

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 33899
Datum vergadering: 15 april 2019
Datum voorstel: 19 maart 2019
Nummer: 7A
Onderwerp: Duurzaamheidsfonds Tubbergen.

Voorgesteld raadsbesluit

Het instellen van het "Duurzaamheidsfonds Tubbergen" met een plafond van €1.000.000 en een looptijd van 3 jaar en daarvoor af te wijken van de "nota geldleningen en garantstelling".

Samenvatting van het voorstel

Gemeente Tubbergen heeft de ambitie om de gevolgen van de klimaatverandering te beperken. Het college heeft daarop besloten een actieve bijdrage te leveren aan het stimuleren van lokale initiatieven die gericht zijn op duurzame energieopwekking en het beperken van het totale energieverbruik. Hiervoor stelt het college uw raad voor een revolverend fonds in te stellen met een plafond van € 1.000.000 en een looptijd van 3 jaar onder de naam Duurzaamheidsfonds Tubbergen en hiervoor af te wijken van de "Nota geldleningen en transacties".

Aanleiding voor dit voorstel

De wens van zowel het college als uw raad om duurzame projecten te stimuleren door het instellen van een revolverend duurzaamheidsfonds zoals opgenomen in het Maatschappelijk Akkoord Tubbergen.

Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Het revolverend Duurzaamheidsfonds levert een bijdrage aan de ambitie van de gemeente Tubbergen om te streven naar een duurzamer Tubbergen waarbij de gevolgen van de klimaatverandering moeten worden beperkt. Door meer vormen van duurzame energieopwekking toe te passen wordt het gebruik van fossiele brandstoffen beëindigd. Duurzame opwekking staat synoniem voor gebruik maken van wind, zon, bodemwarmte, biogas en technieken die nog in ontwikkeling zijn. Het fonds levert een aantoonbare bijdrage aan de actielijnen:

- Energieneutraal Tubbergen door projecten te financieren die energiebesparing en duurzame energieopwekking stimuleren;
- Meer asbest eraf en zon erop door bij asbestverwijdering een rentekorting te bieden op een lening voor het plaatsen van zonnepanelen. (Asbestverwijdering zelf wordt niet gefinancierd)

Argumentatie

Het college van B&W en u als Gemeenteraad van Tubbergen hebben de wens uitgesproken om duurzaamheid van de gemeente te stimuleren. Hier kan een bijdrage aan worden geleverd door middel van een revolverend* fonds. Het fonds moet een bijdrage leveren aan het stimuleren van energieopwekking en energiebesparing en bijdragen aan de bewustwording rondom duurzaamheid in de algemene zin van het woord en aan duurzaamheid verwante thema's. Het fonds moet laagdrempelig zijn, fysieke maatregelen vergoeden en een aanvullende toegevoegde waarde hebben op de bestaande financieringsmogelijkheden.

** Revolverend betekent in dit geval dat de bedragen die worden ontvangen als gevolg van aflossing en rente weer ter beschikking komen voor het Duurzaamheidsfonds Tubbergen.*

Na een scan op de bestaande financieringsmogelijkheden blijkt dat er vooral behoefte is aan fonds dat gericht is op:

- organisaties die kleine bedragen tussen €5.000 en €50.000 euro willen lenen en waarvoor de geldende voorwaarden onaantrekkelijk zijn. Denk hierbij aan een afsluitprovisie van €1.500 voor een lening van €5.000 tot €10.000 via de SVN,
- organisaties die niet kunnen voldoen aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor een lening bij een bank of geld bij een van de andere fondsen te lenen, zoals bijvoorbeeld maatschappelijke organisaties, agrariërs of kleine MKB-bedrijven,
- organisaties die het lastig vinden om hun weg te vinden in het woud van financieringsmogelijkheden

maar die wel bereid zijn ook een stukje financiering zelf te organiseren. Dus ook een fonds dat advies en begeleiding biedt en meedenkt in de mogelijkheden,

- een eenvoudige en snelle procedure omtrent het aanvragen, ontvangen en afhandelen van de lening.

De Energiefondsen van Oldenzaal en Losser zijn in de afweging van de inrichting van het Duurzaamheidsfonds Tubbergen een belangrijke inspiratie geweest. In deze energiefondsen zitten al veel van de gestelde voorwaarden die met wat accenten voor de lokale situatie van Tubbergen een mooie financieringsoplossing bieden voor de eerder genoemde doelgroepen van maatschappelijke organisaties, kleine MKB-bedrijven, agrariërs en bedrijventerreinen maar ook lokale energiecoöperaties zoals Essenkracht.

Het duurzaamheidsfonds Tubbergen:

- financiert projecten die een bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de Gemeente Tubbergen leveren;
- biedt een laagdrempelige vorm van financiering doordat er eenvoudig via een aanmeldformulier een lening aangevraagd kan worden en er een fondsmanager is die advies en toelichting kan geven;
- is complementair aan bestaande fondsen;
- stimuleert de samenleving om zelf initiatief te nemen door inzet van de fondsmanager en het vragen van een cofinanciering minimaal 25%;
- financiert zoveel projecten als mogelijk, waarbij een minimum van €5.000 per project en een maximum van €50.000 per organisatie wordt gehanteerd;
- biedt bepaalde doelgroepen extra rentekorting namelijk maatschappelijke organisaties, lokale energiecoöperaties en eventueel nader te bepalen doelgroepen;
- biedt bij een combinatie van maatregelen zoals asbestverwijdering i.c.m. het leggen van zonnepanelen een rentekorting;
- financiert als het project binnen een half jaar aantoonbaar gerealiseerd is.
- wordt vanuit de gemeente Tubbergen actief ondersteund door een vakambtenaar die de fondsmanager voedt met informatie over de beoogde doelgroepen.

Om deze fondsvoorwaarden, namelijk laagdrempelig en financieel aantrekkelijk, te kunnen realiseren, zijn er twee opties voor de inrichting van het fonds namelijk privaatrechtelijk of bestuursrechtelijk. Privaatrechtelijk is er een besluit van algemeen nut nodig. Dat is echter een langdurig traject om dat juridisch sluitend te formuleren en vergt bij elke wijziging een hernieuwde formulering en besluitvorming. Daarom geven wij de voorkeur aan de bestuursrechtelijke route. De lening wordt dan onder AWB artikel 4.2. via het proces van subsidieverstrekking gefinancierd. In geval van de lopende duurzaamheidsfondsen zoals het provinciaal Energiefonds Overijssel (kredietsubsidies vanaf € 1.000.000) en de fondsen in Wageningen, Apeldoorn, Steenwijkerland, Losser en Oldenzaal is ook gekozen voor de bestuursrechtelijke route.

Bijkomend voordeel is dat binnen de NOT-gemeenten hetzelfde instrumentarium ingericht wordt voor de financiering van duurzaamheidsprojecten. Dit maakt een versnelling mogelijk als het gaat om gemeente overstijgende initiatieven.

Externe communicatie

Om het duurzaamheidsfonds tot een succes te maken dus om te zorgen dat er veel projecten gefinancierd worden, is communicatie van wezenlijk belang. Er wordt een website ingericht waar geïnteresseerden eenvoudig informatie kunnen inwinnen en een aanvraag kunnen indienen, die vergelijkbaar is aan de website die is ingericht voor het Energiefonds Oldenzaal en Energiefonds Losser.

De lokale media en de website van NOT zullen actief inzetten op het genereren van publiciteit. Een belangrijke rol is weggelegd voor lokale communicatie. Hier worden de buurtmannen/vouwen, bedrijfsconsulenten, coaches van Stichting Duurzaam Twente, het Energieloket etc. voor ingezet. Daaraan voorafgaand zullen zij een toelichting krijgen op het duurzaamheidsfonds.

Financiële paragraaf

Voor het instellen van het revolverend Duurzaamheidsfonds Tubbergen wordt afgeweken van artikel 6 van het besluit "Geldleningen en garantstelling gemeente Tubbergen". De raad wordt gevraagd hiertoe te besluiten vanwege de publieke taak van de gemeente Tubbergen. Het is voor de, in dit raadsvoorstel genoemde, doelgroep erg lastig om de juiste vorm van financiering te regelen. Hoge afsluitkosten van minimaal €1.500 bij andere fondsen (in veel gevallen bedragen deze kosten 10% tot wel 20% van het te

lenen bedrag) vormen voor de doelgroep ook een grote drempel.

Het Duurzaamheidsfonds Tubbergen wordt gefaseerd gevuld met het reeds gereserveerde bedrag van 1 miljoen uit de begroting. Omdat het een revolverend fonds is, vloeien de middelen op termijn terug naar het fonds. Hierdoor heeft het fonds behoudens de kosten (€ 25.000 structureel begroot) voor het inhuren van de fondsmanager, het organiseren van het fondsbeheer en eventuele oninbare vorderingen geen effect op het begrotingsresultaat van de gemeente.

In dit revolverende fonds is geen mogelijkheid voor financiering van particulieren opgenomen omdat dit binnen de huidige wettelijke kaders niet mogelijk is. Het is wel mogelijk dat particulieren door de deelname aan lokale energiecoöperaties een beroep kunnen doen op dit fonds.

Uitvoering

Na besluitvorming zal het fonds ingericht gaan worden en zal er gecommuniceerd gaan worden dat deze regeling medio 2019 beschikbaar is.

Tevens zal de fondsmanager actief in gesprek gaan met de beoogde doelgroepen om energiebesparing en duurzame energieopwekking te realiseren.

De betrokken vakambtenaar ondersteunt de fondsmanager met informatie en netwerk.

Uitvoering Duurzaamheidsfonds Tubbergen

De fondsmanager Duurzaamheidsfonds Tubbergen beoordeelt of de aanvraag alle gevraagde informatie bevat. Desgewenst verzoekt hij/zij de initiatiefnemer om aanvullende informatie. Bij twijfel over de aanvrager of over de financiering technologie treedt de fondsmanager in overleg met de gemeente.

Fondsmanager Duurzaamheidsfonds Tubbergen:

1. De fondsmanager beoordeelt de definitieve financieringsaanvraag inhoudelijk en controleert of het project:

- bijdraagt aan de doelstelling van het fonds;
- zich in de gemeente Tubbergen bevindt of zich zal bevinden;
- zicht heeft op realisatie binnen een periode van een half jaar;
- kosteneffectief is.

2. De fondsmanager voert een staatssteuntoets uit (zie bijlage 1).

3. Bij een positieve beoordeling en toets stelt de fondsmanager een subsidiebeschikking en financieringsovereenkomst op.

Ambtelijke organisatie:

1. zorgt dat het collegevoorstel met subsidiebeschikking en financieringsaanvraag op route wordt gezet;
2. zorgt voor het doorgeven van de benodigde gegevens aan de gemeente Oldenzaal voor het starten van de incassering;
3. de budgethouder zorgt er voor dat de lening verstrekt wordt aan de leningnemer.

Het college:

1. besluit tot het toekennen van de lening aan leningnemer,
2. ondertekent de subsidiebeschikking en financieringsovereenkomst.

Incassering

De incassering van de leningen willen we via Gemeente Oldenzaal regelen. Dit betekent dat het het automatisch incasseren van aflossing en rente wordt geregeld door de gemeente Oldenzaal. De gemeente Oldenzaal heeft dit reeds geregeld voor haar eigen Energiefonds. Het beleggen van de incassering via de gemeente Oldenzaal draagt bij aan het versnelt en zorgvuldig in werk stellen van het Duurzaamheidsfonds Tubbergen.

Evaluatie

Na 1 jaar wordt gekeken wat het duurzaamheidsfonds bijdraagt aan de beoogde doelstellingen, hoeveel gesprekken gevoerd zijn en hoeveel nieuwe projecten hierdoor gerealiseerd zijn.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Het nog in te richten duurzaamheidsfonds van Dinkelland zal zoveel mogelijk aansluiten bij de uitvoering van het duurzaamheidsfonds van Tubbergen.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

drs. ing. G.B.J. Mensink

de burgemeester

drs. ing. W.A.M. Haverkamp - Wenker



Raadsbesluit


Datum: 15 april 2019
Nummer: 7 B
Onderwerp: Duurzaamheidsfonds Tubbergen.

De raad van de gemeente Tubbergen,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 maart 2019, nr. 7A;
gelet op het advies van de commissie Ruimte en Economie / Samenleving en Bestuur van 1 april 2019;
gelet op Artikel 149 van de Gemeentewet;
besluit:

1. tot het instellen van het "Duurzaamheidsfonds Tubbergen" met een looptijd van 3 jaar en de beheerskosten van het fonds te financieren uit het in de begroting beschikbare geld. Dit fonds treedt in werking nadat de raad besloten heeft af te wijken van de nota geldleningen en garantstelling;
2. goedkeuring te verlenen aan het afwijken van de "nota geldleningen en garantstelling".


Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 15 april 2019

De raadsgriffier,



Mr. L. Legtenberg

De voorzitter,



Drs. Ing. W.A.M. Haverkamp-Wenker