichtsbemesting die maken dat biedingen nog niet volledig kunnen worden gedaan. Bij anderen ligt er al een bieding en bij een enkeling is een bieding op eigen verzoek uitgesteld. Voor de hele groep geldt dat ze bezocht zijn in 2020 en/of 2021 door een rentmeester.
- Compensatievoorstel voor terinzagelegging PIP: Er moet zeker compensatie worden geboden, maar dat hoeft niet allemaal rond te zijn voor stappen in het PIP-proces kunnen worden gezet. Het proces van het PIP is immers nog lang niet klaar. Er volgt na terinzagelegging nog een verwerking van zienswijzen, instemming door de BAC, vaststelling door GS en PS en daarna nog een beroepsperiode. Tijdens dit volledige proces blijft de provincie in gesprek met grondeigenaren om hen zo goed mogelijk te compenseren.
- Ondersteuning GS in inzicht gebruiksmogelijkheden van gronden: Ja, de provincie ondersteunt de

grondeigenaren hierin. Vanuit het project worden vragen van grondeigenaren opgepakt. Bijvoorbeeld ook of een houtwal kan worden verwijderd of drainage kan worden aangelegd op/in aan een eigenaar toegekende percelen.

- Wat gebeurt er met de ammoniakrechten: Er zijn in het gebied 6 bedrijven verplaatst:
  - a. Bij 2 bedrijven zijn de erven niet mee gekocht. De bijbehorende ammoniakrechten waren onder de PAS-regeling niet verhandelbaar en maakten daarom geen onderdeel uit van de transactie.
  - b. Bij 2 bedrijven zijn ammoniakrechten ingezet om het bedrijf van de uitgeplaatste agrariër van rechten te voorzien;
  - c. Bij 2 bedrijven zijn de ammoniakrechten mee gekocht en beschikbaar. Deze blijven aan het erf gekoppeld zolang de agrarische bestemming erop ligt. Vervalt deze, dan heeft de provincie de keus om de rechten 'in te trekken' of deze in de stikstofbank te brengen.
- Duurzaamheid inrichtingsmaatregelen: Bescherming van de habitats staat centraal. Er zijn geen aanwijzingen dat klimaatverandering een reden is om doelen niet meer te hoeven halen. Om zoveel mogelijk op klimaatverandering te anticiperen wordt zo weinig mogelijk gewerkt met technische oplossingen en wordt gewerkt met systeemherstel.

### **Inspraakreacties en wijzigingen ten opzichte van het Voorontwerp PIP**

Het voorontwerp PIP heeft ter inzage gelegen van 4 juni 2019 tot en met 15 juli 2019. Er zijn 9 inspraakreacties ontvangen en 3 reacties van vooroverlegpartners. In de reactienota zijn de reacties en de antwoorden hierop weergegeven, evenals de wijzigingen die naar aanleiding van de reacties doorgevoerd zijn. De reacties die betrekking hebben op grondgebied van Tubbergen betreffen de reacties onder nummers 1, 2, 3, 4 en 8. Op basis van de inspraakreacties zijn wijzigingen doorgevoerd. De belangrijkste is het opnemen van een erf op het grondgebied van Dinkelland (Vasserweg 32 Nutter) in de begrenzing en het omzetten van dit agrarische erf naar een woonerf.

Naast wijzigingen vanuit de inspraakreacties, is het ontwerp PIP ten opzichte van het voorontwerp PIP op een aanzienlijk aantal punten gewijzigd. Het gaat dan zowel om wijzigingen in de kaarten als om wijzigingen in de onderliggende stukken, met name het inrichtingsplan. De belangrijkste wijzigingen betreffen het opnemen van de beken in de natuurbestemming zodat deze vrij kunnen meanderen en het toevoegen van de Brunnikhuizerbeek op de verbeelding van de PIP (de beek zat tekstueel al wel in het inrichtingsplan). Daarnaast is een belangrijke wijziging de toevoeging van het Roezebeekdal. In het inrichtingsplan van april 2019 waren de maatregelen voor de Roezebeek nog niet uitgewerkt. In de afgelopen 1,5 jaar is invulling gegeven aan deze uitwerking. Belangrijk element daarin is verplaatsing van een habitatdoel (alluviaal bos) vanuit de Roezebeek naar elders in het N2000-gebied (langs de beeksystemen Springendal, Mosbeek en Hazelbekke), om zo het effect van de maatregelen op de landbouw te minimaliseren.

### **Externe communicatie**

Van het ontwerp PIP wordt kennisgegeven in het gemeenteblad. Het ontwerp PIP wordt beschikbaar gesteld via de landelijke voorziening [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en [www.overijssel.nl/Springendal](http://www.overijssel.nl/Springendal).

### **Financiële paragraaf**

Er zijn geen financiële consequenties. De kosten van de maatregelen en de schadeloosstelling van grondeigenaren komt voor rekening van de provincie die daarvoor budget heeft gereserveerd.

### **Uitvoering**

Na het ter inzage leggen van het ontwerp PIP voor een periode van zes weken, waarin een ieder een zienswijze kan indienen, volgt na een afweging van alle beslissingen over het wel of niet vaststellen van het PIP. Deze besluitvorming ligt bij de Provincie.

### **Evaluatie**

Niet van toepassing.

### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de burgemeester

ing. J.L.M. Scholten

J.H.M. Hermans-Vloedveld



## **Raadsbesluit**

**Datum:** 11 januari 2022  
**Nummer:** B  
**Onderwerp:** Ontwerp provinciaal inpassingsplan Springendal en Dal van de Mosbeek

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 21 december 2021, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 11 januari 2022;

gelet op artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening

### **besluit**

Geen zienswijzen in te dienen tegen het provinciaal inpassingsplan (PIP) 'Springendal en Dal van de Mosbeek'.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 11 januari 2022

De raadsgriffier,

De voorzitter,