

Septembercirculaire 2021 gemeentefonds -> effecten gemeente Tubbergen

Algemeen

Meestal verschijnen jaarlijks drie circulaire. In mei, september en december. Mei geeft de vertaling van de Voorjaarsnota van de rijksoverheid, september van de vertaling van de Miljoenennota, december rondt het uitkeringsjaar zoveel mogelijk af. Dit is dus de eerste van dit jaar.

De belangrijkste onderwerpen in deze septembercirculaire zijn: bijwerking van de accressen vanaf 2022 en de incidentele compensatie van € 1.305 miljoen voor de tekorten in de jeugdzorg voor het jaar 2022.

Hoogte en omvang algemene uitkering

De hoogte en omvang van de algemene uitkering uit de septembercirculaire 2021 laat het volgende meerjarige verloop zien:

gemeente Tubbergen	2021	2022	2023	2024	2025
Stand meicirculaire 2021	29.948	29.452	29.681	30.038	30.611
Septembercirculaire 2021	30.385	31.578	30.518	30.860	31.548
verschil septembercirculaire - meicirculaire	437	2.127	837	822	937
reeds verwerkt: opschalingskorting		260			
reeds verwerkt: extra middelen jeugd		1.133			
verschil septembercirculaire - meicirculaire gecorrigeerd met reeds verwerkt	437	734	837	822	937

Extra middelen in de jeugdzorg

Op 29 juni zijn gemeenten geïnformeerd dat het kabinet voor 2022 incidenteel € 1,314 miljard beschikbaar stelt ter compensatie van de tekorten in de jeugdzorg. Dit bedrag komt bovenop de eerder toegezegde € 300 miljoen. Ook is hierin meegenomen dat de gemeenten uitvoering geven aan maatregelen die in 2022 een besparing van € 214 miljoen op de jeugdzorguitgaven gaan opleveren. Een bedrag van € 9 miljoen is overgeheveld naar de VWS ten behoeve van de hervormingsagenda in 2022. Het overige deel is toegevoegd aan de algemene uitkering. Voor de gemeente Tubbergen betreft dit voor het jaar 2022 een bedrag van € 1,099 miljoen. Dit bedrag is reeds in de begroting 2022 verwerkt.

Opschalingskorting

De oploop van de opschalingskorting is voor het jaar 2022 incidenteel geschrapt. Dit leidt tot een verhoging van de algemene uitkering in het jaar 2022 van € 270 miljoen. Dit bedrag is reeds in de begroting 2022 verwerkt.

Mutaties algemene uitkering

In het 2^e Programmajournaal 2021 heeft de verwerking van de meicirculaire plaatsgevonden. Bij de stand van de perspectiefnota 2022 incl. 1^e Programmajournaal 2021 is nog uitgegaan van septembercirculaire 2020 en de incidentele doorwerkingen vanuit de decembercirculaire 2020 en de "maartbrief 2021" met hierin het vierde deel van het compensatiepakket Corona.

Het verschil in de Algemene Uitkering (AU) laat voornamelijk positieve effecten zien. We zien een meevaller als gevolg van hogere accressen (ontwikkeling van de rijksuitgaven). Ook zien we voordelige mutaties in eenheden en gewichten (aantal inwoners, aantal lage inkomens, etc.). Voor de acute problematiek in de jeugdzorg komt in het jaar 2022 eenmalig een bedrag van € 1.305 mln. beschikbaar. Ook wordt in 2021 en in 2022 nog een bedrag beschikbaar gesteld inzake het Corona steunpakket. In de septembercirculaire zijn een drietal nieuwe decentralisatie-uitkeringen opgenomen en hebben mutaties in bestaande integratie- en decentralisatie-uitkeringen plaatsgevonden. Het BCF-plafond is voor de jaren 2020 en 2021 gefixeerd. In de septembercirculaire is voorschot verstrekt op de verwachte onderschrijding voor 2021. In de meicirculaire 2022 vindt de afrekening plaats. Tot slot is in deze circulaire verwerkt dat de oploop van de opschalingskorting ook voor het jaar 2022 is geschrapt.

De verhoging van de accresstranches komt door een hogere geraamde loon- en prijsontwikkeling (MEV-raming) als door een positieve volumeontwikkeling. Daarnaast heeft het kabinet vanaf 2022 aanvullende middelen uitgetrokken voor een aantal beleidsterreinen, waaronder klimaatmaatregelen.

Voor al deze uitgaven geldt dat dit ramingen betreffen, op het moment dat de daadwerkelijke uitgaven lager blijken te zijn, zal dit leiden tot een lager accres.

gemeente Tubbergen	2021	2022	2023	2024	2025
verschil septembercirculaire - meicirculaire	437	734	837	822	937
looncompensatie	0	93	93	93	93
loon- en prijscompensatie verbonden partijen	0	30	40	50	60
prijscompensatie overige	0	90	150	185	220
verschil gecorrigeerd met loon- en prijscompensatie	437	521	554	494	564

Taakmutaties

Het saldo van de hogere algemene uitkering is geen pure "winst". We dienen rekening te houden met de taakmutaties die benoemd zijn door het rijk. Taakmutaties zijn middelen die met een bepaald oogmerk aan het gemeentefonds zijn toegevoegd of onttrokken, maar waar geen bestedingsverplichting aan ten grondslag ligt. Wanneer ze nieuw zijn worden ze eenmalig afzonderlijk benoemd om inzicht te creëren waaraan het rijk meer of minder geld gaat besteden. Maar het uitgangspunt van de gehele algemene uitkering is en blijft dat de middelen vrij aanwendbaar zijn. Binnen de gemeente Tubbergen kennen we de lijn dat voor deze taakmutaties een stelpost wordt opgenomen in afwachting van te ontwikkelen beleid. Zodra door college en raad wordt ingestemd met het ontwikkelde beleid kan een beroep worden gedaan op deze stelpost(en). Indien ervoor wordt gekozen geen beleid te ontwikkelen dan kan de stelpost vrijvallen ten gunste van de algemene middelen. De taakmutaties die in de septembercirculaire 2021 zijn benoemd en die van toepassing zijn op de gemeente Tubbergen zijn:

Taakmutaties	2021	2022	2023	2024	2025
Coronasteunpakket	153	29			
Nacalculatie mobiliteitshulpmiddelen WLZ	-17	-15	-14	-13	-13
Uitvoering en implementatie Breed offensief	8				
Aanpak problematiek jeugdzorg: restant middelen wachttijden	45				
Toezicht en handhaving gastouderschap		5	5	5	5
Rijksvaccinatieprogramma HPV mannen		3	3	4	4
Uitv.kstn SVB PGB en WMO		-28			
Participatie (IU)	-2	-2	-4	-5	-6
Voorschot onderschrijving BCF-plafond	65				
Totaal taakmutaties	252	-8	-10	-9	-10

Coronasteunpakket

De definitiever verdeling van de € 60 miljoen voor lokale cultuur en de buurt- en dorpshuizen en de aanvullende € 195 miljoen voor de Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) is bekend. Voor Tubbergen betreft dit voor 2021 een bedrag van € 153.000.

Als onderdeel van het steun- en herstelpakket stelt het kabinet in 2022 extra middelen voor het gemeentelijk schuldenbeleid (€ 30 miljoen in 2022) en de bijzondere bijstand (€ 15 miljoen in 2022) beschikbaar. Gericht op het bieden van snelle hulp en ondersteuning aan mensen die vanwege de crisis te maken krijgen met (dreigende) schulden- en armoedeproblematiek. Voor de gemeente Tubbergen komt dit neer op een bedrag van € 29.000.

Nacalculatie mobiliteitshulpmiddelen WLZ

In de septembercirculaire is de nacalculatie hulpmiddelen vanaf 2021 verwerkt. De nacalculatie is gebaseerd op realisatiegegevens van het jaar 2020 aangeleverd bij de NZA.

Uitvoering en implementatie Breed offensief

Via het wetsontwerp Breed offensief beoogt processen te stroomlijnen en te harmoniseren om zo meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te krijgen. Voor de implementatie van de voorstellen uit Breed offensief heeft het ministerie van SZW in totaal € 53 miljoen aan incidentele middelen beschikbaar gesteld voor 2020 en 2021. Via bestuurlijke afspraken met de VNG worden deze middelen verdeeld. Op basis hiervan ontvangen gemeenten in 2021 € 15,5 miljoen via de algemene uitkering voor de implementatie van onderdelen van Breed offensief, die geen wetswijziging vereisen.

Problematiek jeugdzorg: restant middelen wachttijden

Een deel van het bedrag dat het kabinet beschikbaar heeft gesteld voor acute problematiek in de jeugdzorg is voor extra inzet en regie voeren op het voorkomen en aanpakken van wachttijden van (regionaal) ingekochte specialistische jeugdzorg. Een klein gedeelte is voor inzet van regionale coördinatie en landelijke informatievoorziening door de VNG. Het resterende deel € 51,8 miljoen is toegevoegd aan de algemene uitkering.

Toezicht en handhaving gastouderschap

Voor het ondersteunen van gemeenten bij hun handhavingstaak in de kinderopvang in het kader van het intensiveren van toezicht en handhaving van de gastouderopvang stelt het ministerie van SZW vanaf 2022 jaarlijks € 6,4 miljoen extra ter beschikking via de algemene uitkering.

Rijksvaccinatieprogramma HPV mannen

Met ingang van 1 januari 2022 worden naast meisjes ook jongens in het kader van het Rijksvaccinatieprogramma gevaccineerd tegen het Humaan Papillomavirus (HPV-virus). Daarnaast wordt de vaccinatieleeftijd verlaagd naar 10 jaar. Ten behoeve van deze taakuitbreiding wordt de algemene uitkering vanaf 2022 structureel opgehoogd met € 2,778 miljoen. De middelen zijn toegevoegd aan de eerder overgehevelde middelen voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma.

Uitvoeringskosten SVB PGB en WMO Trekkingsrechten

Ten aanzien van de uitvoeringskosten van de Sociale Verzekeringsbank (SVB) voor de PGB-trekkingsrechten is voor 2022 overeengekomen om op basis van de conceptbegroting 2022 een bedrag van € 27,142 miljoen uit de algemene uitkering te nemen, waarvan € 19,979 miljoen uit het subcluster Wmo 2015 en € 7,163 miljoen uit het subcluster Jeugdhulp.

Participatie: no risk polis banenafpraak/beschut werk

Het UWV voert structureel de no-riskpolis uit voor de gehele gemeentelijke doelgroep banenafpraak en nieuw beschut werk. Om dit te financieren zijn middelen verschoven van het gemeentefonds naar het UWV. Dit jaar bleken de uitgaven van het UWV aan de no-riskpolis hoger te zijn geweest dan aanvankelijk geraamd. Dit heeft conform de overeengekomen rekenregel een extra overheveling tot gevolg van de middelen voor begeleiding (middelen voor re-integratie nieuwe doelgroep in het gemeentefonds, integratie-uitkering Participatie) naar het UWV. Het betreft een extra uitname van € 5,459 miljoen in 2021, oplopend tot € 17,141 miljoen in 2026. De volgende herijking vindt plaats in 2026. Dan zal opnieuw bekeken worden hoe de uitgaven zich hebben ontwikkeld.

BCF plafond (BTW Compensatie Fonds)

Net zoals voorgaande jaren is het plafond voor het BCF bevroren. In de septembercirculaire wordt een voorschot verstrekt op de verwachte overschrijding voor 2021. In de meicirculaire volgend op het kalenderjaar volgt dan de afrekening. Voor de gemeente Tubbergen betreft dit een effect van € 65.000.

Budgettaire consequenties septembercirculaire 2021

De hogere algemene uitkering zoals die blijkt uit de septembercirculaire 2021 afgezet tegen de ramingen in de perspectiefnota 2022 inclusief het 1^e programmajournaal 2021 en de hierboven benoemde taakmutaties daarop in mindering gebracht laat het volgende beeld zien:

Samenvatting	2021	2022	2023	2024	2025
resterend verschil Algemene Uitkering	437	521	554	494	564
Totaal taakmutaties	252	-8	-10	-9	-10
Budgettair effect	185	529	564	503	574

Vervolg

De vertaling van de algemene uitkering en de budgettaire consequenties daarvan voor het lopende jaar 2021 nemen we mee in de begroting via het raadsvoorstel. De meerjarige consequenties voor onze meerjarige begroting betrekken we bij het opstellen van de perspectiefnota 2023.