

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 35831
Datum vergadering: 17 juni 2019
Datum voorstel: 15 mei 2019
Nummer: 7 A
Onderwerp: Vaststelling zonneveldenbeleid

Voorgesteld raadsbesluit

Wij stellen uw raad voor om:

1. de notitie "Ontwikkelingsmogelijkheden voor grootschalige zonnevelden in Noordoost Twente" vast te stellen;
2. de inspraakreacties (gedeeltelijk) over te nemen.

Samenvatting van het voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld de notitie voor ontwikkelingsmogelijkheden voor grootschalige zonnevelden in Noordoost Twente vast te stellen en de inspraakreacties (gedeeltelijk) over te nemen.

Met de vier Noordoost Twentse gemeenten is samengewerkt aan een notitie voor ontwikkelingsmogelijkheden voor grootschalige zonnevelden in Noordoost Twente. In de notitie is een voorkeursvolgorde aangegeven voor mogelijke locaties. De eerste voorkeur gaat uit naar plaatsing op daken, daarna tijdelijke invulling op bedrijventerreinen of braakliggende terreinen. Trede 3, inzet van cultuurgronden, zal (nog) niet gelden.

Naar aanleiding van ingediende inspraakreacties tegen het ontwerpbeleid is het beleid op onderdelen aangepast.

Aanleiding voor dit voorstel

In Noordoost Twente liggen concrete aanvragen voor de ontwikkeling van grootschalige zonnevelden. Voor de ontwikkeling van zonnevelden wordt door de gemeenteraden gevraagd om een beleidskader voor zonnevelden. Ook in Tubbergen komen er nu al vragen van ontwikkelende partijen binnen en zal er een standpunt moeten worden ingenomen door de gemeenteraad.

Beoogd resultaat van te nemen voorstel

De Noordoost Twentse gemeente hebben als doel gesteld om in 2023, 20% duurzame opwekking (elektriciteit en warmte samen) te realiseren in aansluiting op de ambitie van de provincie Overijssel. Met het benutten van 60% van het geschikte dakoppervlak in NOT kan maximaal 10% van de energievraag voor warmte en elektra worden behaald (895 MWh, berekend met het model Collage van de Universiteit Twente). Gezien de beperkte opwekkingscapaciteit op daken, zijn grote opstellingen van zonnevelden naast biogasinstallaties noodzakelijk om de 2023 doelstelling te halen. Daarnaast zal de inzet van windenergie van belang zijn. Hierover is de provincie actief benaderd teneinde windenergie ook mogelijk te maken binnen NOT-gemeenten.

Vanuit het MAT is aangegeven dat toepassing van meer vormen van duurzame energieopwekking, zoals zonne-energie, het gebruik van fossiele brandstoffen zal doen beëindigen. Bovendien voorziet het beleid in het uitgangspunt van lusten en lasten lokaal.

Argumentatie

Met de bijgevoegde notitie over "Ontwikkelingsmogelijkheden grootschalige zonnevelden in NOT" wordt invulling gegeven aan de beleidskaders en kan richting worden gegeven aan de gewenste ontwikkelingen. De opzet is flexibel om gedurende het leerproces te kunnen bijstellen waar nodig. In de bijgevoegde notitie wordt omschreven waar zonnevelden in het gebied mogelijk zijn. Waarbij de eerste voorkeur uitgaat naar plaatsing op daken en daarna op braakliggende (bouw)kavels. In het NOT-beleid wordt ruimte geboden voor ontwikkelingen op cultuurgronden. Binnen de gemeente Tubbergen zal de inzet van cultuurgronden (nog) niet gelden. Na verloop van 1 jaar na de vaststelling van het zonneveldenbeleid zal een evaluatie plaatsvinden. Na de evaluatie zal een nieuwe afweging worden gemaakt over de inzet van cultuurgronden. De "Handreiking Kwaliteitsimpuls grootschalige zonnevelden" van de provincie Overijssel vormt de basis voor de landschappelijke inpassing van zonnevelden.

Aan ontwikkelende partijen wordt gevraagd de directe omgeving vroegtijdig te betrekken en hun belangen mee te nemen bij de verdere ontwikkeling van de plannen. Verder zijn er richtlijnen opgenomen over vormen

van participatie in het project en een bijdrage bij grootschalige ontwikkelingen voor de omgeving in de vorm van een kwaliteitsinvestering. Op deze wijze kunnen gewenste ontwikkelingen, die bijdragen aan de opgave rondom de Energietransitie, gestructureerd worden gefaciliteerd en kunnen ongewenste ontwikkeling worden tegen gegaan.

In het kader van de participatie en betrokkenheid wordt in het beleid gesproken over de inzet van lokale energie coöperaties. Binnen de gemeente Tubbergen zou de reeds opgerichte lokale energie coöperatie Essenkracht deze rol kunnen vervullen.

Het beleidskader zal fungeren als toetsingskader voor aanvragen, echter uw raad blijft bevoegd tot het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen ten aanzien van concrete aanvragen.

Inspraakreacties

Het ontwerpbeleid heeft 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn vier inspraakreacties ingediend. De reacties zijn voorzien van een gemeentelijk standpunt in de inspraakreactienota, welke als bijlage is bijgevoegd.

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbeleid

- Trede 3, inzet van cultuurgronden, zal (nog) niet gelden.
- Voor de afstanden ten opzichte van woningen geldt in het ontwerpbeleid een minimale afstand van 50 meter conform de VNG brochure bedrijven en milieuzonering. Als wijziging wordt opgenomen dat deze maatvoering voor woningen wordt gesteld op minimaal 100 meter. Deze maatvoering sluit beter aan op de visueel-ruimtelijke ervaring van een zonneveld en biedt meer duidelijkheid vooraf voor ontwikkelaars en direct omwonenden. In de praktijk bij de uitwerking van plannen voor zonnevelden wordt deze maat ook vaak gehanteerd. (hoofdstuk 3, inleiding)
- De kosten van de netaansluiting bepalen sterk de haalbaarheid van het initiatief. Bij de eerste verkennende gesprekken met de gemeente komt dit onderdeel aan de orde. (hoofdstuk 5, paragraaf 1)
- Ter verduidelijking is het kaartmateriaal met de daarop aangegeven stuwwallengebieden, essen en historische landgoederen binnen Noordoost Twente toegevoegd.

Externe communicatie

Het concept ontwerpbeleid is vooraf besproken met LTO. Naar aanleiding van dit overleg is het ontwerpbeleid aangepast op de volgende punten:

- voormalige stortlocaties zijn expliciet benoemd als geschikte locatie;
- en er is een passage gewijd aan het in oorspronkelijke staat herstellen van de gronden na verwijdering van de zonnepanelen.

Daarnaast is het concept op 12 juli 2018. besproken met de raden van NOT-gemeenten. Het verslag is als bijlage bijgevoegd. Naar aanleiding van het overleg met de raden zijn de volgende passages aangepast in het ontwerpbeleid:

- Gronden die deel uitmaken van het Natuur Netwerk Nederland en een agrarische hoofdfunctie hebben, kunnen ook in aanmerking komen voor zonnepanelen;
 - Informatiebijeenkomsten zullen in de Nederlandse taal moeten plaatsvinden;
- een contactpersoon van de gemeente is bij deze informatiebijeenkomsten aanwezig als onafhankelijk toehoorder;
- Het pakket aan participatiemaatregelen is maatwerk en afhankelijk van de behoefte en kansen in de omgeving.
 - Indexering bij jaarlijkse betaling van de kwaliteitsinvestering;

Na de indiening van de inspraakreactie van Behoud Twents Landschap, heeft er nog een ambtelijk overleg plaatsgevonden op 5 februari 2019.

Financiële paragraaf

Voor grotere zonnevelden vanaf 1 ha wordt een kwaliteitsinvestering verlangd. Voor velden met een afmeting van 1 ha tot 3 ha wordt een investering verlangd van 400 euro per ha/per jaar en voor velden groter dan 3 ha geldt een bedrag van 800 euro per ha/per jaar. Dit is een extra bijdrage naast de vereiste landschappelijke inpassing van het zonneveld. De systematiek komt overeen met het gemeentelijke KGO-beleid.

Daarnaast wordt een aanbeveling gedaan voor de leges, welke nog afzonderlijk in een voorstel aan de raad zal moeten worden voorgelegd in verband met een aanpassing van de legesverordening.

Uitvoering

N.v.t.

Evaluatie

Om het effect van dit ontwikkelkader te monitoren wordt er in NOT verband bijgehouden waar zonnevelden gerealiseerd gaan worden. Evaluatie van de effecten van dit kader zal plaatsvinden na verloop van 1 jaar of wanneer de doelstelling van 20% duurzame opwekking is behaald.

Daarnaast zal de gemeente Tubbergen na verloop van 1 jaar na de vaststelling van het beleid afwegen of cultuurgronden zullen worden ingezet.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Het beleid is in NOT-verband opgesteld. Ten aanzien van de inzet van cultuurgronden wordt in de gemeente Tubbergen een specifieke keuze gemaakt om de inzet van deze gronden te overwegen na de evaluatie.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester

drs. ing. W.A.M. Haverkamp - Wenker

Raadsbesluit

Datum: 17 juni 2019
Nummer: 7 B
Onderwerp: Vaststelling zonneveldenbeleid

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 15 mei 2019, nr. 7 A;

gelet op het advies van de commissie Ruimte en Economie van 27 mei 2019

gelet op artikel 4:81 Awb

Besluit:

1. tot vaststelling van de de notitie "Ontwikkelingsmogelijkheden voor grootschalige zonnevelden in Noordoost Twente";
2. tot het overnemen van de inspraakreacties (gedeeltelijk).

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 17 juni 2019

De raadsgriffier,

De voorzitter,



mr. L. Legtenberg



Drs. Ing. W.A.M. Haverkamp-Wenker