

Memo

Aan: Raad gemeente Tubbergen

Van: Wethouder Hilde Berning

Datum: 21 april 2021

Betreft: Scenario's vervolg Wsw

Inleiding

Dit memo zenden wij u omdat wij u inzicht willen geven in de scenario's voor onze gemeente als de gemeenteraad van Twenterand, anders dan het college van Twenterand voorstelt, ervoor kiest om o.m. het beschut werk niet onder te brengen bij de NUO samen met Almelo, zoals de bestaande plannen zijn, maar te onderzoeken of dat bij Larcom mogelijk is. De bestaande plannen komen er kortgezegd op neer dat:

- De Soweco-groep vanaf 1 mei 2021 in liquidatie gaat;
- Onder toepassing van een sociaal plan per 1 mei 2021 alle niet-regelinggebonden medewerkers van Soweco in dienst treden bij één van de zes Soweco-gemeenten;
- Voor de uitvoering van o.m. beschut werk en de uitvoering van de personeels- en salarisadministratie door Almelo en Twenterand per 1 mei 2021 de NUO opgericht wordt waarmee Tubbergen en Wierden een dienstverleningsovereenkomst afsluiten, en
- Voor de uitvoering van het materiële werkgeverschap van de Wsw'ers samen met de gemeente Dinkelland de stichting Participatie Noaberkracht wordt opgericht.

In dit memo schetsen we een aantal mogelijke scenario's voor Tubbergen voor het vervolg waarbij wordt opgemerkt dat de scenario's in de voorkeursvolgorde van het college worden behandeld. Uitgangspunt is nl. dat zoveel als mogelijk, op welke wijze dan ook, uitvoering wordt gegeven aan de bestaande plannen.

Scenario's

Hierna schetsen we aantal scenario's waarbij ook de voor- en nadelen van elk scenario worden benoemd.

Scenario 1

De gemeente Almelo besluit om alleen de NUO op te richten en de gemeenten Tubbergen, Twenterand en Wierden sluiten voor de uitvoering van o.m. beschut werk en een aantal werkgeverstaken een dienstverleningsovereenkomst af met de NUO.

Dit scenario benadert nog het dichtst de bestaande plannen en deze kunnen feitelijk ook ongewijzigd uitgevoerd worden. Om die reden is het niet nodig om de voor- en nadelen van dit scenario te benoemen.

Dit is het uitgangsscenario van het college en het college heeft inmiddels ook begrepen dat het college van Twenterand op 20 april heeft besloten dat zij, zonder te gaan deelnemen in de NUO, een DVO gaat afsluiten met de NUO. Om die reden stelt het college ook voor om in ieder geval voor 1 mei a.s. het liquidatieplan van Soweco vast te stellen, rekening houdend met eventuele wensen en bedenkingen van de raad.

Scenario 2

De gemeente Almelo besluit om alleen de NUO op te richten en de gemeenten Tubbergen en Wierden sluiten voor de uitvoering van o.m. beschut werk en een aantal werkgeverstaken een dienstverleningsovereenkomst af met de NUO. De gemeente Twenterand besluit om een dienstverleningsovereenkomst af te sluiten met Larcom voor de uitvoering van de Wsw. Ook dit scenario blijft dicht bij de bestaande plannen. Het aantal mensen dat werkzaam is in de NUO is echter wel aanzienlijk lager en in dit scenario zal er dus eerder een punt bereikt worden waarop de vraag ontstaat of de NUO nog voldoende massa heeft om tegen aanvaardbare kosten uitvoering te geven aan de Wsw. De bereidheid van gemeenten om ook ontwikkelopdrachten Pw te gunnen aan NUO kan helpen om de kosten op een aanvaardbaar niveau te houden. Dat betekent echter wel dat er een nieuwe vorm van “gedwongen winkelnering” ontstaat.

Weliswaar blijft dit scenario dicht bij de bestaande plannen, en wordt er ook nog steeds voldaan aan de door ons ons geformuleerde uitgangspunten, maar omdat Twenterand geen DVO aangaat met de NUO ontstaat er toch een situatie dat de overige drie gemeenten weer in gesprek moeten met elkaar over de wijze waarop zij de gezamenlijke uitvoering in de NUO vorm en inhoud willen geven. Hierbij wordt opgemerkt dat de overige drie gemeenten het college van Twenterand hebben medegedeeld dat Twenterand in dat geval aansprakelijk gesteld zal worden voor eventuele nadelige financiële consequenties voor de drie gemeenten die voortvloeien uit het besluit van Twenterand om geen DVO met NUO aan te gaan.

Dit scenario hoeft echter geen belemmering te zijn om op 26 april een besluit te nemen over een zienswijze op het liquidatieplan. Indien Twenterand straks besluit om geen DVO aan te gaan met de NUO wil het college nl. opnieuw in gesprek gaan met de raad over de wijze waarop we in de toekomst, eventueel op onderdelen samen met de gemeenten Almelo en Wierden, de uitvoering van de Wsw vorm en inhoud willen geven in Tubbergen

Scenario 3

De 4 NUO-gemeenten besluiten om het ieder voor zich te gaan organiseren en niet te gaan samenwerken met elkaar bij de uitvoering van (delen van de) Wsw. Dit betekent dat we vooral na moeten gaan denken over de wijze waarop we beschut werk (zowel Wsw als Pw) gaan uitvoeren en de personeels- en salarisadministratie. Alle overige taken kunnen belegd worden binnen Stichting Participatie Noaberkracht. Gezien de schaal van Tubbergen zal het erg moeilijk zijn om zelfstandig uitvoering te geven aan met name beschut werk.

Mogelijkheden hiervoor zijn er als er binnen de gemeentegrenzen een instelling is die arbeidsmatige dagbesteding biedt in het kader van de Wmo. Er zijn in den lande inmiddels meerdere goede voorbeelden waar deze activiteiten samen komen en de beide doelgroepen hebben ook veel overeenkomsten. Met name voor de nieuwe doelgroepen beschut werk biedt dit goede mogelijkheden omdat we nu eerst onderzoeken of de geïndiceerde bij een regulier bedrijf aan de slag kan en wanneer dat niet het geval is, dan pas de optie van een werkelijk beschutte werkplek ontstaat.

Daarnaast zou deze taak ook uitbesteed kunnen worden aan een marktpartij. Er zijn inmiddels meerdere bedrijven in Nederland die deze dienstverlening bieden. Een mogelijkheid verder is om samenwerking te zoeken met de gemeenten Dinkelland en Oldenzaal. Door samenwerking met de gemeente Dinkelland hierin nemen de mogelijkheden natuurlijk toe om een lokale locatie te openen voor beide gemeenten voor de uitvoering van beschut werk.

Tot slot kan de personeels- en salarisadministratie voor de Wsw ondergebracht worden bij Noaberkracht maar ook bestaat de mogelijkheid om deze taak uit te besteden aan een marktpartij. Ook hiervoor bieden inmiddels verschillende bedrijven in Nederland deze vorm van dienstverlening aan.

Omdat juist dit scenario vergaande consequenties heeft voor de bestaande plannen, o.m. de door ons geformuleerde uitgangspunten, het liquidatieplan en het sociaal plan, gaat het college in dat geval opnieuw in gesprek met de raad over de wijze waarop we in de toekomst de uitvoering van de Wsw vorm en inhoud willen geven in Tubbergen. Omdat dit scenario niet heel waarschijnlijk is, de gemeente Almelo heeft nl. al te kennen gegeven dat zij ook bereid is de NUO alleen op te richten, is er ook geen belemmering om op 26 april een besluit te nemen over een zienswijze op het liquidatieplan.