

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1110005
Datum vergadering: 17 december 2024
Datum voorstel: 12 november 2024
Nummer: A
Onderwerp: Aan- en verkoopproces aandelen Twence 2024 Tubbergen

Voorgesteld raadsbesluit

1. Kennis te nemen van:

- De voorgenomen aan- en verkooptransactie van 180.713 aandelen Twence Holding B.V. en de hierdoor ontstane aandelenverhouding bij Twence Holding B.V.
- De effecten voor het bedrijf Twence Holding B.V.
- De redenen waarom onze gemeente gebaat is bij het doorgaan van de transactie.

2. Geen wensen en bedenkingen in te dienen op het voorgenomen collegebesluit om:

- Goedkeuring te geven aan het besluit van het bestuur van Twence Holding B.V. tot het inkopen van 50.723 aandelen.
- Medewerking te verlenen aan het uitgeven van certificaten zonder vergaderrechten aan de kopende gemeenten.
- Goedkeuring te geven aan de overdracht van aandelen en af te zien van het recht om de transactie te blokkeren.
- Af te zien van het meeverkooprecht.
- Goedkeuring te geven aan het wijzigen van de statuten van Twence Holding B.V.
- Akkoord te gaan met het toetreden tot de kwijting- en regresovereenkomst en akkoord te gaan met het tekenen van deze kwijting- en regresovereenkomst en met het tekenen van de gedeeltelijke beëindiging van de aandeelhoudersbijeenkomst

Samenvatting van het voorstel

Sinds een aantal jaren wensen de gemeenten Almelo, Oldenzaal en Twenterand uit Twence Holding B.V. (hierna: Twence) te treden. In december 2023 hebben de kopende en verkopende partijen overeenstemming bereikt over de basisprijs van de aandelen en de meeste voorwaarden. De partijen hebben ingestemd met een prijs van € 197 per aandeel. De kopende partijen zijn de gemeenten Enschede (77.300 aandelen) Hengelo (40.000 aandelen) en Losser (12.690 aandelen), samen 129.990 aandelen van de totaal door de verkopende gemeenten aangeboden 180.713 aandelen. Twence heeft het voornemen de overige 50.723 aandelen in te kopen.

Op 19 december 2024 vindt de Bijzondere Aandeelhoudersvergadering (AvA) van Twence plaats. Daarin moet de AvA de noodzakelijke besluiten nemen die de aandelentransactie finaliseren.

Aanleiding voor het voorstel

Sinds een aantal jaren wensen de gemeenten Almelo, Oldenzaal en Twenterand (hierna: AOT-gemeenten) uit Twence te treden. Deze gemeenten ondersteunen de strategische ontwikkeling van Twence tot regionaal duurzaamheidsbevorderaar niet en willen in hun keuzes voor afvalverwerking niet gebonden zijn aan die van de overige Twentse gemeenten.

De overige aandeelhouders hechten aan het inzetten van Twence om niet alleen ons afval te verwerken maar ook onze duurzaamheidsambities te realiseren. Om dit te bekrachtigen hebben de gemeenten ingestemd met het Strategisch Beleidsplan 2024-2027 "Samen naar een duurzame regio" dat op 7 december 2023 door de AvA is vastgesteld. De overige aandeelhouders staan achter de keuze, dat de investering alleen een krachtig instrument is als we allemaal ons afval bij Twence laten verwerken.

Beoogd resultaat van het voorstel

Voorbereiden besluitvorming in de Bijzondere Aandeelhoudersvergadering van Twence op 19 december 2024.

Argumentatie

Inleiding

Verstoorde verhoudingen in de AvA

In de afgelopen jaren is dit verschil van inzicht geëscaleerd. Twee eerdere gestrande pogingen om tot een aandelentransactie te komen hebben de opstelling van de AOT-gemeenten in de AvA verhard. Dit uitte zich in een veelheid aan vragen aan Twence en tegen stemmen bij veel besluiten. De pers zette Twence neer als bedrijf, dat winst genereert over de ruggen van aandeelhouders en inwoners en als een bedrijf, dat niet open is met informatie voor de aandeelhouders. Deze uitingen hebben het imago van Twence geschaad. De wijze waarop Twence in de pers is neergezet, beïnvloedt de publieke opinie en zorgt voor extra voorzichtigheid bij potentieel nieuwe aandeelhouders om deel te nemen in Twence.

Mogelijkheden creëren voor een eigendomsoverdracht

In 2022 is opnieuw geprobeerd om eigendomsoverdracht te verkennen. Onder voorzitterschap van de Raad van Commissarissen is een commissie gevormd, de Commissie aan- en verkoop aandelen Twence, waarin 4 leden, de vicevoorzitter van de RvC, de directeur van Twence en twee burgemeesters (van Haaksbergen en Almelo) zitting hebben. Aan de Commissaris van de Koning van Overijssel is gevraagd te bemiddelen. Een voormalig Commissaris van de Koning in Overijssel, de heer Boele Staal, heeft de rol van procesbegeleider op zich genomen.

Er is een zeer zorgvuldig proces doorlopen. Aan de basis van de onderhandelingen staat een waarderingsonderzoek van een gerenommeerd bedrijf, dat door alle partijen als een acceptabele partij is gezien, de Valuation & Modeling Services tak van Deloitte. De (algemeen aanvaarde) gekozen methodiek is een waardering op basis van de contante waarde op 1-1-2023 van de financiële effecten van alle bedrijfsactiviteiten van Twence in de toekomst. Met inachtneming van risicoanalyses is een bandbreedte gevonden in de waarde van het bedrijf Twence. Deze bandbreedte is uitgedrukt in een bandbreedte voor de waarde per aandeel. Binnen deze bandbreedte hebben de onderhandelingen zich afgespeeld.

Het rapport van Deloitte bevat zeer concurrentiegevoelige informatie. Een selecte groep bestuurders en ambtelijke specialisten van de aandeelhouders hebben kennis kunnen nemen van een uitgebreide samenvatting van het rapport.

Na de AvA van april 2023 kon de onderhandelingsfase starten. Hierbij is eerst geïnventariseerd welke gemeenten, met inachtneming van de gepresenteerde waardering, bereidheid hadden om in onderhandeling te treden over de overname van de door AOT gehouden aandelen. Hierna zijn AOT en de betreffende kopers, onder begeleiding van procesbegeleider de heer Staal, gestart met de onderhandelingsgesprekken.

Structuur van de onderhandelingen

De onderhandelingen hadden de volgende structuur. Kopers bespreken standpunten met elkaar, evenals verkopers dat onderling doen. Kopers en verkopers vaardigen een jurist/onderhandelaar af naar de centrale onderhandelingen. De onderhandelaars bespreken de standpunten van gemeenten en Twence in een onderhandelingsoverleg, waarvan de procesbegeleider Boele Staal de voorzitter is. De onderhandelaars brengen de tussenresultaten terug in het bestuurlijk overleg van de groep gemeenten die ze vertegenwoordigen. In dit proces is het voortdurend geven en nemen om tot een onderhandelingsresultaat te komen. Nadat in december 2023 een voorlopig akkoord over de basisprijs was bereikt is Twence toegetreten tot de onderhandelingen omdat duidelijk werd, dat er aandelen overbleven om ingekocht te worden door Twence.

Onderhandelaarsakkoord

In december 2023 hebben de kopende en verkopende partijen overeenstemming bereikt over de basisprijs van de aandelen. Daarna zijn partijen het eens geworden over de aanvullende voorwaarden.

Samengevat bestaat het akkoord uit volgende afspraken:

- Prijs: € 197 (vanuit bandbreedte waarderingsrapport Deloitte).
- Met terugwerkende kracht per 1-1-2023 (peildatum waarderingsrapport)
- Kopers betalen een rendementsvergoeding (in de vorm van rente vanaf de peildatum tot aan de datum van overdracht).
- De in 2023 en 2024 door verkopers ontvangen dividenden worden in minder gebracht op de koopprijs.

- Bij direct vertrek verkopers dreigt onderbezetting op publieke afvallijnen met potentieel verlies binnen AVI Twente en Twence Bioconversie.
- AOT-gemeenten zullen het afvalverwerkingscontract daarom uitdienen tot 1-7-2027 in de hoedanigheid van investering.
- Investering vereist toezichtscriterium: daarom is gekozen om de AOT-gemeenten ten minste 0,95% van de aandelen te laten houden, hetgeen neerkomt op 1% van de stemrechten in Twence.
- Economisch eigendom wel direct naar kopers d.m.v. de uitgifte van certificaten die corresponderen met de behouden aandelen.
- Veranderde stemverhoudingen repareren via de statuten.

De partijen hebben ingestemd met een prijs van € 197 per aandeel. De kopende partijen zijn de gemeenten Enschede (77.300 aandelen) Hengelo (40.000 aandelen) en Losser (12.690 aandelen), samen 129.990 aandelen van de totaal door de AOT-gemeenten aangeboden 180.713 aandelen. Twence heeft het voornemen de overige 50.723 aandelen in te kopen. Nadat de heer Staal heeft bericht over een onderhandelaarsakkoord heeft de commissie aan- en verkoop aandelen Twence een persbericht doen uitgaan.

De afspraken over rendementsvergoeding (in de vorm van rente) en behandeling van uitgekeerde dividenden zijn uiteindelijk in de loop van oktober 2024 finaal afgerond.

Betrokkenheid niet kopende gemeenten

Gedurende 2022 en 2023 heeft de Commissie aan- en verkoop aandelen Twence enkele keren een tussentijds vertrouwelijk bericht over de status van het proces aan alle gemeenten gestuurd. Op 10 juli 2024 hebben de kopers de bestuurders van de niet kopende gemeenten bijgepraat over de status van de onderhandelingen. Toen het onderhandelaarsakkoord in september 2024 was bereikt zijn de bestuurders op 18 september nogmaals bijgepraat over de inhoud van het akkoord. Tevens is toen de afspraak gemaakt, dat de kopers hun informatie zouden delen met de ambtelijk ondersteuners van alle gemeenten. Allen vonden het belangrijk gelijk geïnformeerd te zijn en de termijnen voor besluitvorming met elkaar af te stemmen.

Planning van de afronding van de transactie

Kopers en verkopers beseffen dat gemeenten die niet direct bij de transactie betrokken zijn, ondanks 2 bijpraatsessies op bestuurlijk niveau, het proces niet doorleefd hebben en overvallen worden met het tempo waarin nu gestreefd wordt naar afhandeling. Dit geldt voor ambtelijke ondersteuners, maar zeker ook voor raadsleden.

De reden ligt in het feit, dat de overeenkomst een complexe uitwisseling is van aandelen en daarmee samenhangende rechten en plichten, die sterk jaargebonden zijn. Bovendien is eind 2024 al 2 jaar na de peildatum van de waardebepaling van Deloitte. Nog langer uitstel zou niet het fundament, maar wel het goede gevoel bij de waardeopinie doen afnemen, omdat recente ontwikkelingen daar niet in meegenomen zijn. Om de krappe planning te halen moet de besluitvorming bij kopers, verkopers en de overige aandeelhoudende gemeenten in hetzelfde tijdsvak plaatsvinden.

Toelichting details van de overeenkomst en geheimhouding

Gedurende het gehele proces is afgesproken om geheimhouding te betrachten. Het geven van detailinformatie aan raadsleden van (ver)kopende partijen is in bijeenkomsten gebeurd, waar het college geheimhouding heeft gelegd op de verstrekte informatie.

Argumenten

1.1 Het is in het belang van alle partijen, dat de aandelenoverdracht kan plaatsvinden. Hiervoor is het nodig om de transactie goed te kunnen interpreteren.

De AOT-gemeenten verkopen alle aandelen per direct, maar behouden alle 3 gedurende bepaalde tijd 1% stemrecht in de AvA. Kopers hebben geëist, dat AOT-gemeenten het lopende contract tot aan de eerste opzeggemogelijkheid op 1-7-2027 uitdienen. Als AOT per direct volledig zou verdwijnen, verliezen we de afvalhoeveelheid van deze gemeenten op de publieke verwerkingslijnen van AVI-Twente B.V. en Twence Bioconversie B.V. Dit zou alle blijvende aandeelhouders benadelen.

Omdat de regels van investeringen kort gezegd eisen dat 80% van het afvalaanbod op deze lijnen van aandeelhouders afkomstig moet zijn, kan afvalverlies van AOT niet direct gecompenseerd worden met afval van derden. Daarmee zouden deze productielijnen onrendabeler worden totdat nieuwe aandeelhouders

deze plek weer zouden innemen. De aanlevering van afvalstoffen van AOT tot medio 2027 biedt Twence en de achterblijvende aandeelhouders meer tijd om nieuw aandeelhoudersafval te binden.

Om afval van AOT tot de investering te kunnen blijven rekenen is het nodig dat ze aan het toezichtcriterium blijven voldoen. Hoewel wetgeving en rechtspraak geen expliciete (absolute) grenzen aangeeft zijn er voldoende aanknopingspunten (onder andere op basis van het agenderingsrecht dat op basis van de nieuwe statuten van Twence aan aandeelhouders toekomt die ten minste 0,5% van de aandelen houden) om daarbij uit te gaan van een aandelenpercentage van 0,95% (hetgeen neerkomt op 1% van de stemrechten) per AOT-gemeente. Door van deze aandelen certificaten uit te geven aan de kopers krijgen de kopers alvast wel de dividendrechten die bij deze aandelen horen. De AOT gemeenten behouden tot 1-7-2027 hun vergaderrechten en daarmee het recht deel te nemen aan de AvA, het woord te voeren en agendavoorstellen te doen en te stemmen.

Enschede, Hengelo en Losser kopen resp. 77.300, 40.000 en 12.690 aandelen. Twence koopt 50.723 in. De transactieprijs ligt op € 197 euro. Kopers betalen daarnaast een bedrag omdat de transactie met terugwerkende kracht per 1-1-2023 ingaat. Op de koopprijs per aandeel worden de dividenden die na 1-1-2023 zijn ontvangen op de aandelen in mindering gebracht.

Twence koopt 50.723 aandelen in en moet hiervoor een koopsom van afgerond € 10 miljoen financieren. De gevolgen daarvan worden in argument 2.1 aangegeven.

In de onderhandelingen is overeengekomen, dat de AOT-gemeenten geen aanspraak kunnen maken op een deel van de opbrengst als – en dat is zeker niet de intentie – Twence in de toekomst verkocht zou worden aan een derde partij.

2.1 De effecten van de aandelentransactie op de bedrijfsvoering van Twence raakt alle aandeelhouders
Twence gaat deelnemen aan de transactie door inkoop van 50.723 aandelen. Deze aandelen koopt en betaalt ze tegen de onderhandelde prijs. Dit legt een beslag op middelen van ca. € 10 miljoen.

Twence heeft ervoor gekozen om hiervoor een lineaire lening aan te trekken. De financieringsdocumentatie hiervoor moet nog worden afgerond. De structurele rentekosten bedragen ca. 4% = ca. € 400.000 in het 1e jaar. Dit betekent een resultaatvermindering in jaar 1 na belasting van € 300.000. Twence lost haar leningen snel af, vaak al in 6 jaren. Daarom zal de rente snel dalen en het resultaat niet lang drukken. Normalerweise zou dit een dividendvermindering van € 150.000 betekenen voor de 798.427 (na transactie) uitstaande aandelen, wat neerkomt op € 0,19 per aandeel.

Het netto effect op het dividend van de komende jaren is echter nihil. Twence heeft in haar meerjarige prognose een winst voorspeld op basis waarvan de komende jaren de minimale toegezegde dividenduitkering van € 7 miljoen de komende jaren haalbaar zal zijn.

Twence geeft aan geen cruciale investeringen te hoeven afstellen of uitstellen vanwege de investering in aandelen. De bedrijfsvoering wordt hierdoor in zeer geringe mate beïnvloed.

3.1 Uittreden van de AOT-gemeenten herstelt de eensgezindheid binnen de vergadering van aandeelhouders van Twence

Na vertrek van de AOT-gemeenten is het weer mogelijk voor Twence om zich als duurzaamheidsbevorderaar verder te ontwikkelen ten behoeve van de duurzaamheidsopgaven van de aandeelhouders, oftewel de verduurzaming van de regio. Deze rol is door de AOT-gemeenten niet geaccepteerd en leidde in de AvA tot meningsverschillen en consequent tegenstemmen.

3.2 Een einde aan de twist over de strategie van Twence maakt de weg vrij voor nieuwe aandeelhouders.

In de strategie van Twence speelt het versterken van het publieke karakter een belangrijke rol. De gedachte is dat er meer samengewerkt gaat worden met overheden in het Euregiogebied. Dit versterkt de huidige positie van Twence en draagt bij aan de beleidsdoelstellingen van zittende en eventuele nieuwe aandeelhouders.

Twence is met overheden in het Euregiogebied in gesprek over strategische samenwerkingen. Om deze gevoelige processen niet te verstoren kunnen geen concrete namen worden genoemd. Het perspectief is dat meerdere overheden serieus geïnteresseerd zijn en dat nieuwe samenwerkingen richting 2030 daadwerkelijk geëffectueerd kunnen worden. Maar niemand wil horen bij een organisatie waarin het voortdurend rommelt. Grote meningsverschillen tussen de aandeelhouders vormen een drempel voor nieuwe toetreders. Door het verzoek van de AOT-gemeenten om te mogen verkopen te honoreren, ontstaat er weer nieuw elan in de

gesprekken met potentiële aandeelhouders. De zittende aandeelhouders kunnen een actieve rol spelen in het aangaan van nieuwe samenwerkingen.

3.3 Wij gaan tijdelijk een hoger dividend ontvangen van ca. € 14.000

In het overzicht in de bijlage zijn de oude en nieuwe dividendbedragen opgenomen, uitgaande van de dividendtoezegging die Twence in april 2021 in de AvA heeft gedaan. Deze komt erop neer, dat het uitgangspunt is dat er altijd minimaal € 7 miljoen dividend wordt betaald, tenzij de winst onder dit bedrag daalt. In de winstprognose van december 2023 voor de jaren t/m 2028 ligt de gemiddelde winst hier boven.

De AOT-gemeenten hebben weliswaar nog 0,95% aandelen, maar geen dividendrecht meer, omdat ze dit recht in de transactie via de certificaten overdragen aan de kopers. Uit het overzicht hierna blijkt, dat alle niet kopende aandeelhouders, zonder in het proces betrokken te zijn, een hoger dividend zullen gaan ontvangen doordat er minder uitstaande aandelen zijn. Dit is wel tijdelijk. De reden ervan is namelijk, dat Twence aandelen inkoopt, maar voor die aandelen geen stemrecht en geen dividend ontvangt. Hierdoor mag elke gemeente per saldo ca € 0,50 per aandeel extra bijschrijven (uitgaande van € 7 miljoen dividend). Het voordeel eindigt als nieuwe aandeelhouders de ingekochte aandelen kopen.

3.4 Bij een groter percentueel aandelenbezit neemt ook de toerekening van de duurzaamheidsprestaties toe.

In 2017 hebben de aandeelhoudende gemeenten de toekomstvisie van Twence in een aandeelhoudersstrategie vastgelegd. De aandeelhouders zien in Twence een uniek platform om de duurzaamheidsagenda van de aangesloten gemeenten in te vullen. Twence heeft sindsdien een belangrijk regionale faciliterende functie om de duurzaamheidsdoelstellingen van de aandeelhouders op het terrein van circulaire economie en klimaat te helpen realiseren.

De aandeelhouders van Twence hebben afgesproken de duurzaamheidsprestaties van de hernieuwbare energie-installaties van Twence onderling te verdelen. Deze afspraak is overgenomen door Rijkswaterstaat, die de resultaten verwerkt in de Klimaatmonitor. Door het inkopen van aandelen door Twence wordt, totdat nieuwe aandeelhouders toetreden, de toerekening van duurzaamheidsprestaties tijdelijk verhoogd.

4.1 De AvA van Twence moet instemmen met de inkoop van aandelen, waarbij volstrekke meerderheid van stemmen vereist is

De inkoop van aandelen is een besluit waarvoor goedkeuring van de AvA nodig is. Bij argument 2.1 hieraan voorafgaand is toegelicht wat de inkoop betekent voor de bedrijfsvoering van Twence en onze dividendbate. Een besluit van elke deelnemende gemeente is nodig om dit besluit in de AvA te kunnen nemen. In de argumenten onder 3 is toegelicht waarom de aandelentransactie leidt tot verbetering van verhoudingen in de AvA en tijdelijke voordelen (dividend/duurzaamheidstoerekening) voor de kopende en blijvende aandeelhouders.

5.1.1 Het uitgeven van certificaten vereist een besluit in de AvA waarvoor een collegebesluit nodig is

5.1.2 Het uitgeven van certificaten heeft geen effect op de rechten en plichten van onze gemeente

De kopers verkrijgen certificaten om het mogelijk te maken, dat de dividendrechten van de 1% aandelen die de verkopende gemeenten elk afzonderlijk nog hebben, bij de kopers terecht komt. Deze constructie is nodig, omdat het economisch eigendom over gaat naar de kopers, terwijl de vergaderrechten en stemrechten die bij de aandelen horen bij de AOT-gemeenten achterblijven. In de argumenten onder 1.1 is dit nader toegelicht.

6.1 De transactie blokkeren is niet in het belang van niet-kopende aandeelhouders/onze gemeente

Als slechts één gemeente de transactie blokkeert, tegen eerdere afspraken in de AvA in, dan gaat de transactie niet door. We worden dan teruggeworpen in de bestaande niet constructieve samenwerking in de AvA. De hiervoor genoemde voordelen voor zittendblijvende aandeelhouders treden dan niet op. Er kan geen tijdelijk extra dividend worden ingecalculeerd.

7.1 Het meekooprecht en meeverkooprecht hadden we kunnen uitoefenen in de eerste fase van dit proces

De heer Staal, de procesbegeleider, heeft zeer zorgvuldig alle gemeenten benaderd om zoveel mogelijk kopers te vinden voor de ter beschikking komende aandelen. Iedere gemeente heeft hierop kunnen reflecteren. Het nu lopende aan- en verkoopproces aandelen Twence is ingericht op de verkoop van aandelen van de gemeenten Almelo, Oldenzaal en Twenterand. Dit is bij de start van het proces besproken in de AvA van Twence Holding B.V. Het is niet onmogelijk, maar wel zeer onverwacht en complicerend, als nu een gemeente zich nog als koper of verkoper zou willen manifesteren.

Het college heeft op 25 juli 2023 besloten om geen indicatief bod uit te brengen op de aandelen Twence van de gemeenten Oldenzaal, Almelo en/of Twenterand en om de onafhankelijk begeleider de heer Staal over dit besluit te informeren. Ook het recht om zelf de aandelen Twence te verkopen, is destijds in het collegeadvies meegenomen.

8.1 Er treden veranderingen op in de stemmenverhouding, waarvoor een reparatie middels de statuten wordt voorgesteld.

De kopende gemeenten zijn er niet op uit om meer macht in de AvA te verkrijgen. Daarom is gestreefd naar een wijziging van de statuten, waarbij de bestaande situatie het uitgangspunt is.

Gekwalificeerde meerderheidsvoorstellen in de AvA (gekwalificeerde voorstellen zijn voorstellen waarvoor volgens de huidige statuten een meerderheid van met 2/3e of 3/4e vereist is)

Enschede gaat 33,63% van de stemmen krijgen en na 1-7-2027, als 3% stemrecht van AOT wegvalt, 35,42%. Dat is meer dan 1/3e deel. Dit geeft Enschede een onwenselijk zelfstandig vetorecht, bij besluiten die een 2/3e meerderheid vereisen. Dit wordt opgelost door de meerderheidsdrempel voor deze zogenaamde gekwalificeerde meerderheidsbesluiten in de AvA te verlagen naar 64%. Praktisch betekent dit, dat Enschede altijd één andere gemeente nodig heeft om te blokkeren.

Gewone meerderheidsbesluiten in de AvA

Enschede en Hengelo samen gaan een (te) sterk blok vormen. Ze zullen na de transactie een kleine meerderheid van stemmen in Twence houden (50,95% en na 1-7-2024 53,67%). Dit betekent, dat elk besluit dat een gewone (50%) meerderheid in de AvA verlangt het alsnog haalt als alle andere gemeenten, behalve Enschede en Hengelo, tegen het voorstel zijn. Dit zet andere aandeelhouders in een afhankelijke positie t.o.v. deze 2 gemeenten. Dat ondergraaft het solidariteitsprincipe en het belang dat we op Twents niveau in gezamenlijkheid de juiste besluiten willen nemen. Ook hier vindt een aanpassing van de statuten plaats. Het voorstel is om het benodigd aantal stemmen te verhogen van 50% naar 60%. Er zijn dan naast Hengelo en Enschede altijd nog twee extra gemeenten nodig om een besluit aan te nemen. Dit is vergelijkbaar met de huidige situatie.

9.1 Met een kwijting- en regresovereenkomst wordt voorkomen, dat een eventuele claim in lopende juridische procedures tegen Twence en de aandeelhouders niet naar evenredigheid van aandeelhouderschap wordt gedragen

Wettelijk gezien kan elke gemeente hoofdelijk aansprakelijk gesteld worden voor eventuele claims. In de kwijting- en regresovereenkomst wordt onder meer geregeld dat iedere aandeelhouder enkel aansprakelijk zal zijn voor de schade die is toe te rekenen aan die aandeelhouder en dat partijen elkaar over en weer schadeloos stellen indien een aandeelhouder voor het meerdere wordt aangesproken. In de kwijting- en regresovereenkomst wordt ook geregeld dat iedere aandeelhouder in zijn onderlinge verhouding tot de andere aandeelhouders draagplichtig is naar rato van het aandelenbezit ten tijde van het aangaan van de transactie. Als één gemeente dus hoofdelijk aansprakelijk wordt gesteld, krijgt deze uit hoofde van de kwijting- en regresovereenkomst een regresrecht op de andere gemeenten naar aandeelverhouding. Verder verlenen de partijen bij de regres- en kwijtingsovereenkomst (waaronder de AOT-gemeenten, de kopende gemeenten en Twence) elkaar over en weer volledige en finale kwijting van al hetgeen zij uit welke hoofde dan ook van elkaar te vorderen hebben of zullen krijgen.

9.2 Ook de kwijting van functionarissen wordt geregeld

De kwijting die wordt verleend uit hoofde van de kwijting- en regresovereenkomst strekt zich ook uit over de directie, commissarissen, burgemeesters, wethouders, ambtenaren en overige werknemers van de aandeelhouders, Twence en haar dochtervennootschappen (voor zover van toepassing).

9.3 De kwijting- en regresovereenkomst biedt aandeelhouders een keuze om wel of niet toe te treden.

Nieuwe toetreders kunnen deelnemen aan de kwijting- en regresovereenkomst of ze kunnen dat weigeren. De toetredende aandeelhouders worden in hun onderlinge verhoudingen partij bij de kwijting- en regresovereenkomst en behouden de mogelijkheid van (volledig) regres op de aandeelhouders die niet zijn togetreden.

9.4 Gedeeltelijke beëindiging aandeelhoudersovereenkomst

De aandeelhouders en Twence zijn op 12 december 2011 een aandeelhoudersovereenkomst inzake Twence Holding aangegaan. De rechtsopvolger van Regio Twente (SamenTwente) is sinds 31 januari 2019 geen aandeelhouder meer en wenst dat de aandeelhoudersovereenkomst ten aanzien van haar wordt beëindigd. Dat wordt in de gedeeltelijke beëindiging aandeelhoudersovereenkomst geregeld. Daarnaast volgt uit deze overeenkomst dat (i) de aandeelhoudersovereenkomst voor de verkopende gemeenten onder bepaalde voorwaarden na closing van de transactie eindigt, (ii) iedere aandeelhouder afziet van haar rechten onder de

statutaire aanbiederingsregeling en het meeverkooprecht zoals neergelegd in de aandeelhoudersovereenkomst en (iii) partijen bevestigen dat de garantstellingen zoals opgenomen in bijlage 1 van de aandeelhoudersovereenkomst zijn komen te vervallen.

10.1 De geheim verklaarde documenten bevatten gegevens die bij openbaarmaking de economische of financiële belangen van de aandeelhouders kunnen schaden.

Deze geheimhouding kan het college opleggen op grond van artikelen 87 e.v. van de Gemeentewet in samenhang met artikel 5.1, lid 2 sub b van de Woo. De stukken zijn voor raadsleden in te zien bij de raadsgriffie.

Kanttekeningen

1.1.1 Almelo, Oldenzaal en Twenterand houden stemrecht (elk 1% per gemeente) en blijven spreken in de AvA.

De zeggenschap van de AOT-gemeenten daalt van 21,28% naar 3%. Voor investering is het toezichtcriterium van wezenlijk belang. Daarom wordt 0,95% aandeelhouderschap en 1% stemrecht aangehouden. Zie verder bij argument 1.1.

1.1.2 Na 1-7-2027 mogelijk wel nadelige effecten van een lagere bezetting op de publieke verwerkingslijnen van AVI-Twente B.V. en Twence Bioconversie B.V.

Als de AOT-gemeenten geheel ophouden aandeelhouder te zijn en daarmee ook hun afval niet meer kunnen laten verwerken op de publieke afvalverwerkingslijnen kan alsnog een bezettingstekort op die lijnen ontstaan. Dit is het geval als er geen nieuwe afval leverende aandeelhouders voor in de plaats gekomen zijn. Er wordt heel hard gewerkt om tijdig nieuwe aandeelhouders te verwelkomen. Dit is echter niet zomaar gedaan. Twence heeft met meerdere partijen in het Euregiogebied contacten gelegd. Hier zitten potentieel nieuwe aandeelhouders tussen. Als we terug moeten schalen op de publieke lijnen gaat hier een lager rendement voor AVI-Twente B.V. en Twence Bioconversie B.V. uit komen. Dit duurt voort tot nieuwe aandeelhouders zijn toegetreden.

1.2 Een volgende uitspraak in het hoger beroep in de rechtszaak van AVR tegen Twence kan gevolgen hebben.

Op dit moment speelt nog het hoger beroep dat afvalverwerker AVR heeft aangespannen tegen Twence en de aandeelhoudende gemeente inzake de investering van de afvalverwerking. AVR vordert dat de Twentse gemeenten de afvalverwerking openbaar aanbesteden. In eerste aanleg is de investering juridisch getoetst en als rechtmatig beoordeeld door de rechtbank. AVR is tegen deze uitspraak in hoger beroep gegaan bij het Gerechtshof. Het Hof heeft aangegeven eerst Europese rechtspraak af te wachten voordat ze de behandeling voortzet. Twence vertrouwt er op, eerdere uitspraken wegend, dat investering blijvend mag worden toegepast.

3.4.1 Het dividendvoordeel door inkoop aandelen door Twence vervalt als deze aandelen weer uitgegeven worden

Het aangegeven dividend bevat een tijdelijk voordeel doordat Twence aandelen inkoopt, waarvan de winst over de aandeelhouders wordt verdeeld. Als Twence nieuwe aandeelhouders kan verwelkomen geeft ze de aandelen weer uit en gaat dit deel van het dividend naar de nieuwe toetreders. Als alle ingekochte aandelen worden overgedragen aan nieuwe toetreders en met weer een gelijkblijvend totaal dividend van € 7 miljoen, zullen de door gemeenten gehouden aandelen € 0,50 minder gaan opbrengen en dus weer teruggaan naar dividendniveaus van voor de transactie.

Hier staat tegenover, dat door de nieuwe toetreders de resultaten ook zullen toenemen. Het is nog niet in te schatten hoe dit netto uit gaat pakken.

3.4.2 Winsten in het verleden zijn geen garantie voor winsten in de toekomst

Twence heeft een goed track-record als het gaat om resultaten. Op basis daarvan heeft Twence het aangedurfd om in april 2021 een dividenduitgangspunt te presenteren, dat uit gaat van € 7 miljoen winstuitkering voor de aandeelhouders. Echter moet hiervoor wel minimaal dit bedrag aan winst gemaakt worden en liefst meer, zodat ook de eigen vermogenspositie van Twence versterkt kan worden. Hieromtrent hebben Bestuur en RvC van Twence Holding B.V. recent het volgende aan de aandeelhouders aangegeven: 'Voor 2024 zijn de vooruitzichten goed en gaan we ervan uit dat Twence - calamiteiten daargelaten - het budget van afgerond € 10,6 miljoen zal realiseren. Tevens wijst ook de voorlopige meerjarenraming uit dat Twence - met de kennis van dit moment - in de periode 2025-2029 aan het huidige dividenduitgangspunt van € 7 miljoen kan blijven voldoen. In de AvA van 12 december a.s. zal Twence de dan vastgestelde

meerjarenbegroting 2025-2029 nader toelichten.' Twence heeft in het nieuwe meerjarenperspectief rekening gehouden met het vertrek van de AOT-gemeenten (vanaf 2028).

Participatie samenleving

Niet van toepassing.

Externe communicatie

Over het voorliggende raadsvoorstel zal door ons niet actief gecommuniceerd worden. Het initiatief voor communicatie over de voorgenomen aan- en verkooptransactie ligt bij de (voorzitter van de) commissie aan- en verkoop aandelen Twence. De voorzitter van de commissie is mevrouw Van Oldeniel, tevens vicevoorzitter van de Raad van Commissarissen van Twence. Zie bijgevoegd persbericht van 5 november 2024.

Financiële paragraaf

De dividendvoordelen zullen in (de kaders voor) de begroting 2026 worden meegenomen. De aanvullende bate van € 14.000 wordt als algemeen dekkingsmiddel verantwoord.

Uitvoering

Als de gemeenteraad zich onthoudt van een zienswijze kan de transactie wat onze gemeente betreft doorgaan. Daarnaast moeten alle andere wel of niet (ver)kopende gemeenten ditzelfde besluit nemen. Elke gemeente heeft twee rechten, het recht om de transactie te blokkeren en het recht om mee te (ver)kopen. Beide rechten zijn in het voortraject afgetast en hierover is een gentlemen's agreement gesloten, dat gemeenten hier vanaf zien. Dit moet nog wel bij de besluitvorming in gemeenten geformaliseerd worden.

Op 19 december 2024 vindt de Bijzondere Aandeelhoudersvergadering (AvA) van Twence plaats. Daarin moet de AvA de noodzakelijke besluiten nemen die de aandelentransactie finaliseren. Elke niet in de transactie betrokken gemeente tekent voor het goedkeuren van de overdracht van de aandelen, het afzien van het recht te blokkeren en het afzien van het recht om mee te verkopen.

De statutenwijziging om de besluitvorming in evenwicht te houden vraagt goedkeuring. Dat geldt ook voor de inkoop van aandelen door Twence Holding B.V.

Formeel volgt dan ook nog een aanpassing van de aandeelhoudersovereenkomst. Deze is nodig om de uittreding van de AOT-gemeenten te verwerken.

Als alles als beoogd verloopt wordt de transactie voltrokken op 31-12-2024 (en als effectieve ingangsdatum 1-1-2023).

Evaluatie

Niet van toepassing

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Dinkelland is ook aandeelhouder van Twence. Dat betekent dat eenzelfde voorstel ook voorligt in de raadsvergadering van Dinkelland.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de burgemeester

ing. J.L.M. Scholten

drs. A.H. Postma

Raadsbesluit

Datum: 17 december 2024
Nummer: B
Onderwerp: Aan- en verkoopproces aandelen Twence 2024 Tubbergen

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12 november 2024, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 10 december 2024;

gelet op artikel 160 en 169 van de Gemeentewet

besluit:

1. Kennis te nemen van:

- De voorgenomen aan- en verkooptransactie van 180.713 aandelen Twence Holding B.V. en de hierdoor ontstane aandelenverhouding bij Twence Holding B.V.
- De effecten voor het bedrijf Twence Holding B.V.
- De redenen waarom onze gemeente gebaat is bij het doorgaan van de transactie.

2. Geen wensen en bedenkingen in te dienen op het voorgenomen collegebesluit om:

- Goedkeuring te geven aan het besluit van het bestuur van Twence Holding B.V. tot het inkopen van 50.723 aandelen.
- Medewerking te verlenen aan het uitgeven van certificaten zonder vergaderrechten aan de kopende gemeenten.
- Goedkeuring te geven aan de overdracht van aandelen en af te zien van het recht om de transactie te blokkeren.
- Af te zien van het meeverkooprecht.
- Goedkeuring te geven aan het wijzigen van de statuten van Twence Holding B.V.
- Akkoord te gaan met het toetreden tot de kwijting- en regresovereenkomst en akkoord te gaan met het tekenen van deze kwijting- en regresovereenkomst en met het tekenen van de gedeeltelijke beëindiging van de aandeelhoudersbijeenkomst

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 17 december 2024

De raadsgriffier,

De voorzitter,