

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 176433
Datum vergadering: 14 september 2021
Datum voorstel: 17 augustus 2021
Nummer: A
Onderwerp: Ontwerp provinciaal inpassingsplan Springendal en Dal van de Mosbeek

Voorgesteld raadsbesluit

De raad wordt voorgesteld om kennis te nemen van het provinciaal inpassingsplan (PIP) 'Springendal en Dal van de Mosbeek' en geen zienswijze in te dienen.

Samenvatting van het voorstel

De raad wordt voorgesteld om kennis te nemen van het provinciaal inpassingsplan (PIP) 'Springendal en Dal van de Mosbeek' en geen zienswijze in te dienen. Op basis van het PIP is het mogelijk de (herstel)maatregelen uit te voeren die nodig zijn om de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Springendal en Dal van de Mosbeek te kunnen behalen.

Aanleiding voor het voorstel

Het ontwerp provinciaal inpassingsplan (PIP) Springendal en Dal van de Mosbeek is op 9 februari 2021 vastgesteld door Gedeputeerde Staten en ligt met ingang van 31 augustus tot en met 11 oktober 2021 ter inzage. Tijdens de periode van terinzagelegging wordt de raad gehoord en kan de raad desgewenst een zienswijze indienen naar aanleiding van het ontwerp PIP.

Beoogd resultaat van het voorstel

Op basis van het PIP is het mogelijk de (herstel)maatregelen uit te voeren voor het N2000-gebied Springendal en Dal van de Mosbeek. De raad heeft mogelijkheden om een zienswijze in te dienen naar aanleiding van het ontwerp PIP. Provinciale Staten is uiteindelijk het bevoegde orgaan om het PIP vast te stellen.

Argumentatie

Op grond van de Wet natuurbescherming moeten Gedeputeerde Staten ervoor zorgen dat instandhoudingsmaatregelen op basis van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn worden getroffen die nodig zijn voor de instandhoudingsdoelstellingen voor de verschillende Natura 2000-gebieden. Hiervoor hebben Gedeputeerde Staten per Natura 2000-gebied beheerplannen vastgesteld. Binnen deze beheerplannen zijn verschillende maatregelen opgenomen om de instandhoudingsdoelstellingen van deze Natura 2000-gebieden te behalen. Vervolgens zijn deze maatregelen vertaald naar een inrichtingsplan, welke als basis en ruimtelijke onderbouwing dient voor een Provinciaal Inpassingsplan (PIP).

Voor het Natura 2000-gebied 'Springendal en Dal van de Mosbeek' heeft Provinciale Staten op 9 februari 2021 het inrichtingsplan vastgesteld. Tegelijkertijd is het ontwerp PIP 'Springendal en Dal van de Mosbeek' met de daarbij behorende vormvrije m.e.r.-beoordeling en de reactienota als antwoord op de inspraakreacties naar aanleiding van het voorontwerp PIP vastgesteld.

Het Natura 2000-gebied 'Springendal en Dal van de Mosbeek' (ca. 1.338 ha) ligt deels binnen de gemeente Dinkelland en deels binnen de gemeente Tubbergen. Het plangebied van dit ontwerp PIP omvat gronden buiten het Natura 2000-gebied. Rondom het Natura 2000-gebied ligt een groot gebied met andere functies. Om de natuurdoel te kunnen bereiken, moeten maatregelen worden getroffen op deze omliggende gronden (ca. 209 ha.).

(Herstel)maatregelen

De (herstel)maatregelen voor het gebied 'Springendal en Dal van de Mosbeek' zijn er in zijn algemeenheid op gericht om verdroging, verzuring en eutrofiëring tegen te gaan door in te grijpen in de (grond) waterhuishouding. De (herstel) maatregelen betreffen hydrologische maatregelen en bemestingsmaatregelen. Door het verwijderen van drainage in landbouwpercelen en het dempen en verondiepen van watergangen blijft het water langer in het gebied staan. Zo wordt het gebied natter wat zorgt voor een beter leefgebied voor de bijzondere plant- en diersoorten. Ook wordt op verschillende agrarische percelen de bemesting beperkt dan wel gestopt. Hierdoor komen er minder voedings- en meststoffen in de bodem terecht. Dit is beter voor de kwetsbare natuur die rondom de landbouwgronden ligt.

Het gebied 'Springendal en Dal van de Mosbeek' is opgedeeld in twee verschillende delen met verschillende maatregelen. In het deelgebied Manderheide wordt o.a. heide verbeterd / uitgebreid. Het gebied maakt echter geen onderdeel uit van het inrichtingsplan of dit ontwerp PIP. Voor Manderheide is een apart gebiedsproces gevolgd en een apart inrichtingsplan gemaakt. Omdat voor de hier te nemen maatregelen geen bestemmingswijziging nodig is, hoeft voor dit deelgebied geen aparte PIP te worden opgesteld. De werkzaamheden op de Manderheide zijn inmiddels begonnen, bestaande uit het uitbreiden van de totale heideoppervlakte, verbinden van de bestaande stukjes heide, verjongen van het jeneverbesstruweel, ontwikkelen van heischraal grasland, uitbreiden van blauwgraslanden en versterken van de populaties vliegend hert en kamsalamander. De Manderheide wordt in drie fasen hersteld. De eerste fase loopt van november 2020 tot en met maart 2021. Hierin vinden de meeste werkzaamheden plaats. Fase twee wordt in 2023/2024 uitgevoerd, de laatste fase vindt in 2025/2026 plaats.

In de andere deelgebieden (Springendal, Dal van de Mosbeek, Hazelbekke, Braamberg, Vasserheide en Vassergrafveld), komen de maatregelen vooral voor op het herstellen van de beken en het beschermen van de alluviale bossen langs de beek. Deze alluviale bossen worden ook wel beekbegeleidende bossen genoemd. Voor de maatregelen in het onderdeel Braamberg is geen bestemmingsplanwijziging nodig. Dit gebied valt dan ook niet binnen het ontwerp PIP.

Provinciaal inpassingsplan (PIP)

Een PIP regelt de bestemming en de gebruiksmogelijkheden van gronden en is de provinciale variant van een bestemmingsplan. De maatregelen uit het inrichtingsplan passen veelal niet binnen de bestemmingen. Het inrichtingsplan is daarom vertaald in een ruimtelijk plan om de uitvoering mogelijk te maken en te borgen in de vorm van het ontwerp PIP 'Springendal en Dal van de Mosbeek'. Door de maatregelen wordt het hoofdgebruik van de gronden binnen het plangebied beperkt. Afhankelijk van de aard van de beperking krijgen de gronden een natuurbestemming of een agrarische bestemming (met beperking).

De bestemming 'Natuur' is toegekend aan gronden, waarop natuurontwikkeling zal plaatsvinden en die dus aan het agrarisch gebruik worden onttrokken. Bemesting is toegestaan, maar alleen ten behoeve van de instandhoudingsdoelstellingen. Verder is ontwatering verboden.

Op de als 'Agrarisch - 3' bestemde gronden kan het agrarisch gebruik voortgezet worden. Wel dient rekening te worden gehouden met maatregelen die ten behoeve van de waterhuishouding zijn opgenomen. De gronden mogen niet ontwaterd worden, tenzij het nadrukkelijk is toegestaan. Verder geldt een beperking in de bemesting.

De gronden die als 'Agrarisch met waarden - Grasland' bestemd zijn kunnen ook nog agrarisch gebruikt worden, maar kennen ook beperkingen zoals het verbod op scheuren. De maatregelen op deze gronden zien voornamelijk op de waterhuishouding, zoals een verbod op het ontwateren van gronden.

De plansystematiek in het PIP sluit aan bij de plansystematiek van het bestemmingsplan 'Tubbergen Buitengebied 2016'. In de planregels wordt bepaald dat na de uitvoering van deze PIP de betreffende gemeenteraden weer zelf bevoegd zijn om voor het plangebied regels te stellen onder de voorwaarden dat de natuurwaarden geborgd blijven. Hiermee wordt voorkomen dat actualisering van planregels gedurende 10 jaar niet meer mogelijk is.

Betrekken van de omgeving / grondeigenaren in het proces

Vanuit de gemeente is te kennen gegeven dat het van groot belang is om zorgvuldig met de belangen van de grondeigenaren / bedrijven / gebruikers om te gaan. De trekker van het project (LTO) heeft lopende het project deze partijen intensief geïnformeerd en gehoord over de maatregelen en de uitwerking daarvan.

Met de betrokken grondeigenaren die consequenties van de maatregelen ondervinden worden door de Provincie overeenkomsten gesloten over compensatie. Dit proces van compensatie is recent opgestart. Onderdeel van deze gesprekken is het doornemen van ruilmogelijkheden. Qua hectares is er in principe voldoende ruilgrond om iedereen goed te compenseren.

Het effect van de maatregelen wordt gemonitord. Schade die anders is dan tevoren voorspeld wordt op basis van een schadecompensatieregeling door de provincie vergoed.

De consequenties voor voorliggend PIP van de recente uitspraak van de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak met betrekking tot het inpassingsplan 'Punthuizen, Stroothuizen en Beuninger Achterveld' worden momenteel door de Provincie in beeld gebracht. Hierover zal door de Provincie in haar presentatie tijdens de behandeling van het onderwerp in de Raadscommissie informatie worden gegeven.

Wijzigingen ten opzichte van het Voorontwerp PIP

Het voorontwerp PIP heeft ter inzage gelegen van 4 juni 2019 tot en met 15 juli 2019. Er zijn 9 inspraakreacties ontvangen en 3 reacties van vooroverlegpartners. In de reactienota zijn de reacties en de antwoorden hierop weergegeven, evenals de wijzigingen die naar aanleiding van de reacties doorgevoerd zijn. De reacties die betrekking hebben op grondgebied van Tubbergen betreffen de reacties onder nummers 1, 2, 3, 4 en 8. Op basis van de inspraakreacties zijn wijzigingen doorgevoerd. De belangrijkste is het opnemen van erf op het grondgebied van Dinkelland (Vasserweg 32 Nutter) in de begrenzing en het omzetten van dit agrarische erf naar een woonerf.

Naast wijzigingen vanuit de inspraakreacties, is het ontwerp PIP ten opzichte van het voorontwerp PIP op een aanzienlijk aantal punten gewijzigd. Het gaat dan zowel om wijzigingen in de kaarten als om wijzigingen in de onderliggende stukken, met name het inrichtingsplan. De belangrijkste wijzigingen betreffen het opnemen van de beken in de natuurbestemming zodat deze vrij kunnen meanderen en het toevoegen van de Brunnikhuizerbeek op de verbeelding van de PIP (de beek zat tekstueel al wel in het inrichtingsplan). Daarnaast is een belangrijke wijziging de toevoeging van het Roezebeekdal. In het inrichtingsplan van april 2019 waren de maatregelen voor de Roezebeek nog niet uitgewerkt. In de afgelopen 1,5 jaar is invulling gegeven aan deze uitwerking. Belangrijk element daarin is verplaatsing van een habitatdoel (alluviaal bos) vanuit de Roezebeek naar elders in het N2000-gebied (langs de beeksystemen Springendal, Mosbeek en Hazelbekke), om zo het effect van de maatregelen op de landbouw te minimaliseren.

Externe communicatie

Van het ontwerp PIP wordt kennisgegeven in de Staatscourant en in het gemeenteblad. Het ontwerp PIP wordt gesteld via de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl en www.overijssel.nl/Springendal.

Financiële paragraaf

Er zijn geen financiële consequenties. De kosten van de maatregelen en de schadeloosstelling van grondeigenaren komt voor rekening van de provincie die daarvoor budget heeft gereserveerd.

Uitvoering

Na het ter inzage leggen van het ontwerp PIP voor een periode van zes weken, waarin een ieder een zienswijze kan indienen, volgt na afweging van alle belangen een besluit over het wel of niet vaststellen van het PIP. Deze besluitvorming ligt bij de Provincie.

Evaluatie

n.v.t.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de burgemeester

ing. J.L.M. Scholten

drs. ing. W.A.M. Haverkamp - Wenker

Raadsbesluit

Datum: 14 september 2021

Nummer: B

Onderwerp: Ontwerp provinciaal inpassingsplan Springendal en Dal van de Mosbeek

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 augustus 2021, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 31 augustus 2021;

gelet op artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening

besluit

De raad wordt voorgesteld om kennis te nemen van het provinciaal inpassingsplan (PIP) 'Springendal en Dal van de Mosbeek' en geen zienswijze in te dienen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 14 september 2021

De raadsgriffier,

De voorzitter,