

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 28467  
**Datum vergadering:** 17 december 2018  
**Datum voorstel:** 20 november 2018  
**Nummer:** 11 A  
**Onderwerp:** Vaststellen diverse belastingverordeningen voor 2019

### Voorgesteld raadsbesluit

Wij stellen uw raad voor om de concept-belastingverordeningen voor 2019, zoals opgenomen in de bijlagen vast te stellen.

### Samenvatting van het voorstel

Jaarlijks stelt de gemeenteraad de belastingverordeningen met de nieuwe tarieven vast voor het komende jaar.

### Aanleiding voor dit voorstel

Vaststelling van de gemeentebegroting 2019 waarbij diverse opbrengsten voor belastingen, heffingen en rechten zijn geraamd, waarvoor de bestaande tarieven en de belastingverordeningen aanpassing behoeven. Daar waar dat op grond van wet- en regelgeving of beleid nodig is worden bij betreffende belastingen, heffingen en rechten zo veel mogelijk kostendekkende tarieven nagestreefd.

### Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Voor 2019 de juiste grondslagen te hebben voor belastingheffing.

### Argumentatie

U hebt in uw vergadering van 12 november 2018 de gemeentebegroting 2019 vastgesteld. Naast de aanpassing van de OZB-tarieven, die u via een afzonderlijk voorstel worden aangeboden, is in die begroting ook rekening gehouden met andere belastingvoorstellen, die moeten leiden tot de gewenste belasting- en heffingsbaten, zoals die in de begroting 2019 zijn opgenomen. Daar waar dat op grond van wet- en regelgeving nodig is worden bij betreffende belastingen, heffingen en rechten zo veel mogelijk kostendekkende tarieven nagestreefd. In Tubbergen betreft dat de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de leges. Daarnaast kunnen andere ontwikkelingen aanleiding zijn voor aanpassingen c.q. vernieuwing van de belastingverordeningen, inclusief de legesverordening met bijbehorende tarieventabel. De aanleiding om de bestaande (belasting-)verordeningen aan te passen betreffen bijvoorbeeld wijzigingen in wet- en regelgeving, jurisprudentie (rechtspraak), beleid, nieuwe inzichten en/of nieuwe tarieven.

Op grond van de Gemeentewet is de bevoegdheid tot het vaststellen van belastingverordeningen voorbehouden aan de gemeenteraad. Jaarlijks stelt uw raad de lokale belastingverordeningen vast, wanneer daartoe aanleiding bestaat als hiervoor vermeld. De belastingverordeningen zijn gebaseerd op de modelverordeningen van de VNG die, daar waar nodig, worden aangepast aan de specifieke situatie van Tubbergen. Daarom worden u ten behoeve van het belastingjaar 2019 navolgende verordeningen ter vaststelling aangeboden:

1. de Verordening afvalstoffenheffing 2019;
2. de Verordening rioolheffing 2019;
3. de Verordening toeristenbelasting 2019
4. de Legesverordening 2019 met bijbehorende tarieventabel.

De overige belastingverordeningen behoeven voor 2019 geen wijziging en daarmee blijven deze verordeningen onverkort van kracht. Het betreft de verordeningen forensenbelasting, reclamebelasting en baatbelasting.

### Onroerende zaakbelastingen (OZB)

Ten aanzien van de ontwikkelingen van de WOZ-waarden treft u een afzonderlijk voorstel aan waarin ook de OZB tarieven worden betrokken.

### Afvalstoffenheffing

De Wet milieubeheer verplicht gemeenten tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen bij elk perceel binnen de gemeente waar die huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. De kosten, die verbonden zijn aan het beheer van de huishoudelijke afvalstoffen, mogen via een (afvalstoffen-)heffing worden verhaald op de gebruikers van de percelen ten aanzien waarvan de inzamelplicht geldt. Daarom zijn de opbrengsten niet

vrij besteedbaar en mag de afvalstoffenheffing (hoogstens) kostendekkend te zijn.

Op basis van de begroting 2019 bedraagt, zonder een tariefsverhoging ten opzicht van 2018, het totaal van de geraamde lasten voor het jaar 2019 € 971.000,-- en het totaal van de geraamde baten € 941.000,--. Daarmee is er ten aanzien van de afvalstoffenheffing sprake van een kostendekkendheid van 96%. Dit betekent dat voor het jaar 2019 het basistarief niet verhoogd hoeft te worden. In verband met het uitgangspunt de vervuiler betaald worden wel de variabele tarieven verhoogd. Voorts wordt binnenkort in de kernen Tubbergen en Geesteren een ondergrondse restafvalcontainer geplaatst waarvoor een tarief van € 1,80 gaat gelden.

Tarieven afvalstoffenheffing 2018/2019

Basistarief (vast recht) € 80,--/€ 80,--

1 lediging restafvalcontainer (grijs) 240 liter € 9,20/€ 10,60

1 lediging restafvalcontainer (grijs) 140 liter € 5,60/€ 6,50

1 lediging bij de bovengrondse verzamelcontainer € 0,60/€ 0,85

1 lediging bij de ondergrondse verzamelcontainer n.v.t./€ 1,80

### Rioolheffing

Voor de rioolheffing geldt eveneens als algemeen uitgangspunt dat de opbrengsten niet vrij besteedbaar zijn en dat de heffing (hoogstens) kostendekkend mag zijn.

Tubbergen heft zowel van de eigenaar als van de gebruiker van objecten, die direct of indirect zijn aangesloten op de gemeentelijke riolering. De eigenaar betaalt een vast bedrag per perceel; het tarief voor de gebruiker is gebaseerd op het waterverbruik. De hoogte van het riolrecht was de afgelopen jaren gebaseerd op het Gemeentelijk RioleringsPlan (GRP) 2014-2018. Met ingang van 2019 treedt het nieuwe GRP 2019-2023 in werking. Daarin zijn de gevolgen van de zogenaamde klimaatadaptie betrokken, die de nodige inspanningen en investeringen zullen gaan vergen. Dit werkt door in de tarieven. Exacte duidelijkheid over de omvang van deze inspanningen en investeringen moet de zogenaamde "stresstest" geven. Deze stresstest gaat plaatsvinden in het najaar van 2019. In het nieuwe GRP 2019-2023 kan daarom niets anders dan een goed onderbouwde aanneme worden gedaan van de te verwachten financiële gevolgen. Een eerste inschatting gaat uit van een extra kostenpost in 2019 van €500.000. Dit werkt door in de tarieven.

Vooruitlopend op de definitieve vaststelling van het nieuwe GRP in de gemeenteraad van eind november 2018 wordt daarmee in de begroting 2019 reeds rekening gehouden. De tarieven in de nog door de raad vast te stellen Verordening rioolheffing 2019 sluiten op de begroting aan.

Tarieven rioolheffing 2018/2019

Rioolheffing eigenaar € 182,--/€ 189,30

Rioolheffing eigenaar (uitsluitend hemel- /grondwater) € 61,00/€ 61,80

rioolheffing gebruiker (tot 300 m3) € 73,50/€ 74,50

### Toeristenbelasting

Toeristenbelasting wordt geheven ter zake van het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente, tegen vergoeding door personen die niet in de gemeentelijke 'Basisregistratie personen' (BRP) staan ingeschreven. De toeristenbelasting is een algemeen dekkingsmiddel en is gebaseerd op de aangifte van het aantal overnachtingen. De opbrengsten komen daarmee toe aan de algemene middelen.

In het kader van de harmonisatie van belastingverordeningen dient er een redactionele aanpassing van de verordening toeristenbelasting plaats te vinden. Een artikel kan daartoe vervallen onder vernummering van de daarop volgende artikelen. Het betreft een artikel waarin nog een minimum-aanslaggrens is opgenomen. Voorgaande jaren zijn de minimum-aanslaggrenzen uit alle belastingverordeningen verwijderd en abusievelijk is dat niet bij de toeristenbelasting gebeurd. Om dit de effectueren dient de aangepaste verordening voor de heffing in 2019 te worden vastgesteld. De tarieven blijven ongewijzigd.

### Leges

Volgens artikel 229 Gemeentewet kunnen rechten worden geheven ter zake van het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Deze rechten, die worden geheven ter zake van de verstrekte diensten, worden 'leges' genoemd. Rechten en daarmee ook leges, kunnen alleen worden geheven wanneer de gemeente op verzoek van een belanghebbende een prestatie verricht.

Artikel 229b Gemeentewet bepaalt, dat de tarieven zodanig moeten worden vastgesteld dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten ter zake. Daarmee geldt ook voor de legestarieven dat de opbrengsten niet vrij besteedbaar zijn en dat de leges (hoogstens) kostendekkend mogen zijn.

In de rechtspraak (jurisprudentie) is bepaald dat de eis van kostendekkendheid geldt voor alle in de tarieventabel opgenomen diensten tezamen en dus niet per individuele dienst of samenhangende groep van diensten.

Zoals hierboven vermeld, hanteren wij ook bij de leges het algemene uitgangspunt van kostendekkendheid. De tarieventabel bij de legesverordening is zeer omvangrijk, gedifferentieerd en op onderdelen complex. Voor sommige onderdelen kunnen de tarieven vrijelijk vastgesteld worden, voor andere gelden wettelijke maximumtarieven en/of is de gemeente verplicht om een deel van de opbrengsten aan het rijk af te dragen, zoals onder andere bij reisdocumenten het geval is. Bij weer andere onderdelen heeft de gemeente meer

vrijheid. Met de ontwikkelingen van de wettelijke tarieven is rekening gehouden. Er zijn wel een aantal redactionele aanpassingen doorgevoerd, waarvan de voornaamste zijn:  
in titel 1 zijn hoofdstuk 14 'Markten' en hoofdstuk 15 'Winkeltijdenwet' verplaatst naar titel 3 van de tarieventabel. Aanleiding hiertoe is een uitspraak van het Europese Hof van Justitie;  
in titel 2 zijn een aantal redactionele wijzigingen opgenomen. Verder is hoofdstuk 11 'Achteraf ingediende aanvraag' n.a.v. rechtspraak vervallen;  
in titel 3 is, naast de hiervoor genoemde verplaatsing van de hoofdstukken uit titel 1, de redactie voor de evenementenvergunningen aangepast;  
voor het overige diverse kleine redactionele wijzigingen.

#### **Externe communicatie**

De vastgestelde belastingverordeningen worden bekend gemaakt in het elektronisch uitgegeven gemeenteblad van Tubbergen. De integrale versie van de verordeningen worden daarnaast op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) geplaatst.

#### **Financiële paragraaf**

In de begroting 2019 is rekening gehouden met de opbrengsten op basis van de hiervoor geadviseerde tariefsaanpassingen.

#### **Uitvoering**

n.v.t.

#### **Evaluatie**

n.v.t.

#### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

De belastingverordeningen zijn inhoudelijk zo veel mogelijk geharmoniseerd.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de burgemeester

drs. ing. G.B.J. Mensink

drs. ing. W.A.M. Haverkamp - Wenker

## Raadsbesluit

**Datum:** 17 december 2018  
**Nummer:** 11 B  
**Onderwerp:** Vaststellen diverse belastingverordeningen voor 2019

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 20 november 2018, nr. 11A;

gelet op het advies van de commissie Samenleving en Bestuur van 4 december 2018;

gelet op Grondwet, Gemeentewet, Algemene wet inzake rijksbelastingen, Algemene wet bestuursrecht, Invorderingswet 1990.

besluit:

tot vaststelling van de navolgende verordeningen:

1. de Verordening afvalstoffenheffing 2019;
2. de Verordening rioolheffing 2019;
3. de Verordening toeristenbelasting 2019
4. de Legesverordening 2019 met bijbehorende tarieventabel.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 17 december 2018

De raadsgriffier,

De voorzitter,