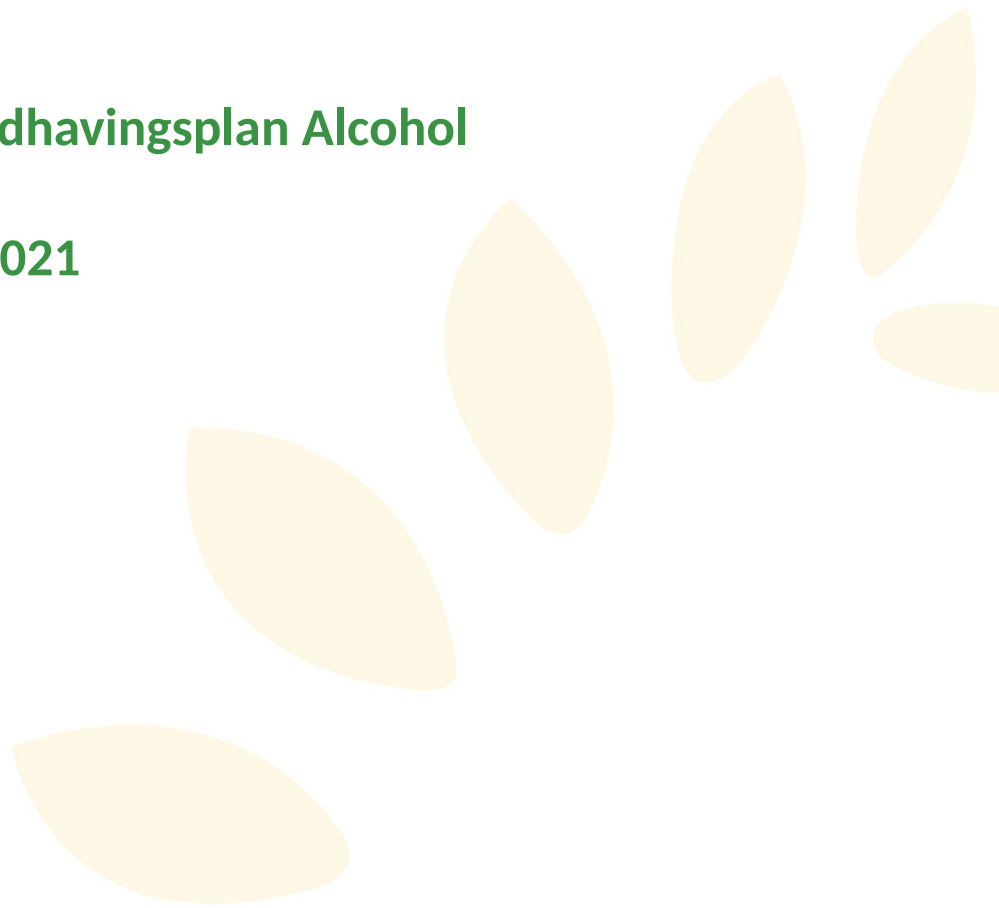
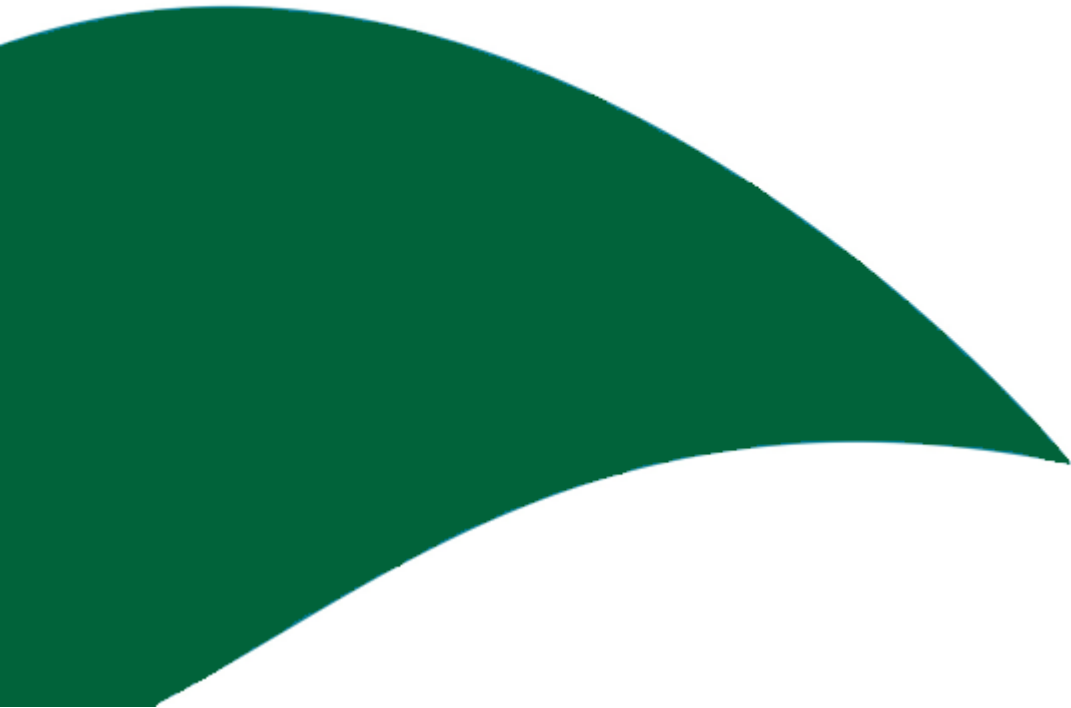




## **Preventie- en Handhavingsplan Alcohol**

**Tubbergen 2018-2021**





## Voorwoord

Voor u ligt het ontwerp van het tweede Preventie- en Handhavingsplan Alcohol (P&H-plan) van de gemeente Tubbergen, waarin het beleid voor de komende 4 jaar (2018 t/m 2021) is uitgewerkt. Dit P&H-plan is een vervolg op het P&H-plan dat is opgesteld voor 2015 t/m 2017. Het opstellen van een gemeentelijk preventie- en handhavingsplan is één van de wijzigingen van de Drank- en Horecawet (DHW) die per 1 januari 2014 in werking is getreden.

Het alcoholgebruik in onze gemeente is licht gedaald, maar is nog steeds hoog. Daarom blijven we ons de komende jaren inzetten op de preventie van en het toezicht en de handhaving op het alcoholgebruik onder jongeren in onze gemeente.

In deze nieuwe versie van het P&H-plan leest u de resultaten over de afgelopen planperiode en tevens zijn de kaders voor het nieuwe beleid op het gebied van preventie en handhaving voor de komende jaren verwoord. Daarin vindt nauwe samenwerking plaats tussen Veiligheid & Handhaving en het Sociaal Domein.

## Inhoudsopgav

|   |    |
|---|----|
| Voorwoord.....  | 3  |
| Inleiding.....  | 6  |
| Looptijd.....   | 6  |
| 1. Waar staan we nu?.....                               | 7  |
| 1.1 Cijfers en onderzoeken alcoholgebruik.....          | 7  |
| Huidig alcoholgebruik onder jongeren.....               | 7  |
| Huidig alcoholgebruik onder volwassenen en ouderen..... | 7  |
| Cultuur in Tubbergen.....                               | 8  |
| 1.2 Wat hebben we tot nu toe gedaan?.....               | 9  |
| Evenementen.....  | 9  |
| Commerciële horeca.....                                 | 9  |
| Para-commerciële horeca.....                            | 9  |
| Supermarkten.....                                       | 11 |
| Slijterijen.....  | 11 |
| Keten.....  | 11 |
| Kampeerfeesten.....                                     | 12 |
| Overig.....   | 12 |
| Samenwerking met de gemeente Oldenzaal.....             | 13 |
| 1.3 Wet- en regelgeving.....                            | 15 |
| Wetgeving.....  | 15 |
| .....   | 15 |
| Lokale regelgeving.....                                 | 16 |
| 2. Wat zijn onze doelstellingen?.....                   | 18 |
| Uitgangspunten en onderbouwing.....                     | 18 |
| Doelgroep.....  | 18 |
| Doelstelling van beleid.....                            | 19 |
| Beoogd resultaat voor de komende jaren.....             | 19 |
| Huiskamerkeet.....                                      | 19 |
| Buurtkeet.....  | 20 |
| Commerciële keet.....                                   | 20 |
| 3. Hoe bereiken we onze doelstellingen?.....            | 21 |
| 3.1 Acties om alcoholgebruik te voorkomen.....          | 21 |
| Drinken op eigen terrein.....                           | 21 |
| a. Thuis.....   | 21 |
| b. Keten.....   | 21 |
| c. Kampeerfeesten.....                                  | 22 |
| Para-commerciële horeca.....                            | 24 |
| Evenementen.....  | 24 |

|  |    |
|--|----|
| Reguliere horeca.....  | 24 |
| Winkels / slijterijen.....   | 24 |
| 3.2 Toezicht & Handhaving.....                                       | 24 |
| 3.3 Regionale samenwerking.....                                      | 25 |
| 4. Wat mag dit kosten?.....  | 26 |
| 5. Evaluatie en borging.....   | 27 |
| Bijlage I Evaluatie Keetkeur Plattelandsjongeren Overijssel.....     | 28 |
| Bijlage II Convenant kampeerfeesten.....                             | 31 |
| Inleiding.....   | 5  |
| 1. Waar staan we nu?.....  | 6  |
| 1.1 Cijfers en onderzoeken alcoholgebruik.....                       | 6  |
| 1.2 Wat hebben we tot nu toe gedaan?.....                            | 8  |
| 1.3 Wet- en regelgeving.....   | 14 |
| 2. Wat zijn onze doelstellingen?.....                                | 17 |
| 3. Hoe bereiken we onze doelstellingen?.....                         | 20 |
| 3.1 Acties om alcoholgebruik te voorkomen.....                       | 20 |
| 3.2 Toezicht & Handhaving.....                                       | 23 |
| 3.3 Regionale samenwerking.....                                      | 24 |
| 4. Wat mag dit kosten?.....  | 25 |
| 5. Evaluatie en borging.....   | 26 |
| Bijlage I     Evaluatie Keetkeur Plattelandsjongeren Overijssel..... | 27 |
| Bijlage II    Convenant kampeerfeesten.....                          | 30 |

## Inleiding

Sinds 1 januari 2013 is de gemeente, in deze de burgemeester, verantwoordelijk voor de Drank- en Horecawet (DHW). Het toezicht op de naleving van de DHW is daarbij overgegaan van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) naar de gemeente.

Per 1 januari 2014 is de DHW gewijzigd. De leeftijdsgrens voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken is verhoogd van 16 jaar naar 18 jaar. Er mag dus geen alcohol aan jongeren onder de 18 jaar verkocht worden. Bovendien mogen jongeren onder 18 jaar geen alcohol in hun bezit hebben op voor het publiek toegankelijke plaatsen. Reden hiervoor is dat jongeren beter beschermd moeten worden tegen de schadelijke gevolgen van alcohol.

Daarnaast is per 1 januari 2014 in de DHW (artikel 43a) een nieuwe verplichting voor gemeenten opgenomen. Gemeenten moeten voortaan een Preventie- en Handhavingsplan alcohol opstellen. Begin 2015 is dit plan voor drie jaar (2015 t/m 2017) vastgesteld. Vanaf 2018 moet er dus een nieuw P&H-plan worden op- en vastgesteld.

In dit P&H-plan worden de hoofdzaken uit het beleid over preventie van alcoholgebruik, vooral onder jongeren, beschreven. Daarnaast wordt er ook ingegaan op het toezicht en de handhaving. De afstemming vindt plaats met andere preventieprogramma's, maar ook in het brede sociale domein.

## Looptijd

Het P&H-plan wordt elke vierjaar opnieuw vastgesteld. Dit P&H plan heeft dan ook een looptijd van 2018 t/m 2021.

## 1. Waar staan we nu?

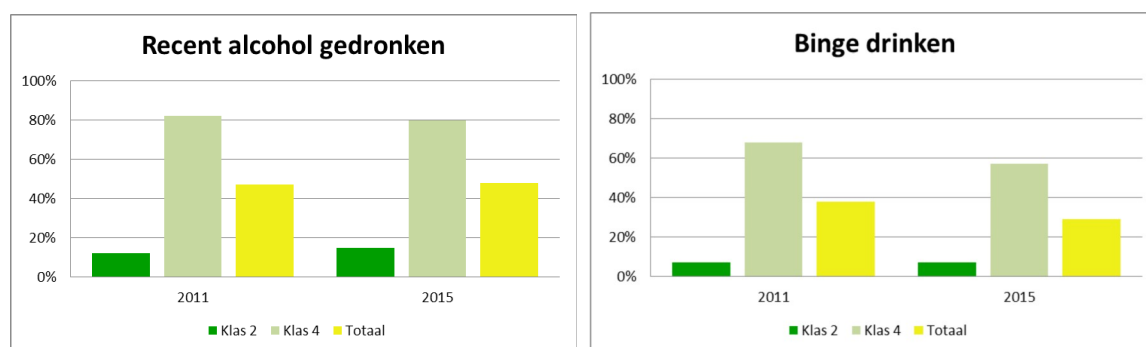
In dit hoofdstuk is de huidige situatie met betrekking tot het alcoholgebruik in Tubbergen inzichtelijk gemaakt. In paragraaf 1.1 zijn diverse cijfers en onderzoeken beschreven. In paragraaf 1.2 geven we weer wat we tot nu toe hebben gedaan. In paragraaf 1.3 laten we zien hoe de wet- en regelgeving is vormgegeven.

### 1.1 Cijfers en onderzoeken alcoholgebruik

#### Huidig alcoholgebruik onder jongeren

In 2015 is het onderzoek 'Elektronische Monitor en Voorlichting' (Emovo) door de GGD uitgevoerd onder 2<sup>e</sup> en 4<sup>e</sup> klassers van het voortgezet onderwijs. Zoals in figuur 1 te zien is, is het recente alcoholgebruik onder jongeren in onze gemeente nagenoeg onveranderd gebleven ten opzichte van 2011. Het 'binge'<sup>1</sup> drinken onder de totale groep 2<sup>e</sup> en 4<sup>e</sup> klassers is sterk gedaald. Echter, is zowel het recente alcoholgebruik als het binge drinken vooral onder 2<sup>e</sup> klassers licht toegenomen. Bij de 4<sup>e</sup> klassers is zowel het recente alcoholgebruik als het binge drinken afgenomen. Hieruit zouden we kunnen concluderen dat onze investering in preventie loont onder de 'oudere' jeugd, maar dat er meer ingezet moet worden op de 'jongere' jeugd. Daarnaast ligt het alcoholgebruik onder jongeren in onze gemeente nog altijd hoger dan in de rest van de regio en landelijk. Daarom is het van belang dat we de komende jaren blijven inzetten op een verdere daling van het alcoholgebruik.

#### Alcoholgebruik onder jongeren in Tubbergen



Figuur 1 Alcoholgebruik onder jongeren in Tubbergen. Emovo 2011, Emovo 2015. Voor een totaaloverzicht voor Tubbergen ten opzichte van Twente zie: [www.twentsegezondheidsverkenning.nl](http://www.twentsegezondheidsverkenning.nl)

#### Huidig alcoholgebruik onder volwassenen en ouderen

27% van de volwassenen en 20% van de ouderen vanaf 65 jaar uit Tubbergen is een zogenoemde overmatige drinker<sup>2</sup>. Dit blijkt uit de Gezondheidsmonitor volwassenen en ouderen 2016. Ook is zelfs 18% van de volwassenen en 5% van de ouderen uit Tubbergen een zware drinker<sup>3</sup>. Deze cijfers zijn vergelijkbaar met het Twents gemiddelde. Dit maakt echter wel, dat wij ook hier de komende jaren aandacht aan moeten besteden.

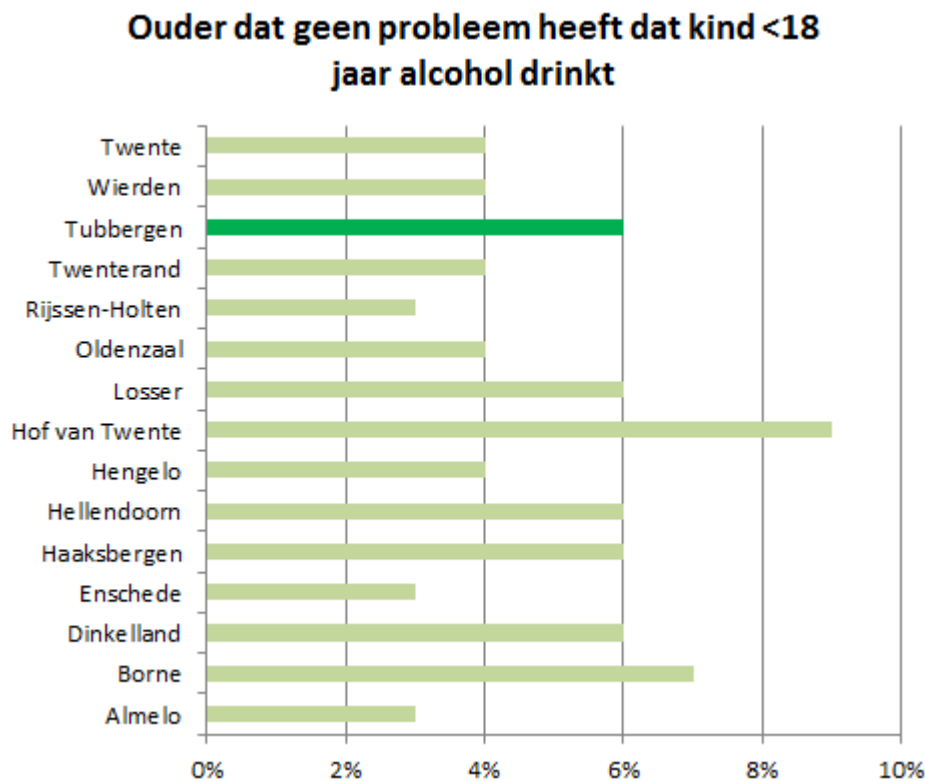
<sup>1</sup> Binge drinken: Gedurende de afgelopen vier weken, bij één gelegenheid vijf of meer drankjes drinken (Emovo 2015).

<sup>2</sup> Overmatige drinker: 14 of meer glazen alcohol per week voor mannen en 7 glazen alcohol of meer per week voor vrouwen (Gezondheidsmonitor volwassenen en ouderen 2016).

<sup>3</sup> Zware drinker: regulier aantal dagen meer dan 6 glazen alcohol per dag voor mannen en 4 glazen alcohol voor vrouwen (Gezondheidsmonitor volwassenen en ouderen 2016).

### Cultuur in Tubbergen

Zoals hierboven aangegeven drinken inwoners, zowel jeugdigen als volwassenen, uit de gemeente Tubbergen gemiddeld meer dan in de rest van Twente en Nederland. Doordat ouders het alcoholgebruik onder jeugdigen, jonger dan 18 jaar nauwelijks verbieden (figuur 2), ziet de jeugd geen kwaad in het drinken van alcohol. Daarnaast is het alcoholgebruik thuis normgevend voor de jeugd. Wanneer ouders thuis drinken, wordt dit door de jeugd als 'normaal' gevonden. Dit is ook te zien in de locaties waar de jeugd aangeeft alcohol te drinken (figuur 3). Dit vindt met name plaats op 'eigen terrein', dat wil zeggen, dan wel thuis, dan wel binnen een keet. Het gevolg hiervan is dat dit generatie op generatie doorgezet wordt, waardoor het zit ingebakken in de Tubbergse cultuur. We hebben als gemeente, samen met de jeugd, hun ouders en ondernemers, een uitdaging deze cultuur te doorbreken.



Figuur 2 Het percentage ouders dat geen probleem heeft met dat zijn/haar kind, jonger dan 18 jaar, alcohol drinkt. GGD Kindmonitor 2013.



Figuur 3. Locaties waar de jeugd uit Tubbergen aangeeft alcohol te drinken. Emovo 2015.



## 1.2 Wat hebben we tot nu toe gedaan?

De afgelopen drie jaar is ervaring opgedaan met preventie, toezicht en handhaving op de DHW. Vele evenementen, maar ook horecabedrijven, de para-commerciële instellingen, supermarkten en slijterijen zijn bezocht. Daarnaast zijn verschillende preventieactiviteiten ingezet. In de volgende alinea's zijn de resultaten van drie jaar preventie, toezicht en handhaving op de DHW voor de gemeente Tubbergen verwoord.

### Evenementen

Binnen de gemeente Tubbergen worden veel evenementen georganiseerd. Bij het overgrote deel van deze evenementen wordt alcohol verstrekt. Jongeren komen bij deze evenementen in aanraking met alcohol. Daarom is het van belang dat de organisatoren en verstrekkers van alcohol geïnformeerd zijn over het alcoholbeleid.

### Preventieve acties

Voorafgaand aan een evenement kan op verzoek van de organisator of op verzoek van de gemeente een vooroverleg plaatsvinden. Tijdens een vooroverleg het wordt het aspect alcohol altijd aan de orde gesteld. Er wordt onder andere gesproken over de wet- en regelgeving rondom alcoholverstrekking en daarnaast ontvangt de organisator tips over het hanteren van de leeftijdsgrens 18 jaar. Daarnaast wordt tijdens de zogenoemde evenementenperiodes, zoals carnaval, actief gecommuniceerd met betrekking tot de leeftijdsgrens van 18 jaar.

### Toezicht- en handhavingsacties<sup>4</sup>

Gedurende de afgelopen planperiode zijn 71 evenementen bezocht door de toezichthouders DHW. Tijdens deze controles zijn verschillende overtredingen geconstateerd, namelijk:

- Het verkopen van alcoholhoudende dranken aan personen jonger dan 18 jaar.
- Het niet of slecht uitvoeren van leeftijdscontroles.
- Het aanwezig zijn sterke drank, zonder dat een ontheffing is afgegeven.

Ook is vastgesteld dat de naleving van de DHW door de organisatoren van evenementen gedurende de planperiode verbeterd is. Echter, blijkt dat de jeugd via omwegen toch eenvoudig aan alcoholhoudende dranken kan komen.

### Commerciële horeca

#### Preventieve acties

Gedurende de planperiode zijn enkele preventieve acties in samenwerking met de commerciële horeca uitgevoerd. De commerciële horeca erkent het belang van preventie en bewustwording voor zowel de jeugd als hun ouders. Deze preventieve acties worden onder 'overig' nader toegelicht.

#### Toezicht- en handhavingsacties

Gedurende de afgelopen planperiode zijn 55 commerciële horecabedrijven bezocht door de toezichthouders van de DHW. Tijdens deze controles zijn geen overtredingen geconstateerd.

### Para-commerciële horeca

Para-commerciële instellingen zijn niet-commerciële rechtspersonen, zoals stichtingen en verenigingen die zich van oorsprong richten op het stimuleren van activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele of educatieve aard en dus niet op horeca-activiteiten. De hoofdactiviteit van para-commerciële instellingen is dus niet horeca, maar de horeca wordt 'erbij' gedaan. Op basis van de DHW is iedere gemeente verplicht om horeca-activiteiten van para-commerciële instellingen

---

<sup>4</sup> De toezicht- en handhavingsacties zijn uitgevoerd door de toezichthouders DHW van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen en zijn niet per individuele gemeente vastgelegd.

binnen een drank- en horecaverordening vast te leggen. Ten aanzien van para-commerciële instellingen zijn de volgende artikelen in de Drank- en horecaverordening opgenomen:

#### Artikel 3 Verstrekkingstijden para-commerciële inrichtingen

1. In para-commerciële inrichtingen mag maximaal 40 uur per week alcoholhoudende drank verstrekt worden.
2. De burgemeester bepaalt voor elke para-commerciële inrichting de uren als bedoeld in het eerste lid. Hij verstrekt hiertoe een door hem gewaarmerkt formulier met daarop aangegeven de tijden dat er in de inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt.
3. Het is de houder van de vergunning verboden om toe te staan dat er buiten de tijden als bedoeld in het tweede lid alcoholhoudende drank wordt genuttigd.
4. De exploitant zorgt dat het formulier als bedoeld in het tweede lid duidelijk zichtbaar voor bezoekers bij iedere ingang van de inrichting aanwezig is.

#### Artikel 4 Bijeenkomsten van persoonlijke aard

1. Het is verboden om bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken in of vanuit de inrichting voor gebruik ter plaatse tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard.
2. Het is de vergunninghouder verboden om de mogelijkheid tot het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard, inbegrepen de verhuur van het pand en inventaris, openlijk aan te prijzen of onder de aandacht te brengen met bijvoorbeeld posters, brochures, publicaties in kranten, in tijdschriften of op internet dan wel om die mogelijkheid kenbaar te maken via Social Media.

#### Artikel 5 Verbod verstrekken sterke drank

Het is verboden in para-commerciële inrichtingen sterke drank te verstrekken.

#### Preventieve acties

Met de voetbalverenigingen binnen de gemeente is het convenant Jeugd en Alcohol ondertekend. Hierin is onder andere opgenomen dat, tijdens de openingstijden waarop alcohol mag worden geschonken, er altijd een leidinggevende aanwezig dient te zijn die beschikt over de Verklaring Sociale Hygiëne of een barvrijwilliger die een instructie heeft gevolgd over verantwoord schenken van alcohol.

Tevens hebben de para-commerciële instellingen gedurende de afgelopen planperiode de mogelijkheid gehad IVA-trainingen (Instructie Verantwoord Alcoholschenken) te volgen. Slechts een enkele instelling heeft hier gebruik van gemaakt. Verenigingen die hier geen gebruik van hebben gemaakt, beschikken over getrainde vrijwilligers.

#### Toezicht- en handhavingsacties

Gedurende de afgelopen planperiode zijn 75 para-commerciële instellingen bezocht door de toezichthouders DHW. Tijdens deze controles zijn verschillende overtredingen geconstateerd, namelijk:

- Het niet aanwezig zijn van een leidinggevende.
- Het ontbreken van een gewaarmerkt formulier met daarop de schenktijden van alcoholhoudende dranken.
- Het ontbreken van een vergunning.

Vastgesteld is dat de naleving van de DHW én Drank- en horecaverordening Tubbergen door de para-commerciële instellingen gedurende de planperiode licht verbeterd is. Echter, blijkt dat de instellingen veel moeite hebben met de zogenoemde 'wederverstrekking'. Dit betekent dat de alcohol wordt gekocht met de bedoeling deze door te geven aan een persoon die jonger is dan 18 jaar. De toezichthouders kunnen hier niet tegen optreden, omdat wederverstrekking volgens de wet nog niet te beboeten is.

## Supermarkten

### Preventieve acties

Er hebben geen preventieve acties plaatsgevonden bij supermarkten gedurende de afgelopen planperiode.

### Toezicht- en handhavingsacties

Gedurende de afgelopen planperiode zijn 12 supermarkten bezocht door de toezichthouders DHW. Tijdens deze controles is slechts één overtreding geconstateerd, namelijk:

- Het verkopen van alcoholhoudende drank aan een minderjarige én het niet vragen naar legitimatie.

## Slijterijen

### Preventieve acties

Er hebben geen preventieve acties plaatsgevonden bij slijterijen gedurende de afgelopen planperiode.

### Toezicht- en handhavingsacties

Gedurende de afgelopen planperiode zijn 8 slijterijen bezocht door de toezichthouders DHW. Tijdens deze controles zijn geen overtredingen geconstateerd.

## Keten

Keten spelen een belangrijke rol in het sociale leven van de jeugd in Tubbergen. Een vriendengroep richt een keet in, vaak een caravan, een deel van een schuur of verlengd gedeelte van een huis, dat gezelligheid en een sociaal netwerk biedt. Naast de gezelligheid en de sociale functie die een keet vervult, wordt er vaak ook veel alcohol gedronken door de jeugd. Het is van belang dat zowel de jeugd als de eigenaar van de keet zich bewust zijn van de mogelijke gevaren die kunnen optreden bij overmatig alcoholgebruik in een keet.

### Preventieve acties

De afgelopen drie jaar is het project Keetkeur uitgevoerd door Plattelandsjongeren Overijssel (PJO). Keten (die zichzelf hebben aangemeld) zijn bezocht door zogenoemde keetadviseurs. Een keetadviseur is een jongere die is opgeleid om een keet te beoordelen en om een informatieve workshop te geven aan de jeugd. Tijdens zo'n workshop worden de volgende onderdelen behandeld:

- Activiteiten: hoe actief is een keet? Worden er wel eens activiteiten buiten de keet of samen met andere keten georganiseerd?
- Alcoholbeleid: voert een keet alcoholbeleid? Zijn er afspraken gemaakt voer het gebruik van alcohol?
- Betrokkenheid van ouders: zijn de ouders betrokken bij de keet en spelen zij een rol bij de totstandkoming van regels en afspraken?
- Brandveiligheid: is de keet brandveilig en zijn er vluchtwegen?
- Noodsituaties: is er een EHBO-kist en noodnummer aanwezig?
- Uitstraling: wat is de uitstraling van de keet?
- Huisregels: zijn er afspraken gemaakt over hoe bezoekers zich dienen te gedragen binnen een keet?

Op basis van de afgelopen drie jaar zijn we tot de volgende resultaten gekomen:

- Keetkeur is een laagdrempelige, preventieve manier om bij keten binnen te komen.
- Keten melden zich zelf aan, waardoor ze gemotiveerd zijn na te denken over veiligheid in en rondom de keet.

Echter,

- We weten niet waar de keten staan die bezocht zijn.
- We weten niet waarom keten wel of niet willen deelnemen.
- Aannemelijk is dat keten die het niet 'goed' doen, zich niet aanmelden.
- Follow-up ontbreekt, waardoor we niet weten wat de effecten van Keetkeur zijn.
- Afspraak was dat er gedurende de afgelopen drie jaar door de toezichthouders DHW geen actief toezicht werd gehouden.

Naar aanleiding van bovenstaande resultaten is de volgende conclusie getrokken: besloten is om gedurende de komende planperiode geen vervolg te geven aan Keetkeur, zoals de afgelopen drie jaar is uitgevoerd. De belangrijkste reden hiervoor is dat we, door de vrijblijvendheid van Keetkeur, niet de keten bereiken die we zouden willen bereiken. De evaluatie van Plattelandsjongeren Overijssel is in *bijlage I* toegevoegd. In hoofdstuk 3 van dit P&H-plan wordt de werkwijze voor de komende vier jaar toegelicht.

### **Toezicht- en handhavingsacties**

Gedurende de afgelopen planperiode is afgesproken geen controles door de toezichthouders DHW te laten uitvoeren.

### **Kampeerveesten**

#### **Preventieve acties**

Al vele jaren kamperen jongeren thuis in de tuin of in een weiland. De laatste jaren lijkt het of de nadruk meer komt te liggen op het drinken van alcohol dan op het kamperen zelf. De strafrechtelijke mogelijkheden met betrekking tot het drankgebruik op eigen terrein zijn beperkt. Het college van Tubbergen heeft kamperende jongeren opgeroepen om zich te melden om op deze manier preventief het alcoholgebruik bespreekbaar te maken.

Het gebruik van alcohol en de rol van ouders hierbij baart het college van burgemeester en wethouders zorgen. Veel ouders vinden het heel normaal dat hun kinderen van 15-16 jaar alcoholhoudende drank drinken. Om die reden is de gemeente in 2017 met de jeugd in gesprek gegaan. De gemeente gunt de jongeren hun kampeerveesten maar het moet wel op een gezonde en veilige manier plaats vinden. Het college van burgemeester en wethouders wilde de feesten niet zonder meer verbieden en ging daarom met de jongeren in gesprek om afspraken te maken over geluidsoverlast, alcoholgebruik en zijn telefoonnummers uitgewisseld met een toezichthouder.

Om deze 'samenwerking' te benadrukken en kampeerdere die zich houden aan de afspraken een compliment te geven, heeft het college in alle vroegte een aantal kamperende groepjes verrast met een ontbijt.

### **Toezicht- en handhavingsacties**

Ongeveer 60 kampeerveesten hebben zich gemeld. Met 6 groepen heeft het college gesprekken gevoerd. Met name omdat hier overmatig veel alcohol aanwezig was. Bij één van deze groepen was sprake van een groot vuur waarbij twee meisjes brandwonden hebben opgelopen. Naar aanleiding van dit incident is met de eigenaar van het terrein gesproken en is er een kampeerverbod opgelegd. Bij de overige 54 groepen heeft de toezichthouder DHW geen bijzonderheden geconstateerd.

Naar aanleiding van de acties in 2017 zijn enkele verbeterpunten opgenomen in de werkwijze voor de komende jaren. Deze werkwijze wordt in hoofdstuk 3 van dit plan toegelicht.

### **Overig**

#### **Preventieve acties**

Gedurende de afgelopen planperiode zijn naast de hierboven genoemde preventieve acties ook de volgende acties uitgezet:

- **Informatieavond voor ouders van jeugdigen tussen de 12 en 16 jaar bij Dancing Bruins.**  
Alle ouders uit de gemeente Tubbergen met jeugdigen in de leeftijd van 12 tot 16 jaar hebben een uitnodiging ontvangen voor een informatieavond bij Dancing Bruins in Saasveld. Gedurende

deze avond hebben verschillende mensen, die tijdens hun werk te maken hebben met jeugd en alcohol, praktijkervaringen gedeeld. Onder andere medewerkers van Tactus, de Politie, Dancing Bruins en een toezichthouder DHW hebben hun verhaal gedaan. Aansluitend vond discussie plaats met de aanwezige ouders. Hoewel de aanwezige ouders de avond als zeer zinvol en leerzaam hebben ervaren, was de opkomst erg beperkt.

- **Expertmeeting alcohol en drugs Noord Oost Twente.**

In 2015 is op verzoek van de driehoek Noordoost Twente en verkennend onderzoek uitgevoerd naar het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren van 12 t/m 21 jaar in Noordoost Twente. Dit verkennend onderzoek heeft plaats gevonden binnen het domein Openbare Orde en Veiligheid. Uit deze verkenning kon worden afgeleid dat er sprake is van een verschil in objectieve (feitelijke) en subjectieve uitkomsten over het gebruik van alcohol en drugs door jongeren. Daarom werd voorgesteld een verdiepingsonderzoek uit te voeren, waarbij ook het sociaal domein betrokken is. Met dit verdiepingsonderzoek laten de NOT-gemeenten zien dat de problematiek rondom alcohol en drugs een gedeeld probleem is, waar zowel preventief als repressief op ingezet moet worden. Het verdiepingsonderzoek is uitgevoerd om de aard en omvang van het alcohol- en drugsgebruik onder de jeugd in Noordoost Twente in beeld te brengen. Dit vond plaats in twee fasen. De eerste fase betrof een expertmeeting. Tijdens deze meeting zijn professionals en ouders uit de gemeenten Dinkelland, Losser, Oldenzaal en Tubbergen bevroegd over hun ervaringen met jeugd en alcohol en drugs. De tweede fase heeft plaatsgevonden in de vorm van interviews onder de jeugdigen. In december 2017 zijn 208 jeugdigen uit de gemeenten Dinkelland, Losser, Oldenzaal en Tubbergen bevroegd naar hun ervaringen met alcohol- en drugsgebruik. De resultaten van het verdiepingsonderzoek worden in de loop van 2018 bekend gemaakt.

### **Toezicht- en handhavingsacties**

Gedurende de afgelopen planperiode zijn naast de hiervoor genoemde toezicht- en handhavingsacties ook de volgende acties uitgezet:

- Er zijn 38 boetes aan personen jonger dan 18 jaar uitgeschreven.
- Er is twee keer gewaarschuwd voor de aanwezigheid van sterke drank (>15%) tijdens een evenement.
- Er is vijf keer een last onder dwangsom opgelegd voor de aanwezigheid van sterke drank (>15%) tijdens een evenement en voor het schenken van alcoholhoudende drank aan personen jonger dan 18 jaar.
- Bij zes bedrijven heeft een her controle plaatsgevonden. Van deze zes bedrijven zijn twee bedrijven na de her controle nog tweemaal gecontroleerd.

### **Samenwerking met de gemeente Oldenzaal**

De toezichthouders DHW van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen hebben gedurende de eerste twee jaar (2015-2016) van de afgelopen planperiode ook controles DHW uitgevoerd voor de gemeente Oldenzaal. Inmiddels heeft de gemeente Oldenzaal toezichthouders in dienst die bevoegd zijn te controleren op de naleving van de DHW en wordt geen gebruik meer gemaakt van de inzet van toezichtcapaciteit van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen

### **Preventieve acties door toezicht en handhaving**

Tijdens de planperiode is door de toezichthouders ook ingezet op preventief toezicht.

Dit houdt in dat zij tijdens controles alleen bij excessen hebben opgetreden. Bij kleine overtredingen, bijvoorbeeld overtredingen van leeftijdsgrens aanduiding door horeca, hebben zij alleen een waarschuwing verstrekt.

Terugkijkend op de planperiode wordt vastgesteld, dat de naleving van de DHW door de reguliere horeca en de organisatoren van evenementen beter wordt. Maar dat de jeugd via allerlei omwegen toch eenvoudig aan alcoholhoudende drank komt en zeer inventief is om toch aan alcohol te komen. Hieruit blijkt dat de DHW niet voldoende toereikend is voor alcoholmatiging jeugd.

Het meenemen van alcoholhoudende dranken vanuit huis, het meegeven van alcoholhoudende dranken door ouders, het nuttigen van alcoholhoudende dranken bij keten en hokken en kampeerfeesten helpt ook niet mee bij alcoholmatiging door jeugd.

Ook sommige horecaondernemers en organisatoren van evenementen vermelden dit probleem en geven aan hoe lastig het is om hierop toe te zien.

Voor de toezichthouders DHW is het ook lastig uit te leggen dat in geval van overtredingen van wet- en regelgeving tijdens kampeerfeesten en bij keten en hokken niet wordt opgetreden en bij reguliere horeca wel.

### **Convenant Veilig uitgaan voor discotheken**

Het convenant "Veilig uitgaan" met Bays te Reutum bevat zoveel mogelijk concrete afspraken om in de praktijk veilig uitgaan in en rondom de dancing te bevorderen en de uitgaansoverlast tot een minimum te beperken. De deelnemers aan het convenant zijn de politie, de gemeente en de eigenaar van Bays. De maatregelen die door de partijen genomen zijn, respectievelijk worden verricht, worden jaarlijks geëvalueerd, waarna een nieuw convenant wordt opgesteld en ondertekend.

Er moet gekeken worden of dit convenant voor meerdere horecagelegenheden in e gemeente Tubbergen moet worden opgesteld.

### **Samenvatting en conclusies**

In de praktijk blijkt de naleving van de regels uit de DHW door supermarkten en slijterijen goed te verlopen. De naleving door de para-commerciële instellingen en de organisatoren van evenementen is een ander verhaal. Zodra reguliere horeca ontheffing heeft aangevraagd voor een evenement, zijn er problemen vastgesteld bij de naleving van de regelgeving DHW.

Het valt op dat de toegangscontroles op leeftijd steeds beter worden uitgevoerd. Eenmaal binnen daarentegen blijkt dat veel jongeren onder de 18 jaar toch alcoholhoudende drank kunnen nuttigen. De voornaamste reden hiervan is de zogenoemde "wederverstrekking". Dit betekent dat de alcohol wordt gekocht met de bedoeling deze door te geven aan een persoon die jonger is dan 18 jaar. De toezichthouders kunnen hier niet tegen optreden, omdat wederverstrekking volgens de wet nog niet te beboeten is.

Daarnaast speelt de houding van de horecaexploitanten, alsmede die van de beveiligers en de organisatoren van evenementen een belangrijke rol. Vaak zien de toezichthouders dat de organisatoren het verrichten van toegangscontroles voldoende vinden, als het gaat om het houden van toezicht op het verstrekken van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar. Eenmaal binnen blijkt dat jongeren < 18 jaar toch eenvoudig aan alcoholische dranken kunnen komen.

De overtredingen die zijn vastgesteld zijn aanleiding om deze categorieën opnieuw te benoemen als actiepunten voor het preventie- en handhavingsplan alcohol 2018 – 2021.

Ook wordt geadviseerd om in de Algemene plaatselijke verordening (APV) een verbod op te nemen over het nuttigen van alcoholhoudende drank op straat (binnen de bebouwde kom) om overlast in de openbare ruimte tegen te gaan. Artikel 45 van de DHW<sup>5</sup> volstaat hieraan ten dele.

In de navolgende hoofdstukken worden de beoogde doelstellingen en resultaten van het beleid verwoord.

---

<sup>5</sup> Het is degenen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt, met uitzondering van personen van 16 of 17 jaar die dienst doen in een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, waaronder begrepen het zijn van barvrijwilliger in een inrichting in beheer bij een paracommerciële rechtspersoon, verboden op voor het publiek toegankelijke plaatsen alcoholhoudende drank aanwezig te hebben of voor consumptie gereed te hebben, met uitzondering van plaatsen waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse wordt verstrekt.

## 1.3 Wet- en regelgeving

### Wetgeving

Om schadelijk alcoholgebruik onder jongeren tegen te gaan is per 1 januari 2013 de DHW aangepast. Gemeenten hebben daarmee meer instrumenten in handen gekregen om een effectief alcoholmatigingsbeleid te voeren. Daarnaast betekent de wetwijziging een lastenvermindering voor de horecaondernemers. De regels ten aanzien van vergunningverlening zijn zo eenvoudig mogelijk opgesteld en bij veranderingen hoeft in minder gevallen een compleet nieuwe vergunning te worden aangevraagd.

Per 1 januari 2013 zijn onderstaande wijzigingen in de DHW opgenomen:

1. De burgemeester is belast met de uitvoering van de DHW.
2. Toezicht en handhaving op de DHW is overgegaan van de Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit (NVWA) naar de gemeente. De burgemeester kan gemeentelijke toezichthouders (BOA's) aanwijzen voor lokaal toezicht.
3. Jongeren onder de 16 jaar die in het bezit zijn van alcoholhoudende drank in de openbare ruimte en in voor het publiek toegankelijke ruimten (zoals horecagelegenheden) zijn strafbaar.
4. Als een winkelier drie keer in één jaar het verbod op de verkoop van alcohol aan 16-minners overtreedt, kan de burgemeester een ontzegging van de verkoopbevoegdheid opleggen voor een periode van 1 tot maximaal 12 weken (three strikes out).
5. De gemeenteraad kan toegangsleeftijden koppelen aan sluitingstijden horeca.
6. De gemeenteraad kan extreme prijsacties verbieden.
7. Het vergunningsstelsel is vereenvoudigd.
8. De gemeente is verplicht om in een verordening regels te stellen aan het schenken van alcohol door para-commerciële instellingen, zoals cultuurhuizen en sportverenigingen.

Per 1 januari 2014 is de DHW op nog twee belangrijke punten aangepast:

1. De leeftijdsgrens voor verkoop van alcohol en in het bezit hebben van alcohol op publiek toegankelijke plaatsen (zoals horeca, parken, winkelcentra) is verhoogd van 16 naar 18 jaar.
2. Gemeenten zijn verplicht om vanaf 2014 een preventie- en handhavingsplan vast te stellen (door de gemeenteraad).

Dit plan geeft invulling aan deze laatste wettelijke verplichting.

In artikel 43a DHW lid 2 en 3 is aangegeven wat de minimale eisen zijn waaraan een preventie- en handhavingsplan alcohol moet voldoen:

- Het plan bevat de hoofdzaken van het beleid betreffende de preventie van alcoholgebruik, met name onder jongeren, en de handhaving van de wet.
- In het plan wordt in ieder geval aangegeven:
  - o Wat de doelstelling is van het preventie- en handhavingsbeleid alcohol.
  - o Welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, met name onder jongeren, te voorkomen, al dan niet in samenhang met andere preventieprogramma's als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel d, van de Wet publieke gezondheid.
  - o Op wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd, welke handhavingsacties in de door het plan bestreken periode worden ondernomen en welke resultaten in de door het plan bestreken periode minimaal behaald dienen te worden.

## Lokale regelgeving

De DHW geeft op een aantal onderdelen een uitwerkingsplicht of -mogelijkheid aan gemeenten.

### Horecaverordening

Op basis van artikel 4 DHW zijn gemeenten verplicht om – bij verordening – regels op te stellen voor het schenken van alcohol door para-commerciële instellingen. Deze verordening is op 17 december 2013 door de gemeenteraad vastgesteld. In deze verordening is met betrekking tot para-commerciële instellingen vastgesteld dat maximaal 40 uur per week alcohol mag worden verstrekt, bijeenkomsten van persoonlijke aard niet zijn toegestaan en dat geen sterke drank mag worden verstrekt.

### Het interventiebeleid DHW

Het interventiebeleid DHW beschrijft de wijze waarop toezicht en handhaving van de DHW plaatsvindt. Dit beleid is op 17 december 2013 vastgesteld door de burgemeester van de gemeente Tubbergen.

### Beleidsplan Omzien naar Elkaar

Met ingang van 1 januari 2015 zijn drie grote taken naar de gemeente gegaan. Het gaat om de Participatiewet, de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en de Jeugdwet. Deze nieuwe taken, samen met de huidige taken, maken de gemeente verantwoordelijk voor vrijwel de gehele (niet-medische) ondersteuning aan inwoners. Hoe de gemeente met deze taken omgaat, is opgenomen in het beleidsplan Omzien naar Elkaar. Dit beleidsplan is op 6 oktober 2014 door de gemeenteraad vastgesteld.

In het beleidsplan Omzien naar Elkaar is aangegeven hoe de gemeente om wil gaan met het aspect preventie per 1 januari 2015. Hierover is het volgende opgenomen:

- Op het gebied van preventie wil de gemeente vraag en aanbod beter op elkaar afstemmen en beter laten aansluiten bij de zogenaamde vindplekken. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de scholen en verenigingen waar onze jeugd lid van is. Zij weten waar de behoeften van de jongeren liggen. Scholen en verenigingen hebben grote invloed op de sociale vorming en ontwikkeling van de jeugd en daarmee op het voorkomen van het ontstaan van behoefte aan (langdurige) professionele hulp en zorg. Zij kunnen in een vroeg stadium probleemsituaties herkennen en aanmelden voor hulpverlening, waardoor escalatie wordt afgewend. Activiteiten en inspanningen van scholen en verenigingen die dit versterken, wil de gemeente graag stimuleren.
- Door meer in te zetten op preventie moet het beroep op de langdurige en/of specialistische ondersteuning verminderd worden. Dit ook gelet op de gedachte dat preventie goedkoper is dan het inzetten van ondersteuning en zorg.

### Maatschappelijk raamwerk

Binnen de Transformatie vrij toegankelijke voorzieningen is op 22 december 2016 door het college het Maatschappelijk raamwerk vastgesteld. In dit maatschappelijk raamwerk zijn een negental thema's opgenomen, namelijk:

1. Mantelzorg
2. Armoede
3. Gezonde leefstijl
4. Vrijwillige inzet
5. Langdurige afstand tot de arbeidsmarkt
6. Mensen met een beperking
7. Ongewenst sociaal isolement
8. Vergunninghouders
9. Laaggeletterden



Deze thema's zijn onderverdeeld in resultaten, zodat de gewenste effecten bereikt worden. Met name de volgende effecten binnen het thema 'gezonde leefstijl' staan in relatie tot het P&H-plan alcohol:

- Inwoners voelen zich gezonder
- Er worden minder verslavende middelen gebruikt (alcohol, drugs, roken)
- Er zijn minder inwoners met een verslaving
- Op scholen, zorginstellingen, verenigingen en burgerinitiatieven is er meer aandacht voor een gezonde leefstijl.

### **Preventie in het onderwijs**

Zoals ook in het beleidsplan Omzien naar Elkaar genoemd staat, wil de gemeente op het gebied van preventie vraag en aanbod zoveel als mogelijk op elkaar afstemmen en beter laten aansluiten bij de vindplekken, zoals onderwijs. Het onderwijs speelt een belangrijke rol in de sociale vorming en ontwikkeling van de jeugd en ziet als geen ander waar de behoefte van de jeugd ligt. Daarom heeft het college op 19 september 2017 ingestemd met het voorstel 'Preventie in het onderwijs'. Dit houdt in dat niet de gemeente bepaalt welke preventie in het onderwijs gegeven wordt, maar dat iedere school hier zelf verantwoordelijk is. De preventieactiviteiten moeten passen binnen het Maatschappelijk kader en worden goedgekeurd door de gemeente. Deze afgenomen preventieactiviteiten worden jaarlijks geëvalueerd tijdens de Lokaal Educatieve Agenda (LEA), zodat de verschillende onderwijslocaties goede en minder goede ervaringen kunnen delen. Deelnemers aan de LEA bestaan uit schooldirecteuren van zowel primair onderwijs als voortgezet onderwijs en de gemeente.

Bij het opstellen van dit P&H-plan is met voorgaande rekening gehouden.

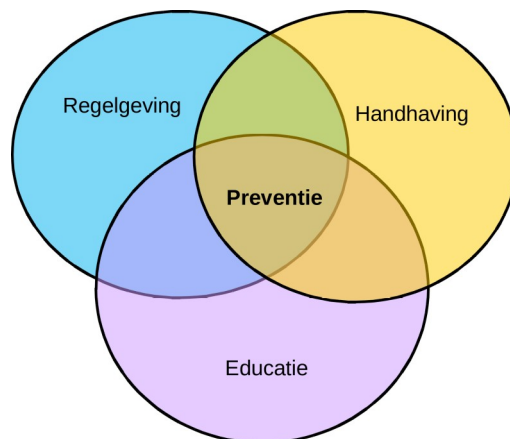
## 2. Wat zijn onze doelstellingen?

In dit hoofdstuk zijn de doelstellingen van ons beleid beschreven en is verwoord op welke doelgroep en doelstellingen wij ons gedurende de komende vier jaar richten.

### Uitgangspunten en onderbouwing.

Dit plan is – evenals het vorige P&H-plan, gebaseerd op een integrale beleidsvisie. Er is immers sprake van een preventie- én handavingsplan. Dat impliceert dat meerdere afdelingen binnen de gemeenten – en dus ook meerdere type maatregelen – worden ingezet bij de aanpak van de alcoholproblematiek.

Als uitgangspunt voor integraal alcoholbeleid hanteren we het preventiemodel van Reynolds (2003) dat ook de basis vormt voor de Handreiking Gezonde Gemeenten van het RIVM. Het preventiemodel kent drie beleidspijlers, te weten: educatie, regelgeving en handhaving. De pijlers staan deels op zichzelf maar overlappen elkaar ook (zie onderstaande afbeelding). Juist in de overlap zien we het integrale preventiebeleid terug.



De aanpak van alcoholmatiging is een continu proces: we willen draagvlak zoeken en creëren in onze samenleving voor dit thema. Dit kunnen we niet alleen. We willen vraag en aanbod op elkaar afstemmen en laten aansluiten bij de zogenaamde vindplekken. Immers op de vindplekken kun je de jongeren bereiken. Het gaat om de volgende vindplekken: thuis (ouders), school en vrije tijd (denk aan sportverenigingen, keten, kampeerfeesten, horecagelegenheden en evenementen).

### Doelgroep

We richten ons op de doelgroep jongeren in de leeftijd van 10- 25 jaar met extra aandacht voor jongeren in de leeftijd 11-18 jaar én in het bijzonder ook hun ouders.

Wij hebben de ambitie dat jongeren tot 18 jaar geen alcohol gebruiken en een gezond én veilig alcoholgebruik door jongeren in de leeftijd van 18-25 jaar. Het is bekend dat de gezondheidsschade van alcoholgebruik het grootst is onder de 18 jaar. Vooral de hersenen van deze jongeren zijn nog volop in ontwikkeling. Alcohol kan deze ontwikkeling schaden. Daarbij zijn we realistisch. Het zal tijd kosten voordat 18 jaar ook als sociale norm wordt gezien.

## Doelstelling van beleid

Het ingezette beleid van het vorige P&H-plan willen wij doorzetten. Dit betekent dat we nog steeds de ambitie hebben om jongeren zo gezond en zo veilig mogelijk te laten opgroeien. Om dit te bewerkstelligen, moeten preventie, toezicht en handhaving nauw op elkaar aansluiten en waarbij handhaving ter ondersteuning van preventieve acties dient.

De algemene doelstellingen zijn als volgt:

- Jongeren tot 18 jaar drinken geen alcohol.
- Jongeren gaan vanaf 18 jaar verantwoord met alcohol om.
- Ouders nemen hun verantwoordelijkheid met betrekking tot het voorkomen van drinken van alcohol door hun kind/kinderen onder de 18 jaar en voor het aanleren van verantwoord alcoholgebruik vanaf het 18e jaar.
- Verstrekkers van alcohol nemen hun verantwoordelijkheid in het voorkomen van drinken van alcohol door jongeren onder de 18 jaar en in het verantwoord alcoholgebruik na het 18e jaar.
- Actief communiceren over alcohol in zijn algemeenheid en specifiek over preventie- en/of handhavingsacties.
- Keten gezonder en veiliger maken.
- Kampeerfeesten gezonder en veiliger maken.

Dit concretiseren we door middel van een aantal speerpunten die tijdens de planperiode voor wat betreft de inzet van preventie en toezicht en handhaving het uitgangspunt zijn. Deze speerpunten zijn als volgt:

1. Drinken op eigen terrein
  - a. Thuis (ouders)
  - b. Keten
  - c. Kampeerfeesten
2. Para-commerciële horeca
3. Evenementen (zowel losstaande evenementen, als evenementen bij reguliere horeca)
4. Reguliere horeca
5. Winkels / slijterijen

Deze speerpunten geven tevens onze prioriteit weer.

## Beoogd resultaat voor de komende jaren

In de komende jaren streven wij naar een verdere afname van het alcoholgebruik in onze gemeente. Het beoogd resultaat (in percentages) kan gerealiseerd worden door de acties, zoals benoemd in hoofdstuk 3.

Daarnaast willen we op het gebied van 'Drinken op eigen terrein', onderdeel keten, onderscheid maken in drie typen keten en daar ook de preventieve, toezicht- en handhavingsacties op afstemmen. Deze keten onderscheiden zich op de criteria: de locatie van en de toegang tot de keet en de verstrekking van alcohol tegen betaling. In de praktijk zullen deze drie typen keten elkaar soms overlappen:

### Huiskamerkeet

Hierbij gaat het om keten in een woonkamer of op zolder. De huiskamerkeet is niet voor publiek toegankelijk, is kleinschalig en heeft geen permanent karakter. Er is (ouderlijk) toezicht aanwezig. Hier wordt gratis (dus niet bedrijfsmatig) alcohol verstrekt of bezoekers nemen hun eigen drankjes mee. Op deze manier is er geen sprake van strijdigheid met de DHW.

### Buurtkeet

Deze vorm van keten zijn vaak in caravans en schuurtjes. Een groep vrienden komt bijeen in de keet die meestal op privéterrein staat. De buurtkeet is soms voor publiek uit de omgeving geopend en heeft een meer permanent karakter. Drinkjes en andere consumpties worden voorafgaand aan de avond, door middel van een "pot" gehaald. Er is geen bedrijfsmatige opzet.

### Commerciële keet

Deze vorm van keten betreft vaak caravans en schuurtjes. Deze is voor publiek geopend en heeft een permanent karakter. Deze is bedrijfsmatig van opzet en er worden tegen betaling alcoholhoudende drankjes en andere consumpties verstrekt. De commerciële keet lijkt dan ook het meeste op een verkapt horecabedrijf.

Commerciële keten worden gesloten.

Hieronder zijn de drie typen keten schematisch weergegeven:

| Huiskamerkeet   | Buurtkeet   | Commerciële keet  |
|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Vriendengroep</li><li>• Kleinschalig</li><li>• Eigen drank</li><li>• (Niet) structureel</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Vriendengroep</li><li>• Kleinschalig</li><li>• Tegen betaling</li><li>• Structureel</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Vriendengroep + anderen</li><li>• Grootschalig</li><li>• Tegen betaling</li><li>• Structureel</li><li>• Ingericht als café</li><li>• Promotie</li></ul> |

Huiskamerketen passen binnen de bestaande wet- en regelgeving. Deze variant is dan ook toegestaan op grond van de bepalingen van de DHW.

Buurtketen moeten gezond en veilig zijn. De aanpak is gericht op preventie. In de praktijk betekent dat, dat we de jeugd en hun ouders bewust moeten maken van veilig beheer en gebruik van hun keet en van verantwoord alcoholgebruik. Indien nodig zal het jeugdwerk van Stichting Welzijn Tubbergen Dinkelland betrokken worden. Indien er sprake is van acuut gevaar, dan wordt de keet (tijdelijk) gesloten.

Commerciële keten worden gesloten.

## 3. Hoe bereiken we onze doelstellingen?

### 3.1 Acties om alcoholgebruik te voorkomen

Zoals in hoofdstuk 1.2 is aangegeven, zijn gedurende de afgelopen planperiode verschillende preventieve-, toezicht- en handhavingssacties uitgevoerd om het alcoholgebruik onder de jeugd te voorkomen. Deze acties zijn geëvalueerd en de evaluatie heeft geresulteerd in een nieuw plan, welke hieronder per speerpunt wordt toegelicht. Tevens wordt de specifieke doelgroep per speerpunt benoemd, aangezien voor elke doelgroep een andere aanpak gewenst is.

#### Drinken op eigen terrein

De jeugd uit Tubbergen drinkt veelal op 'eigen terrein'. Hieronder verstaan wij als belangrijkste onderdelen, thuis, ofwel binnenshuis, keten en kampeerfeesten. De strafrechtelijke mogelijkheden om op te treden met betrekking tot het drankgebruik op eigen terrein zijn beperkt. Daarom is onze inzet voornamelijk preventief van aard, gericht op de jeugd, maar ook op hun ouders en ook de grondeigenaren.

#### a. Thuis

Zoals in hoofdstuk 1.1 al is aangegeven drinkt de Tubbergse jeugd vooral thuis alcohol. 25% geeft aan bij anderen thuis te drinken en 19% zegt thuis met anderen alcohol te drinken (Emovo, 2015). De ouders van de jeugd spelen hierin een belangrijke rol. Gedurende de planperiode worden verschillende interventiemethodes tegen het licht gehouden om zowel de ouders als de jeugd te informeren over risico's op het gebied van gezondheid en veiligheid als gevolg van alcoholgebruik. Op de lange termijn hopen we hier een gedragsverandering mee teweeg te brengen.

#### b. Keten

29% van de jeugd uit Tubbergen (Emovo, 2015) geeft aan alcohol te drinken in keten. Keten behoren dan tot één van de belangrijkste sociale ontmoetingsplekken voor jongeren. De jeugd heeft hier een eigen plek zonder dat volwassenen over de schouders meekijken. De gemeente Tubbergen ziet het belang in van deze keten, maar is ook van mening dat jongeren in keten een verhoogd risico lopen wat betreft het nuttigen van alcohol. Wij willen er op toe zien dat hier op een verantwoorde wijze mee wordt omgegaan.

Ook willen we er voor waken dat de keten veilig zijn en veilig blijven. Daarom willen we zowel bij jeugd, ouders als de keeteigenaar bewustwording creëren over veilig en gezond alcoholgebruik binnen de keten, zodat zij grenzen stellen en het gebruik van alcohol bespreekbaar maken.

De toezichthouders van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen bereiden in samenwerking met de beleidsterreinen van het Sociaal Domein en Veiligheid & Handhaving een integraal plan van aanpak keten voor.

Om bij zowel de jeugd, ouders als de keeteigenaar bewustwording te creëren over veilig en gezond alcoholgebruik binnen keten wordt onderzocht of de toezichthouders DHW aan de hand van een 'verkeerslichtenmodel' de keten kunnen bezoeken. In dit verkeerslichtenmodel zijn zaken opgenomen als voorwaarden waaraan een keet moet voldoen, gedragsregels voor de leden en vereisten voor de keeteigenaar.

Indien gewenst kan een toezichthouder DHW samen met politie, brandweer en/of jeugdwerker van Stichting Welzijn Tubbergen Dinkelland een keet bezoeken.

Op basis van de uitkomst van het verkeerslichtenmodel wordt door de toezichthouder DHW bepaald of en wanneer de keet opnieuw bezocht wordt. Het doel is niet om een keet te sluiten. Echter, als een

keet teveel risico's met betrekking tot de veiligheid en/of gezondheid met zich mee brengt, kan de toezichthouder de burgemeester adviseren de keet te sluiten.

Een toezichthouder kan te allen tijde en onaangekondigd een keet bezoeken.

Deze werkwijze wordt nader uitgewerkt in een plan van aanpak.

### c. Kampeerfeesten

Het organiseren van kampeerfeesten is voor jongeren in onze gemeenten erg belangrijk. Wij hebben de ambitie dat jongeren zo gezond en veilig mogelijk kunnen opgroeien. Daartoe behoort ook het organiseren van veilige kampeerfeesten. Het uitgangspunt is dat jongeren onder de 18 jaar geen alcohol drinken en dat jongeren in de leeftijd van 18 – 25 jaar matigen in alcoholgebruik.

Al vele jaren kamperen jongeren in een weiland. De laatste jaren lijkt het of de nadruk meer ligt op het drinken van alcohol dan op het kamperen. De strafrechtelijke mogelijkheden met betrekking tot het drankgebruik op eigen terrein zijn beperkt. Wel zijn er mogelijkheden om preventief het alcoholgebruik bespreekbaar te maken, zodat meldingen van (geluid)overlast, vernieling en/of openbaar dronkenschap voorkomen kunnen worden.

Het actief communiceren over de gevolgen van (grote hoeveelheden) alcohol op jongeren en de inzet van zorg en preventie kunnen hier eveneens aan bijdragen. Het voorstel is om afspraken met de betrokken partijen vast te leggen in een convenant tussen de jeugd, hun ouders, de eigenaren van de grond en de gemeente. Een convenant werkt al preventief, maar we zijn ook van plan om voorafgaand aan de kampeerfeesten met de ouders en jeugd een avond beleggen, waarin we de inhoud van zo'n convenant gaan ophalen. Wat vinden de ouders onacceptabel, hoe denkt de jeugd daarover en hoe staat de gemeente daarin?

### Doelstelling

Zoals eerder in dit P&H-plan aangegeven is onze doelstelling dat jongeren onder de 18 jaar geen alcohol drinken en dat jongeren in de leeftijd van 18 – 25 jaar matigen in alcoholgebruik. Om deze doelstellingen te realiseren, gaan wij de volgende acties in gang zetten:

### Het organiseren van een bijeenkomst voor ouders, jongeren en de eigenaren van de grond

Het gebruik van alcohol door jongeren en de rol van hun ouders baart ons zorgen. In de gesprekken die met de kamperende jongeren zijn gevoerd, kwam onder andere naar voren dat hun ouders het heel normaal vinden, of er niets van zeggen dat hun kinderen van 15-16 jaar alcohol drinken.

We organiseren jaarlijks voorafgaand aan de zomervakantie een bijeenkomst voor ouders, jongeren en grondeigenaren, met als doel:

- het vergroten van het draagvlak tot alcoholmatiging onder ouders te vergroten.
- bewustwording te creëren onder de jeugd op het gebied van alcohol en overlast.
- grondeigenaren te informeren over aansprakelijkheden.

De inhoud van de bijeenkomst kan per jaar bepaald worden in samenwerking met procesmanagers, toezichthouders DHW en jeugdwerkers van Stichting Welzijn Tubbergen Dinkelland. Voor het eerste planjaar zal in dit in ieder geval zijn:

- Ronde tafelgesprekken net als bij expertmeeting alcohol en drugs, voorzitterschap GGD.
- Discussie aan de hand van stellingen.
- Input van deze avond verwerken in convenant voor het komende kampeerseizoen.
- De definitieve aanpak wordt schriftelijk met de deelnemers gedeeld.

### Preventief toezicht en handhaving

De regels uit de DHW zijn van toepassing op jongeren onder de 18 jaar. Eén van de regels is dat jongeren in de openbare ruimte geen alcohol bij zich mogen hebben.

### **Communicatie**

Voorlichting over het houden van veilige en gezonde kampeerfeesten is een belangrijk onderdeel in de aanpak kampeerfeesten. Goede voorlichting kan bijdragen aan het creëren van draagvlak voor alcoholmatiging, onder zowel jongeren, ouders als grondeigenaren.

Er wordt actief voorlichting gegeven over de aanpak rondom kampeerfeesten.

Een onderdeel uit deze aanpak is het organiseren van een bijeenkomst voor jongeren, hun ouders en de grondeigenaren. Om zoveel mogelijk deelnemers te bereiken wordt uitgebreid gecommuniceerd over de bijeenkomst, in ieder geval bij het Canisius, bij sportverenigingen en sportaccommodaties. Doel van de avond is veiligheid en gezondheid kamperen door de jeugd.

- Posters maken en ophangen met name bij scholen en sportkantines in onze gemeente
- Publicaties in huis-aan-huisbladen
- Website gemeente Tubbergen
- Uitnodiging via WhatsApp naar kampeerders vorig jaar

Het convenant is beschikbaar op de website van de gemeente Tubbergen.

Digitale ondertekening van het convenant op voorhand moet mogelijk gemaakt worden.

### **Convenant**

Bovengenoemde werkwijze wordt uitgebreid met het vastleggen van afspraken per groep kampeerders: een convenant tussen jongeren, hun ouders, de grondeigenaren en de gemeente.

De volgende punten maken minimaal onderdeel uit van het convenant (*bijlage II*):

- Een kampvuur is toegestaan in een gangbare vuurkorf
- Bij (geluid) overlast één waarschuwing, bij een tweede overtreding dienen de jongeren te vertrekken
- Bij (grove) overtredingen worden de ouders in kennis gesteld
- Bij bijzonderheden wordt alleen met de vermelde contactpersoon (jongere) gesproken
- Geen overmatig alcoholgebruik
- Geen alcoholgebruik van jongeren onder de 18 jaar in de openbare ruimte
- Eén van de ouders dient als contactpersoon geregistreerd te zijn
- Het convenant moet ondertekend worden door:
  - o Afvaardiging (1 persoon) van de jongeren, die tevens als contactpersoon (inclusief telefoonnummer) staat vermeld
  - o Afvaardiging (1 persoon) van de ouders, die tevens als contactpersoon (inclusief telefoonnummer) staat vermeld
  - o Grondeigenaar (naam)
  - o Toezichthouder DHW gemeente Tubbergen

**Belangrijk uitgangspunt is dat jongeren niet mogen kamperen, zonder dat zij het convenant (volledig) hebben ondertekend!**

**Indien jongeren zich niet houden aan de spelregels uit het convenant, dan kan de gemeente handhavend optreden, rekening houdend met de ernst van de overtreding.**

### Para-commerciële horeca

Para-commerciële instellingen zijn niet-commerciële rechtspersonen, zoals stichtingen en verenigingen die zich van oorsprong richten op het stimuleren van activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele of educatieve aard en dus niet op horeca-activiteiten. De hoofdactiviteit van para-commerciële instellingen is dus niet horeca, maar de horeca wordt 'erbij' gedaan. Op basis van de DHW is iedere gemeente verplicht om horeca-activiteiten van para-commerciële instellingen binnen een drank- en horecaverordening vast te leggen.

Tijdens de afgelopen planperiode is gebleken dat para-commerciële instellingen veel moeite hebben met de zogenoemde 'wederverstrekking'. Dit betekent dat de alcohol wordt gekocht met de bedoeling deze door te geven aan een persoon die jonger is dan 18 jaar. De toezichthouders DHW kunnen hier momenteel niet tegen optreden, omdat wederverstrekking volgens de wet nog niet te beboeten is.

Om die reden willen we een convenant sluiten tussen alle para-commerciële horeca en de gemeente. Hiermee willen we zowel draagvlak als bewustwording creëren bij eigenaren, barvrijwilligers én bezoekers. Daarnaast willen we barpersoneel handvaten meegeven in de vorm van bijvoorbeeld een Instructie Verantwoord Alcoholschenken (IVA-training).

De toezichthouders DHW zien toe op de naleving van het convenant.

### Evenementen

Voorafgaand aan een evenement kan op verzoek van de organisator of op verzoek van de gemeente een vooroverleg plaatsvinden. Tijdens een vooroverleg het wordt het aspect alcohol altijd aan de orde gesteld. Er wordt onder andere gesproken over de wet- en regelgeving rondom alcoholverstrekking en daarnaast ontvangt de organisator tips over het hanteren van de leeftijdsgrens 18 jaar. Daarnaast wordt tijdens de zogenoemde evenementenperiodes, zoals carnaval, actief gecommuniceerd met betrekking tot de leeftijdsgrens van 18 jaar.

### Reguliere horeca

Het huidige convenant met de discotheek in de gemeente Tubbergen wordt geëvalueerd en zal – zo nodig met aanpassingen - gecontinueerd worden, eventueel ook voor de overige horeca in de gemeente. Tevens vindt voorlichting met betrekking tot wet- en regelgeving plaats.

### Winkels / slijterijen

Op dit gebied vinden geen preventieve acties plaats.

## 3.2 Toezicht & Handhaving

Het toezicht op de naleving van de DHW is een onderdeel van de aanpak van alcoholmatiging. De prioritering van de geplande handhavingsacties en de bijbehorende capaciteit worden jaarlijks vastgelegd in het Uitvoeringsprogramma voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen. Op hoofdlijnen voeren we in de periode 2018 – 2021 de volgende toezicht- handhavingsacties uit:

- Controleren tijdens evenementen op de naleving van de DHW en de Horecaverordening. Het toezicht tijdens evenementen voor wat betreft het aspect drank en horeca wordt verricht door de gemeentelijke toezichthouders. Het toezicht DHW bij evenementen zal met name zijn bij evenementen waarvoor een ontheffing ex artikel 35 DHW is afgegeven. De bevindingen van de toezichthouders over het gebruik van alcohol en drugs tijdens de controles van evenementen kunnen aanleiding zijn om bij de evaluatie van een evenement hierover nadrukkelijk het gesprek aan te gaan met de organisator.
- Regelmatig het gesprek aangaan over de gevolgen van het niet-naleven van de regels uit de DHW met als doel het vergroten van het naleefgedrag over het drinken van alcohol door jongeren. Het actief communiceren over de gevolgen van (grote hoeveelheden) alcohol op



jongeren en de inzet van zorg en preventie kunnen hier eveneens aan bijdragen. Het idee is om afspraken te maken met de betrokken partijen. Op deze manier willen we voorafgaand aan de kampeerfeesten bewustwording creëren onder de ouders en de jeugd.

- De inzet van de toezichthouders wordt jaarlijks vastgelegd in het Uitvoeringsprogramma voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. De verantwoordelijk van de toezichten vindt plaats in het Jaarverslag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen.
- Controleren van de naleving van de DHW en de Horecaverordening voor het schenken van alcoholhoudende drank door para-commerciële instellingen, zoals sportverenigingen en 'Kulturhusen'.
- Handhaven van het verbod voor jongeren onder de 18 jaar, om op publiek toegankelijke plaatsen, in het bezit te zijn van alcoholhoudende drank. De nadruk in 2018 komt te liggen op de jeugd onder 18 jaar. Overtreders worden beboet.
- Controleren van horecabedrijven op de naleving van de DHW en de Horecaverordening. De gemeente controleert op diverse aspecten, bijvoorbeeld de verplichte aanwezigheid van een leidinggevende, leeftijdstijdsaanduiding, toegangscontrole en op verstrekking van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar. Horecagelegenheden die veelal door jongeren worden bezocht, zoals discotheken, behoren ook tot deze categorie.
- Controleren op de naleving van de wettelijke leeftijdsgrens bij de verstrekking van alcoholhoudende drank door niet vergunningplichtige horecabedrijven (art. 18 bedrijven), zoals supermarkten en cafetaria's.
- Aan een jongere onder de 18 jaar kan een HALT-procedure aangeboden worden als alternatief voor een boete bij het in bezit hebben van alcohol.

### 3.3 Regionale samenwerking

De opzet van een regionale poule toezichthouders DHW.

Veel van de toezichthouders Drank en Horecawet zijn bekend in eigen omgeving. Dit betekent dat als zij een controle willen uitvoeren bij lokale horeca, ze vaak snel herkend worden en dat hun komst aan de beveiliging wordt doorgegeven, zodat een eventuele overtreding DHW opgeheven kan worden. Dit heeft ertoe geleid dat een aantal gemeenten van start gaan met een drank en horeca poule: dat wil zeggen dat toezichthouders in andere gemeenten dan hun eigen gemeente, controles kunnen uitvoeren. Hierdoor wordt herkenning tot het minimum beperkt.

De uitwerking en de implementatie van de regionale samenwerking vindt plaats in 2018.

## 4. Wat mag dit kosten?

In onderstaande tabel is een schatting opgenomen van de verwachten jaarlijkse kosten op het gebied van preventie en handhaving.

| <b>Preventie</b>                               | <b>Kosten</b>              |
|--|----------------------------|
| Uitvoering Emovo (GGD)                         | Geen extra kosten          |
| Uitvoering Volwassen- en ouderen monitor (GGD) | Geen extra kosten          |
| Overige preventieactiviteiten                  | *                          |
| Samenwerking ketenpartners                     | Geen extra kosten          |
|  |                            |
| <b>Handhaving</b>                              | <b>Kosten jaarlijks</b>    |
| Inzet toezichthouders Noaberkracht D + T       | 439 uur geraamd voor 2018* |
| Samenwerking politie                           | Geen extra kosten          |
| Samenwerking Twentse gemeenten                 | Geen extra kosten          |

\*De kosten van handhaving en toezicht zijn jaarlijks opgenomen in de begroting. De kosten voor preventie worden uit het budget voor vrij toegankelijke voorzieningen betaald en zijn eveneens opgenomen in de begroting.

## 5. Evaluatie en borging

Halverwege de planperiode, in de loop van 2020, wordt het gehele plan geëvalueerd en bijgesteld indien nodig. Deze evaluatie wordt ook teruggekoppeld aan de gemeenteraad. Wanneer het noodzakelijk is dit plan tussentijds bij te stellen, dan is dat mogelijk in afstemming met de gemeenteraad.

## Bijlage I Evaluatie Keetkeur Plattelandsjongeren Overijssel

### Evaluatie Keetkeur in Tubbergen Dinkelland – 2015-2017

#### Doelstelling

Jongerenketen in Tubbergen en Dinkelland gezonder en veiliger maken door de inzet van peervoorlichters en de keetkeurmethodiek.

Jongerenketen in Tubbergen en Dinkelland worden bezocht door jonge keetadviseurs die door middel van een workshop voorlichting geven en informatie verspreiden aan de eigenaar en de jonge keetbezoekers. Het streven is om zoveel mogelijk keten in Tubbergen en Dinkelland in beeld te krijgen en te bezoeken.

#### Resultaten inzet Plattelands Jongeren Overijssel (PJO) en Stichting PJS

*Keetkeur-workshopmethodiek toegepast in gemeente Tubbergen en Dinkelland.*

De keetkeurmethodiek is drie jaar ingezet van 2015 t/m 2017 in gemeente Tubbergen en Dinkelland.

*5 tot 10 getrainde keetadviseurs per jaar.*

Eindstand keetadviseurs Tubbergen/Dinkelland: 12 (waarvan acht in de gemeenten, vier uit de regio).

Toelichting: In 2015 zijn er zeven jongeren opgeleid tot keetadviseurs. Een deel van de keetadviseurs wilden ook in 2016 doorgaan met het keuren van keten. Daarvoor hebben zij een aanvullende training en coaching gekregen. In 2016 en 2017 zijn nieuwe keetadviseurs opgeleid. In 2016 resulteerde dit in een groep van 10 opgeleide keetadviseurs. In 2017 is de groep keetadviseurs nog met twee jongeren uitgegroeid tot een groep van 12 actieve, opgeleide keetadviseurs. De verhouding keetadviseurs/keetworkshops is in de drie jaar dat 'De beste keet van' is uitgevoerd goed en gezond geweest. Er heeft natuurlijk wel in de loop van de tijd een door-en uitstroom van keetadviseurs plaatsgevonden.

*Voorlichtings- en informatiemateriaal voor keeteigenaren, keetbezoekers en ouders, toegepast op gemeente Tubbergen en Dinkelland.*

Elk jaar is er nieuw relevant voorlichtings- en informatiemateriaal ontwikkeld voor de verschillende doelgroepen en activiteiten. Om meer aansluiting te creëren wordt het materiaal aangepast aan de lokale situatie. Op al het materiaal staat het keetkeurlogo voor Tubbergen en/of Dinkelland om herkenbaarheid te creëren. Ook de brandweer heeft materialen (blusdekens en brandmelders) beschikbaar gesteld om de keten direct veiliger te kunnen maken. Het materiaal dat gebruikt is, is in 2016 en 2017 verder uitgebreid en aangevuld. De beste keet van Tubbergen en de beste keet van Dinkelland hebben ieder jaar een prijs kunnen winnen. Elk jaar was dit net een tikkeltje anders om zo het project Evaluatie Keetkeur in Tubbergen Dinkelland 2015 - 2017 een nieuwe frisse boost te geven. Voor de promotie van de wedstrijd werden door de keetadviseurs en projectmedewerkers activiteiten in de regio bezocht zoals: de trekkertrek, autorodeo, slip & slide kickball etc.

*10 tot 20 gerealiseerde keetworkshops per jaar.*

In 2015 zijn er 11 keetworkshops gegeven. In 2016 waren dit er zelfs 19 in totaal. In 2017 hebben er 9 keetworkshops plaatsgevonden. In 2016 en 2017 is er bewust voor gekozen om de eerste helft van het jaar een korte promotiepauze in te lassen. Allereerst om geen 'overkill' van werving te ontwikkelen bij de jongeren, maar ook om in de tweede helft van het jaar met een frisse wind de wedstrijdperiode in te gaan. Naast de bezochte keten is er in 2017 met zo'n 10 andere keten en bijbehorende jongerengroepen contact geweest.

Deze jongeren werden bereikt door andere acties en activiteiten in het kader van 'De beste keet van' te bezoeken. Er zijn veel gesprekken met jongeren gevoerd buiten de keet om die ook effect hebben. Op informele wijze worden deze gesprekken gevoerd en de Keetkeur thema's aangehaald en besproken. Ook op deze wijze kan bewustwording en gedragsverandering tot stand worden gebracht of een begin mee worden gemaakt. Het bezoeken van activiteiten en plekken waar keetjongeren zich, naast hun keet, bevinden is en blijft belangrijk voor het bereiken van keetjongeren en keten.

De winnaars van de wedstrijd van 2017 zijn eind januari 2018 bekendgemaakt. Zij zijn in diverse lokale media geweest. De winnende keet uit Tubbergen wint een opblaasbare jacuzzi. De winnende keet uit Dinkelland wint een geheel verzorgde BBQ in de keet. In mei/juni 2018, wanneer het warmer weer is, worden beide keten bezocht om de prijzen uit te reiken aan hen.

Totaal aantal keten bezocht Tubbergen en Dinkelland: 39.

- Tubbergen: 18.

Dorpen: Fleringen, Geesteren, Tubbergen, Reutum, Mander, Hezingen.

- Dinkelland: 21.

Dorpen: Agelo, Weerselo, Denekamp, Nutter, Deurningen en Saasveld.

Onder de 21 bezochte keten vallen ook vijf grensgevallen, waar de keet in gemeente Losser, (Beuningen) stond, maar waar jongeren uit de gemeente Dinkelland naartoe gingen.

#### *Eén ouderavond per jaar.*

Keetkeur heeft voor de ouderavonden contact gezocht met het Carmel College en scholengemeenschap Canisius. Hiermee is samengewerkt voor het organiseren van de ouderavonden. Keetkeur kan daarbij een bijdrage leveren op de ouderavonden die zij zelfstandig organiseren, door het verzorgen van een workshop of een presentatie. Evaluatie Keetkeur in Tubbergen Dinkelland 2015 - 2017

Daarnaast sturen de scholen de uitnodiging voor onze openbare ouderavonden door naar de ouders. In 2016 zijn er in oktober en november in elke gemeente een ouderavond gerealiseerd. Hiervoor werden de ouders van de keten die zijn bezocht in 2015 en 2016 uitgenodigd. Daarnaast is de uitnodiging breed verspreid voor alle geïnteresseerden. Bij de ouderavonden waren zowel ouders aanwezig waar een keet op het terrein staat, ouders waarvan hun kinderen een keet bezoeken als ook ouders die voorzien dat hun kinderen op korte termijn een keet gaan bezoeken. Dit zorgde voor een mooie wisselwerking en leerzame ouderavonden. In december 2017 stond een ouderavond gepland. In verband met afmeldingen van ouders moest de ouderavond uiteindelijk helaas geannuleerd worden. Wij raden de organisaties waarmee in 2018 en verder samengewerkt gaat worden aan om in de loop van 2018 een ouderavond te organiseren.

#### **Conclusie**

Het project 'De beste keet van Tubbergen en Dinkelland' is goed verlopen. Onze ervaring leert dat het bereikte aantal keten en keetjongeren toeneemt in de loop der jaren. In 2017 is wellicht het aantal definitief bezochte keten lager dan in 2016, maar in totaal was er intensief contact met zo'n 18 keten. Een aantal hiervan waren nieuw aangemelde keten. Dit liet zien dat de informatie rondom de wedstrijd nog steeds verspreid werd onder keetjongeren. Vertrouwen wekken en imago creëren was dan ook erg belangrijk in de beginfase van het project. Dit heeft veel tijd gekost, maar heeft uiteindelijk zijn vruchten afgeworpen. Die basis van vertrouwen is er nu.

De winnende keten wekken vertrouwen en wakkeren de competitiedrang aan. Men wil laten zien dat hun keet beter is dan de winnaar van voorgaande jaren. Dit leidt vaak ook tot nieuwe aanmeldingen. In de drie jaar is opgevallen dat er een verschil is in keten die zich aanmelden. Keten die alles goed voor elkaar hebben, melden zich sneller aan dan keten die verbeterpunten hebben. Hier is extra

overtuigingskracht nodig om deel te nemen. Daarnaast zijn deze workshops intensiever. Doel is om de keten in het vizier te houden, zodat de verbeteringen voortgezet kunnen worden.

Het op peil houden van het werven van keten blijft belangrijk. De inzet van het netwerk binnen de gemeente blijft hierin belangrijk en kan meer benut worden. Blijf het noemen in het netwerk: dorpsraden, contacten in de wijk, jongerenverenigingen, wijkagent, brandweer etc.

Plattelandsjongeren Overijssel wenst Tubbergen/Dinkelland veel succes met het voorzetten van beleid rondom keten en het betrekken van jongeren hierbij.

## Bijlage II Convenant kampeerfeesten

De volgende punten maken minimaal onderdeel uit van het convenant:

- Een kampvuur is toegestaan in een gangbare vuurkorf
- Bij (geluid) overlast één waarschuwing, bij een tweede overtreding dienen de jongeren te vertrekken
- Bij (grove) overtredingen worden de ouders in kennis gesteld;
- Bij bijzonderheden wordt alleen met de vermelde contactpersoon (jongere) gesproken
- Geen overmatig alcoholgebruik
- Geen alcoholgebruik van jongeren onder de 18 jaar in de openbare ruimte
- Eén van de ouders dient als contactpersoon geregistreerd te zijn
- Het convenant moet ondertekend worden door:
  - o Afvaardiging (1 persoon) van de jongeren, die tevens als contactpersoon (inclusief telefoonnummer) staat vermeld
  - o Afvaardiging (1 persoon) van de ouders, die tevens als contactpersoon (inclusief telefoonnummer) staat vermeld
  - o Grondeigenaar (naam)
  - o Toezichthouder DHW gemeente Tubbergen

**Belangrijk uitgangspunt is dat jongeren niet mogen kamperen, zonder dat zij het convenant (volledig) hebben ondertekend!**

**Indien jongeren zich niet houden aan de spelregels uit het convenant, dan kan de gemeente handhavend optreden, rekening houdend met de ernst van de overtreding.**





