

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 832206
Datum vergadering: 30 januari 2024
Datum voorstel: 5 december 2023
Nummer: A
Onderwerp: Alcoholverordening gemeente Tubbergen 2024

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Alcoholverordening gemeente Tubbergen 2024 vast te stellen.
2. De Drank- en Horecaverordening gemeente Tubbergen 2013 in te trekken

Samenvatting van het voorstel

De gemeenteraad voor te stellen om de geactualiseerde Alcoholverordening vast te stellen. De voorliggende verordening geeft een verdere lokale uitwerking van datgene dat bepaald is in de herziene Alcoholwet. Dit is noodzakelijk om oneerlijke concurrentie tussen commerciële en paracommerciële horeca tegen te gaan. Ook kunnen er lokaal extra onderwerpen bij verordening worden geregeld. Zo kan bijvoorbeeld overlast op verschillende manieren worden aangepakt. Er is geadviseerd om niets extra's te regelen maar wel goed te kijken of de huidige regels duidelijker en eenvoudiger kunnen worden gemaakt. Er is daarom overgestapt op algemene schenktijden. Ook is er gekozen voor een uitbreiding om maatschappelijke voorzieningen meer ruimte te kunnen geven. Tot slot is de naam van de verordening gewijzigd naar Alcoholverordening gemeente Tubbergen 2024. De wijzigingen zijn tekstueel, redactioneel en wetstechnisch van aard.

Aanleiding voor het voorstel

Op 1 juli 2021 is de wijziging van de Drank- en Horecawet in werking getreden en is de wet hernoemd tot Alcoholwet. Tevens is de aanleiding voor deze actualisatie om regels eenduidiger te maken en over te stappen op algemene schenktijden. Ook is ervoor gekozen om maatschappelijke voorzieningen meer ruimte te geven voor een bredere bedrijfsvoering.

Beoogd resultaat van het voorstel

Het intrekken van de Drank- en Horecaverordening gemeente Tubbergen 2013 en het vaststellen van de voorgestelde Alcoholverordening gemeente Tubbergen 2024, waarmee het wettelijk kader weer actueel is. Toezicht door buitengewoon opsporingsambtenaren is door de aanpassingen vereenvoudigd en de regels voor inwoners en stichtingen en verenigingen zelf zijn duidelijker. Daarmee beogen wij de leefbaarheid en de veiligheid in onze gemeente te bevorderen.

Maatschappelijke voorziening waar brede exploitatie mogelijk is

De gemeenteraad heeft eerder besloten om uitvoering te geven aan het plan 'Huiskamer Manderveen'. Dit is een maatschappelijke voorziening die voor de Manderverners aanvoelt als een huiskamer waar zij op een laagdrempelige manier elkaar kunnen ontmoeten. We hebben beoogd een breed te exploiteren dorpshuis te kunnen bouwen en in werking te nemen. Om de gewenste exploitatie mogelijk te maken moet de verordening ook worden uitgebreid met een ontheffingsmogelijkheid. De ontheffing kan alleen worden afgegeven aan maatschappelijke voorzieningen zoals de 'huiskamer' wanneer er geen commerciële horeca in de nabije omgeving aanwezig is. Waarbij een straal van 3 kilometer als acceptabel kan worden aangemerkt. Zo houden we rekening met het voorkomen van oneerlijke concurrentie door een minimale afstand tot commerciële horeca aan te houden maar kunnen we tegelijkertijd de leefbaarheid in kleine kernen behouden. Op dit moment voldoet alleen de kern Manderveen aan die voorwaarde.

Participatie

Voorafgaand aan het heroverwegen van de schenktijden hebben we stichtingen en verenigingen benaderd. We hebben onderzocht welke tijdsblokken het beste passend zijn. Daarbij is gekeken naar gemeenten om ons heen maar ook naar de juiste verhoudingen tussen commerciële horecabedrijven en paracommerciële stichtingen en verenigingen. Ook hebben we in onze gemeente gekeken naar een tijdsblok waar op dit moment de (meest gehanteerde) schenktijden binnen passen. De verenigingen die een schenktijd hanteerden buiten het voorgenomen tijdsblok hebben we benaderd om hierover in contact te komen.

Argumentatie

Actualisatie verordening na inwerkingtreding nieuwe Alcoholwet

Op 1 juli 2021 is de Alcoholwet in werking getreden. De wijzigingen dragen bij aan minder problematisch alcoholgebruik in Nederland. De Alcoholwet gaat over de regels rondom de verkoop en het gebruik van alcoholhoudende drank. Dit zijn de belangrijkste wijzigingen uit de Alcoholwet:

- De verkoop van alcohol op afstand is geregeld. Het streven is door betere regulering de naleving van de leeftijdsgrens te verhogen. Het toezicht op de verkoop op afstand is naar de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) gegaan;
- Het stunten met prijzen is verder aan banden gelegd. Prijsacties met meer dan 25% korting zijn niet langer toegestaan. Het toezicht op de prijsacties is ook gecentraliseerd bij de NVWA;
- Wederverstrekking van alcohol (een meerderjarige die alcohol koopt voor een minderjarige) is strafbaar;
- Het laten vervallen van onnodige inrichtingseisen waardoor de regeldruk wordt verminderd.

Ook bevat de Alcoholwet ten opzichte van de DHW vier nieuwe onderdelen die gemeenten bij verordening kunnen regelen:

- Het verhogen van de minimale vloeroppervlakte-eisen voor horeca- en slijtersbedrijven;
- Het mogelijk maken voor slijterijen om proeverijen te organiseren;
- Het eisen van de aanwezigheid van iemand met een diploma sociale hygiëne op een vervoermiddel waar bedrijfsmatig alcohol wordt geschonken, zoals een bierfiets of partybus;
- Het aanwijzen van een alcohol-overlastgebied wanneer sprake is van ernstige aantasting van de openbare orde;
- Ten aanzien van de genoemde onderdelen bestaat geen directe aanleiding om lokaal regels op te nemen in de alcoholverordening. Tevens hebben wij geen verzoeken van slijtersbedrijven gehad om proeverijen te organiseren. We achten het om die reden vooralsnog niet nodig om vermenging met de commerciële horecabedrijven op die manier aan te moedigen.

De Drank- en Horecaverordening gemeente Tubbergen 2013 bevatte meerdere verwijzingen naar de Drank- en Horecawet. Nu deze wet is vervangen door de Alcoholwet zijn deze verwijzingen tevens vervangen door verwijzingen naar de Alcoholwet. Het betreffen juridisch-technische wijzigingen.

Heroverwegen stelsel maximum aantal schenkuren

De tot op heden gehanteerde separate schenktijdenlijst bij de paracommerciële vergunning is niet duidelijk voor iedereen. Daar geven we na inwerkingtreding van de geactualiseerde verordening geen gevolg meer aan.

De drank- en horecaverordening kende een maximum urenstelsel voor alle paracommerciële horecabedrijven. Gedurende maximaal veertig uur per week mochten zij alcoholhoudende dranken schenken. Aan de hand van een bijlage bij de horecavergunning maakten deze horecabedrijven kenbaar welke schenktijden werden gehanteerd. Maatwerk en daarmee onduidelijk voor inwoners en in het bijzonder voor omwonenden. Toezicht hierop is bijna niet uitvoerbaar aangezien overal andere schenktijden werden gehanteerd. Het stelsel bleek tevens behoorlijk beperkend waardoor het ook zorgde voor onmogelijkheden bij sportcomplexen die gebruikt worden door meerdere verenigingen met verschillende achtergronden en bij maatschappelijke of culturele instellingen, die fungeren als plek waar de ontmoeting centraal staat. Schenktijden moeten wel te relateren zijn aan de activiteiten die er plaatsvinden om zo te voorkomen dat kantines functioneren als zelfstandig horecabedrijf. Daarom is er voor gekozen om brede tijdsblokken als uitgangspunt te nemen in de geactualiseerde verordening. Daarnaast moeten uren te relateren zijn aan de activiteit waarbij een uur voor de activiteit en tot twee uur na de activiteit geschonken mag worden. We adviseren tevens om een absolute eindtijd van 1.00 uur te hanteren voor de vrijdagavond en de zaterdagavond. Dit om enigszins onderscheid aan te brengen tussen de gevestigde paracommerciële horeca en commerciële horeca.

Meer mogelijkheden voor kleine kernen waar geen commerciële horeca aanwezig is

Er bestaat een lokale behoefte om een dorps- of kulturhus breed te kunnen exploiteren in kernen waar geen alternatieve horeca aanwezig is. De Alcoholwet geeft de mogelijkheid om hier op in te spelen. Daar waar geen 'concurrerende' horeca gevestigd is of wel aanwezig is, maar niet in de directe omgeving, kan aan het dorps- of kulturhus ontheffing worden afgegeven voor bijeenkomsten die normaal gesproken bij paracommerciële horeca niet zijn toegestaan, kortgezegd feesten en partijen. De verordening geeft de mogelijkheid om tot 12 keer per jaar ontheffing van het verbod te verlenen.

Participatie samenleving

We hebben stichtingen en verenigingen benaderd ten aanzien van het heroverwegen van de schenktijden. Tevens is Koninklijke Horeca Nederland (afdeling Tubbergen) betrokken bij het voorstel. Met name omdat na inwerkingtreding de mogelijkheid ontstaat om ontheffing af te geven en daarmee feesten van persoonlijke aard toe te staan bij bepaalde maatschappelijke voorzieningen die als enige ontmoetingslocatie fungeren in een kern. De sportraad Tubbergen is informatief betrokken.

Externe communicatie

Het besluit tot vaststelling van de geactualiseerde verordening zal worden bekendgemaakt in het Gemeentebblad zodat de Alcoholverordening in werking treedt.

Financiële paragraaf

Dit advies heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Niet van toepassing

Evaluatie

De verordening wordt geëvalueerd tijdens een nieuwe actualisatie of desgewenst eerder bij aanleiding.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

In beide gemeenten loopt dit traject. Daar waar mogelijk zal deze verordening geharmoniseerd worden. Het voorstel is in de gemeente Dinkelland geamendeerd vastgesteld waarbij de eindtijd voor het schenken gedurende alle doordeweekse dagen uiteindelijk op 1.00 uur is bepaald. Geadviseerd wordt om 0.00 uur te hanteren vanwege enerzijds concurrentie bepalingen en anderzijds overeenkomstig (overige) omliggende gemeenten.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de burgemeester

ing. J.L.M. Scholten

drs. A.H. Postma

Raadsbesluit

Datum: 30 januari 2024
Nummer: B
Onderwerp: Alcoholverordening gemeente Tubbergen 2024

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 5 december 2023, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 16 januari 2024;

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet en de artikelen 4 en 25a t/m 25g en 26 van de Alcoholwet;

besluit:

1. De Alcoholverordening gemeente Tubbergen 2024 vast te stellen.
2. De Drank- en Horecaverordening gemeente Tubbergen 2013 in te trekken

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 30 januari 2024

De raadsgriffier,

De voorzitter,