

REACTIENOTA

Inspraak Ontwerp_Pilot Beleid logiesverstrekking seizoensgebonden en tijdelijke arbeidsmigranten in het buitengebied gemeente Tubbergen

| Inhoudsopgave | pagina |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1. Inleiding | 4 |
| 2. Behandeling inspraakreactie | 4 |
| 2.1 Reclamant 1 | 4 |
| Veelal zijn bedrijven gevestigd op bedrijventerreinen. Op grond van milieuwetgeving is wonen op bedrijventerreinen niet mogelijk. | 6 |
| Bovendien kan het toestaan van kamerverhuur in de kernen lastiger zijn in verband met parkeren en is er minder ruimte om in parkeerbehoefte te voorzien. | 6 |
| Daarom is er voor gekozen om tijdelijke huisvesting van arbeidsmigranten in het buitengebied te reguleren, ook op locaties waar geen bedrijvenbestemming geldt (ten behoeve van huisvesting van arbeidsmigranten die bij bedrijven werken die op bedrijventerreinen zijn gevestigd). | 6 |
| Het beleid is naar aanleiding van de zienswijze aangepast in die zin, dat de huisvesting van arbeidsmigranten in het buitengebied is toegestaan zowel op de werklocatie als in (bedrijfs)woningen niet op de bedrijfslocatie. In de eerste situatie is kunnen in principe 15 arbeidsmigranten worden gehuisvest, in de tweede situatie maximaal 7 arbeidsmigranten. | 6 |
| De Gemeente Tubbergen heeft geen gemeentelijk vastgoed dat beschikbaar is voor de huisvesting van arbeidsmigranten. | 6 |
| Onderdeel 5 Gevraagd wordt de voorwaarden voor een gebruik als woning expliciet op te nemen. | 6 |
| Onderdeel 6 Gevraagd wordt de tijdsduur van de ontheffing te beperken tot 2 jaar met een verlenging van 1 jaar | 7 |
| Teneinde te voldoen aan de NSF normen zal er normaal gesproken geïnvesteerd moeten worden in de verblijfsaccommodatie. Hiervoor zullen investeringen gedaan moeten worden. Deze moeten wel terug verdiend kunnen worden. Anders wordt voorzien in een beleid dat niet uitvoerbaar zal zijn. Bovendien moet met het beleid voor de betreffende aanvragen een structurele mogelijkheid worden geboden om in de behoefte aan logiesverstrekking te voorzien. Het is dan ook niet wenselijk om de | |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| werkingsduur van het beleid of een vergunning te beperken tot een bepaalde periode. | 7 |
| In het beleid is een controle ingebouwd dat alles ordentelijk verloopt en er geen overlast is voor de omgeving. Wel is het mogelijk om bij excessen eerder tot intrekking van de verleende vergunning over te gaan. | 7 |
| De reactie van reclamant wordt niet overgenomen. In gevallen waarin daar aanleiding voor is zal er worden gehandhaafd. | 7 |
| Het beleid zal na 2 jaar worden geëvalueerd. | 7 |
| Onderdeel 7 Gevraagd wordt of de gemeente in beeld heeft hoeveel vraag er is naar deze vorm van logiesvertrekking aan arbeidsmigranten | 7 |
| Van gemeentewege is rondvraag gedaan om deze informatie boven water te krijgen. Dat is niet gelukt; wel is bekend dat er in meerdere situaties sprake is van het huisvesten van arbeidsmigranten en dat er meerdere arbeidsmigranten werkzaam zijn in de gemeente. Met dit beleid willen we nieuwe situaties van huisvesting in beeld krijgen en reguleren. | 7 |
| Overigens is er een gespreksavond gehouden voor ondernemers en is met een huisvester en ondernemer in gesprek gegaan teneinde meer informatie uit de praktijk te verkrijgen. Uit deze gesprekken kan geconcludeerd worden dat, op basis van schattingen, er in de gemeente Tubbergen ongeveer 150 tot 200 arbeidsmigranten aan het werk zijn. Niet al deze mensen zullen in de gemeente Tubbergen gehuisvest zijn. | 7 7 |
| Onderdeel 8 en 9 Gevraagd wordt onderscheid te maken in het maximale aantal bij wel en bij niet op de werklocatie huisvesten van arbeidsmigranten en duidelijk te zijn over hoeveel mensen zijn toegestaan | 7 |
| Inderdaad is de benaming "ongeveer" maximaal 10 niet absoluut bepaald; dit was bewust opgenomen om enige flexibiliteit in te bouwen. | 8 |
| Het beleid is overeenkomstig dit onderdeel van de zienswijze aangepast door voor twee situaties huisvesting mogelijk te maken; huisvesting op de locatie en huisvesting elders in (bedrijfs)woningen. | 8 |
| De reactie van reclamant wordt in die zin over genomen dat er mogelijkheden worden geboden voor huisvesting van arbeidsmigranten op de werklocatie en voor huisvesting van arbeidsmigranten buiten een werklocatie in (bedrijfs)woningen. Het maximum aantal personen op een locatie wordt vastgesteld op resp. 15 en 7. Er zal een voorwaarde worden opgenomen ten behoeve van het spreiden van de toe te stane locaties; er gaat een onderlinge afstand van 3km worden aangehouden. | 8 |
| Onderdeel 10 en 11 Gevraagd wordt hoe de toewijzing van de locaties zal plaatsvinden en men pleit voor heldere en onafhankelijke, openbare, toetsings- en wegingscriteria | 8 |
| In de voorwaarden is opgenomen dat het verblijven geen negatieve uitwerking mag hebben op de omgeving. Het beheer en toezicht moet zijn geregeld. Bij excessen zal de politie ingeschakeld moeten worden, net als in andere gevallen van verstoring van de openbare orde. Bij excessen zal tot handhaving worden over gegaan. | 9 |
| De reactie van reclamant wordt in die zin over genomen dat er duidelijk zal worden opgenomen dat de aanvragen op volgorde van binnenkomst zullen worden afgehandeld, waarbij een geografische spreiding geldt. Als voorwaarde voor het indienen van een aanvraag zal worden opgenomen dat aangetoond moet worden wat het resultaat is van overleg met de omgeving. | |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| De contactgegevens van het eerste aanspreekpunt dienen bij de gemeente bekend te worden gemaakt. | 9 |
| Onderdeel 12, 13 en 14 Gevraagd wordt per eigenaar 1 ontheffing toe te staan. | 9 |
| Het beleid is er op gericht om het mogelijk te maken om logies te verstrekken aan arbeidsmigranten. Hiervoor is eerst het bestemmingsplan aangepast door kamerverhuur te verbieden. Met het voorgestelde beleid is het voornemen om gecontroleerd kamerverhuur toe te staan als afwijking van de geldende bestemming (die onveranderd blijft. Hierbij is het niet van belang wie eigenaar is van de locatie. | 9 |
| Wel zal het beleid worden aangevuld door als afwegingscriterium op te nemen dat er geen sprake kan zijn van een clustering van de vergunde ontheffingen, maar juist sprake moet zijn van voldoende spreiding in het buitengebied. Hierbij zal als norm worden opgenomen de afstandsmaat van 3km (hemelsbreed) tussen de locaties. | 9 |
| De reactie van reclamant wordt in die zin over genomen dat er een vorm van spreiding over het buitengebied zal worden opgenomen | 9 |
| Onderdeel 15 Aandacht wordt nog gevraagd voor een brief aan de voorzitter van Tweede Kamer (d.d. 21 juni 2019) over de aanpak van misstanden arbeidsmigranten | 9 |
| Met het voorgestelde beleid wordt juist gepoogd misstanden bij de huisvesting van arbeidsmigranten tegen te gaan. Door te werken met een verbod in het bestemmingsplan en door middel van een afwijking mee te werken worden de locaties inzichtelijk en kan met het stellen van voorwaarden bijgedragen worden om misstanden te voorkomen. | 9 |
| Wijzigingen ONTWERP-beleid | 10 |

1. INLEIDING

In dit document worden de binnengekomen inspraakreacties op het conceptbeleid Pilot Beleid logiesverstrekking seizoensgebonden en tijdelijke arbeidsmigranten in het buitengebied gemeente Tubbergen behandeld.

Na voorafgaande publicatie op 2 juli 2019 in het huis-aan-huis blad is met ingang van 3 juli 2019 het conceptbeleid voor een ieder ter inzage gelegd. Het conceptbeleid kon tijdens de openingsuren in het gemeentehuis te Tubbergen worden ingezien. Ook was het ontwerpbeleid te raadplegen op de gemeentelijke website.

De beleidsnota heeft betrekking op logiesverstrekking aan arbeidsmigranten. Nadat bedrijfsmatige kamerverhuur in het bestemmingsplan Buitengebied is uitgesloten, kan met toepassing van een afwijking van het bestemmingsplan, onder voorwaarden, medewerking worden verleend voor logiesverstrekking, zodat het verblijf van arbeidsmigranten wordt gereguleerd, er geen excessen plaatsvinden en er een deugdelijk verblijf plaatsvindt.

Gedurende de hiervoor genoemde termijn kon een ieder mondeling dan wel schriftelijk zienswijzen kenbaar maken. Er is gebruik gemaakt van het recht om een inspraakreactie in te dienen. In hoofdstuk twee worden de ingekomen inspraakreacties samengevat en vervolgens van een gemeentelijk standpunt voorzien. Tenslotte wordt elke inspraakreactie afgesloten met een conclusie, hierin wordt aangegeven of de reactie al dan niet wordt overgenomen.

In hoofdstuk drie worden de aanpassingen aan het beleid, die volgen uit de inspraakreactie, op een rij gezet.

2. BEHANDELING INSPRAAKREACTIE

2.1 Reclamant 1

Datum brief: 11 augustus 2019

Datum ontvangst: 11 augustus 2019

Documentnummer inspraakreactie: 48089

Hoofdlijn van de inspraakreactie

Reclamant 1 heeft diverse opmerkingen ten aanzien van het conceptbeleid. Zowel de aantallen, de mogelijke locaties en de tijdsduur van de ontheffing als ook de bestemmingen en definities komen hierbij aan de orde.

Hierna wordt op elk afzonderlijk onderdeel van de inspraakreactie van deze reclamant 1 ingegaan.

Onderdeel 1 en 4 Aangegeven wordt dat de afwijking geen afbreuk mag doen aan de bestemming Wonen

Gemeentelijk standpunt

Het verlenen van een afwijking leidt niet tot het wijzigen van de bestemming; de bestemming blijft gehandhaafd maar er kan van deze bestemming worden afgeweken om een ander gebruik (i.c. logiesverstrekking) mogelijk te maken. Wij zijn van mening dat met het beleid kan worden voorzien in een behoefte aan logies voor arbeidsmigranten binnen bepaalde kaders.

Conclusie

De reactie van reclamant wordt niet overgenomen.

Onderdeel 2 Gevraagd wordt naar het onderscheid tijdelijke en permanente huisvesting van arbeidsmigranten

Gemeentelijk standpunt

Met permanente huisvesting van arbeidsmigranten wordt bedoeld de arbeidsmigranten die voornemens zijn om zich blijvend te vestigen. Bij permanente huisvesting gaat het om de arbeidsmigrant die, al dan niet met een partner en eventuele kinderen, één huishouden vormend, een woning in de bestaande woningvoorraad gaat bewonen en dus niet in de kamerverhuur terecht komen.

Met tijdelijke huisvesting van arbeidsmigranten wordt bedoeld het verblijf van de arbeidsmigranten die voor een beperkte tijd dan wel een langere tijd, welke telkens wordt onderbroken door afwezigheid van meerdere dagen. Mensen die hier tijdelijk verblijven, zullen geen woning kopen dan wel huren, maar tegen zo laag mogelijke kosten gehuisvest willen worden en in de kamerverhuur de huisvesting zoeken.

Voor het overige wordt hier verwezen naar onderdeel 1.

Conclusie

De reactie van reclamant wordt niet overgenomen.

Onderdeel 3 Gevraagd wordt de huisvesting alleen bij de bedrijven toe te staan; zowel in het buitengebied als in de kernen

Veelal zijn bedrijven gevestigd op bedrijventerreinen. Op grond van milieuwetgeving is wonen op bedrijventerreinen niet mogelijk.

Bovendien kan het toestaan van kamerverhuur in de kernen lastiger zijn in verband met parkeren en is er minder ruimte om in parkeerbehoefte te voorzien.

Daarom is er voor gekozen om tijdelijke huisvesting van arbeidsmigranten in het buitengebied te reguleren, ook op locaties waar geen bedrijvenbestemming geldt (ten behoeve van huisvesting van arbeidsmigranten die bij bedrijven werken die op bedrijventerreinen zijn gevestigd).

Het beleid is naar aanleiding van de zienswijze aangepast in die zin, dat de huisvesting van arbeidsmigranten in het buitengebied is toegestaan zowel op de werklocatie als in (bedrijfs)woningen niet op de bedrijfslocatie. In de eerste situatie is kunnen in principe 15 arbeidsmigranten worden gehuisvest, in de tweede situatie maximaal 7 arbeidsmigranten.

De Gemeente Tubbergen heeft geen gemeentelijk vastgoed dat beschikbaar is voor de huisvesting van arbeidsmigranten.

Conclusie

De reactie van reclamant wordt gedeeltelijk overgenomen, door de mogelijkheid van huisvesting bieden op de werklocatie op te nemen.

Onderdeel 5 Gevraagd wordt de voorwaarden voor een gebruik als woning expliciet op te nemen.

Op basis van het beleid is het mogelijk onder voorwaarden medewerking te verlenen aan het huisvesten van arbeidsmigranten die hier tijdelijk aanwezig zijn (shortstay en midstay).

De gemeente beschouwt shortstay-arbeidsmigranten als personen die korter dan vier maanden hier gevestigd zijn. Als midstay-arbeidsmigranten beschouwt de gemeente de personen die 4 maanden tot 3 jaar hier zijn gevestigd.

Deze huisvesting is alleen mogelijk als aan de vereiste voorwaarden wordt voldaan.

Conclusie

De reactie van reclamant wordt niet overgenomen.

Onderdeel 6 Gevraagd wordt de tijdsduur van de ontheffing te beperken tot 2 jaar met een verlenging van 1 jaar

Teneinde te voldoen aan de NSF normen zal er normaal gesproken geïnvesteerd moeten worden in de verblijfsaccommodatie. Hiervoor zullen investeringen gedaan moeten worden. Deze moeten wel terug verdiend kunnen worden. Anders wordt voorzien in een beleid dat niet uitvoerbaar zal zijn. Bovendien moet met het beleid voor de betreffende aanvragen een structurele mogelijkheid worden geboden om in de behoefte aan logiesverstrekking te voorzien. Het is dan ook niet wenselijk om de werkingsduur van het beleid of een vergunning te beperken tot een bepaalde periode. In het beleid is een controle ingebouwd dat alles ordentelijk verloopt en er geen overlast is voor de omgeving. Wel is het mogelijk om bij excessen eerder tot intrekking van de verleende vergunning over te gaan. Het beleid wordt na 2 jaar geëvalueerd en kan daar waar nodig worden bijgesteld.

Conclusie

De reactie van reclamant wordt niet overgenomen. In gevallen waarin daar aanleiding voor is zal er worden gehandhaafd. Het beleid zal na 2 jaar worden geëvalueerd.

Onderdeel 7 Gevraagd wordt of de gemeente in beeld heeft hoeveel vraag er is naar deze vorm van logiesvertrekking aan arbeidsmigranten

Van gemeentewege is rondvraag gedaan om deze informatie boven water te krijgen. Dat is niet gelukt; wel is bekend dat er in meerdere situaties sprake is van het huisvesten van arbeidsmigranten en dat er meerdere arbeidsmigranten werkzaam zijn in de gemeente. Met dit beleid willen we nieuwe situaties van huisvesting in beeld krijgen en reguleren.

Overigens is er een gespreksavond gehouden voor ondernemers en is met een huisvester en ondernemer in gesprek gegaan teneinde meer informatie uit de praktijk te verkrijgen. Uit deze gesprekken kan geconcludeerd worden dat, op basis van schattingen, er in de gemeente Tubbergen ongeveer 150 tot 200 arbeidsmigranten aan het werk zijn. Niet al deze mensen zullen in de gemeente Tubbergen gehuisvest zijn.

Conclusie

De reactie van reclamant wordt niet overgenomen.

Onderdeel 8 en 9 Gevraagd wordt onderscheid te maken in het maximale aantal bij wel en bij niet op de werklocatie huisvesten van arbeidsmigranten en duidelijk te zijn over hoeveel mensen zijn toegestaan

Inderdaad is de benaming “ongeveer” maximaal 10 niet absoluut bepaald; dit was bewust opgenomen om enige flexibiliteit in te bouwen.

Het beleid is overeenkomstig dit onderdeel van de zienswijze aangepast door voor twee situaties huisvesting mogelijk te maken; huisvesting op de locatie en huisvesting elders in (bedrijfs)woningen.

In het eerste geval verblijven de arbeidsmigranten op dezelfde locatie als waar men werkt. Hierdoor kan de werkgever beter de situatie inschatten en eventueel acties ondernemen om de betrokkenheid van de bewoners met de directe omgeving te vergroten. Zo kan de werkgever een bijdrage leveren aan een goede leefsituatie van de arbeidsmigranten. Er wordt een aantal van maximaal 15 opgenomen.

De andere mogelijkheid is kleinschalige huisvesting in de daarvoor bestemde (bedrijfs)woningen in het buitengebied op een terrein dat niet in eigendom van de werkgever is. In dit geval wordt een aantal van maximaal 7 opgenomen (dit sluit aan bij de gemiddelde omvang van een familie woonachtig in het buitengebied).

Conclusie

De reactie van reclamant wordt in die zin over genomen dat er mogelijkheden worden geboden voor huisvesting van arbeidsmigranten op de werklocatie en voor huisvesting van arbeidsmigranten buiten een werklocatie in (bedrijfs)woningen. Het maximum aantal personen op een locatie wordt vastgesteld op resp. 15 en 7. Er zal een voorwaarde worden opgenomen ten behoeve van het spreiden van de toe te stane locaties; er gaat een onderlinge afstand van 3km worden aangehouden.

Onderdeel 10 en 11 Gevraagd wordt hoe de toewijzing van de locaties zal plaatsvinden en men pleit voor heldere en onafhankelijke, openbare, toetsings- en wegingscriteria

Het beleid is gewijzigd, zodat het beleid alleen van toepassing is op de huisvesting van arbeidsmigranten op werklocaties in het buitengebied en huisvesting van arbeidsmigranten in (bedrijfs)woningen. Onder voorwaarden is deze huisvesting toegelaten.

In het beleid zijn eerst de algemene uitgangspunten (lees: voorwaarden) opgenomen. Vervolgens de locatiegebonden uitgangspunten, waarbij een onderscheid is gemaakt in algemene uitgangspunten en uitgangspunten die geleden voor de locatie.

Als algemeen uitgangspunt is o.a. opgenomen dat aanvragen op volgorde van binnenkomst zullen worden afgehandeld. Er geldt geen maximum aantal voor het buitengebied; wel zal er een geografische spreiding van 3km hemelsbreed tussen locaties worden gehanteerd. Als onderdeel van de aanvraag zal aangetoond moeten worden wat het resultaat is van overleg met de omgeving.

Voor huisvesting op de werklocaties is o.a. opgenomen dat er maximaal 15 arbeidsmigranten mogen worden gehuisvest. Voor huisvesting in een (bedrijfs)woning

in het buitengebied is opgenomen er maximaal 7 arbeidsmigranten mogen worden gehuisvest.

In de voorwaarden is opgenomen dat het verblijven geen negatieve uitwerking mag hebben op de omgeving. Het beheer en toezicht moet zijn geregeld. Bij excessen zal de politie ingeschakeld moeten worden, net als in andere gevallen van verstoring van de openbare orde. Bij excessen zal tot handhaving worden over gegaan.

Conclusie

De reactie van reclamant wordt in die zin over genomen dat er duidelijk zal worden opgenomen dat de aanvragen op volgorde van binnenkomst zullen worden afgehandeld, waarbij een geografische spreiding geldt. Als voorwaarde voor het indienen van een aanvraag zal worden opgenomen dat aangetoond moet worden wat het resultaat is van overleg met de omgeving. De contactgegevens van het eerste aanspreekpunt dienen bij de gemeente bekend te worden gemaakt.

Onderdeel 12, 13 en 14 Gevraagd wordt per eigenaar 1 ontheffing toe te staan.

Het beleid is er op gericht om het mogelijk te maken om logies te verstrekken aan arbeidsmigranten. Hiervoor is eerst het bestemmingsplan aangepast door kamerverhuur te verbieden. Met het voorgestelde beleid is het voornemen om gecontroleerd kamerverhuur toe te staan als afwijking van de geldende bestemming (die onveranderd blijft. Hierbij is het niet van belang wie eigenaar is van de locatie.

Wel zal het beleid worden aangevuld door als afwegingscriterium op te nemen dat er geen sprake kan zijn van een clustering van de vergunde ontheffingen, maar juist sprake moet zijn van voldoende spreiding in het buitengebied. Hierbij zal als norm worden opgenomen de afstandsmaat van 3km (hemelsbreed) tussen de locaties.

Conclusie

De reactie van reclamant wordt in die zin over genomen dat er een vorm van spreiding over het buitengebied zal worden opgenomen

Onderdeel 15 Aandacht wordt nog gevraagd voor een brief aan de voorzitter van Tweede Kamer (d.d. 21 juni 2019) over de aanpak van misstanden arbeidsmigranten

Met het voorgestelde beleid wordt juist gepoogd misstanden bij de huisvesting van arbeidsmigranten tegen te gaan. Door te werken met een verbod in het bestemmingsplan en door middel van een afwijking mee te werken worden de locaties inzichtelijk en kan met het stellen van voorwaarden bijgedragen worden om misstanden te voorkomen.

Conclusie

De reactie van reclamant wordt niet overgenomen.

Wijzigingen ONTWERP-beleid

Op grond van de bevindingen naar aanleiding van de ingebrachte inspraakreacties worden ten opzicht van het ter inzage gelegde ontwerp-beleid de navolgende wijzigingen doorgevoerd.

Het beleid is gewijzigd, zodat het beleid alleen van toepassing is op de huisvesting van arbeidsmigranten op werklocaties in het buitengebied en huisvesting van arbeidsmigranten in (bedrijfs)woningen. Onder voorwaarden is deze huisvesting toegelaten.

In het beleid zijn eerst de algemene uitgangspunten (lees: voorwaarden) opgenomen. Vervolgens de locatiegebonden uitgangspunten, waarbij een onderscheid is gemaakt in algemene uitgangspunten en uitgangspunten die geleden voor de locatie.

Als algemeen uitgangspunt is o.a. opgenomen dat aanvragen op volgorde van binnenkomst zullen worden afgehandeld. Er geldt geen maximum aantal voor het buitengebied; wel zal er een geografische spreiding van 3km hemelsbreed tussen locaties worden gehanteerd. Als onderdeel van de aanvraag zal aangetoond moeten worden wat het resultaat is van overleg met de omgeving.

Voor huisvesting op de werklocaties is o.a. opgenomen dat er maximaal 15 arbeidsmigranten mogen worden gehuisvest. Voor huisvesting in een (bedrijfs)woning in het buitengebied is opgenomen er maximaal 7 arbeidsmigranten mogen worden gehuisvest.

***Behoort bij het besluit van de raad van de gemeente **Tubbergen**
dd.2020 tot vaststelling van het **Beleid** huisvesting
arbeidsmigranten gemeente Tubbergen***