

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 53654  
**Datum vergadering:** 16 december 2019  
**Datum voorstel:** 19 november 2019  
**Nummer:** A  
**Onderwerp:** Vaststelling diverse belastingverordeningen voor 2020

### Voorgesteld raadsbesluit

Wij stellen uw raad voor om de concept-belastingverordeningen voor 2020, zoals opgenomen in de bijlagen vast te stellen.

### Samenvatting van het voorstel

Jaarlijks stelt de gemeenteraad de belastingverordeningen met de nieuwe tarieven vast voor het komende jaar.

### Aanleiding voor dit voorstel

Vaststelling van de gemeentebegroting 2020 waarbij diverse opbrengsten voor belastingen, heffingen en rechten zijn geraamd, waarvoor de bestaande tarieven en de belastingverordeningen aanpassing behoeven. Daar waar dat op grond van wet- en regelgeving of beleid nodig is worden bij betreffende belastingen, heffingen en rechten zo veel mogelijk kostendekkende tarieven nagestreefd. Daarnaast behoeven de belastingverordeningen aanpassingen als gevolg van redactionele wijzigingen van de VNG-modelverordeningen. Tot slot is vanwege diverse gronden de tarieventabel behorende bij de legesverordening op onderdelen aangepast.

### Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Voor 2020 de juiste grondslagen te hebben voor belastingheffing.

### Argumentatie

U hebt n uw vergadering van 11 november 2019 de gemeentebegroting 2020 vastgesteld. Naast de aanpassing van de OZB-tarieven, die u via een afzonderlijk voorstel worden aangeboden, is in die begroting ook rekening gehouden met andere belastingvoorstellen, die moeten leiden tot de gewenste belasting- en heffingsbaten, zoals die in de begroting 2020 zijn opgenomen. Daar waar dat op grond van wet- en regelgeving nodig is worden bij betreffende belastingen, heffingen en rechten zo veel mogelijk kostendekkende tarieven nagestreefd. In Tubbergen betreft dat de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de leges. Daarnaast kunnen andere ontwikkelingen aanleiding zijn voor aanpassingen c.q. vernieuwing van de belastingverordeningen, inclusief de legesverordening met bijbehorende tarieventabel.

De aanleiding om de bestaande (belasting-)verordeningen aan te passen betreffen bijvoorbeeld wijzigingen in wet- en regelgeving, jurisprudentie (rechtspraak), beleid, nieuwe inzichten en/of nieuwe tarieven. Op grond van de Gemeentewet is de bevoegdheid tot het vaststellen van belastingverordeningen voorbehouden aan de gemeenteraad. Jaarlijks stelt de raad de lokale belastingverordeningen vast, wanneer daartoe aanleiding bestaat als hiervoor vermeld. De belastingverordeningen zijn gebaseerd op de modelverordeningen van de VNG die, daar waar nodig, worden aangepast aan de specifieke situatie van Tubbergen.

Dit jaar heeft de VNG ten aanzien van de modelverordeningen enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd. Voor zover mogelijk zijn deze aanpassingen verwerkt in de belastingverordeningen van Tubbergen. Het betreft geen juridisch relevante wijzigingen en daarom zijn redactionele wijzigingen niet in de reclamebelasting-verordening doorgevoerd. De reclamebelasting in Tubbergen ziet op de heffing binnen een bepaald afgebakend gebied dat is vastgelegd in een bijbehorende gebiedskaart. Daarmee kent de reclamebelasting een van de reguliere belastingverordeningen afwijkend totstandkomingsproces. Het verdient op dit moment, mede gelet op mogelijke juridische complicaties die kunnen ontstaan, niet de aanbeveling om de verordening reclamebelasting aan te passen.

Ten behoeve van het belastingjaar 2020 worden u daarom navolgende verordeningen ter vaststelling aangeboden:

1. de Verordening afvalstoffenheffing 2020;
2. de Verordening rioolheffing 2020;
3. de Verordening toeristenbelasting 2020;

4. de Verordening forensenbelasting 2020;
5. de Legesverordening 2020 met bijbehorende tarieventabel.

## **Onroerende zaakbelastingen (OZB)**

Ten aanzien van de ontwikkelingen van de WOZ-waarden treft u een afzonderlijk voorstel aan waarin ook de OZB tarieven worden betrokken.

## **Afvalstoffenheffing**

De Wet milieubeheer verplicht gemeenten tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen bij elk perceel binnen de gemeente waar die huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. De kosten, die verbonden zijn aan het beheer van de huishoudelijke afvalstoffen, mogen via een (afvalstoffen-)heffing worden verhaald op de gebruikers van de percelen ten aanzien waarvan de inzamelplicht geldt. Daarom zijn de opbrengsten niet vrij besteedbaar en mag de afvalstoffenheffing (hoogstens) kostendekkend zijn. Op basis van de begroting 2020 bedraagt, zonder een de geraamde lasten voor het jaar 2020 € 1.095.000,-- en het totaal van de geraamde baten € 1.010.000,--. Daarmee is er ten aanzien van de afvalstoffenheffing sprake van een kostendekkendheid van 92,2%. De kosten die gemaakt worden, worden doorberekend in de tarieven. De voorziening die wordt ingezet om een gelijkmatige ontwikkeling van de afvalstoffenheffing te waarborgen bedraagt per 1 januari 2020 € 739.000,--. Voor het jaar 2020 bestaat er dan ook geen aanleiding om de tarieven te verhogen.

<b>Tarieven afvalstoffenheffing</b>	<b>2019 / 2020</b>
Basistarief (vast recht)	€ 80,-- / € 80,--
1 lediging restafvalcontainer (grijs) 240 liter	€ 10,60 / € 10,60
1 lediging restafvalcontainer (grijs) 140 liter	€ 6,50 / € 6,50
1 lediging bij de bovengrondse verzamelcontainer	€ 0,85 / € 0,85
1 lediging bij de ondergrondse verzamelcontainer	€ 1,80 / € 1,80

Naar aanleiding van redactionele wijzigingen in de modelverordening van de VNG als voornoemd is de verordening afvalstoffenheffing aangepast. Bij artikel 1 wordt de aanhef 'Begripsomschrijving' vervangen door 'Definities'. Artikel 9 'Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders' komt geheel te vervallen omdat dit een andere kwalificatie heeft (delegatie) dan oorspronkelijk met de bepaling werd beoogd. Beoogd werd met dit artikel om te benadrukken dat er naast de verordening ook nog andere regels (kunnen) zijn omtrent de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen. Het ging daarmee dus niet om de (eventueel) gedelegeerde bevoegdheden om nadere regels te stellen te benadrukken.

Vorenstaande heeft tot gevolg dat artikel 10 vernummerd wordt naar artikel 9.

Ten behoeve van enkele woongebouwen vindt er een verkleining van vulopening van de bijbehorende ondergrondse afvalcontainers plaats. In verband daarmee dient ook de redactie van de onderdelen 2.3.1 en 2.3.2 van de tarieventabel behorende bij de Verordening afvalstoffenheffing te worden aangepast. Het onderscheid in de tarieven tussen een ondergrondse en een bovengrondse container dekt als gevolg daarvan niet meer de lading. Daarom is de hoogte van het tarief met ingang van 2020 afhankelijk gemaakt van de vulopening van de afvalcontainer die is of geschikt voor 30 of voor 60 liter afvalzakken. Met ingang van 2020 luidt de redactie van beide tarieven als volgt:

2.3.1 per aanbieding in een container met een vulopening geschikt voor zakken van maximaal 30 liter € 0,85

2.3.2 per aanbieding in een container met een vulopening geschikt voor zakken van maximaal 60 liter € 1,80

## **Rioolheffing**

Voor de rioolheffing geldt eveneens als algemeen uitgangspunt dat de opbrengsten niet vrij besteedbaar zijn en dat de heffing (hoogstens) kostendekkend mag zijn. Tubbergen heft zowel van de eigenaar (vast tarief) als van de gebruiker (variabel tarief) van objecten die direct op indirect zijnn aangesloten op de gemeentelijke riolering. De eigenaar betaald een vast bedrag en het tarief voor de gebruiker is gebaseerd op het waterverbruik. Met ingang van 2019 is het nieuwe GRP 2019-2024 in werking getreden ter vervanging van het GRP 2013-2018. In het GRP 2019-2024 zijn de ook gevolgen van de zogenaamde klimaatadaptie betrokken, waarvan financiële gevolgen invloed hebben op de rioolheffing. De zogenaamde "stresstest" die in het najaar van 2019 wordt gehouden zal meer duidelijkheid moeten verschaffen over de omvang van de benodigde voorzieningen en investeringen.

Gelet daarop kan in het nieuwe GRP dan ook niets anders dan een goed onderbouwde aanname worden

gedaan van de te verwachten financiële gevolgen. Een eerste inschatting gaat uit van een extra kostenpost vanaf 2019 van € 500.000,--. In afwachting van meer duidelijkheid als gevolg van de stresstest, is er voor gekozen om deze kosten niet door te berekenen aan de burger via de tarieven. Ook de inflatieontwikkeling van 1,6% blijft in afwachting van meer duidelijkheid achterwege. Daarmee bedragen op basis van de begroting 2020 de geraamde lasten €1.993.000,-- en het totaal van de geraamde baten € 1.994.000,-- waarmee er ten aanzien van de rioolheffing sprake is van een kostendekkendheid van 100%. De tarieven blijven daarmee onveranderd ten opzichte van 2019.

**Tarieven rioolheffing** **2019 / 2020**  
Rioolheffing eigenaar € 189,30 / 189,30  
Rioolheffing eigenaar € 61,80 / € 61,80  
(uitsluitend hemel-/grondwater)  
Rioolheffing gebruiker (tot 300 m3) € 265,60 / € 265,60

Naar aanleiding van redactionele wijzigingen in de modelverordening van de VNG is de verordening rioolheffing aangepast. Bij artikel 1 wordt de aanhef 'Begripsomschrijving' vervangen door 'Definities'. Artikel 12 'Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders' komt geheel te vervallen omdat dit een andere kwalificatie heeft (delegatie) dan oorspronkelijk met de bepaling werd beoogd. Beoogd werd met dit artikel om te benadrukken dat er naast de verordening ook nog andere regels (kunnen) zijn omtrent de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen. Het ging daarmee dus niet om de (eventueel) gedelegeerde bevoegdheden om nadere regels te stellen te benadrukken.

Vorenstaande heeft tot gevolg dat artikel 13 vernummerd wordt naar artikel 12, artikel 14 wordt vernummerd naar artikel 13 en artikel 15 naar artikel 14.

### **Toeristenbelasting**

Deze belasting wordt geheven ter zake van het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente tegen vergoeding in welke vorm dan ook door personen, die niet in de gemeentelijke 'Basisregistratie personen'(BRP) zijn opgenomen. Het gaat daarmee om het verblijf met overnachting door niet-ingezetenen, waaronder bijvoorbeeld ook arbeidsmigranten. De toeristenbelasting is een algemeen dekkingsmiddel. Naar aanleiding van redactionele wijzigingen in de modelverordening van de VNG als voornoemd is de verordening toeristenbelasting aangepast. Bij artikel 1 wordt de aanhef 'Begripsomschrijving' vervangen door 'Definities'. De redactie van de artikelen 2, 3, 4 en 5 wordt aangepast aan de modelverordening van de VNG. Tegelijkertijd wordt hiermee een verdere harmonisatie met de verordening van Dinkelland gerealiseerd. Doel en strekking van deze artikelen veranderd in principe niet. Artikel 14 'Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders' komt geheel te vervallen omdat dit een andere kwalificatie heeft (delegatie) dan oorspronkelijk met de bepaling werd beoogd. Beoogd werd met dit artikel om te benadrukken dat er naast de verordening ook nog andere regels (kunnen) zijn omtrent de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen. Het ging daarmee dus niet om de (eventueel) gedelegeerde bevoegdheden om nadere regels te stellen te benadrukken.

Vorenstaande redactionele wijzigingen hebben de vernummering van enkele artikelen tot gevolg. Artikel 15 wordt in dit verband vernummerd naar artikel 14.

Tot slot is nog nieuw artikel 15 toegevoegd. Middels dit artikel wordt de mogelijkheid tot het doen van digitale aangifte in de verordening opgenomen. Hiermee wordt vooruitgelopen op het proces van digitale aangifte toeristenbelasting dat op dit moment wordt voorbereid.

### **Forensenbelasting**

Deze belasting wordt geheven van natuurlijke personen die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, er op meer dan negentig dagen van het belastingjaar voor zich of hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. De forensenbelasting is een algemeen dekkingsmiddel.

Naar aanleiding van redactionele wijzigingen in de modelverordening van de VNG is de verordening forensenbelasting aangepast. Bij artikel 1 wordt de aanhef 'Begripsomschrijving' vervangen door 'Definities'. Artikel 8 'Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders' komt geheel te vervallen omdat dit een andere kwalificatie heeft (delegatie) dan met de bepaling wordt beoogd. Beoogd werd om te benadrukken dat er naast de verordening nog andere regels (kunnen) zijn omtrent de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen. Het ging daarmee dus niet om de (eventueel) gedelegeerde bevoegdheden om nadere regels te stellen te benadrukken.

Vorenstaande redactionele wijzigingen hebben de vernummering van enkele artikelen tot gevolg. Artikel 9 wordt in dit verband vernummerd naar artikel 8 Verder wordt vernummerd: artikel 10 naar artikel 9, artikel 11 naar artikel 10 en artikel 12 naar artikel 11.

## **Leges**

Op grond van artikel 229 Gemeentewet kunnen rechten worden geheven ter zake van het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Deze rechten, die worden geheven ter zake van de verstrekte diensten, worden 'leges' genoemd. Rechten en daarmee ook leges, kunnen alleen worden geheven wanneer de gemeente op verzoek van een belanghebbende een prestatie verricht. Artikel 229b Gemeentewet bepaalt, dat de tarieven zodanig moeten worden vastgesteld dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten ter zake. Daarmee geldt ook voor de legestarieven dat de opbrengsten niet vrij besteedbaar zijn en dat de leges (hoogstens) kostendekkend mogen zijn. In de rechtspraak (jurisprudentie) is bepaald dat de eis van kostendekkendheid geldt voor alle in de tarieventabel opgenomen diensten tezamen en dus niet per individuele dienst of samenhangende groep van diensten. Overeenkomstig artikel 229b Gemeentewet is bij de leges ook het algemene uitgangspunt van kostendekkendheid gehanteerd.

De tarieventabel bij de legesverordening is zeer omvangrijk, gedifferentieerd en op onderdelen complex. Voor sommige onderdelen kunnen de tarieven vrijelijk vastgesteld worden, voor andere gelden wettelijke maximumtarieven en/of is de gemeente verplicht om een deel van de opbrengsten aan het rijk af te dragen, zoals bijvoorbeeld bij reisdocumenten. Bij weer andere onderdelen heeft de gemeente meer vrijheid.

Naar aanleiding van redactionele wijzigingen in de modelverordening van de VNG is de legesverordening aangepast. Bij artikel 1 wordt de aanhef 'Begripsomschrijving' vervangen door 'Definities'. Van artikel 10 is in de aanhef achter 'college' toegevoegd 'van burgemeester en wethouders'. Artikel 11 'Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders' komt geheel te vervallen omdat dit een andere kwalificatie heeft (delegatie) dan met de bepaling wordt beoogd. Beoogd werd om te benadrukken dat er naast de verordening nog andere regels (kunnen) zijn omtrent de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen. Het ging daarmee dus niet om de (eventueel) gedelegeerde bevoegdheden om nadere regels te stellen te benadrukken.

Vorenstaande redactionele wijzigingen hebben de vernummering van enkele artikelen tot gevolg. Artikel 12 wordt in dit verband vernummerd naar artikel 11, artikel 13 wordt vernummerd naar artikel 12 en artikel 14 naar artikel 13.

Voorts is duurzaamheid een cruciaal gemeentelijk beleidsterrein waarbij creatief gekeken moet worden naar mogelijkheden om bij te dragen aan duurzaamheidswinst. De gebouwde omgeving is één van de domeinen waar duurzaamheidswinst te behalen is. Eigenaren van gebouwen zouden gestimuleerd en beloond moeten worden voor het verduurzamen van de gebouwde omgeving, hetgeen wellicht zou kunnen door verlaging of vrijstelling van leges (groene leges).

In Dinkelland, Losser en Oldenzaal speelt dezelfde discussie. Om die reden is afgesproken om in de NOT-gemeenten dezelfde systematiek in te voeren. Voor de invoering van de Groene leges wordt u een afzonderlijk voorstel voorgelegd, waarbij na vaststelling door de raad de groene leges met terugwerkende kracht per 1 januari 2020 in zullen gaan.

De wijzigingen van de tarieventabel zijn als een afzonderlijke bijlage "Wijzigingen tarieventabel behorende bij de legesverordening 2020 van Tubbergen" bijgevoegd.

Onlangs heeft het rijk, onder voorbehoud van advisering door de Raad van State, de tarieven reisdocumenten voor 2020 verhoogd. Hoewel zich de legesverordening 2020 reeds in het besluitvormingstraject bevond zijn, gelet op de taakstelling en de verhoging van de rijksafdrachten, de in de legesverordening opgenomen tarieven voor reisdocumenten overeenkomstig de rijksregeling aangepast.

## **Externe communicatie**

De vastgestelde belastingverordeningen worden bekend gemaakt in het elektronisch uitgegeven gemeenteblad van Tubbergen. De integrale versie van de verordeningen worden daarnaast op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) geplaatst.

## **Financiële paragraaf**

In de begroting 2020 is rekening gehouden met de opbrengsten op basis van de hiervoor geadviseerde tariefsaanpassingen.

## **Uitvoering**

n.v.t.

**Evaluatie**

n.v.t.

**Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

De belastingverordeningen zijn inhoudelijk zo veel mogelijk geharmoniseerd.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester

drs. ing. W.A.M. Haverkamp - Wenker

## **Raadsbesluit**

**Datum:** 16 december 2019  
**Nummer:** B  
**Onderwerp:** Vaststelling diverse belastingverordeningen voor 2020

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 november 2019, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 2 december 2019;

gelet op Grondwet, Gemeentewet, Algemene wet inzake rijksbelastingen, Algemene wet bestuursrecht, Invorderingswet 1990.

besluit:

tot vaststelling van de navolgende verordeningen:

1. de Verordening afvalstoffenheffing 2020;
2. de Verordening rioolheffing 2020;
3. de Verordening toeristenbelasting 2020;
4. de Verordening forensenbelasting 2020;
5. de Legesverordening 2020 met bijbehorende tarieventabel.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 16 december 2019

De raadsgriffier,

De voorzitter,