

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 314896
Datum vergadering: 15 maart 2022
Datum voorstel: 1 februari 2022
Nummer: A
Onderwerp: Plan van aanpak Implementatie Omgevingswet

Voorgesteld raadsbesluit

1. In te stemmen met het plan van aanpak werken met de omgevingswet
2. Voor de incidentele kosten uit dit plan een krediet beschikbaar te stellen van € 590.000 en dit bedrag te dekken uit de reserve incidenteel beschikbare middelen
3. De structurele kosten voorlopig in te schatten op € 50.000 en deze kosten te betrekken bij de komende P&C documenten

Samenvatting van het voorstel

Met dit voorstel wordt de gemeenteraad voorgesteld de aanpak voor de transitie die nodig is voor de Omgevingswet tussen 2022 en 2029 vast te stellen. Dit geeft handvatten en kaders om te werken aan de actualisatie en borging van de Omgevingsvisie, de realisatie van het Omgevingsplan nieuwe stijl, de aanscherping van de werkprocessen en de verbinding met samenlevingsgericht werken.

Aanleiding voor het voorstel

Vanaf 2017 is er vanuit een projectvorm gewerkt aan de voorbereiding op de Omgevingswet. In 2018 is er vanuit de samenleving allerlei input opgehaald om de omgevingsvisie vorm te geven, er is nagedacht over de ambities van de beide colleges en raden en gewerkt aan het in kaart brengen van de impact op de organisatie en werkprocessen. Inmiddels is MijnOmgevingsvisie in beide gemeenteraden vastgesteld, de aangepaste werkprocessen zijn klaar voor implementatie, we zijn aangesloten op de testomgeving van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en hebben ervaring opgedaan met zowel het DSO als het werken onder Omgevingswet. Tevens is en wordt er geïnvesteerd in scholing, opleiding, bewustwording en communicatie. De voorbereiding is afgerond en we gaan toe naar inwerkingtreding en implementatie. Dit betekent dat de structuur en bezetting gewijzigd moet worden. We werken toe naar een volgende fase en die valt uiteen in werken AAN de Omgevingswet waarin alle activiteiten zitten tot aan de inwerkingtreding en werken MET de Omgevingswet waarbij we daadwerkelijk aan de slag gaan met de Omgevingswet.

Met dit voorstel geeft de raad richting en invulling aan de transitie in het kader van de Omgevingswet voor de komende periode tot 2029 onder de noemer werken MET de Omgevingswet. Maar eerst wordt even stilgestaan bij de periode tot inwerkingtreding (werken AAN de Omgevingswet) zodat ook helder is welke stappen tot inwerkingtreding nog gezet gaan worden.

In een aantal separate voorstellen wordt u als raad gevraagd de besluiten voor de inwerkingtreding zelf goed te keuren. Het gaat hierbij om de volgende besluiten die nodig zijn om te zorgen dat vanaf moment van inwerkingtreding de dienstverlening en de processen doorgang kunnen vinden.

- Procedureverordening nadeelcompensatie: zaaknummer 311899
- Kostenverhaal: zaaknummer 311936
- Delegatiebesluit: zaaknummer 311954
- Bindend Adviesrecht: zaaknummer 313417
- Wijzigen Algemene Plaatselijke verordening 2021 (1e wijziging) - zaaknummer 312310
- Plan van Aanpak Tubbergen 314896

Het nu voorliggend voorstel focust zich op het inbedden en borgen van de Omgevingswet en de transitie die daarop volgt.

Beoogd resultaat van het voorstel

Het benutten van de inwerkingtreding van de Omgevingswet om vanuit een samenlevingsgerichte benadering integraal te werken aan het behouden en versterken van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.

Argumentatie

Oorspronkelijk was de invoering van de Omgevingswet gepland voor 1 januari 2019. Dit is al een keer verschoven naar 1 januari 2021 en vervolgens uitgesteld naar 1 juli 2022. Na alle voorbereidingsactiviteiten werken we nu volgens twee sporen, namelijk focus op inwerkingtreding in het spoor van "werken AAN de Omgevingswet" en vervolgens in het spoor "werken MET de Omgevingswet", de implementatie en inbedding van het juridisch stelsel, de doorontwikkeling van het DSO, en doorontwikkeling van het samenlevingsgericht werken.

Via het werken AAN de Omgevingswet wordt de soepele overgang op 1 juli 2022 geregeld. Hieronder valt de implementatie van de werkprocessen, de aansluiting op het DSO, de voorbereidende besluitvorming, de inhoudelijke input voor de communicatie, scholing en opleiding en het rekening houden met de transitie en de voorbereiding hierop. Hierin wordt ook gekeken naar de uiterste aanleverdatum van het oude regime en hoe we omgaan met het overgangsrecht. De doorlooptijd van dit project is tot en met oktober 2022 om te zorgen dat er goede overgang naar de volgende fase gerealiseerd wordt en de inwerkingtreding goed afgerond wordt, zodat inbedding en doorontwikkeling goed van start gaan.

Het werken MET de Omgevingswet richt zich op: vanuit een samenlevingsgerichte benadering integraal te werken aan het behouden en versterken van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving. Dit strekt zich uit over een periode van 2022 tot 2029. Hierin wordt gewerkt aan:

- Het beheer, onderhoud en actualisatie van de Omgevingsvisie is geborgd in de organisatie;
- De Routekaart 2022-2029 waarin de aanpak en ontwikkeling van het Omgevingsplan en de beleidscyclus voor de Omgevingswet opgepakt wordt en de basis vormt voor het Omgevingsplan, dat tot 2029 wordt uitgebouwd tot het Omgevingsplan nieuwe stijl;
- Het samenlevingsgericht werken en denken vanuit de inwoner onder de Omgevingswet vertalen en toepassen;
- Het verbeteren van het opgestelde werkproces om binnen de gevraagde termijnen in samenwerking met de ketenpartners de juiste dienstverlening te leveren;

Hierbij wordt gewerkt vanuit de uitgangspunten die door de Raad zijn vastgesteld in september 2021 met het voorstel "Het Omgevingshuis: de uitgangspunten voor de transitie van het huidige omgevingsrecht naar het omgevingshuis".

Externe communicatie

In aanloop naar de inwerkingtreding zal er zowel aandacht zijn voor de interne communicatie, bewustwording en opleiding als ook extern. Voor de externe communicatie wordt gebruik gemaakt van de landelijke campagne en de onderdelen die vanuit het programma Aan de slag met de Omgevingswet aangereikt worden.

Financiële paragraaf

Aan de kostenkant wordt er onderscheid gemaakt in drie soorten kosten (deze worden in de bijlage in hoofdstuk 7 uitgebreid toegelicht):

- De implementatiekosten zelf. Dus de voorbereiding op de Omgevingswet die vanaf 2018 al loopt. Deze kosten zijn in beeld en reeds gedekt.
- De transitiekosten. Dit zijn de kosten die de gemeente maakt om te zorgen dat na de inwerkingtreding de Omgevingswet op de juiste manier vertaald gaat worden naar de praktijk. Bijvoorbeeld het omgevingsplan nieuwe stijl, een ingericht DSO met toepasbare regels en beleid dat hierbinnen past, maar ook in een ja mits houding vanuit de overheid, maar ook productieverlies door opleiding en werken in 2 stelsels. Dit betreft 590.000 euro verdeelt over meerdere jaren. Dit zijn incidentele kosten die gedekt worden uit de reserve;
- De implementatie van de Omgevingswet leidt tot structurele effecten. Deze zullen echter pas op de middellange tot lange termijn zichtbaar worden en zijn afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden. Dit wordt vertaald in de meerjarenbegroting met een bedrag van 50.000 euro over de periode 2023-2026.

Uitvoering

Na vaststelling worden de stappen zoals geschetst in de aanpak. Als eerste is het van belang het aanbesteden voor een extern adviesbureau dat ons gaat helpen bij de realisatie van het omgevingsplan

nieuwe stijl. De verwachting is dat dit een zelfde soort traject en inzet zal zijn als bij een bestemmingsplan buitengebied inclusief de bijbehorende MER-procedure. Ook staat de actualisatie van de Omgevingsvisie in het najaar op de agenda.

Evaluatie

Er zal jaarlijks een evaluatiemoment zijn waarin de raad geïnformeerd wordt over de voortgang en de resultaten. Dit gebeurt via de raadsgroep Omgevingswet en zal een krijgen in de P&C cyclus.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester

Drs. Ing. W.A.M. Haverkamp - Wenker

Raadsbesluit

Datum: 15 maart 2022
Nummer: B
Onderwerp: Plan van aanpak Implementatie Omgevingswet

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 1 februari 2022, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 8 maart 2022;

Gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

besluit:

1. In te stemmen met het plan van aanpak werken met de omgevingswet
2. Voor de incidentele kosten uit dit plan een krediet beschikbaar te stellen van € 590.000 en dit bedrag te dekken uit de reserve incidenteel beschikbare middelen
3. De structurele kosten voorlopig in te schatten op € 50.000 en deze kosten te betrekken bij de komende P&C documenten

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 15 maart 2022

De raadsgriffier,

De voorzitter,