

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 164737  
**Datum vergadering:** 16 maart 2021  
**Datum voorstel:** 9 februari 2021  
**Nummer:** A  
**Onderwerp:** MijnOmgevingsvisie Tubbergen

### Voorgesteld raadsbesluit

1. vast te stellen om MijnOmgevingsvisie Tubbergen;
2. in te trekken de op 14 maart 2016 vastgestelde Structuurvisie "Op en top Tubbergen" op het moment dat MijnOmgevingsvisie in werking treedt.

### Samenvatting van het voorstel

Op 1 januari 2022 wordt de nieuwe Omgevingswet ingevoerd. De Omgevingswet betreft 1 wet voor de fysieke leefomgeving. Het college stelt de gemeenteraad voor om MijnOmgevingsvisie Tubbergen vast te stellen. MijnOmgevingsvisie is afgelopen periode ontwikkeld in samenspraak met de betrokkenen zoals inwoners, ondernemers, organisaties en ketenpartners. In MijnOmgevingsvisie is uitgewerkt wat wij als samenleving en gemeente belangrijk vinden en waar wij naartoe willen in de komende jaren. Het gaat hierbij dus over de koers voor de lange termijn met onze fysieke leefomgeving. Deze koers is onmisbaar bij het verder uitwerken van een meer integrale benadering en het samenlevingsgericht werken in onze gemeente.

MijnOmgevingsvisie Tubbergen vervangt de huidige structuurvisie dus tevens stelt het college de gemeenteraad voor om de structuurvisie in te trekken.

### Aanleiding voor het voorstel

De aanleiding voor de totstandkoming van MijnOmgevingsvisie Tubbergen is de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2022. Het doel van de Omgevingswet is onder andere het vereenvoudigen van wet regelgeving wat betreft de fysieke leefomgeving en een meer integrale afweging mogelijk maken die past bij het gebied. MijnOmgevingsvisie Tubbergen geeft hierbij de koers voor de komende jaren aan als het gaat om de inrichting en de ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving.

### Beoogd resultaat van het voorstel

Met dit voorstel geven wij richting aan de kaders die vanuit de Omgevingswet gevraagd worden voor de inrichting van de fysieke leefomgeving. MijnOmgevingsvisie Tubbergen en de richting die hierin gegeven wordt maken een integrale benadering en werkwijze makkelijker. Daarnaast is MijnOmgevingsvisie in samenspraak met de samenleving tot stand gekomen. Het versterkt de werkwijze die we nastreven met het samenlevingsgericht werken. Verder zorgt het vaststellen van MijnOmgevingsvisie Tubbergen voor duidelijkheid binnen deelprojecten die rechtstreeks afhankelijk zijn van deze Omgevingsvisie, onder andere bij het opstellen van het Omgevingsplan.

### Argumentatie

#### *Voorgeschiedenis*

Op 1 januari 2022 wordt de nieuwe Omgevingswet ingevoerd. De Omgevingswet betreft 1 wet voor de fysieke leefomgeving. Met de invoering van deze wet wordt onder meer de volgende vier verbeterdoelen nagestreefd:

- de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht vergroten;
- de fysieke leefomgeving samenhangend benaderen;
- de bestuurlijke afwegingsruimte voor de fysieke leefomgeving vergroten;
- de besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving versnellen en verbeteren.

Het document "Beleidsvernieuwing onder de Omgevingswet, een ambitie gericht op vernieuwing", dat is vastgesteld in 2018, is de leidraad geweest om te komen tot de omgevingsvisie zoals die er nu ligt. Hierbij is gekozen om te veranderen met een externe focus. Een meer algehele transformatie naar een meer integrale, naar buiten gerichte en faciliterende gemeente, die initiatieven van de maatschappij optimaal faciliteert binnen de wettelijke kaders en beleidsruimte van de gemeente. Daarnaast is er veel energie

gestoken in het actief betrekken van direct betrokkenen bij de realisatie van het nieuwe omgevingsbeleid om alle belangen van meet af aan op tafel te krijgen en draagvlak te creëren. Draagvlak voor integraal beleid voor de fysieke leefomgeving, beleid dat tot stand is gekomen in samenspraak met belanghebbenden en aansluit bij de maatschappelijke opgaven en behoeften in beide gemeenten en ruimte biedt aan nieuwe initiatieven en investeringen.

Hieronder benoemen we de meest bepalende keuzes voor de gehanteerde aanpak nog even kort:

- We streven er naar om te komen tot één gezamenlijke Omgevingsvisie voor de gemeenten Tubbergen en Dinkelland.
- De omgevingsvisie en het omgevingsplan zijn geen blauwdruk maar een inspirerende leidraad waarbij flexibel en oplossingsgericht moet worden omgegaan met initiatieven uit de samenleving.
- De omgevingsvisie is geen gedetailleerd plan, maar toont de hoofdlijnen voor het langetermijnbeleid.
- Belanghebbenden, ook de gemeenteraden worden vanaf de start actief betrokken bij de totstandkoming van de omgevingsvisie.
- Het proces MijnDorp2030 en het Maatschappelijk Akkoord zijn uitgangspunt voor het bepalen van het DNA van de kernen.
- In de omgevingsvisie moet niet het beleid centraal staan en in het omgevingsplan moeten niet alleen regels worden gesteld, maar de maatschappelijke opgaven en de initiatiefnemers met hun omgeving moeten centraal staan;

#### *Argumentatie en afweging*

MijnOmgevingsvisie gaat over de toekomst van onze fysieke leefomgeving, deze bevat de visie van de samenleving en de gemeente. De visie gaat over de maatschappelijke opgaven voor onze gemeente zoals de leefbaarheid van de kernen, de balans in het buitengebied en de focus op de toekomst. In de visie staat beschreven waarop de gemeente en de samenleving willen sturen, wat wij willen behouden en wat wij willen versterken en ontwikkelen.

MijnOmgevingsvisie is in samenspraak met veel betrokkenen tot stand gekomen. Er is daarom geen gebruik gemaakt van de standaard inspraakprocedure conform de Inspraakverordening:

- de inbreng vanuit het proces Mijn Dorp 2030;
- de doelen uit het Maatschappelijke Akkoord Tubbergen;
- de input van de gemeenteraadsleden (raadsbijeenkomst Dinkelland/Tubbergen 2018);
- de inbreng vanuit de avonden met inwoners (najaar 2019);
- de uitkomsten van de enquête over de Omgevingsvisie (najaar 2019);
- de uitkomsten vanuit het project op middelbare scholen (najaar 2019, voorjaar 2020);
- de uitkomsten van de themabijeenkomst duurzaamheid (najaar 2020);
- de uitkomsten van de themabijeenkomst gezonde leefomgeving (najaar 2020);
- de inbreng van beleidsmedewerkers van de gemeenten;
- de inbreng van verschillende partners zoals het Waterschap, de Provincie, buurtgemeenten en onderwijs en onderzoeksorganisaties.

Daarmee is MijnOmgevingsvisie een rechtstreekse vertaling van hetgeen wat wij gezamenlijk belangrijk vinden en waar wij de komende jaren naar toe willen werken binnen onze gemeente. De gemeente zal plannen die niet vergunningsvrij zijn en niet in het bestemmingsplan/omgevingsplan passen toetsen aan de Omgevingsvisie.

#### *Opbouw van MijnOmgevingsvisie*

MijnOmgevingsvisie bestaat uit een aantal elementen, namelijk:

- onze kernprincipes: de uitgangspunten die gelden bij elk initiatief, elk project. Dit vormt de basis van onze werkwijze en de manier waarop samen onze fysieke leefomgeving behouden en ontwikkelen;
- hetgeen wij willen behouden en versterken. Dit is vertaald in de waardenkaart.
- hetgeen wij willen ontwikkelen en wat wij als maatschappelijke opgaven zien. Dit is vertaald in drie vraagstukken namelijk leefbare kernen, buitengebied in balans en leefomgeving van de toekomst met daaronder 11 speerpunten die de komende jaren extra aandacht van ons (gemeente én samenleving) vragen
- het stappenplan, waarin initiatiefnemers toegelicht krijgen welke stappen er gezet worden om een initiatief te realiseren;

- achtergrondinformatie over de totstandkoming van MijnOmgevingsvisie en het kostenverhaal.

Om dit zo toegankelijk mogelijk te presenteren, is hiervoor een website gerealiseerd waarin deze informatie gepresenteerd en toegelicht wordt. Deze is na besluitvorming te raadplegen via [www.omgevingsvisietubbergen.nl](http://www.omgevingsvisietubbergen.nl).

#### *Wijze van inspraak*

Bij MijnOmgevingsvisie zijn -zoals de wet het voorschrijft en past bij onze bestuursstijl- inwoners, ondernemers, belangenorganisaties, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding betrokken. Deze motiveringsplicht is geregeld in artikel 10.7 van het Omgevingsbesluit. Als gemeente mogen wij zelf weten hoe wij daar invulling aangeven. Vanuit de bestuursstijl is er gekozen aan het ophalen van kaders en uitgangspunten aan de voorkant (2018-2019) en het vertalen hiervan in de visie. Hierbij past ons inziens minder goed een klassieke terinzagelegging, zoals is vastgesteld in de Inspraakverordening. Zoals de tijdlijn in de Omgevingsvisie aangeeft, zijn wij op veel verschillende momenten, op diverse manieren en via diverse kanalen met allerlei groepen en individuen in de samenleving in gesprek geweest. Soms expliciet onder de vlag van de Omgevingsvisie soms vanuit een specifiek thema of initiatief. Dit heeft geleid tot MijnOmgevingsvisie. Dit hebben wij in een ronde langs de diverse betrokkenen ook nog eens teruggelegd als resultaat. Dit past ook in de geest van de Omgevingswet, aan de voorkant met elkaar kaders stellen en in dialoog blijven tijdens de uitvoering. Er wordt dan ook voorgesteld om geen klassieke inspraakprocedure meer te volgen conform de Inspraakverordening, gelet op de wijze waarop MijnOmgevingsvisie tot stand is gekomen. Dat is een vorm van inspraak die passend is bij de visie vanuit de Omgevingswet.

#### *Intrekken huidige structuurvisie*

Op het moment dat de omgevingsvisie in werking treedt wordt vervalt de huidige structuurvisie. De besluitpunten voor het vaststellen en voor het intrekken zijn daar tekstueel op afgestemd. Inwerkingtreding vindt plaats de achtste dag na publicatie in het Gemeenteblad (artikel 148 Gemw).

#### **Externe communicatie**

Voor wat betreft de communicatie vinden de volgende activiteiten plaats:

- de Omgevingsvisie is voor onze inwoners en aanvragers vertaald in een website die na besluitvorming beschikbaar komt via [www.omgevingsvisietubbergen.nl](http://www.omgevingsvisietubbergen.nl)
- Van de Omgevingsvisie wordt een animatie/video gemaakt waarin in begrijpelijke taal duidelijk wordt wat de Omgevingsvisie inhoudt en hoe de visie eruit ziet voor de gemeente Tubbergen.
- Verder zijn er in januari 2 informatieavonden georganiseerd met de kernen in Tubbergen en Dinkelland om het eindresultaat terug te koppelen.
- Tevens is de omgevingsvisie ook aan verschillende betrokkenen zoals bijvoorbeeld LTO, natuurorganisaties en de toeristische sector in de maand januari actief teruggekoppeld.
- Via de inzet van media en social media zal ook de aandacht op MijnOmgevingsvisie gevestigd worden.
- Er wordt een persmoment georganiseerd, waarbij wij de pers actief bijpraten over het belang van de Omgevingsvisie en waarin we ook de link leggen naar het Samenlevingsgericht Werken. En waarin we uitleggen wat er daadwerkelijk gaat veranderen voor inwoners. We vragen de pers in hun artikel te verwijzen naar de website [www.omgevingsvisietubbergen.nl](http://www.omgevingsvisietubbergen.nl).

Voor de bijeenkomsten geldt uiteraard dat de vorm passend zal zijn bij de maatregelen die op dat moment gelden vanwege Covid-19.

#### **Financiële paragraaf**

Dit advies brengt geen financiële consequenties met zich mee.

#### **Uitvoering**

Met het bekrachtigen van de visie door College en Raad is het opstellen van MijnOmgevingsvisie gerealiseerd. Dat is echter de start van een proces waarin College, Raad, initiatiefnemers en organisatie in gezamenlijkheid moeten gaan handelen naar en werken conform deze visie. Daarbij wordt ook de verbinding gelegd met het samenlevingsgericht werken (een van de kernprincipes in de visie). Hiervoor worden er momenten in gepland om gezamenlijk te oefenen met casuïstiek en gevoel te krijgen bij wat het maken van afwegingen op basis van de Omgevingsvisie betekent. Tevens zal er tijd geïnvesteerd worden in het betrekken van zowel College als Gemeenteraad in de vertaling van MijnOmgevingsvisie in het omgevingsplan en de weg daar naartoe.

Hiervoor is een plan van aanpak uitgewerkt dat is bijgevoegd is in de bijlagen. Daarbij willen we graag de inzet van de raadsgroep continueren en afwisselen met themabijeenkomsten en sessie met de voltallige Raad.

### **Evaluatie**

MijnOmgevingsvisie is vastgesteld door de Gemeenteraad. De gemeenteraad bekrachtigt daarmee wat wij (samenleving en gemeente) willen in onze leefomgeving.

Er zit geen einddatum aan MijnOmgevingsvisie. Wij houden MijnOmgevingsvisie actueel en compleet en stellen deze bij als dat nodig is.

### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

Zoals in het document "Beleidsvernieuwing onder de Omgevingswet, een ambitie gericht op vernieuwing" vastgesteld, is er gewerkt aan een zo gelijk mogelijke Omgevingsvisie die uiteraard qua uitwerking in de waardenkaart per gemeente verschilt.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester

drs. ing. W.A.M. Haverkamp - Wenker

## **Raadsbesluit**

**Datum:** 16 maart 2021  
**Nummer:** B  
**Onderwerp:** MijnOmgevingsvisie Tubbergen

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 februari 2021, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 2 maart 2021;

gelet op artikel 2.1 op basis van Wro cq artikel 3.1 van de Omgevingswet.

### **besluit**

1. vast te stellen om MijnOmgevingsvisie Tubbergen;
2. in te trekken de op 14 maart 2016 vastgestelde Structuurvisie "Op en top Tubbergen" op het moment dat MijnOmgevingsvisie in werking treedt.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 16 maart 2021

De raadsgriffier,

De voorzitter,