

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 694235  
**Datum vergadering:** 30 mei 2023  
**Datum voorstel:** 4 april 2023  
**Nummer:** 12 A  
**Onderwerp:** Verzoek aanleg begraafplaats op particulier terrein

### Voorgesteld raadsbesluit

Het verzoek tot het aanwijzen van een begraafplaats op particulier terrein af te wijzen.

### Samenvatting van het voorstel

Na een zorgvuldige afweging van alle relevante belangen wordt de raad voorgesteld om de aanvraag tot het aanwijzen van een begraafplaats op particulier terrein af te wijzen.

### Aanleiding voor dit voorstel

Een ontvangen aanvraag tot het aanwijzen van een bijzondere begraafplaats als bedoeld in artikel 40, eerste lid, van de Wet op de Lijkbezorging. Het doel van deze aanvraag is een aanleg natuurbegraafplaats op particulier terrein. Niet alleen een natuurbegraafplaats voor familie, maar voor iedereen die in de natuur in de gemeente Tubbergen begraven wil worden.

### Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Het nemen van een besluit op het verzoek tot het aanwijzen van een bijzondere begraafplaats op particulier terrein.

### Argumentatie

In de gemeente Tubbergen is geen beleid over de manier waarop de raad omgaat met zijn bevoegdheid om een bijzondere begraafplaats op particulier terrein aan te wijzen. De raad heeft beleidsruimte om te bepalen of zij een terrein al dan niet wil aanwijzen als bijzondere begraafplaats.

### BELEIDSRUIMTE

Naar aanleiding van een eerdere aanvraag heeft de raad in het besluit van 15 december 2020 een aantal uitgangspunten geformuleerd om (in toekomstige situaties) precedentwerking en willekeur te voorkomen (zie bijlage).

De raad heeft daarbij afgewogen dat de aanwijzing van particuliere grond voor de aanleg van bijzondere particuliere graven een zwaarwegend en langdurig recht in het leven roept dat belemmerend kan werken op toekomstige (planologische ontwikkelingen). Verder spelen bij de aanwijzing van grond voor het aanleggen van een bijzondere begraafplaats onder meer de belangen van ruimtelijke ordening een rol. Ook andere aspecten spelen een rol.

De raad acht het begraven op particulier terrein niet wenselijk, omdat er sprake is en/of kan zijn van:

- een langdurig ruimtebeslag op de grond in verband met de minimaal wettelijk voorgeschreven grafrust van 10 jaren;
- verplichtingen voor de (opvolgend) grondeigenaar, die ervoor zorgen dat hij niet vrijelijk kan beschikken over het perceel;
- weerstand van omwonenden of opvolgend eigenaar, omdat een begraafplaats als onprettig of confronterend kan worden ervaren;
- een extra taak voor gemeentelijk toezicht om de staat (ongestoorde grafrust) en onderhoud van de begraafplaatsen op particulier terrein te inspecteren en indien nodig te handhaven;
- grondsoort en hydrologische aspecten (ontwatering van de begraafplaats) waardoor aanleg hoge kosten met zich mee kunnen brengen;
- het ontstaan van versnippering omdat de grond in gebruik als begraafplaats niet op een andere manier gebruikt zal kunnen worden;
- mogelijke (toekomstige) belemmering van de bedrijfsmatige functie van een perceel;
- belemmerende werking bij ruimtelijke ontwikkelingen op het perceel en/of de omgeving

- ruimtelijke overwegingen met betrekking tot begraven in eigen grond, zoals bijvoorbeeld afstand tot de erfgrans, geluidshinder (rust bij het graf), visuele hinder en privacy;
- langdurige procedure (bestemmingsplan), snel te handelen (bij plotseling overlijden) is daarom niet mogelijk.

Op grond van deze uitgangspunten is het standpunt van de raad dat er in beginsel geen medewerking wordt verleend aan aanvragen tot het aanwijzen van een bijzondere natuurbegraafplaats op particulier terrein. In beginsel, omdat er op basis van de aanvraag een belangenafweging dient plaats te vinden om te bezien of er aanleiding bestaat om in dit geval toch medewerking te verlenen aan de gewijzigde aanvraag.

#### **BELANGENAFWEGING**

Het belang van de aanvrager is gelegen in zijn wens om te worden begraven op eigen grond en dat deze beschikbaar is voor begraven van zijn familieleden. Daarnaast mogen ook anderen die dat wensen op deze gronden worden begraven. Dit is een wijziging van het doel van de aanvrager ten opzichte van de eerdere besluitvorming die hierover op 20 april 2021 (zie bijlage) heeft plaatsgevonden.

Gelet op het vorengaande is het standpunt van de raad dat er geen medewerking wordt verleend aan verzoeken tot het aanwijzen van een bijzondere begraafplaats op particulier terrein. Blijkens de wetgeschiedenis van de totstandkoming van de artikelen 37 en 40 van de Wet op de lijkbezorging is de terughoudende opstelling van de gemeenteraad niet in strijd met deze wet. Een graf brengt een (zeer) lang ruimtebeslag met zich mee. De Wet op de lijkbezorging geeft beperkingen voor de ruiming van graven. Meer begraafplaatsen, in het bijzonder particuliere, kunnen een versnippering van grond en grond-functies in de hand werken en daarmee ook een goed ruimtelijk ordeningsbeleid bemoeilijken. Ook kunnen bij grondverkoop (al dan niet vrijwillig) problemen ontstaan rondom het grondgebruik. De vigerende bestemmingsplannen staan de aanleg van extra begraafplaatsen niet toe. Het perceel is in het bestemmingsplan Buitengebied 2016 voorzien van de bestemming 'bos-natuur' en binnen deze bestemming is het niet toegelaten om een natuurbegraafplaats aan te leggen en toe te laten. Ter voorkoming van precedentes en de eventueel daarmee samenhangende wildgroei, wordt niet meegewerkt aan een procedure die de aanleg van een bijzondere begraafplaats op particulier terrein alsnog mogelijk zou maken. De gemeente ziet zichzelf in deze terughoudendheid gesterkt door de verantwoordelijke minister die tijdens het wetgevingsproces van de huidige Wet op de Lijkbezorging heeft verklaard dat het niet de bedoeling is dat iedereen in de eigen grond begraven wordt.

Het gaat hierbij om een zwaarwegend, maar weliswaar om een persoonlijk belang van de aanvrager. De gemeente heeft een algemeen belang. Voor de afweging van alle belangen zijn een aantal uitgangspunten geformuleerd. Na een zorgvuldige afweging van alle relevante belangen wordt de raad voorgesteld om het verzoek tot het aanwijzen van een bijzondere aanvraag op particulier terrein af te wijzen. Het algemeen belang weegt zwaardere dan het individuele belang van de aanvrager.

#### **NIET OPENBAAR**

De aanvraag is gelet op de inhoud niet openbaar vanwege de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de aanvrager. In het kader van privacywetgeving worden dergelijke gegevens niet op internet geplaatst. De aanvraag is daarom geen openbare bijlage bij het raadsvoorstel, maar wel beschikbaar voor de gemeenteraad.

#### **Participatie samenleving**

niet van toepassing

#### **Externe communicatie**

niet van toepassing

#### **Financiële paragraaf**

niet van toepassing

#### **Uitvoering**

niet van toepassing

#### **Evaluatie**

niet van toepassing

#### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

niet van toepassing

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

ing. J.L.M. Scholten

de waarnemend burgemeester

J.H.M. Hermans-Vloedbeld

## Raadsbesluit

**Datum:** 30 mei 2023  
**Nummer:** 12 B  
**Onderwerp:** Verzoek aanleg begraafplaats op particulier terrein

De raad van de gemeente Tubbergen,  
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 april 2023, nr. 12 A;  
gelet op het advies van de raadscommissie van 16 mei 2023  
gelet op artikel 40, eerste lid, Wet op de Lijkbezorging

**besluit:**  
Het verzoek tot het aanwijzen van een begraafplaats op particulier terrein af te wijzen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 30 mei 2023

De raadsgriffier (plv.)



F.R. Jansen

De waarnemend voorzitter



J.H.M. Hermans-Vloedbejd