

Overzicht wijzigingen Jeugdwet verordening, nadere regels en beleidsregels

Aanleiding

Er zijn drie concrete aanleidingen om de Verordening jeugdhulp aan te passen. Als eerste is dat de inkoop Samen Twente. De ingekochte individuele voorzieningen en onder welke voorwaarden die worden verleend moet op grond van artikel 2.9 onder a van de Jeugdwet zijn opgenomen in de Verordening. Dit is neergelegd in hoofdstuk 4 van de voorgestelde Verordening.

De tweede aanleiding is de rechtspraak. De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft op 29 mei 2024 drie uitspraken gedaan die gevolgen hebben voor alle gemeenten in Nederland. Volgens de CRvB moet in de verordening een regel stellend kader zijn opgenomen wanneer sprake is van eigen kracht en welke afwegingskaders daarbij een rol spelen. Het gaat bij dat kader, eenvoudig gezegd, over wat de betekenis van de ouderlijke verzorgings- en opvoedingsplicht is die voortvloeit uit het Burgerlijk Wetboek. Hierbij past een actieve rol van de ouders en het kind om in eerste instantie te trachten de op hun weg komende problemen zelf of met behulp van hun eigen netwerk op lossen.

Zonder dit kader, wat alleen binnen de verordenende kan vallen bestaat er geen wettelijke grondslag om bij de beslissing op de aanvraag om jeugdhulp rekening te houden met de eigen kracht. De gemeente loopt hiermee een (financieel) risico wat er uit bestaat dat aanvragen niet kunnen worden afgewezen. Uit een aantal rechtbankuitspraken blijkt al dat de rechter een voorlopige voorziening treft waarmee jeugdhulp aan ouders wordt toegekend in de vorm van een pgb.

Op basis van de huidige verordening en beleidsregels wordt al op deze manier gewerkt. Maar gelet op de rechtspraak moet de huidige verordening en bij gevolg daarvan de beleidsregels toch worden aangepast, rekening houdend met wat de CRvB heeft overwogen.

Daarnaast moet de verordening volgens de CRvB bepalingen bevatten hoe de deskundige toeleiding naar, advisering over, bepaling van en het inzetten van de aangewezen voorziening is gewaarborgd (CRVB:2024:1095, CRVB:2024:1096 en CRVB:2024:1097).

Sinds 1 juli 2024 is de wijziging van het Besluit Jeugdwet in werking getreden. Die wijziging heeft betrekking op de reële prijzen voor jeugdhulp op basis van kostprijselementen. De kostprijselementen staan al in artikel 8.2 van de huidige verordening. Daaraan is een lid toegevoegd waarin staat dat het college moet bedingen dat ook een reële prijs wordt betaald aan bijvoorbeeld onderaannemers.

Verordening	
Was	Wordt
Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen en vormen van jeugdhulp	Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen en vormen van jeugdhulp
<u>Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen</u>	
-	<i>Boven-gebruikelijke hulp</i>
Toelichting: Deze begripsbepaling moet worden gezien in samenhang met de begripsbepaling van gebruikelijke hulp. Het gaat bij boven-gebruikelijke hulp niet om normale oudertaken waar, in beginsel, geen individuele voorziening voor wordt verleend maar om oudertaken die in het kader van de eigen kracht (zorgplicht van ouders) toch door ouders geboden zouden kunnen worden. In hoofdstuk 3 zijn de afwegingsfactoren over boven-gebruikelijke hulp opgenomen.	
-	<i>Eigen kracht</i>
Toelichting: Bij het begrip eigen kracht (eigen mogelijkheden en probleemoplossend vermogen) gaat het om de invulling van de zorgplicht van ouders op grond van het Burgerlijk Wetboek. Dat geldt ook voor echtgenoten	

Overzicht wijzigingen Jeugdwet verordening, nadere regels en beleidsregels

jegens elkaar. Zij hebben het recht en de plicht de tot het gezin behorende minderjarige kinderen te verzorgen en op te voeden en de kosten van die verzorging en opvoeding te dragen.	
<i>Gebruikelijke hulp</i>	<i>Aanpassing gebruikelijke hulp</i>
Toelichting: De begripsbepaling is aangepast om beter aan te sluiten op de zorgplicht van ouders op grond van het Burgerlijk Wetboek. Met gebruikelijk hulp worden oudertaken, in het kader van de zorgplicht, bedoeld die elke ouder biedt aan hun kind, ongeacht het ondervinden van problemen in de zin van de Jeugdwet rekening houdend met de leeftijd. In de verordening is een bijlage opgenomen voor hoe het college dat beoordeelt. In hoofdstuk 3 zijn de afwegingsfactoren over gebruikelijke hulp opgenomen.	
-	<i>Gezinssysteem</i>
Toelichting: Dit begrip wordt gebruikt in de inkoop Samen Twente en komt voor in verschillende vormen van individuele voorzieningen zoals opgenomen in hoofdstuk 4.	
<i>Persoonlijk plan</i>	<i>Verwijderd</i>
Toelichting: Het persoonlijk plan is een begrip uit de Wmo 2015 en is verwant aan het familiegroepsplan als bedoeld in de Jeugdwet. In de uitvoering is gebleken dat geen persoonlijke plannen worden opgesteld. Daarmee volstaat het familiegroepsplan.	
<i>Professionele organisatie</i>	<i>Aanpassing professionele organisatie</i>
Toelichting: Mede op basis van de inkoop Samen Twente is de begripsbepaling aangevuld met criteria die van belang zijn om als professionele organisatie te worden aangemerkt.	
-	<i>SKJ</i>
Toelichting: In de verordening wordt gebruikt van dit begrip. Daarom is het van belang om op te nemen wat daarom wordt verstaan.	
-	<i>Vaktherapie</i>
Toelichting: De inkoop Samen Twente beschrijft wat onder vaktherapie wordt verstaan en het kan ook als individuele voorziening worden verleend (zie hoofdstuk 4).	
<i>Zzp'er</i>	<i>Aanpassen Zzp'er</i>
Toelichting: Mede op basis van de inkoop Samen Twente is de begripsbepaling aangevuld met criteria die van belang zijn om als professional te worden aangemerkt	
=	<u>Artikel 1.2 Reikwijdte verordening</u>
Toelichting Voor de kenbaarheid is dit nieuwe artikel opgenomen. Daarin staat voor wie deze verordening bestemd is. Dat heeft ook te maken met het woonplaatsbeginsel als bedoeld in de Jeugdwet.	
<u>Artikel 1.2 Vormen van jeugdhulp</u>	<u>Artikel 1.3 Vormen van jeugdhulp</u>
	Het artikel is vernummerd. Gewijzigd lid 2. In dit lid zijn de nieuwe individuele voorzieningen opgenomen van de inkoop Samen Twente.
Hoofdstuk 2 Toegang tot jeugdhulp	Hoofdstuk 2 Toegang tot jeugdhulp
<u>Artikel 2.1 Cliëntondersteuning en vertrouwenspersoon</u>	<u>Artikel 2.1 Cliëntondersteuning en vertrouwenspersoon</u>
-	Aan lid 1 is onafhankelijk ingevoegd vóór cliëntondersteuning

Overzicht wijzigingen Jeugdwet verordening, nadere regels en beleidsregels

<u>Artikel 2.2 Via de huisarts, medisch specialist of jeugdarts</u>	<u>Artikel 2.2 Via de huisarts, medisch specialist of jeugdarts</u>
-	Nieuw lid 3 waarin staat dat het college alleen de jeugdhulp vergoedt bij verwijzing naar het gecontracteerde aanbod. Dit is bestendige uitvoeringspraktijk binnen het wettelijke kader.
<u>Artikel 2.3 Aanvraag om jeugdhulp</u>	<u>Artikel 2.3 Aanvraag om jeugdhulp</u>
-	In huidige lid 2 onder b (persoonlijk plan) is verwijderd. Zie toelichting bij begripsbepalingen)
-	Nieuw lid 8 waarin staat dat de indicatie voor jeugdhulp ingaat op de datum waarop het college beslist. Het college is bevoegd de jeugdhulpaanbieder (natura) toestemming te geven om eerder te starten.
-	Artikel 2.4 Criteria deskundigheid
-	Nieuw artikel waarin de inzet van deskundigheid is geborgd (onder de verantwoordelijkheid van een SKJ geregistreerde persoon). Dit is bestendige uitvoeringspraktijk. Dat is ook de reden waarom het huidige lid 2 van artikel 2.6 (het onderzoek) is verwijderd. Daarin staat dat het college zorgt voor deskundigen.
<u>Artikel 2.4 Identificatie</u>	<u>Artikel 2.5 Identificatie</u>
	Artikel is vernummerd. Omdat de Jeugdwet niet regelt hoe het college de identiteit moet vaststellen is toegevoegd dat dit bijvoorbeeld kan op basis van de een document als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht.
<u>Artikel 2.5 Het onderzoek</u>	<u>Artikel 2.6 Het onderzoek</u>
	Het artikel is vernummerd. In lid 1 is de term deskundigen vervangen door vakbekwame personen. Dit om verwarring te voorkomen met het nieuwe artikel 2.4 waarin de eisen van deskundigheid zijn uitgewerkt.
	In het huidige lid 4 is het persoonlijk plan verwijderd. Zie toelichting begripsbepaling.
<u>Artikel 2.7 Advisering</u>	<u>Artikel 2.8 Advisering</u>
-	Het artikel is vernummerd. Aangepast lid 1. Hierin is dwingend voorschreven dat het college deskundigenadvies vraagt als dat nodig is om de aanvraag te beoordelen. Dat sluit aan bij de rechtspraak hierover en in overeenstemming met de bestendige uitvoering. De huidige bepaling is als kan-bepaling geformuleerd, dat is niet

Overzicht wijzigingen Jeugdwet verordening, nadere regels en beleidsregels

	juist.
-	Nieuw lid 2 en 3 onder vernummering van de andere ongewijzigde leden. Het betreft een aanpassing op basis van de inkoop Samen Twente. Het huidige artikel 2.7 is gebaseerd op de oude inkoop.
<u>Artikel 2.9 Advisering na wettelijke verwijzing</u>	<u>Artikel 2.9 Advisering na wettelijke verwijzing</u>
-	In de inkoop Samen Twente is een onderscheid gemaakt tussen de rol die een jeugdhulpaanbieder (in de zin van het vragen om deskundigadvies) kan hebben als het college op een aanvraag beslist of nadat verwijzing heeft plaatsgevonden door een wettelijke verwijzer.
Hoofdstuk 3 Beoordeling van de aanspraak op individuele voorzieningen	Hoofdstuk 3 Eigen kracht
Er is, gelet op de rechtspraak, een apart hoofdstuk opgenomen over de invulling van eigen kracht.	
-	<u>Artikel 3.1 Zorgplicht en aanspraak op jeugdhulp</u>
Toelichting: De zorgplicht van ouders op grond van art. 1:82 en 1:247 van het Burgerlijk Wetboek vormt de basis voor het uitgangspunt(en) van eigen kracht. De zorgplicht kan worden vertaald naar kernpunten voor goed ouderschap.	
-	<u>Artikel 3.2 Criteria eigen kracht</u>
-	Hier is opgenomen wat onder eigen kracht wordt verstaan en op wie het van toepassing is.
=	<u>Artikel 3.3 Afwegingsfactoren gebruikelijke hulp</u>
-	Bij de beoordeling wordt gebruik gemaakt van de richtlijn die als bijlage is opgenomen bij de verordening. Er zijn twee afwegingsfactoren bij gebruikelijke hulp omdat het normale oudertaken betreft, ongeacht het hebben van problemen van het kind(eren) in de zin van de Jeugdwet.
=	<u>Artikel 3.4 Afwegingsfactoren boven-gebruikelijke hulp</u>
-	Het gaat bij boven-gebruikelijke hulp niet om de normale oudertaken, maar om taken die omvangrijker en mogelijk intensiever zijn. Dat betekent echter niet dat geen sprake kan zijn van eigen kracht. In dit artikel staan de afwegingsfactoren om dat te beoordelen.
=	<u>Artikel 3.5 Afwegingsfactoren vervoer</u>
	Ouders zijn in de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor het vervoer van en naar de locatie waar de jeugdhulp plaatsvindt. Het is normaal dat ouders hun kinderen naar school,

**Overzicht wijzigingen Jeugdwet
verordening, nadere regels en beleidsregels**

	kinderopvang, sportclub brengen en ook naar een jeugdhulpaanbieder. In dit artikel staan de afwegingsfactoren om dat te beoordelen.
--	---

Overzicht wijzigingen Jeugdwet verordening, nadere regels en beleidsregels

=	<u>Artikel 3.6 Afwegingsfactoren overig</u>
-	In dit artikel staan vier zaken genoemd die onder de eigen kracht kunnen vallen. Zoals hulp vragen van het sociaal netwerk en gebruik maken van niet door de gemeente gecontracteerde partijen. Denk aan sportclub.
=	<u>Artikel 3.7 Uitgangspunten indicatie jeugdhulp</u>
-	In het voorgestelde artikel zijn de huidige artikelen 3.1 en 3.2 opgenomen. In een nieuw lid 2 is het uitgangspunt opgenomen dat het verlenen van jeugdhulp primair gericht is op het herstellen of versterken van de eigen kracht en dat daarbij een gezinsgerichte aanpak wordt gehanteerd. Dat is waar de inkoop Samen Twente ook op is gericht. Verder is het wettelijk kader van artikel 2.3 lid 4 Jw toegevoegd om maatwerk te borgen (lid 4). Huidige lid 1 van artikel 3.1 is komen te vervallen. In het nieuwe artikel 2.1 is namelijk bepaald voor wie de verordening bestemd is. Het huidige artikel 3.2 lid 3 is ook komen te vervallen omdat aangenomen wordt dat de verordening regels moet stellen over de afstemming op andere voorzieningen. Hiervoor is nieuw artikel 3.8 opgenomen.
=	<u>Artikel 3.8 Afstemming andere diensten en voorzieningen</u>
	Nieuw artikel zoals opgenomen in de huidige Nadere regels maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp. Hoewel het bestendige uitvoeringspraktijk is zijn nog twee nieuwe leden toegevoegd: afstemming met Veilig Thuis over de toegang tot jeugdhulp (lid 2) en de waarborg voor de continuïteit van hulp van de gemeente als de jeugdhulp stopt op grond van de leeftijd (lid 3).
Hoofdstuk 3 Beoordeling van de aanspraak op individuele voorzieningen	Hoofdstuk 4 Individuele voorziening
De artikelen 3.3, 3.4 en 3.5 zijn vervallen. Het gaat om individuele voorzieningen en criteria op basis van de oude inkoop. De inkoop van Samen Twente staat in het nieuwe hoofdstuk 4.	Onder vernummering van de overige hoofdstukken. In dit hoofdstuk zijn alle individuele voorzieningen opgenomen uit de inkoop Samen Twente en onder welke voorwaarden deze worden verleend.
<u>Artikel 3.6 Heroverweging besluit individuele voorziening</u>	<u>Artikel 4.7 Heroverweging besluit individuele voorziening</u>

Overzicht wijzigingen Jeugdwet verordening, nadere regels en beleidsregels

-	Artikel is verplaatst. Ongewijzigde strekking met dien verstande dat het college bevoegd is om ambtshalve een besluit te nemen. Dit zorgt voor een naadloze aansluiting van de aflopende indicatie op de nieuwe indicatie.
Hoofdstuk 4 Persoonsgebonden budget	Hoofdstuk 5 Persoonsgebonden budget
Onder vernummering is hoofdstuk 5 beter gestructureerd op basis van het wettelijk kader en sommige citeertitels gewijzigd om meer duidelijkheid te geven aan de strekking. Bijvoorbeeld Regels persoonsgebonden budget is gewijzigd in Besteding en declaratie.	
	<u>Artikel 5.4 Kwaliteit</u>
	Huidige artikel 5.4 is verplaatst naar het hoofdstuk pgb omdat het daar inhoudelijk beter past. Het is overzichtelijker voor inwoners en inhoudelijk beter leesbaar en te begrijpen. De kwaliteitseisen (in brede zin) zijn beter beschreven en gebaseerd op de eisen volgens de inkoop Samen Twente. Alleen ouders in de zin van de wet zijn uitgezonderd van een Verklaring Omtrent het Gedrag. Thans geldt dit ook voor personen uit het sociaal netwerk. Ter bescherming van jeugdigen is dat gewijzigd.
Hoofdstuk 6 Beëindiging, herziening, intrekking en terugvordering	Hoofdstuk 7 Beëindiging, herziening, intrekking en terugvordering
	Hoofdstuk is vernummerd.
<u>Artikel 6.1 Beëindiging</u>	<u>Artikel 7.1 Beëindiging</u>
Onderdeel d is verwijderd.	Met het nieuwe artikel 1.2 (reikwijdte verordening) is duidelijk wanneer de gemeente verantwoordelijk is.
Hoofdstuk 7 Kwaliteit en aanspraak	Hoofdstuk 8 Kwaliteit en aanspraak
-	Hoofdstuk is vernummerd
<u>Artikel 7.2 Verhouding prijs en kwaliteit</u>	<u>Artikel 8.2 Verhouding prijs en kwaliteit</u>
-	In lid 1 onder a is een kleine aanpassing gedaan om het kostprijs-element te verduidelijken, geen inhoudelijke wijziging.
-	Lid 3 nieuw. Aanleiding is een wijziging van het Besluit Jeugdwet die voorschrijft dat het college moet bedingen dat een reële prijs wordt betaald aan bijvoorbeeld onderaannemers.
Bijlage Richtlijn gebruikelijke hulp	
-	Op grond van de drie uitspraken van de Centrale Raad van Beroep over het regel stellend kader van eigen kracht is de bijlage Richtlijn gebruikelijke hulp toegevoegd. Het gaat om dezelfde richtlijn waar de uitvoering tot op heden mee werkt, die als bijlage bij de huidige

**Overzicht wijzigingen Jeugdwet
verordening, nadere regels en beleidsregels**

	beleidsregels is opgenomen.
--	-----------------------------

Overzicht wijzigingen Jeugdwet verordening, nadere regels en beleidsregels

Nadere regels maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp	Nadere regels maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp
<u>Artikel 3.1 Afstemming andere diensten en voorziening</u>	-
-	Het huidige artikel 3.1 is verwijderd en daarmee ook de bijbehorende bevoegdheidsgrondslag. De bepaling van dit artikel zijn opgenomen in artikel 3.8 van de verordening (zie hiervoor).
<u>Artikel 3.2 Besteden persoonsgebonden budget buiten Tubbergen</u>	<u>Artikel 3.1 Besteden persoonsgebonden budget buiten Tubbergen</u>
	Door het verwijderen van huidige artikel 3.1 is dit artikel vernummerd
	Het artikel is verduidelijkt, met dien verstande dat het pgb mag worden besteed aan de ondersteuner die staat genoemd in het Budgetplan.
Beleidsregels jeugdhulp	
De gewijzigde verordening is ook aanleiding om de beleidsregels aan te passen. In dit overzicht wordt daar voornamelijk naar verwezen. Zoals gezegd sluit de huidige uitvoeringspraktijk in overwegende mate aan op de uitvoering van de gewijzigde verordening. Verder zijn in de beleidsregels (andere) algemene teksten gebruikt die beter aansluiten. De teksten zijn gebaseerd op de toelichting van de Jeugdwet.	
2. De procedure	2. De procedure
<u>2.1 Inleiding</u>	<u>2.1 Inleiding</u>
-	Beschrijving van het begrip zelfredzaamheid vollediger beschreven.
-	Werkwijze persoonlijk plan verwijderd (zie toelichting begripsbepaling verordening)
	Deskundigheidseisen van nieuw artikel 2.4 Verordening opgenomen.
<u>2.8 Maatwerk</u>	<u>2.2 Maatwerk</u>
	Ongewijzigd verplaatst
<u>2.2 Uitgangspunten</u>	<u>2.3 Uitgangspunten</u>
	Vernummerd en toegeschreven op de wijzigingen in de verordening.
<u>2.7 Zelfredzaamheidsmatrix</u>	<u>2.5 Zelfredzaamheidsmatrix</u>
	Verplaatst. Tekstueel iets aangepast, geen inhoudelijke wijziging.
<u>2.9 Twents model</u>	<u>2.6 Samen Twente</u>
	Citeertitel en inhoud gewijzigd op basis van nieuwe inkoop.
<u>2.8 Stappenplan voor het onderzoek</u>	<u>2.8 Stappenplan voor het onderzoek</u>
	Vijf stappen beschreven in plaats van vier, op basis van de rechtspraak en gewijzigde verordening. Elke stap, is net als in de huidige beleidsregels, voorzien van uitleg.
3. Eigen mogelijkheden en probleemoplossend vermogen	3. Eigen kracht
-	In dit hoofdstuk is opnieuw uitgewerkt hoe het college de eigen kracht beoordeeld zoals bedoeld in de begripsbepaling van de verordening. De inhoud van het hoofdstuk volgt de

Overzicht wijzigingen Jeugdwet verordening, nadere regels en beleidsregels

	opbouw van de verordening. In elke paragraaf zijn de afwegingsfactoren zoals voorgeschreven in de verordening uitgewerkt. In de meeste gevallen worden voorbeelden genoemd.
4. Ondersteuningsbehoeften	4. Individuele voorzieningen
-	De citeertitel is gewijzigd door de inkoop Samen Twente. In tegenstelling tot de huidige beleidsregels zijn in dit nieuwe geen voorwaarden (criteria) uitgewerkt waaronder individuele voorzieningen kunnen worden verleend. Mede gelet op de rechtspraak staat dat nu in hoofdstuk 4 van de verordening.
5. Persoonsgebonden budget	5. Persoonsgebonden budget
Dit hoofdstuk is beter gestructureerd, verduidelijkt en soms aangevuld op basis van het wettelijk kader en de verordening zonder dat hiermee wijzigingen zijn beoogd ten opzichte van de huidige beleidsregels. En zijn slechts een beperkt aantal inhoudelijke wijzigingen.	
<u>5.6 Pgb-bekwaamheid</u>	<u>5.6 Pgb-bekwaamheid</u>
-	Verwijderd is de tekst dat een gecertificeerde instelling de pgb-bekwaamheid over zou kunnen nemen. Sinds de Jeugdwet van kracht is, is dit nog niet voorgekomen.
<u>5.8 Kwaliteitseisen</u>	<u>5.9 Kwaliteitseisen</u>
	<i>Professionals en niet-professionals</i>
	In dit onderdeel is beter leesbaar welke eisen gelden voor professionals en niet-professionals. De verordening schrijft voor de ook de niet-professional over een VOG moet beschikken, tenzij het een ouder betreft in de zin van de wet. Verder zijn de kwaliteitseisen (in brede zin) herschreven op basis van de nieuwe inkoop. Er worden concrete voorbeelden genoemd.
	Verder is opgenomen dat als ouders bijdragen aan het in stand houden van de problemen, het pgb niet aan hen mag worden besteed.
<i>Verblijf buiten de gemeente of buitenland</i>	<i>Verblijf buiten de gemeente of buitenland</i>
-	Met de aangepaste tekst wordt een omissie hersteld. De huidige tekst is niet in overeenstemming met wat in de Nadere regels maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp is beoogd. Naast wonen en verblijf kan het pgb toegekend voor andere jeugdhulp ook buiten de gemeente of in het buitenland worden besteed.

**Overzicht wijzigingen Jeugdwet
verordening, nadere regels en beleidsregels**

7. Heroverweging, beëindiging, herziening of intrekking, terugvordering en invordering	7. Heroverweging, beëindiging, herziening of intrekking, terugvordering en invordering
-	<u>7.1 Inleiding</u>
-	De inleiding is aangepast aan de rechtspraak over het toetsingskader aan het evenredigheidsbeginsel. De huidige tekst is te beperkend.
-	In onderdeel 7.5 is het toetsingskader van het evenredigheidsbeginsel kort geschetst.
	In dat kader is in onderdeel 7.10 opgenomen hoe het college om gaat met een verzoek om kwijtschelding.
-	Bijlage II Richtlijn gemiddelde tijd en frequentie van activiteiten bij persoonlijke verzorging
	Deze richtlijn is gebaseerd op de CIZ Indicatiwijzer (toelichting op de Beleidsregels indicatiestelling AWBZ 2014, versie 7.1, juli 2014) en is bedoeld als richtlijn ter beoordeling of de boven-gebruikelijke hulp in het kader van de eigen kracht door ouders geboden kan worden.