

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 178732
Datum vergadering: 16 maart 2021
Datum voorstel: 16 februari 2021
Nummer: A
Onderwerp: Liquidatieplan GR Soweco, Soweco NV, Soflex BV en Perspect BV (Soweco groep)

Voorgesteld raadsbesluit

1. Kennis te nemen van het voorgenomen collegebesluit om in te stemmen met het liquidatieplan GR Soweco en haar 100% dochtervennootschappen
2. Geen wensen en bedenkingen in te dienen op het voorgenomen collegebesluit.

Samenvatting van het voorstel

De gemeente Tubbergen brengt de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) vanaf 2021 onder lokale verantwoordelijkheid en wil de uitvoering van de Wsw gaandeweg integreren in de uitvoering sociaal domein en de Participatiewet in het bijzonder. Daartoe heeft het college in oktober 2019 besloten dat de lokale inrichting van de Wsw de volgende effecten moet laten zien:

- Een inclusieve arbeidsmarkt met zo regulier mogelijk werk voor arbeidsgehandicapten;
- Verbetering van sturing op uitvoering en middeleninzet;
- Een toekomstbestendige uitvoering.

Eén van de stappen in het proces is het opheffen en liquideren van de GR Soweco en haar 100% dochtervennootschappen (de Soweco groep). De raad heeft op 29 juni 2020 hier toestemming toe verleend.

In vervolg hierop heeft het Algemeen Bestuur van de GR Soweco op 2 juli 2020 besloten tot het liquideren van de GR en de opdracht gegeven een liquidatieplan op te stellen. Het liquidatieplan ligt nu voor. Het geeft een leidraad voor de liquidatie en geeft de gevolgen van de opheffing en liquidatie weer. Het college heeft ingestemd met het liquidatieplan en het onderhandelaarsakkoord dat er in is opgenomen voor het sociaal plan voor overgang van het personeel.

De raad wordt in de gelegenheid gesteld om zijn wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het college over het liquidatieplan.

Aanleiding voor het voorstel

In juni 2020 hebben de gemeenteraden van Almelo, Hellendoorn, Rijssen-Holtten, Tubbergen, Twenterand en Wierden besloten om in te stemmen met de opheffing van de GR Soweco, en de GR en de uitvoeringsorganisatie Soweco NV te liquideren. De gemeente Tubbergen brengt vanaf 2021 de uitvoering van de Wsw onder lokale verantwoordelijkheid en wil deze gaandeweg integreren in de uitvoering sociaal domein en de Participatiewet in het bijzonder. De gemeente Tubbergen neemt de regie op de uitvoering van de Wsw binnen het bredere sociale domein. Als onderdeel van het proces zijn de SW-medewerkers op 1 januari 2021 in dienst gekomen bij de gemeente.

De gemeenten Almelo, Tubbergen, Twenterand en Wierden hebben verder besloten om in de nieuwe uitvoering samen te werken bij de uitvoering van Beschut Werk, training, begeleiding en opleiding. Zij richten hiervoor een nieuwe uitvoeringsorganisatie (NUO) op waarin tevens een aantal werkgeverstaken voor de Wsw wordt georganiseerd. Ook kunnen de gemeenten besluiten dienstverlening voor de doelgroep Participatiewet in te kopen bij de NUO. Uitgangspunt voor Tubbergen daarbij is dat gekeken wordt of een traject bij NUO passend is voor de inwoner, gezien diens wensen, mogelijkheden en talenten.

Verder gaat Tubbergen de medewerkers die nu vanuit Soweco groentaken voor de gemeente uitvoeren, integreren in de Noaberkracht-organisatie. Deze medewerkers worden dus niet bij NUO ondergebracht.

Een belangrijk onderdeel om te komen tot een nieuwe uitvoering is de opheffing en de liquidatie van de GR Soweco en haar 100% dochtervennootschappen Soweco NV, Soflex BV en Perspect BV (hierna ook te noemen de Soweco groep).

Het liquidatieplan, zoals bijgevoegd bij deze nota, geeft een leidraad voor de liquidatie en geeft de gevolgen van de opheffing en liquidatie weer. In de gemeenschappelijke regeling Soweco is in artikel 36, derde lid opgenomen dat de gemeenteraden van de in de regeling deelnemende gemeenten worden gehoord over het liquidatieplan alvorens het plan wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de GR Soweco.

Samengevat zijn er drie processen die gelijktijdig plaatsvinden. Ten eerste is er de afbouw en liquidatie van Soweco. Ten tweede is er een regionale opbouw in de NUO en ten derde is er de lokale inrichting en afstemming met NUO. Dit voorstel heeft betrekking op het eerste proces, de afbouw en liquidatie van Soweco.

Daarnaast wordt bij deze nota het Inrichtingsplan NUO ter kennis gebracht. Op 30 juni 2020 heeft de raad besloten dat zij haar zienswijze op het liquidatieplan wil uitbrengen in samenhang met het Inrichtingsplan van de NUO. Omdat de gemeente Tubbergen niet gaat deelnemen in de NUO hoeft de gemeente Tubbergen ook geen besluit te nemen over de inrichting van de NUO. Door het Inrichtingsplan NUO gelijktijdig met het raadsvoorstel aan te bieden wordt invulling gegeven aan het raadsbesluit van 30 juni 2020. Daarbij is een analyse gevoegd van het dagelijks bestuur van Soweco inzake de NUO plannen in het licht van de contourennotitie van maart 2020. Voor de volledigheid is hierbij verder de zienswijze gegeven van de raad van commissarissen van Soweco NV van 19 januari 2021 en de beschouwing hierop van het dagelijks bestuur van Soweco.

Inmiddels zijn er wel al gesprekken gaande met de NUO over een dienstverleningsovereenkomst (DVO). Nadat hier een voorlopige overeenstemming over is bereikt, wordt de DVO ter vaststelling aangeboden aan het college en wordt deze ter kennis gebracht van de raad.

Op 1 februari 2021 heeft het college besloten om de lokale uitvoering van de Wsw op te dragen aan een stichting. Deze lokale uitvoering door de stichting wordt verder uitgewerkt in een bedrijfsplan, inclusief begroting. Ook deze wordt ter zijner tijd ter kennis gebracht van de raad.

Beoogd resultaat van het voorstel

In oktober 2019 heeft het college besloten dat de lokale inrichting van de Wsw de volgende effecten moet laten zien:

- Een inclusieve arbeidsmarkt met zo regulier mogelijk werk voor arbeidsgehandicapten;
- Verbetering van sturing op uitvoering en middeleninzet;
- Een toekomstbestendige uitvoering.

Korte toelichting hierop:

Op 1 januari 2021 is de gemeente werkgever geworden van de Wsw'ers. Door de overgang van de Wsw'ers van de GR naar de gemeente heeft de gemeente directe sturing op de uitvoering en de middeleninzet van de Wsw. Daarnaast wordt het risico op de uitvoering voor de gemeente beperkt.

Doordat de Wsw'ers integraal onderdeel uitmaken van de Participatiewet en daarmee ook van het sociaal domein is het toekomstbestendig. De uitvoering kan zoveel mogelijk in lijn met de gehele uitvoering van het sociaal domein plaatsvinden, dat wil zeggen: onder eigen regie, passend binnen de lokale samenwerkingsverbanden en de lokale infrastructuur.

Bij de uitvoering van de Participatiewet, waaronder de Wsw, wordt gestreefd naar een inclusieve arbeidsmarkt waarin zoveel mogelijk arbeidsgehandicapten bij werkgevers geplaatst zullen worden. Hiertoe worden werkgevers maximaal betrokken, onder meer door een integrale en eenduidige werkgeversbenadering en –dienstverlening.

Om de nieuwe uitvoering te realiseren is de afbouw en de liquidatie van de Soweco groep noodzakelijk. Het liquidatieplan geeft een leidraad voor de liquidatie, geeft het tijdpad en geeft de gevolgen van de opheffing en liquidatie weer. Het liquidatieplan brengt de huidige stand van zaken in beeld (vennootschapstructuur, vermogen, contracten, bezittingen, schulden etc.) en zet vervolgens de hoofdlijn van de liquidatie uiteen met de daarbij behorende bijlagen, waarin detailuitwerking van de liquidatie is opgenomen.

Argumentatie

1.1. Het liquidatieplan geeft een goed inzicht in het te lopen proces en de gevolgen

Het liquidatieplan geeft duidelijk inzicht in de stappen die in de liquidatie moeten worden gezet, in het tijdpad en in de gevolgen van de opheffing en liquidatie. Het liquidatieplan gaat ook in op de personele gevolgen die op dit moment duidelijk zijn. Het liquidatieplan bevat daarmee alle informatie die nodig is om het algemeen bestuur van de GR Soweco het liquidatieplan vast te laten stellen. Dat besluit wordt door het algemeen

bestuur genomen nadat de gemeenteraden van de zes gemeenten hun zienswijze op het liquidatieplan hebben gegeven.

1.2. Het liquidatieplan geeft helder inzicht in de te verwachten liquidatiekosten

Het liquidatieplan biedt helder inzicht in de te verwachten liquidatiekosten. De belangrijkste onzekerheid is de daadwerkelijke opbrengst van de verkoop van het pand aan de Plesmanweg. Deze opbrengst is sterk bepalend voor het uiteindelijke liquidatiesaldo. De begrote opbrengst van de verkoop van het pand is gebaseerd op de meest actuele taxatie.

Het liquidatiesaldo wordt, zoals beschreven in de financiële paragraaf van deze nota, gedekt uit de aanwezige middelen bij de Soweco-groep en eventueel door een aanvullende gemeentelijke bijdrage.

2.1. De gemeenteraad moet worden gehoord

Artikel 36, derde lid van de gemeenschappelijke regeling Soweco stelt dat de gemeenteraden van de aan de regeling deelnemende gemeenten een zienswijze moeten kunnen geven bij het opstellen van het liquidatieplan. Een raadsvoorstel is hiertoe bijgevoegd.

Hierbij is het Inrichtingsplan NUO gevoegd zodat de raad, in overeenstemming met haar besluit van 30 juni 2020, haar zienswijze op het liquidatieplan kan geven in samenhang met het Inrichtingsplan NUO.

3.1 De colleges van de deelnemende gemeenten hebben ingestemd met het onderhandelaarsakkoord bij het sociaal plan, om het in uitvoering te kunnen brengen.

Een belangrijk onderdeel van de liquidatie van de Soweco-groep is de overgang van het personeel. Voor de Wsw-ers is dit per 1 januari 2021 geregeld. Voor hen geldt dat al hun huidige regelingen, rechten en plichten van rechtswege overgaan. Om alle misverstanden hierover te voorkomen is er een overgangsprotocol opgenomen in het sociaal plan.

Voor het niet-regeling gebonden personeel ligt dit anders. Daarom is er met de bonden onderhandeld over een sociaal plan. Deze onderhandelingen hebben tot een akkoord geleid. De colleges hebben ingestemd met dit akkoord. Ondertussen zorgen de bonden ook voor een ledenraadpleging. Als alle partijen instemmen kan het sociaal plan in de komende weken uitgevoerd worden, opdat de totale overgang van werkzaamheden per 1 mei 2021 mogelijk zal zijn.

Hierbij passen nog wel de volgende kanttekeningen:

1.1. Het liquidatieplan kent nog enkele belangrijke onzekerheden

Het liquidatieplan is opgesteld met de kennis van nu. Een belangrijke onbekende is de daadwerkelijke opbrengst van de verkoop van het pand en het terrein aan de Plesmanweg, mede gezien de mogelijke vervuiling van de grond. Een andere PM-post bestaat uit de eventuele afkoopvergoedingen voor personeel. Wat dit laatste betreft is het uitgangspunt dat voor alle personeelsleden behoud van arbeidsplaats geldt en dat geen vaststellingsovereenkomsten gesloten hoeven te worden. In de liquidatiefase kunnen afkoopvergoedingen alsnog in incidentele gevallen spelen.

Het gaat om een liquidatieplan en een inschatting van liquidatiekosten en liquidatieopbrengsten. De liquidatie wordt vanzelfsprekend zoveel mogelijk uitgevoerd conform het plan, maar het is denkbaar dat werkelijke kosten en opbrengsten afwijken van de huidige inschatting. De kosten en opbrengsten zullen nauwgezet worden gemonitord.

1.2. De liquidatie kost veel geld

Het ingeschatte liquidatiesaldo is circa € 500.000 negatief. Dit is echter zonder dat de liquide middelen van Soweco meegenomen zijn.

Verder zijn bij de liquidatiekosten kosten opgenomen die niet direct het gevolg zijn van de liquidatie maar door de liquidatie 'naar voren worden gehaald'. Dit geldt bijvoorbeeld voor de afkoop vakantiedagen, de afkoop vakantiegeden en afkoop jubileumrechten (ingeschat op € 2,7 miljoen. Deze kosten zijn geen acuut gevolg van de liquidatie maar betreft de noodzaak om deze verplichtingen af te rekenen met de nieuwe werkgever, c.q. de gemeenten. Ook het versneld aflossen van leningen en de boete hierbij (ingeschat op € 2,3 miljoen) zijn kosten die 'naar voren worden gehaald'. De kosten die daadwerkelijk het acute gevolg zijn van de liquidatie hebben een omvang van € 1,1 miljoen euro voor onder meer de kosten van externe ondersteuning.

Externe communicatie

Door de GR Soweco is een persbericht opgesteld. Deze is als bijlage bij deze nota gevoegd.

Financiële paragraaf

Liquidatieplan en inschatting kosten en opbrengsten

Als bijlage bij dit voorstel zijn het liquidatieplan en de inschatting van de kosten en opbrengsten van de liquidatie toegevoegd. De inschatting van de kosten en opbrengsten is gemaakt op basis van de beschikbare gegevens per december 2020. Het liquidatieplan bevat een aantal onzekerheden die op dit moment nog niet

exact bepaald kunnen worden. Dit betreft:

- De extra kosten in de vorm van een boete om bestaande (langlopende) contracten af te kopen of uit te dienen;
- De werkelijke opbrengst van het pand aan de Plesmanweg en het saneren van de bodemvervuiling;
- De omvang van de nog te maken liquidatiekosten, inclusief eventuele juridische procedures die gevoerd kunnen worden.

Voor deze onzekerheden zijn beste schattingen gemaakt die opgenomen zijn in het liquidatieplan.

Dekking liquidatiesaldo

Met de nog openstaande onzekerheden is de inschatting van het liquidatiesaldo op dit moment € 500.000 negatief. De dekking van dit liquidatiesaldo vindt als volgt plaats:

- De aanwezige liquide middelen bij de Soweco groep (per 31-12-2020 ingeschat op ruim € 4.300.000);
- Eventueel een extra bijdrage vanuit de zes deelnemende gemeenten.

Instemmen met het voorliggende liquidatieplan betekent dat de gemeente Tubbergen akkoord gaat met (alle) financiële gevolgen hiervan. Wanneer het liquidatiesaldo niet kan worden voldaan uit de aanwezige liquide middelen, moet het restant voldaan worden door een extra financiële bijdrage van de zes deelnemende gemeenten. Voor de gemeente Tubbergen is het aandeel in een negatief liquidatiesaldo 8,23%. Dat betekent dat bij een negatief liquidatiesaldo van € 500.000 het aandeel van de gemeente Tubbergen daarin een bedrag van € 42.000 is.

Uitvoering

Het college heeft op 16 februari 2021 een voorgenomen besluit genomen om in te stemmen met het liquidatieplan en daarbij besloten om de raad in de gelegenheid te stellen om zijn wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het college. Nadat de raad haar wensen en bedenkingen ter kennis heeft gebracht van het college, neemt het college een definitief besluit om al dan niet in te stemmen met het liquidatieplan. Nadat het college een definitief besluit heeft genomen, moet het bestuur van de GR Soweco op de hoogte worden gebracht over het besluit.

De raad heeft bij haar besluit op 30 juni 2020 om toestemming te verlenen voor opheffing van de GR tevens besloten dat bij de behandeling van het liquidatieplan ook informatie beschikbaar is over de nieuwe uitvoering van de Wsw. Daarom zal de raad tegelijkertijd met het liquidatieplan het inrichtingsplan van de nieuwe uitvoeringsorganisatie (de NUO) ter beschikking worden gesteld, zodat de raad ook kan zien hoe de NUO eruit gaat zien. Omdat de gemeente Tubbergen niet gaat deelnemen in de NUO hoeft de raad geen zienswijze te geven over de NUO.

Inmiddels zijn er wel al gesprekken gaande met de NUO over een dienstverleningsovereenkomst (DVO). Nadat hier een voorlopige overeenstemming over is bereikt, wordt de DVO ter vaststelling aangeboden aan het college en wordt deze ter kennis gebracht van de raad.

Evaluatie

Periodiek zal het college de raad informeren over de voortgang van de liquidatie.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

In deze aangelegenheid spelen geen harmonisatie-aspecten.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de burgemeester

ing. J.L.M. Scholten

drs. ing. W.A.M. Haverkamp - Wenker

Raadsbesluit

Datum: 16 maart 2021

Nummer: B

Onderwerp: Liquidatieplan GR Soweco, Soweco NV, Soflex BV en Perspect BV (Soweco groep)

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 16 februari 2021, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 9 maart 2021;

gelet op artikel 36, lid 3 van de gemeenschappelijke regeling SOWECO;

besluit

1. Kennis te nemen van het voorgenomen collegebesluit om in te stemmen met het liquidatieplan GR Soweco en haar 100% dochtervennootschappen
2. Geen wensen en bedenkingen in te dienen op het voorgenomen collegebesluit.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 16 maart 2021

De raadsgriffier,

De voorzitter,