

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 148127
Datum vergadering: 10 november 2020
Datum voorstel: 6 oktober 2020
Nummer: 5 A
Onderwerp: Begroting 2021 gemeente Tubbergen

Voorgesteld raadsbesluit

De begroting 2021 vast te stellen en het voordelige saldo over het jaar 2021 ten bedrage van € 23.000 te storten in de algemene reserve.

Samenvatting van het voorstel

De begroting 2021 van Tubbergen vindt zijn oorsprong in het MAT en de perspectiefnota 2021. In deze begroting 2021 zijn de richtingen deze documenten nader geconcretiseerd in termen van wat gaan we doen en wat gaat het kosten. Na vaststelling van de begroting kan uitvoering worden gegeven aan de plannen in de begroting 2021.

Aanleiding voor het voorstel

Ieder jaar voor 15 november dient de gemeenteraad de begroting vast te stellen. In dit geval dus de begroting 2021.

Beoogd resultaat van het voorstel

Vaststellen van de begroting 2021 van de gemeente Tubbergen zodat uitvoering kan worden gegeven aan de richtingen uit het MAT en de perspectiefnota 2021. En dat alles uiteraard binnen de financiële mogelijkheden die de gemeente Tubbergen heeft en rekening houdend met de verschillende vormen van wet- en regelgeving.

Middels het vaststellen van de begroting 2021 vindt de daadwerkelijke besluitvorming over de toewijzing van de budgetten plaats. Het vaststellen van de begroting is feitelijk de kern van het budgetrecht van de gemeenteraad. Dit budgetrecht houdt in dat het college in principe alleen uitgaven kan doen en verplichtingen kan aangaan na toestemming ofwel autorisatie van de raad. Met het vaststellen van de begroting geeft de gemeenteraad het college deze toestemming.

Argumentatie

Op grond van de gemeentewet zijn gemeenten verplicht ieder jaar de begroting voor volgend jaar vast te stellen.

Door een aantal niet voorziene tegenvallers veranderde het voordelige meerjarige saldo uit de perspectiefnota 2021 in een niet sluitend meerjarig perspectief bij deze begroting. Hierdoor moest de vrije ruimte voor nieuw beleid nagenoeg volledig worden ingezet ter dekking van dit niet sluitende perspectief. Door deze inzet is er sprake van een sluitende begroting 2021 met een ook op termijn sluitende meerjarenbegroting.

het inzetten van de vrije ruimte voor nieuw beleid om de (meerjaren)begroting sluitend te krijgen betekent wel dat er in deze begroting 2021 geen structurele ruimte is voor nieuw beleid. Om bepaalde belangrijke zaken toch in gang te zetten heeft het college naast een prioritering van het voorliggende nieuw beleid dit nieuwe beleid voorzien van incidentele dekking voor 2 jaar met daarbij de kanttekening dat actief op zoek wordt gegaan naar structurele dekking. Bij het aanwenden van de deze, nog te zoeken, structurele dekking is de aangegeven prioritering leidend. De eerste uitkomsten van deze actieve zoektocht wordt betrokken bij het opstellen van de perspectiefnota 2022 of zoveel eerder als mogelijk.

Als we kijken naar het aangedragen nieuw beleid zien we dat het in nagenoeg alle gevallen gaat om reguliere basistaken. Taken die normaal gesproken onderdeel behoren te zijn van de basisbegroting en voorzien moeten worden van structurele dekking.

Het is zuur te moeten constateren dat we door de manier waarop we gekort worden door het Rijk niet in staat zijn dit te realiseren. De laatste jaren worden gemeenten namelijk geconfronteerd met een toenemend takenpakket terwijl de structurele financiering juist afneemt.

De nieuwe taken binnen het sociaal domein zijn hier het meest duidelijke voorbeeld van: het rijk hevelt taken over naar gemeenten maar kort de beschikbare budgetten eerst met 30% tot 40%.

Daarnaast wordt gemeenten geconfronteerd met generieke taakstellingen zoals de opschalingskorting en met (dreigende) negatieve herverdeeleffecten van de algemene uitkering.

Tot slot verlangt het rijk dat gemeenten meewerken aan het inzetten op ambities en doelstellingen die het rijk graag zelf gerealiseerd ziet, maar die voor gemeenten geen prioriteit zijn. Duurzaamheid is hiervan een goed voorbeeld. Er wordt heel veel gevraagd van gemeenten, maar er staat geen de financiering voor deze (extra) taken tegenover.

Al deze financiële tegenvallers maken dat gemeenten er niet aan ontkomen te snijden in reguliere basistaken, het niveau van dienstverlening aan de burgers en het verhogen van de lokale lastendruk. Dit is in de gemeente Tubbergen niet anders. In de begroting 2020 is immers een totaal pakket aan ombuigingsmaatregelen van bijna € 700.000 in 2020 oplopend naar een structureel bedrag van bijna € 900.000 in 2023 doorgevoerd. Onderdeel van dit pakket aan ombuigingsmaatregelen was ook het (deels) schrappen van de vrije ruimte voor nieuw beleid. Dit betekent dat we naast het schrappen in reguliere basistaken, het niveau van dienstverlening aan onze burgers en het verhogen van de lokale lastendruk ook geen financiële ruimte hebben voor het realiseren van ambities en het inspelen op ontwikkelingen.

Externe communicatie

De begroting wordt digitaal gepubliceerd in de begrotingsapp van de gemeente Tubbergen. Daarnaast gaat er een persbericht uit en komt er een begroting in één oogopslag.

Financiële paragraaf

De (meerjaren)begroting van de gemeente Tubbergen laat rekening houdend met de verschillende voorstellen uit de begroting 2021 het volgende meerjarige financiële beeld zien.

2021: €23.000 voordeel

2022: €118.000 nadeel

2023: €180.000 nadeel

2024: €6.000 voordeel

Dit betekent dat we voor het jaar 2021 een bedrag van €23.000 storten in de algemene reserve. De saldi van de overige jaren betrekken we bij de op te stellen begrotingen van de betreffende jaren. Voor een nadere toelichting op (het ontstaan van) deze meerjarige saldi wordt verwezen naar de bijgevoegde begroting 2021.

Uitvoering

Nadat de gemeenteraad de begroting 2021 heeft vastgesteld wordt deze toegestuurd aan de provincie. De provincie beoordeelt dan of Tubbergen onder preventief of repressief toezicht komt te staan. Wanneer zij kiezen voor preventief toezicht zijn er twee opties: we passen de begroting alsnog aan of we vragen bij alle beslissingen vooraf toestemming aan de provincie.

Nadat de provincie de toezichtsvorm bepaald heeft wordt er in het kader van interbestuurlijk toezicht bepaald of Tubbergen de kleur groen, oranje of rood krijgt. Deze kleurcode staat los van het oordeel van de provincie over de toezichtsvorm.

De uitvoering en voortgang van deze begroting wordt gevolgd en toegelicht via de (documenten uit de) P&C cyclus.

Evaluatie

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

De gemeente Tubbergen is via Noaberkracht verbonden met de gemeente Dinkelland.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de burgemeester

ing. J.L.M. Scholten

drs. ing. W.A.M. Haverkamp - Wenker

Raadsbesluit

Datum: 10 november 2020
Nummer: 5 B
Onderwerp: Begroting 2021 gemeente Tubbergen

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 oktober 2020, nr. 5A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 27 oktober 2020;

gelet op de gemeentewet;

besluit

met inachtneming van amendement 2020-Weerink-1 de begroting 2021 vast te stellen en het voordelige saldo over het jaar 2021 ten bedrage van € 23.000 te storten in de algemene reserve.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 10 november 2020

De raadsgriffier,



mr. L. Legtenberg

De voorzitter,



drs. ing. W.A.M. Haverkamp-Wenker