

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 22726
Datum vergadering: 17 december 2018
Datum voorstel: 6 november 2018
Nummer: 12 A
Onderwerp: Strategisch Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan voor Tubbergen (2018)

Voorgesteld raadsbesluit

1. Wij stellen uw raad voor om te besluiten tot vaststelling van het "Strategisch Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan voor Tubbergen (2018)".
2. Wij stellen u tevens voor om het GVP Tubbergen 2004-2014 in te trekken, inclusief de actualisatie daarvan uit 2009.

Samenvatting van het voorstel

In het "Strategisch Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan voor Tubbergen (2018)" (in het kort: GVVP) komen onderwerpen aan de orde die belangrijk zijn voor een goede bereikbaarheid, een veilig verkeerssysteem, adequate parkeervoorzieningen en duurzame mobiliteit. Het GVVP is de basis voor het mobiliteitsbeleid voor de komende jaren.

Aanleiding voor dit voorstel

Gemeente Tubbergen stelt een nieuw GVVP vast, omdat het huidige GVP (Gemeentelijk Verkeersveiligheidsplan) voor een groot deel achterhaald is. Niet alleen Tubbergen stelt een GVVP op; ook in de gemeente Dinkelland gebeurt dat, met grotendeels dezelfde thema's. Beide gemeenten werken samen op het gebied van mobiliteit en het is beter om dat vanuit een plan met grotendeels gelijke thema's te doen. Het GVVP vormt een goede basis voor de ontwikkeling en uitvoering van het gemeentelijke mobiliteitsbeleid in de komende jaren.

Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Met het GVVP is een goede basis gelegd voor het mobiliteitsbeleid voor de komende jaren. De in het GVVP vastgelegde doelstellingen en uitgangspunten worden betrokken bij beleidsontwikkelingen op het gebied van verkeer en vervoer en bij de voorbereiding van infrastructurele projecten.

Argumentatie

Het GVVP is als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd en inhoudelijk wordt daarnaar verwezen. Hieronder staat per hoofdstuk een korte beschrijving van de belangrijkste zaken daarin. In de gemeente Dinkelland wordt ook een GVVP opgesteld, dat in grote lijnen dezelfde thema's heeft. Voor beide gemeenten is de zogeheten "Beginspraak" tegelijkertijd uitgevoerd (onder beginspraak wordt de uitvraag bij een groot aantal organisaties verstaan; beginspraak is voor het eerst in Tubbergen toegepast bij het Gemeentelijk Verkeersveiligheidsplan uit 2004).

Het GVVP begint met een korte introductie en leeswijzer. Daarna volgen er vier inhoudelijke hoofdstukken:

1. **DE KADERS EN RANDVOORWAARDEN:** Hierin worden de kaders en randvoorwaarden voor het beleid geschetst. Mobiliteit is de voorwaarde voor veel activiteiten, niet alleen met economische, maar ook met recreatieve, sociale of andere reismotieven. Het GVVP sluit aan bij het provinciale beleid, onder andere zoals geformuleerd in de zogeheten Koersdocumenten, en met de provincie Overijssel wordt samengewerkt bij de uitvoering van het Meerjarenprogramma Verkeersveiligheid. Waar het bestaande gemeentelijke beleid ongewijzigd blijft, wordt het niet opgenomen in het GVVP. Een voorbeeld is het beleid ten aanzien van een toegankelijke openbare (buiten)ruimte, op grond van het VN verdrag Toegankelijkheid, omdat dit al is geborgd in de nota "Toegankelijkheid Tubbergen", die in 2016 door ons is vastgesteld.
2. **DE UITGANGSPUNTEN VOOR HET MOBILITEITSBELEID:** De uitgangspunten voor het beleid worden beschreven voor de achtereenvolgende onderwerpen verkeersveiligheid, bereikbaarheid,

parkeren en duurzaamheid. Aan het eind van elke paragraaf zijn de doelstellingen geformuleerd. Specifieke informatie over de inrichting van wegen en uitgangspunten voor het ontwerp van wegen en verkeersvoorzieningen, zijn in dit hoofdstuk te vinden.

3. DE WENSEN, UITDAGINGEN EN KNELPUNTEN: Hier worden de 'modaliteiten' (of vervoerswijzen) en de andere aandachtspunten behandeld, waarna een vergelijking/spiegeling met de doelstellingen uit hoofdstuk 2 plaatsvindt. Door middel van een "beginspraak" zijn bijna 50 vertegenwoordigers en organisaties in Tubbergen en Dinkelland benaderd (dit is samen gedaan), met het verzoek om wensen of knelpunten op het gebied van mobiliteit bij de gemeenten kenbaar te maken. Dat is gebeurd met een 'open vraagstelling', zodat men zich niet beperkt hoefde te voelen ten aanzien van de inhoud en omvang van hun reactie. Elke paragraaf in dit hoofdstuk bevat een overzicht van de wensen, uitdagingen en knelpunten, zowel ingebracht door de samenleving als op grond van de verkeerskundige expertise vanuit het vakgebied.
4. HET UITVOERINGSPLAN: Het Uitvoeringsplan bevat afzonderlijke uitvoeringsplannen voor de modaliteiten en aandachtspunten: (1) Fiets, en te voet, (2) Auto, (3) Openbaar vervoer, (4) Parkeren, (5) Schoolroutes en schoolomgevingen en (6) Algemene aspecten. Onderwerpen als goederenvervoer, duurzaamheid en gedrag kennen geen eigen uitvoeringsplan maar zijn, voor zover relevant, ondergebracht in één van de andere. Op globale wijze worden daarna de financiële effecten van de maatregelen uit het GVVP benoemd en tenslotte wordt aandacht besteed aan het onderwerp van de subjectieve verkeersonveiligheid.

Het GVVP geldt voor het gehele grondgebied van Tubbergen. Wanneer onderwerpen alleen over een bepaald gebied of over een bepaalde kern gaan, dan wordt dat specifiek vermeld. De dorpsraden zijn benaderd om input te leveren voor het GVVP, zoals beschreven in hoofdstuk 3. Daarmee zijn de belangen van alle kernen in beginsel (beleidsmatig) geborgd in het GVVP. Vraagstukken op het terrein van verkeer en vervoer, waaronder bijvoorbeeld de recente moties over een fiets-/wandelpad langs de Manderseweg of de discussie over het al dan niet toepassen van bermverharding (grasbeton), zullen voor wat betreft de verkeerskundige aspecten mede worden beantwoord aan de hand van de beleidsuitgangspunten uit het GVVP. Omdat het GVVP een strategisch plan is, komen genoemde casussen niet letterlijk terug in het Uitvoeringsplan.

De twee belangrijkste richtingen voor het toekomstige mobiliteitsbeleid zijn (a) het stimuleren van het fietsgebruik en (b) het nemen van maatregelen die bevorderen dat iedereen zich op goede en veilige wijze kan blijven verplaatsen. In het GVVP worden zo weinig mogelijk specifieke projecten benoemd; het is vooral een algemeen strategisch beleidsplan. Specifieke maatregelen of projecten zijn eventueel in het Uitvoeringsplan (hoofdstuk 4) benoemd.

Belangrijk is dat bij de inrichting van wegen en de aanleg van verkeersvoorzieningen rekening wordt gehouden met de landelijke richtlijnen en aanbevelingen van CROW (het nationale kennisinstituut voor verkeer en openbare ruimte). Het openbaar weggebied moet goed toegankelijk zijn. Dat betekent extra aandacht voor ouderen, minder validen en kinderen bij het ontwerp ervan. Wegen moeten ook meer vergevingsgezind zijn. Dat betekent dat een kleine fout of onoplettendheid gecorrigeerd moet kunnen worden, en niet meteen tot een ongeval moet leiden.

Er is ook aandacht voor gedragsmaatregelen en voorlichting. Gedragsbeïnvloeding blijft een structurele rol spelen. Niet alleen binnen het jaarlijks programma voor voorlichting en verkeerseducatie, maar ook in combinatie met de realisatie van infrastructurele projecten. De uitvoering van wegenprojecten is immers een natuurlijk moment om de wijzigingen extra onder de aandacht te brengen en de nadruk te leggen op het gewenste verkeersgedrag dat erbij hoort.

Externe communicatie

Na vaststelling van het GVVP vindt actieve bekendmaking plaats. Dit gebeurt in overleg met Team Communicatie.

Financiële paragraaf

Het GVVP bevat een Uitvoeringsplan (hoofdstuk 4), uitgesplitst in een aantal afzonderlijke uitvoeringsplannen per modaliteit of aandachtspunt. Het Uitvoeringsplan bevat een groot aantal beleidsmaatregelen, maar die laten zich niet direct vertalen naar kosten. In de financiële paragraaf achter het Uitvoeringsplan zijn daarom vooral de globale (te verwachten) effecten aangegeven.

Voor de uitvoering van de maatregelen uit het Uitvoeringsplan worden nu geen (extra) financiële middelen gevraagd. In het Maatschappelijk Akkoord Tubbergen zijn extra uren voor beleidsintensivering (in de kernoverstijgende agenda; met name 'fietsmaatregelen' en extra communicatie over verkeersgedrag). Bij de prioritering en uitwerking van de afzonderlijke maatregelen komt er ook meer duidelijkheid over de kosten. De P&C-cyclus is het aangewezen instrument om een project of maatregel ook in financiële zin op de kaart te zetten. Anderzijds kan een maatregel ook geïntegreerd worden in een project (bijvoorbeeld: bij groot onderhoud van een weg worden bredere fietsstroken aangelegd dan de oorspronkelijke), waardoor er niet of nauwelijks meerkosten ontstaan.

Uitvoering

Met de uitvoering van het Uitvoeringsplan wordt na vaststelling gestart, nadat eventuele prioriteiten zijn gesteld en keuzes zijn gemaakt, maar bepaalde beleidszaken worden al toegepast (zoals het breder maken van fietsvoorzieningen). Mocht het voor de uitvoering van een bepaalde maatregel nodig zijn om eerst hiervoor de financiële middelen te verkrijgen, dan wordt daarvoor de P&C-cyclus gebruikt en wordt de start van de uitvoering daarop afgestemd, dan wel leggen wij een apart voorstel aan uw raad voor.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

In Dinkelland wordt ook een GVVP opgesteld, dat in beginsel dezelfde thema's als het GVVP in Tubbergen behandelt. Er zal naar verwachting veel overeenkomst zijn tussen beide plannen, hoewel formeel geen sprake is van harmonisatie.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de burgemeester

drs. ing. G.B.J. Mensink

drs. ing. W.A.M. Haverkamp - Wenker

Raadsbesluit

Datum: 17 december 2018
Nummer: 12 B
Onderwerp: Strategisch Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan voor Tubbergen (2018)

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 november 2018, nr. 12 A;

gelet op het advies van de commissie Ruimte en Economie van 3 december 2018

gelet op het advies van de commissie Ruimte en Economie van 3 december 2018;

Gelet op het bepaalde in de artikelen 108, eerste lid en 147, tweede lid van de Gemeentewet;

besluit:

tot vaststelling van het "Strategisch Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan voor Tubbergen (2018)" en tot intrekking van het GVP Tubbergen 2004-2014 inclusief de actualisatie daarvan uit 2009.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 17 december 2018

De raadsgriffier,

De voorzitter,



mr. L. Legtenberg



Drs. Ing. W.A.M. Haverkamp-Wenker