

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1245900
Datum vergadering: 24 juni 2025
Datum voorstel: 20 mei 2025
Nummer: A
Onderwerp: Jaarstukken 2024 Tubbergen

Voorgesteld raadsbesluit

- 1) De jaarstukken 2024 van de gemeente Tubbergen vast te stellen.
- 2) Het positieve resultaat over het jaar 2024 ten bedrage van € 532.000 als volgt te bestemmen:
Toe te voegen aan de reserve verplichtingen voorgaand dienstjaar: € 756.000;
Toe te voegen aan de reserve incidenteel beschikbare algemene middelen: € 78.000;
te onttrekken aan de algemene reserve: € 302.000.
- 3) Kennis te nemen van de goedkeurende controleverklaring van de accountant en de inhoud van het accountantsverslag bij de jaarstukken 2024.
- 4) Kennis te nemen van de in de jaarrekening 2024 opgenomen rechtmatigheidsverantwoording door het college.
- 5) Kennis te nemen van de "Fact Sheet Sociaal Domein 2024"

Samenvatting van het voorstel

Met de jaarstukken 2024 voor de gemeente Tubbergen wordt het boekjaar afgesloten en zowel financieel als beleidsmatig verantwoording afgelegd over 2024. Dit laatste document in de Planning & Control cyclus van 2024 geeft antwoord op de 3 W-vragen: Wat wilden we bereiken, wat hebben we daadwerkelijk bereikt en wat heeft het gekost?

De jaarrekening 2024 (het financiële deel van de jaarstukken) is door de accountant gecontroleerd en hiervoor is een goedkeurende controleverklaring verstrekt.

Aanleiding voor het voorstel

Volgens het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de eigen financiële verordening is de gemeente Tubbergen verplicht om jaarlijks verantwoording af te leggen over het gevoerde beleid en beheer.

Beoogd resultaat van het voorstel

Verantwoording afleggen voor gevoerde beleid en beschikbare middelen.

Argumentatie

De jaarstukken zijn het sluitstuk van de Planning en Control cyclus. In het eerste deel, het jaarverslag, staat het gevoerde beleid centraal. In het jaarverslag wordt de indeling van de begroting gevolgd en wordt de realisatie van de doelstellingen uit de programma's weergegeven.

Naast de verantwoording over dit gevoerde beleid, uitvoerig opgenomen onder de verschillende programma's, noemen wij hier een aantal gebeurtenissen en opvallende omstandigheden.

Asielopgaven

Toen miljoenen mensen uit Oekraïne op de vlucht sloegen voor de oorlog met Rusland heeft de Raad van de Europese Unie op 4 maart 2022 de Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB) in werking gesteld. Hiermee hebben vluchtelingen uit Oekraïne in alle EU-lidstaten tijdelijk recht op opvang, medische zorg, werk en onderwijs. Op dit moment van schrijven is de situatie in Oekraïne zorgelijk en niet verbeterd. De oorlog in Oekraïne blijft daarmee ook directe en indirecte gevolgen hebben voor de dienstverlening door gemeenten. Sinds 27 juni 2024 is de zogenaamde 'Tijdelijke Wet opvang ontheemde Oekraïne van kracht. Op dit

moment is de vluchtelingenstatus gegarandeerd tot 4 maart 2027. In Tubbergen zijn momenteel 45 bedden beschikbaar voor vluchtelingen. Het restant van de totale taakstelling voor Tubbergen wordt samen met de gemeente Dinkelland ingevuld via de opvang in de Wyllandrie, Ootmarsum.

Naast de opvang van ontheemden uit Oekraïne is de situatie in de zogenaamde 'Migratieketen' eveneens onvoldoende verbeterd en blijft er sprake van een precare situatie. Er blijft landelijk, regionaal en lokaal extra vraag naar opvangplekken voor vluchtelingen. Ook is er sprake van oplopende taakstellingen voor gemeenten voor de huisvesting van statushouders. Dit betekende dat in 2024, evenals de jaren daarvoor, een enorme flexibiliteit is gevraagd van ons allemaal. Met veel inzet en veerkracht is verder vorm en inhoud gegeven aan de vraagstukken voortkomende uit de komst van de azc locatie in Albergen. De maatschappelijke onrust is zowel landelijk, als regionaal niet geheel weggenomen; er blijft sprake van wantrouwen richting de overheid (Rijk, COA en gemeente). De komst van het azc in Albergen blijft veel tijd en capaciteit vragen van de ambtelijke organisatie, ook na de opening van het azc in Albergen op 30 september 2024. Vanaf 1 januari 2025 zijn de werkzaamheden rondom de ontwikkelingen van het azc in Albergen ondergebracht in de reguliere lijnorganisatie.

Leefomgeving van de toekomst

In 2024 is ingezet op het informeren, adviseren en ontzorgen van inwoners in het proces naar haalbare en betaalbare oplossingen in het verduurzamen van hun woning. De website is verbeterd en functioneert. Via de nieuwsbrieven duurzaamheid en mailingen zijn inwoners en andere direct geïnteresseerden herhaaldelijk op de hoogte gehouden van de verschillende ontwikkelingen en mogelijkheden.

Het plan van aanpak energiearmoede is vastgesteld. We ondersteunen inwoners met energiearmoede en koopwoningen tot 1973 met isolatiemaatregelen tot een maximumbedrag van € 2.100. Inmiddels zijn 62 huisbezoeken geweest en hebben 56 huishoudens een bespaarplan met eventuele opdracht ontvangen. Hiervan zijn 14 huishoudens overgegaan tot opdracht en uitvoering.

In april 2024 zijn programmeringsafspraken gemaakt over de op te wekken hoeveelheid windenergie in de gemeente Tubbergen met (omgerekend) 0-2 turbines in het zoekgebied Langeveen en 0-3 windturbines in het Tubbergse deel van het Almelo-Tubbergen-Twenterand (ATT)-gebied. Voor het windpark Langeveen heeft de gemeente dit voorjaar een principeverzoek ontvangen en beoordeeld. De gemeente heeft het verzoek voor twee turbines in Langeveen moeten afwijzen, omdat het niet voldoet aan de uitgangspunten van de provinciale beleidskaders en provinciale omgevingsverordening. De gemeente heeft zowel schriftelijk als via een mondelinge inspraakreactie over de omgevingsvisie aangedrongen bij de provincie Overijssel om de (ruimtelijke) kaders zodanig aan te passen dat windpark Langeveen hieraan voldoet en zo uit de ontstane impasse te komen. Via mailingen zijn direct betrokkenen voortdurend op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.

De gemeenteraad is in juni 2024 tussentijds bijgepraat over de stand van zaken rond ATT en mogelijke keuzes voor een eventuele rol van de gemeente. In september 2024 zijn in een gecombineerde bijeenkomst voor de raden van Almelo, Tubbergen en Twenterand de raden verder meegenomen in de mogelijke rolname. Hieraan zijn de verbonden keuzes en financiële aspecten voor de gemeente(n) met het oog op het realiseren van lokaal maatschappelijk eigendom verbonden. De provincie Overijssel maakt vanwege haar rol als bevoegd gezag sinds de zomer van 2024 geen deel meer uit van het bestuurlijk overleg ATT en heeft in oktober het tijdvenster voor het ATT-gebied geopend voor het indienen van aanvragen in het kader van de zogeheten programmeringsafspraken. Dit tijdvenster loopt tot 15 april 2025.

Positieve gezondheid

Naast de al aanwezige dorpsondersteuners in Fleringen, Geesteren en Langeveen is ook een dorpsondersteuner van start gegaan in Vasse, Mander, Hezingen en Manderveen. Daarnaast is vanuit andere dorpen ook interesse getoond.

Het project versterken Jeugdpreventie is opgeleverd in 2024. Binnen dit project is in beeld gebracht op welke wijze we binnen onze gemeente kinderen en hun ouders/verzorgers snel, dichtbij en direct passend kunnen helpen bij een hulpvraag. Er zijn vier Quick-wins gestart en voortgezet namelijk: steungezinnen, scheidingsadviessteam, outreachend jongerenwerk en aanvullend preventief jeugdaanbod KIES (Kinderen in echtscheiding).

Gebiedsgerichte ondersteuning wordt steeds essentiëler om preventief te kunnen werken aan de gezondheid en vroegtijdig te kunnen signaleren en doorverwijzen waar nodig. Op verschillende terreinen bieden we ondersteuning zoals dorpsondersteuners, sociaal werkers, buurtsportcoaches enz. We zijn in 2024 gestart met het in beeld brengen van de diverse ondersteuningsnetwerken om de samenwerking te

kunnen verbeteren en de opdrachten naar de uitvoerende partijen te kunnen verduidelijken.

In 2024 zijn de nota Financiële Gezondheid en een uitvoeringsagenda opgesteld. Hierin zijn de ambities uit de nota's vertaald naar concrete doelen en projecten. Dit is uitgezet in een planning voor de komende jaren. Eén van de projecten waarvan de voorbereiding in 2024 is gestart, is het Jongeren Perspectief Fonds (JPF). De JPF-aanpak zorgt ervoor dat jongeren schulden(zorg) vrij zijn én werken aan hun perspectief. In 2024 is ook in samenwerking met de Stadsbank Oost Nederland het product 'nazorg' opgezet. Dit betekent dat er extra aandacht wordt besteed aan de uitstroom uit de schuldenproblematiek.

Buitengebied in Balans

Ook 2024 is een jaar van grote veranderingen geweest. In de eerste plaats door de vorming van een nieuw kabinet. Dit nieuwe kabinet heeft besloten het Transitiefonds op te heffen en daarmee ook een streep te zetten door het Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG). Dit betekende eveneens het einde voor het Provinciaal Programma Landelijk Gebied (PPLG), waaraan we met alle gebiedspartners een forse inhoudelijke bijdrage hebben geleverd. Daarmee is de gewenste zekerheid en richting nog altijd afwezig. We zijn in afwachting van nieuw rijksbeleid. Als gemeente hebben we geprobeerd zo goed mogelijk onze zorgen voor het voetlicht te brengen, te blijven samenwerken aan de opgaven en betrokken op de hoogte te houden van de ontwikkelingen en gevolgen daarvan.

Leefbare kernen

Het behoud en versterken van de leefbaarheid in onze kernen verdient doorlopend aandacht. Wij willen kernen waar het goed wonen is en waar voldoende aanbod voor handen is; waar bedrijvigheid is en waar mensen werk kunnen vinden. Daarnaast zetten wij in op kernen waar ruimte is om elkaar te ontmoeten en om samen te komen. Het is een prachtige opgave om onze voorzieningen in stand te houden en participatief plannen in ontwikkeling te brengen.

Wij hebben in 2024 ons woningbouwprogramma verder uitgebouwd op basis van de in 2021 vastgestelde woonvisie. Ons speerpunt is geweest om in elke kern een gemeentelijk woningbouwplan in uitgifte te hebben of in het vooruitzicht te hebben. Daarnaast hebben wij de nodige grondposities ingenomen. Wij zijn begonnen met het aanbrengen van meer balans en doorstroming op de woningmarkt door een gevarieerd(er) woningbouwaanbod na te streven. Daarbij richten wij ons op sociale woningbouw, wonen met zorg en betaalbaarheid van woningen. In onze plannen houden wij meer rekening met de opgaven voor natuur en klimaat adaptief bouwen. Daar waar wij groene structuren aanbrengen, zijn deze kwalitatief hoogwaardig. Onze inspanningen op het gebied van wonen monden uit in een volkshuisvestingsprogramma.

In 2024 hebben wij gewerkt aan verschillende woningbouwplannen om zoveel mogelijk te kunnen voorzien in de vraag. Daarbij zien wij dat naast een continue woningbouwproductie de behoefte aan een daadkrachtig volkshuisvestingsprogramma is toegenomen. Onze volkshuisvestingse opgaven gaan over het vinden van balans tussen beschikbaarheid, betaalbaarheid en kwaliteit.

Aan de hand van de door de Raad vastgesteld "Ruimtebehoefte bedrijventerreinen" zijn wij gestart met het innemen van nieuwe grondposities. Er is een lokale uitbreidingsbehoefte waarneembaar die wij op korte en middellange termijn willen faciliteren. De mogelijkheden voor nieuwe bedrijventerreinen richt zich op de grote(re) 3 kernen in de gemeente.

De clustering van maatschappelijk vastgoed heeft de laatste jaren geleid tot verschillende plannen in de kernen Manderveen, Fleringen, Langeveen en Geesteren. We hebben het afgelopen jaar in de verschillende projectgroepen een bijdrage geleverd aan de voortgang van deze projecten.

- De huiskamer in Manderveen is opgeleverd. De afronding van het totale project verdient nog aandacht en inzet, met betrekking tot een aantal contractuele afspraken en de buitenruimte rondom het gebouw.
- In Geesteren is de Aloysiusschool nieuwgebouwd met behoud van het authentieke gedeelte.
- De planvorming voor een integrale MFA in Langeveen is voortgezet, waarbij het RO- en vergunningentraject is voorbereid. Eveneens heeft in 2024 de noodzakelijke grondtransactie plaatsgevonden, waardoor gemeente eigenaar is geworden van de ondergrond van de nieuwe locatie.
- De aanbesteding voor de bouw van de MFA in Fleringen is gestart en gegund. Het plan is inmiddels volledig van dekking voorzien en kan worden uitgevoerd.
- Doorontwikkeling Vitaal en Leefbaar Geesteen/Sporthal.

Parallel aan de hiervoor genoemde concrete projecten zijn er ook in andere kernen initiatieven kenbaar gemaakt om maatschappelijk vastgoed door te ontwikkelen of duurzaam te transformeren. Daarbij wordt onder andere gerefereerd aan de kern Reutum, Vasse en Fleringen, waarbij plannen zijn voor herinvulling van kerkelijk vastgoed. In Langeveen zet een werkgroep zich in om de functie van het kerkgebouw, bedoeld

voor de eredienst, juist voort te zetten.

Tubbergen beschikt over verschillende vormen van maatschappelijke voorzieningen, die in de meeste gevallen wordt beheerd en geëxploiteerd door stichtingen. Op zowel de korte als lange termijn kan dit vastgoed onder druk komen te staan, terwijl dit soort voorzieningen vitaal zijn voor onze samenleving. Wij plaatsen daarmee de discussie over maatschappelijke voorzieningen in het licht van demografische ontwikkelingen en het algemene voorzieningenniveau in de kernen. Vanuit het perspectief van leefbaarheid streven wij kansengelijkheid na. Het behouden of realiseren van een maatschappelijke voorziening is impliciet een investering in de jeugd en daarmee de toekomst. Het gaat daarbij niet per definitie om een investering in 'stenen', maar vooral over de vraag hoe met programmering een bijdrage kan worden geleverd aan positieve gezondheid. Met strategisch accommodatiebeleid beogen wij te beschikken over een meerjarig toekomstperspectief voor onze voorzieningen. In 2024 is een startnotitie opgesteld en een projectgroep geformeerd met als doel om in 2025 het accommodatiebeleid op te leveren.

Onze ambitie om het thema veiligheid integraler te benaderen heeft in 2024 geleid tot de vaststelling van een Integraal Veiligheidsplan (IVP). Het IVP is het instrument van de gemeente waarmee we aangeven op welke wijze we invulling geven aan onze regierol op openbare orde en veiligheid. Eveneens geven we aan waar de prioriteiten liggen.

In het tweede deel, de jaarstukken, worden de balans en het overzicht van baten en lasten gepresenteerd. In deze jaarstukken zijn ook nog de volgende (verplichte) bijlagen opgenomen.

- Overzicht van incidentele baten en lasten
- Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector
- Single information Single audit (SiSa)
- Overzicht taakvelden

Rechtmatigheidsverantwoording

In de jaarrekening is sinds 2023 een rechtmatigheidsverantwoording door het college aan de raad opgenomen. Het bestuur heeft de verantwoordingsgrens vastgesteld op 3% (= € 2.191.000).

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 2.587.000 bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van € 2.191.000. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 1.920.000 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

De geconstateerde afwijkingen betreffen:

- Begrotingscriterium: € 2.217.000 (= negatieve afwijkingen tussen werkelijke en geautoriseerde lasten op een aantal programma's en investeringskredieten)
- Voorwaardecriterium: € 370.000 (= niet correct naleven subsidieregels)

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het college ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Fact Sheet Sociaal Domein 2024

Ter nadere onderbouwing van de gegevens die zijn opgenomen in deze jaarverantwoording is voor het onderdeel Sociaal Domein een bijlage opgenomen genaamd "Fact Sheet Sociaal Domein 2024"

Participatie samenleving

Niet van toepassing

Externe communicatie

Niet van toepassing

Financiële paragraaf

Met de jaarstukken 2024 voor de gemeente Tubbergen wordt het boekjaar afgesloten en zowel financieel als beleidsmatig verantwoording afgelegd over 2024. Dit laatste document in de Planning & Control cyclus van 2024 geeft antwoord op de 3 W-vragen: Wat wilden we bereiken, wat hebben we daadwerkelijk bereikt en wat heeft het gekost?

De jaarstukken 2024 van de gemeente Tubbergen kennen een positief resultaat van € 532.000 na bestemming, veroorzaakt door de in de nota van aanbidding genoemde voordelige en nadelige verschillen.

Van dit resultaat wordt de raad van de gemeente Tubbergen voorgesteld om een bedrag van € 756.000 over te hevelen naar het boekjaar 2025. Voor een specificatie hiervan wordt verwezen naar de nota van aanbidding in de jaarstukken.

Tevens wordt voorgesteld om € 78.000 te doteren aan de reserve incidenteel beschikbaar algemene middelen. De specificatie hiervan is:

- toevoeging landelijke beëindigingsregeling veehouderij bedrijven € 46.000;
- toevoeging spreidingswet € 32.000.

Voor een verdere toelichting hiervan verwijzen we u naar de nota van aanbidding

Na verwerking hiervan blijft uiteindelijk een negatief resultaat over van € 302.000 welk conform bestaand beleid wordt onttrokken aan de algemene reserve.

Financiële samenvatting

Voordelig resultaat jaarverantwoording 2024		€ 532.000
Af: budgetoverheveling	-/-	€ 756.000
Af: specifieke resultaatbestemming	-/-	€ 78.000
Uiteindelijk nadelig resultaat jaarverantwoording 2024		€ 302.000

Uitvoering

Niet van toepassing

Evaluatie

Niet van toepassing

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Niet van toepassing

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de burgemeester

ing. J.L.M. Scholten

drs. A.H. Postma

Raadsbesluit

Datum: 24 juni 2025
Nummer: B
Onderwerp: Jaarstukken 2024 Tubbergen

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 20 mei 2025, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 3 juni 2025;

gelet op het bepaalde in artikel 198 lid 1 van de Gemeentewet;

besluit:

- 1) De jaarstukken 2024 van de gemeente Tubbergen vast te stellen.
- 2) Het positieve resultaat over het jaar 2024 ten bedrage van € 532.000 als volgt te bestemmen:
Toe te voegen aan de reserve verplichtingen voorgaand dienstjaar: € 756.000;
Toe te voegen aan de reserve incidenteel beschikbare algemene middelen: € 78.000;
te onttrekken aan de algemene reserve: € 302.000.
- 3) Kennis te nemen van de goedkeurende controleverklaring van de accountant en de inhoud van het accountantsverslag bij de jaarstukken 2024.
- 4) Kennis te nemen van de in de jaarrekening 2024 opgenomen rechtmatigheidsverantwoording door het college.
- 5) Kennis te nemen van de "Fact Sheet Sociaal Domein 2024"

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 24 juni 2025

De raadsgriffier,

De voorzitter,