

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 509565
Datum vergadering: 19 april 2023
Datum voorstel: 21 februari 2023
Nummer: 9 A
Onderwerp: Algemene Plaatselijke Verordening 2023

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Tubbergen 2023 vast te stellen;
2. De Algemene plaatselijke verordening 2021 in te trekken.

Samenvatting van het voorstel

Het vaststellen van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna APV) gemeente Tubbergen 2023 op grond van de Gemeentewet in verband met actualisatie van deze verordening. Het bevoegd bestuursorgaan (burgemeester of college van B&W) geeft in beleidsregels verdere invulling aan de aan hen toegekende bevoegdheid. Deze regels zijn onder andere vervat in beleidsregels evenementen, de welstandsnota, beleidsregels standplaatsvergunningen, sluitingstijdenbeleid en de beleidsregel vergunningverlening aanwezigheidsvergunning. Samen met de APV vormt dit het kader waarbinnen handhaving kan en mag acteren.

Aanleiding voor dit voorstel

In 2021 is de APV voor het laatst vastgesteld. In het kader van actualisatie wordt dit voorstel gedaan.

In de bijlage 'Was wordt lijst APV Tubbergen 2023' zijn de wijzigingen ten opzichte van de geldende verordening aangegeven. Het voorstel ziet toe op het vervallen van enkele artikelen en het aanpassen van enkele artikelen. Een en ander voortkomend uit maatschappelijke ontwikkelingen en VNG aanbevelingen.

Beoogd resultaat van te nemen voorstel

De gemeente beschikt over een regeling, de APV, die geldt voor iedereen binnen de gemeente, en die tot doel heeft de gemeente netjes en leefbaar te houden. Op grond van de gemeentewet mogen en moeten gemeenten verordeningen vaststellen en hierop toezien. Dit instrument dient actueel en goed hanteerbaar te zijn. Een actualisatie verdient ten minste eens in de zoveel jaren aanbeveling.

Argumentatie

Hierna volgt een opsomming met de meest belangrijke wijzigingen die meegenomen zijn in de actualisatie van de APV.

Voor overige wijzigingen is de was- wordt lijst als bijlage opgenomen. Hier zijn alle wijzigingen in te zien.

Inwerkingtreding Alcoholwet

De in de APV opgenomen artikelen zijn technisch aangepast aan de Alcoholwet die per 1 juli 2021 in werking is getreden. Eventuele beleidsmatige aanpassingen volgen, indien gewenst, in een later stadium. De verwijzingen naar de Drank- en horecawet welke is vervallen bij de inwerkingtreding van de Alcoholwet op 1 juli 2021 zijn aangepast. Om toepassing te kunnen blijven geven aan deze artikelen is deze aanpassing noodzakelijk.

Mogelijk maken van het vaststellen van Algemene regels voor terrassen en vastleggen sluitingstijden voor terrassen

Artikel 2:10 van de APV gemeente Tubbergen 2021 verbiedt het de weg anders te gebruiken overeenkomstig de publieke functie daarvan wanneer dit gebruik de bruikbaarheid van de weg belemmert of kan belemmeren. Conform lid 4 van dit artikel kan het college ontheffing verlenen van het verbod. Ten behoeve van terrassen werd echter nooit een ontheffing verleend in de gemeente Tubbergen.

Door aan lid 6 onder c 'terrassen' toe te voegen wordt het verbod hierop niet van toepassing verklaard en vallen terrassen niet langer onder de verbodsbepaling van dit artikel.

Tevens wordt met het opnemen van artikel 2:28 geregeld dat een terras alleen ingericht en geëxploiteerd mag worden wanneer wordt voldaan aan de Algemene regels voor terrassen. Het besluit tot vaststelling van deze regels door het college volgt na inwerkingtreding van de gewijzigde APV. Wanneer er zich onverhoopt overlastproblemen voordoen op (een) locatie(s) kan de burgemeester in het kader van openbare orde en

veiligheid en ter bescherming van het woon- en leefklimaat toch een vergunningplicht opleggen. Hierin kunnen dan voorschriften en beperkingen worden oplegt waarbij afgeweken kan worden van de Algemene regels voor terrassen.

In lid 2 van artikel 2:29 wordt daarnaast bepaald dat terrassen behorende bij openbare inrichtingen tussen 01.00 uur en 06.00 uur zijn gesloten.

Ruimte voor het ten gehore brengen van muziekgeluid op terrassen

Het wijzigen van artikel 4.3 maakt het voor inrichtingen mogelijk om ten behoeve van incidentele festiviteiten die binnen plaatsvinden enkele keren per jaar af te wijken van de geldende normen die worden gesteld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Omdat er bij horecaondernemers een behoefte is ontstaan om af en toe ook muziek op het terras toe te staan kan het artikel worden uitgebreid met deze mogelijkheid. Met het uitbreiden van het artikel wordt er, vanwege de impact op omwonenden, wel een beperking van maximaal 6 dagen of dagdelen per kalenderjaar opgelegd. Ook wordt de totale duur van de activiteit beperkt en worden aparte eindtijden vastgesteld voor de buitenruimte.

Jurisprudentie en maatschappelijke ontwikkelingen

Verbod op Colors vervallen

De Hoge Raad heeft op 24 december 2021 het zogenaamde 'colorverbod' in de APV onverbindend verklaard. Het gaat om het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties, zoals het logo van verboden motorclubs, ook wel Outlaw Motorcycle Gangs genoemd (OMG's). Het artikel dat was opgenomen na aanbeveling van de VNG is in strijd is met het grondrecht op vrijheid van meningsuiting (artikel 7, lid 3, van de Grondwet). Daarop kan alleen bij wet in formele zin uitzondering worden gemaakt, niet in een wet in materiële zin, zoals de APV. Artikel 2:50a zal om die reden moeten vervallen in de APV.

Lachgasverbod

Bij de jaarlijkse zomerupdate van de Model-APV (2020) is er een specifieke APV-voorbeeldbepaling opgenomen (artikel 2:48a) Gebleken is dat er zich op dit moment knelpunten in de handhaving kunnen voordoen doordat (strafrechtelijke) handhaving veel tijd voor de politie in beslag neemt. De genoemde voorbeeldbepaling is inmiddels geschrapt uit de Model-APV. Met ingang van 1 januari 2023 is daarnaast het lachgasverbod van kracht geworden. Vanaf die datum staat lachgas op lijst II van de Opiumwet wat betekent dat het dan onder andere verboden wordt om lachgas binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen, te verkopen of te hebben. Het artikel is om die reden overbodig geworden in de APV aangezien het bij wet geregeld is.

Ontheffing 4.6 geluid bij evenementen

Het is verboden om buiten een inrichting op een zodanige wijze toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt. Het verbod geldt niet wanneer er op grond van artikel 2.25 van deze verordening een vergunning is verleend of een melding is gedaan. De model APV geeft aan dat het college separaat ontheffing moet verlenen. Advies is om de model APV te volgen en tijdens het afgeven van een evenementenvergunning ook ontheffing van het verbod te verlenen waar nodig. Met name ook gezien er voorschriften en beperkingen worden opgenomen en de bevoegdheid bij het college ligt en niet bij de burgemeester.

Geluid bij kleine evenementen

Het beleid geluid bij evenementen dat is vastgesteld geeft de categorisering weer waarin de norm voor geluidsbelasting is bepaald. Categorieën die onder andere aangeven wat de toelaatbare decibellen zijn voor evenementen met kleinschalig versterkt muziekgeluid en bijvoorbeeld carnavalsoptochten. Geluidsnormen in het APV artikel 2:24 lid 3, 4 en 5 voor een klein evenement en een buurt- of straatfeest worden uitgebreid met een uitzondering voor onversterkt muziekgeluid. Een en ander in overeenstemming met het beleid 'geluid bij evenementen'.

VNG aanbevelingen vanaf 2021

De zomeraanpassing van de Model-APV is beperkt. Het gaat slechts om redactionele wijzigingen van enkele bepalingen. Van toepassing op:

- artikel 2:60 en artikel 4:13 vervanging 'opheffing' door 'beëindiging').
- artikel 2:71 De definitiebepaling van consumentenvuurwerk wordt uitgebreid met een uitzondering op fop- en schertsvuurwerk aangezien dit het gehele jaar mag worden verkocht en afgestoken.

Participatie samenleving

Met een afvaardiging van Koninklijke Horeca Nederland afdeling Tubbergen zijn de regels met betrekking tot horeca en terrassen besproken. Zij kunnen zich vinden in het voorstel.

Externe communicatie

Het besluit tot vaststelling van de geactualiseerde APV zal worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad zodat de APV in werking treedt.

Financiële paragraaf

Dit advies heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Niet van toepassing

Evaluatie

De verordening wordt geëvalueerd tijdens een nieuwe actualisatie of desgewenst eerder bij aanleiding.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

In beide gemeenten loopt dit traject. Daar waar mogelijk zal deze verordening geharmoniseerd worden.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

ing. J.L.M. Scholten

de waarnemend burgemeester

J.H.M. Hermans-Vloedveld

Raadsbesluit

Datum: 19 april 2023
Nummer: 9 B
Onderwerp: Algemene Plaatselijke Verordening 2023

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 21 februari 2023, nr. 9 A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 4 april 2023

Gelet op het bepaalde in de artikelen 149, 149a, 154 van de Gemeentewet;

besluit:

1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Tubbergen 2023 vast te stellen;
2. De Algemene plaatselijke verordening 2021 in te trekken.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 19 april 2023

de waarnemend griffier,



Drs. J.B. Zijlstra MMC

de waarnemend voorzitter,



J.H.M. Hermans-Vloedveld