

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1278664
Datum vergadering: 27 mei 2025
Datum voorstel: 8 april 2025
Nummer: A
Onderwerp: Actualisatie Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

Voorgesteld raadsbesluit

1. De geactualiseerde Algemene plaatselijke verordening gemeente Tubbergen 2025 vast te stellen;
2. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Tubbergen 2023 (eerste wijziging) in te trekken.

Samenvatting van het voorstel

Het vaststellen van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Tubbergen 2025 op grond van de Gemeentewet in verband met actualisatie van deze verordening. Het bevoegd bestuursorgaan (burgemeester of college van B&W) geeft in diverse beleidsregels verdere invulling aan de aan hen toegekende bevoegdheid. Samen met de APV vormt dit het kader waarbinnen handhaving kan en mag acteren.

Aanleiding voor het voorstel

In 2023 is de Algemene plaatselijke verordening voor het laatst vastgesteld. In het kader van de actualisatie wordt dit voorstel gedaan.

In de bijlage was- wordt lijst zijn de wijzigingen ten opzichte van de vigerende verordening aangegeven. Het voorstel ziet toe op uitbreiding met enkele artikelen voortkomend uit een diversiteit aan maatschappelijke ontwikkelingen waarbij het belang van regeldruk beperking niet uit het oog verloren is. Verdere wijzigingen betreffen veelal tekstuele en/of juridische aanpassingen.

Beoogd resultaat van het voorstel

Een geactualiseerde APV.

Argumentatie

De laatste wijziging van de APV heeft in 2023 plaatsgevonden. Sindsdien hebben zich weer nieuwe ontwikkelingen in regelgeving en beleid alsook in jurisprudentie voorgedaan die het wenselijk maken om onze APV te actualiseren.

De regels ten aanzien van (kleine) evenementen worden versoepeld ten opzichte van de huidige APV. Dit moet verankerd worden in de te actualiseren verordening. Logischerwijs volgt een uitwerking van deze artikelen in beleidsregels evenementen in samenhang met de op te stellen evenementenvisie.

Hierna volgt een opsomming met de meest belangrijke wijzigingen die meegenomen zijn in de actualisatie van de APV. Voor overige wijzigingen is de was- wordt lijst als bijlage opgenomen. Hier zijn alle wijzigingen in te zien.

Lokale en maatschappelijke ontwikkelingen

Carbid schieten

De regels die we op dit moment hanteren ten aanzien van carbid worden niet altijd nageleefd. De maximale inhoud (30 liter) en de vorm (een melkbus) leveren niet per definitie een bijdrage aan het wel of niet veilig carbid schieten. We kiezen er daarom voor om dit los te laten. We zien steeds vaker installaties die veel groter zijn en dus niet voldoen aan de definitie. Deze zijn niet per se onveiliger tijdens het gebruik, in tegendeel. Met het oog op de behoefte aan hanteerbare regels voor toezicht hebben we met een aanvulling op enkele genoemde afstandsbepalingen en voorwaarden een duidelijker kader bepaald. Carbid schieten was tot nu toegestaan op 31 december, van 10.00 tot 24.00 uur en op 1 januari van 0.00 uur tot 02.00 uur. In werkelijkheid wordt er alleen op oudejaarsdag carbid geschoten. Om die reden stellen we voor om dit aan te passen. Bovenal blijven we inzetten op het verantwoordelijkheidsgevoel van de carbidschieter en vertrouwen we erop dat situaties die leiden tot ongewenste of onveilige situaties zoveel mogelijk worden voorkomen door de juiste maatregelen te treffen, ook zonder alles in regels vorm te geven.

Evenementen

Voorstel verruiming voor het organiseren van evenementen zonder vergunning. Er valt meer binnen de meldingsplicht. Het artikel is eveneens technisch gewijzigd voor een logischer opbouw. Aanleiding van (opnieuw) een verruiming is, onder andere, dat het college voornemens is af te stappen van meerjarenvergunningen (geregeld in het evenementenbeleid). Het verstrekken van een meerjarenvergunning gaat in tegen een veiligheid kritisch proces waarin een alerte en (positief) kritische houding essentiële onderdelen zijn. Met een meerjarenvergunning wordt namelijk slechts eenmalig dit proces doorlopen en krijgt een organisator voor meerdere edities een vergunning. In de praktijk is geen evenement ieder jaar hetzelfde, waardoor de kans bestaat dat de afgegeven meerjarenvergunning niet de voorschriften stelt die de veiligheid van een volgende editie waarborgt. Vanuit dat oogpunt is het werken met meerjarenvergunningen dan ook niet (meer) wenselijk. De verruiming van de meldingsvoorwaarden zorgt daarbij niet alleen dat er tijdswinst geboekt kan worden maar ook dat de gelddruk vermindert op het juiste proces. Het college moet nog wel beslissen op het advies om af te stappen van meerjarenvergunningen.

Belangrijke verruiming:

- Aantal personen verruimen van maximaal 150 naar maximaal 300 personen;
- Naast 1-daagse vallen ook 2-daagse kleine evenementen onder de meldingsplicht;
- Te plaatsen objecten maximaal 50 m² per object (was voorheen 25 m²), waarbij in tenten niet meer dan 150 personen worden toegelaten.
- Geen vergunningplicht geldt voor theater en bioscoopvoorstellingen, voorstel om dit uit te breiden met een uitzondering voor muziek en cabaretvoorstellingen in daarvoor bestemde inrichtingen.
- Geen vergunningsplicht meer voor evenementen die plaatsvinden in een maatschappelijk onderkomen zoals een dorps- of kulturhus. Dit kan met een melding mits wordt voldaan aan de benodigde inrichtingseisen in het kader van brandveiligheid.
- Eindtijd muziek bij meldingsplichtige evenementen en buurtfeesten uniform vastgesteld op 23.30 uur.

VNG aanbevelingen

Tot en met het najaar van 2022 waren de aanbevelingen verwerkt in de huidige APV. De ledenbrieven van het voorjaar 2023 en het najaar 2024 zijn in de voorliggende APV verwerkt. Technische wijzigingen zijn niet benoemd, deze worden vermeld in de was- wordt lijst.

Messenverbod

Nieuw artikel (2:50a) om aantasting van de openbare orde preventief te voorkomen en de veiligheid te bevorderen. Hoewel er op dit moment lokaal geen directe aanleiding voor is willen we de APV toch uitbreiden met dit artikel. Het verbod heeft betrekking op voorwerpen, met name messen, die niet als wapen onder de Wet Wapens en Munitie vallen maar wel als steekwapen gebruikt kunnen worden, bijv. keukenmessen. Het motief van een dergelijk APV-verbod is openbare orde. De burgemeester heeft na inwerkingtreding de mogelijkheid om plaatsen aan te wijzen waar het verboden is om messen bij zich te hebben wanneer daar aanleiding toe is.

Gebiedsontzegging

Op dit moment is het artikel (2:78) is niet in onze APV opgenomen. Advies is om de APV uit te breiden met dit artikel. Het is de meest laagdrempelige manier om een verbod op te leggen aan iemand die zich niet op een openbare plaats dient op te houden (gebiedsontzegging) om overlast te beperken dan wel te voorkomen. Hoewel er andere mogelijkheden zijn om een gebiedsontzegging op te leggen zal een rechter toetsen ofwel de meest laagdrempelige bepaling is ingezet waarbij in het kader van openbare orde de APV bepaling de voorkeur geniet.

Participatie samenleving

Niet van toepassing

Externe communicatie

Het besluit tot vaststelling van de geactualiseerde APV zal worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad zodat de APV in werking treedt.

Financiële paragraaf

Dit advies heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Niet van toepassing

Evaluatie

De verordening wordt geëvalueerd tijdens een nieuwe actualisatie of desgewenst eerder bij aanleiding.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

In beide gemeenten loopt dit traject. Daar waar mogelijk zal deze verordening geharmoniseerd worden.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de burgemeester

ing. J.L.M. Scholten

drs. A.H. Postma

Raadsbesluit

Datum: 27 mei 2025
Nummer: B
Onderwerp: Actualisatie Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 8 april 2025, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 13 mei 2025;

Gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet

besluit:

1. De geactualiseerde Algemene plaatselijke verordening gemeente Tubbergen 2025 vast te stellen;
2. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Tubbergen 2023 (eerste wijziging) in te trekken.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 27 mei 2025

De raadsgriffier,

De voorzitter,