

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 10019  
**Datum vergadering:** 23 april 2018  
**Datum voorstel:** 20 maart 2018  
**Nummer:** A  
**Onderwerp:** Preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2021 Tubbergen

### Voorgesteld raadsbesluit

Wij stellen uw raad voor om te besluiten tot vaststelling van het Preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2021.

### Samenvatting van het voorstel

De Drank- en Horecawet (DHW) schrijft voor dat gemeenten beschikken over een preventie- en handhavingsplan alcohol. De wetgever beoogt hiermee dat de gemeente invulling geeft aan haar handhavende taken en deze afstemt op haar preventieve taken. Met het preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2021 wordt ingezet op een integrale aanpak, gericht op preventie en toezicht en handhaving om het alcoholgebruik onder jongeren jonger dan 18 jaar te voorkomen en daarboven te verminderen.

### Aanleiding voor dit voorstel

Volgens de DHW (artikel 43a) zijn gemeenten verplicht een Preventie- en Handhavingsplan (P&H-plan) alcohol op te stellen. Begin 2015 is dit plan voor drie jaar (2015 t/m 2017) vastgesteld. Vanaf 2018 moet er dus een nieuw P&H-plan worden op- en vastgesteld.

In dit P&H-plan worden de hoofdzaken uit het beleid over preventie van alcoholgebruik, vooral onder jongeren, beschreven. Daarnaast wordt er ook ingegaan op het toezicht en de handhaving. De afstemming vindt plaats met andere preventieprogramma's, maar ook in het brede sociale domein.

Het P&H-plan wordt elke vier jaar opnieuw vastgesteld. Dit P&H plan heeft dan ook een looptijd van 2018 t/m 2021.

### Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Het ingezette beleid van het vorige P&H-plan willen wij doorzetten. Dit betekent dat we nog steeds de ambitie hebben om jongeren zo gezond en zo veilig mogelijk te laten opgroeien. Om dit te bewerkstelligen, moeten preventie, toezicht en handhaving nauw op elkaar aansluiten en waarbij handhaving ter ondersteuning van preventieve acties dient.

De algemene doelstellingen zijn als volgt:

1. Jongeren tot 18 jaar drinken geen alcohol.
2. Jongeren gaan vanaf 18 jaar verantwoord met alcohol om.
3. Ouders nemen hun verantwoordelijkheid met betrekking tot het voorkomen van drinken van alcohol door hun kind/kinderen onder de 18 jaar en voor het aanleren van verantwoord alcoholgebruik vanaf het 18e jaar.
4. Verstrekkers van alcohol nemen hun verantwoordelijkheid in het voorkomen van drinken van alcohol door jongeren onder de 18 jaar en in het verantwoord alcoholgebruik na het 18e jaar.
5. Actief communiceren over alcohol in zijn algemeenheid en specifiek over preventie- en/of handhavingsacties.
6. Keten gezonder en veiliger maken.

### Argumentatie

Om de genoemde doelstellingen te bereiken, zijn een aantal speerpunten benoemd die tijdens de planperiode voor wat betreft de inzet van preventie en toezicht en handhaving het uitgangspunt zijn. Deze speerpunten en bijbehorende acties zijn als volgt:

## 1. Drinken op eigen terrein

### Thuis (ouders)

De ouders van de jeugd spelen een belangrijke rol in het alcoholgebruik. Gedurende de planperiode worden verschillende interventiemethodes tegen het licht gehouden om zowel de ouders als de jeugd te informeren over risico's op het gebied van gezondheid en veiligheid als gevolg van alcoholgebruik. Op de lange termijn hopen we hier een gedragsverandering mee teweeg te brengen.

### Keten

De jeugd heeft met een keet een eigen plek zonder dat volwassenen over de schouders meekijken. De gemeente Tubbergen ziet het belang in van deze keten, maar is ook van mening dat jongeren in keten een verhoogd risico lopen wat betreft het nuttigen van alcohol. Wij willen er op toe zien dat hier op een verantwoorde wijze mee wordt omgegaan.

Ook willen we er voor waken dat de keten veilig zijn en veilig blijven. Daarom willen we zowel bij jeugd, ouders als de keeteigenaar bewustwording creëren over veilig en gezond alcoholgebruik binnen de keten, zodat zij grenzen stellen en het gebruik van alcohol bespreekbaar maken.

De toezichthouders van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen bereiden in samenwerking met de beleidsterreinen van het Sociaal Domein en Veiligheid & Handhaving een integraal plan van aanpak keten voor.

Om bij zowel de jeugd, ouders als de keeteigenaar bewustwording te creëren over veilig en gezond alcoholgebruik binnen keten wordt onderzocht of de toezichthouders DHW aan de hand van een 'verkeerslichtenmodel' de keten kunnen bezoeken. In dit verkeerslichtenmodel zijn zaken opgenomen als voorwaarden waaraan een keet moet voldoen, gedragsregels voor de leden en vereisten voor de keeteigenaar.

Indien gewenst kan een toezichthouder DHW samen met politie, brandweer en/of jeugdwerker van Stichting Welzijn Tubbergen Dinkelland een keet bezoeken.

Op basis van de uitkomst van het verkeerslichtenmodel wordt door de toezichthouder DHW bepaald of en wanneer de keet opnieuw bezocht wordt. Het doel is niet om een keet te sluiten. Echter, als een keet teveel risico's met betrekking tot de veiligheid en/of gezondheid met zich mee brengt, kan de toezichthouder de burgemeester adviseren de keet te sluiten.

Een toezichthouder kan te allen tijde en onaangekondigd een keet bezoeken.

Deze werkwijze wordt nader uitgewerkt in een plan van aanpak.

### Kampeerveesten

Het organiseren van kampeerveesten is voor jongeren in onze gemeenten erg belangrijk. Wij hebben de ambitie dat jongeren zo gezond en veilig mogelijk kunnen opgroeien. Daartoe behoort ook het organiseren van veilige kampeerveesten. Het uitgangspunt is dat jongeren onder de 18 jaar geen alcohol drinken en dat jongeren in de leeftijd van 18 – 25 jaar matig in alcoholgebruik.

Al vele jaren kamperen jongeren in een weiland. De laatste jaren lijkt het of de nadruk meer ligt op het drinken van alcohol dan op het kamperen. De strafrechtelijke mogelijkheden met betrekking tot het drankgebruik op eigen terrein zijn beperkt. Wel zijn er mogelijkheden om preventief het alcoholgebruik bespreekbaar te maken, zodat meldingen van (geluid)overlast, vernieling en/of openbaar dronkenschap voorkomen kunnen worden.

Het actief communiceren over de gevolgen van (grote hoeveelheden) alcohol op jongeren en de inzet van zorg en preventie kunnen hier eveneens aan bijdragen. Het voorstel is om afspraken met de betrokken partijen vast te leggen in een convenant tussen de jeugd, hun ouders, de eigenaren van de grond en de gemeente. Een convenant werkt al preventief, maar we zijn ook van plan om voorafgaand aan de

kampeergeesten met de ouders en jeugd een avond beleggen, waarin we de inhoud van zo'n convenant gaan ophalen. Wat vinden de ouders onacceptabel, hoe denkt de jeugd daarover en hoe staat de gemeente daarin?

## 2. Para-commerciële horeca

Tijdens de afgelopen planperiode is gebleken dat para-commerciële instellingen veel moeite hebben met de zogenoemde 'wederverstrekking'. Dit betekent dat de alcohol wordt gekocht met de bedoeling deze door te geven aan een persoon die jonger is dan 18 jaar. De toezichthouders DHW kunnen hier momenteel niet tegen optreden, omdat wederverstrekking volgens de wet nog niet te beboeten is.

Om die reden willen we een convenant sluiten tussen alle para-commerciële horeca en de gemeente. Hiermee willen we zowel draagvlak als bewustwording creëren bij eigenaren, barvrijwilligers én bezoekers. Daarnaast willen we barpersoneel handvaten meegeven in de vorm van bijvoorbeeld een Instructie Verantwoord Alcoholschenken (IVA-training).

De toezichthouders DHW zien toe op de naleving van het convenant.

## 3. Evenementen (zowel losstaande evenementen, als evenementen bij reguliere horeca)

Voorafgaand aan een evenement kan op verzoek van de organisator of op verzoek van de gemeente een vooroverleg plaatsvinden. Tijdens een vooroverleg het wordt het aspect alcohol altijd aan de orde gesteld. Er wordt onder andere gesproken over de wet- en regelgeving rondom alcoholverstrekking en daarnaast ontvangt de organisator tips over het hanteren van de leeftijdsgrens 18 jaar. Daarnaast wordt tijdens de zogenoemde evenementenperiodes, zoals carnaval, actief gecommuniceerd met betrekking tot de leeftijdsgrens van 18 jaar.

## 4. Reguliere horeca

Het huidige convenant met de discotheek in de gemeente Tubbergen wordt geëvalueerd en zal – zo nodig met aanpassingen - gecontinueerd worden, eventueel ook voor de overige horeca in de gemeente. Tevens vindt voorlichting met betrekking tot wet- en regelgeving plaats.

## 5. Winkels / slijterijen

Op dit gebied vinden geen preventieve acties plaats.

Deze speerpunten geven tevens onze prioriteit weer.

## **Externe communicatie**

nvt

## **Financiële paragraaf**

De kosten van handhaving en toezicht zijn jaarlijks opgenomen in de begroting. De kosten voor preventie worden uit het budget voor vrij toegankelijke voorzieningen betaald en zijn eveneens opgenomen in de begroting.

## **Uitvoering**

nvt

## **Evaluatie**

Halverwege de planperiode, in de loop van 2020, wordt het gehele plan geëvalueerd en bijgesteld indien nodig. Deze evaluatie wordt ook teruggekoppeld aan de gemeenteraad. Wanneer het noodzakelijk is dit plan tussentijds bij te stellen, dan is dat mogelijk in afstemming met de gemeenteraad.

### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

Voor de gemeente Dinkelland wordt een grotendeels gelijk preventie- en handhavingsplan vastgesteld. Waar mogelijk wordt gezamenlijk opgetrokken, waar noodzakelijk apart.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de burgemeester

drs. ing. G.B.J. Mensink

drs. ing. W.A.M. Haverkamp - Wenker

## **Raadsbesluit**

**Datum:** 23 april 2018  
**Nummer:** B  
**Onderwerp:** Preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2021 Tubbergen

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 20 maart 2018, nr. A;

gelet op artikel 43a DHW

gelet op het advies van de commissie Samenleving en Bestuur / Ruimte en Economie van 9 april 2018;

Besluit:

het Preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2021 vast te stellen

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 23 april 2018

De raadsgriffier,

De voorzitter,