

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 103444
Datum vergadering: 15 december 2020
Datum voorstel: 6 oktober 2020
Nummer: 17 A
Onderwerp: Verzoek aanleg begraafplaats op particulier terrein

Voorgesteld raadsbesluit

Samenvatting van het voorstel

Na een zorgvuldige afweging van alle relevante belangen wordt het verzoek tot het aanwijzen van een begraafplaats op particulier terrein afgewezen.

Aanleiding voor dit voorstel

Er is een verzoek ontvangen tot het aanwijzen van een begraafplaats op particulier terrein.

Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Het nemen van een besluit op het verzoek tot het aanwijzen van een particuliere begraafplaats.

Argumentatie

Het verzoek

Er is op 24 mei 2019 een verzoek ontvangen om te mogen worden begraven op een perceel aan de Haarweg te Tubbergen, kadastraal bekend 'TBG02 L 4146'. De aanvrager is geen eigenaar van het perceel, maar de eigenaar heeft aangegeven het perceel desgewenst over te willen dragen.

Het verzoek betreft het aanleggen van een bijzondere begraafplaats als bedoeld in artikel 40 van de Wet op de lijkbezorging (hierna: de wet). De gemeenteraad is het bevoegde orgaan om zo'n locatie aan te wijzen. Om die reden wordt de raad voorgesteld om een besluit te nemen.

Artikel 40 van de Wet op de lijkbezorging en beleidsvrijheid

Uit artikel 40 van de wet volgt dat alleen grond mag worden gebruikt die daartoe door de raad is aangewezen. Het verzoek behelst dan ook het verzoek aan de raad om het hiervoor bedoelde perceel daarvoor aan te wijzen. Voor besluiten van de gemeenteraad staat voor belanghebbenden beroep open bij Gedeputeerde Staten (artikel 42 van de wet).

Uit de wetsgeschiedenis bij de totstandkoming van o.a. artikel 40 van de wet volgt dat met dit artikel is beoogd om de mogelijkheid om familiegraven op eigen grond aan te leggen te beperken (Kamerstukken II, 1970/71, 11 256, nr. 3, blz. 10 en nr. 6, blz. 10). Blijkens de Handelingen acht de minister het bepaald ongewenst dat ieder op zijn eigen terrein tot begraving zou kunnen overgaan en verwacht hij dat een gemeenteraad er niet spoedig toe zal overgaan een eigen terrein van een particulier als begraafplaats aan te wijzen (Handelingen II, 1982/83, blz. 1038).

Voorts blijkt uit de wetsgeschiedenis dat bij het aanwijzen van grond voor het aanleggen van een bijzondere begraafplaats onder meer de belangen van ruimtelijke ordening een rol spelen (Kamerstukken II, 1970/71, 11 256, nr. 3, blz. 12).

Uitgangspunten beoordelen aanvraag

Voor Tubbergen is er geen beleid als bedoeld in artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht opgesteld over hoe de raad om gaat met zijn bevoegdheid tot het aanwijzen van een bijzondere begraafplaats op particulier terrein. De raad heeft beleidsruimte bij het bepalen of zij wel of geen grond wil afwijzen voor de aanleg van een bijzondere begraafplaats op particulier terrein. Tevens dienen de in het geding zijnde (individuele) belangen op een zorgvuldige wijze te worden afgewogen. Voor het beoordelen van onderhavige aanvraag en toekomstige aanvragen zijn in dit voorstel een aantal uitgangspunten geformuleerd. Hiermee wordt precedentwerking en willekeur voorkomen.

De aanwijzing van particuliere grond voor de aanleg van bijzondere particuliere graven roept een zwaarwegend en langdurig recht in het leven dat belemmerend kan werken op toekomstige (planologische)

ontwikkelingen. Bij de aanwijzing van grond voor het aanleggen van een bijzondere begraafplaats spelen onder meer de belangen van ruimtelijke ordening een rol. Bij het aanwijzen van een begraafplaats op particulier terrein spelen ook andere aspecten een rol. Het begraven op particulier terrein is niet wenselijk, omdat er sprake is en/of kan zijn van:

- een langdurig ruimtebeslag op de grond in verband met de minimaal wettelijk voorgeschreven grafrust van 10 jaren;
- verplichtingen voor de (opvolgend) grondeigenaar, die ervoor zorgen dat hij niet vrijelijk kan beschikken over het perceel;
- weerstand van omwonenden of opvolgend eigenaar, omdat een begraafplaats als onprettig of confronterend kan worden ervaren;
- een extra taak voor gemeentelijk toezicht om de staat (ongestoorde grafrust) en onderhoud van de begraafplaatsen op particulier terrein te inspecteren en indien nodig te handhaven;
- grondsoort en hydrologische aspecten (ontwatering van de begraafplaats) waardoor aanleg hoge kosten met zich mee kunnen brengen;
- het ontstaan van versnippering omdat de grond in gebruik als begraafplaats niet op een andere manier gebruikt zal kunnen worden;
- mogelijke (toekomstige) belemmering van de bedrijfsmatige functie van een perceel;
- belemmerende werking bij ruimtelijke ontwikkelingen op het perceel en/of de omgeving
- ruimtelijke overwegingen met betrekking tot begraven in eigen grond, zoals bijvoorbeeld afstand tot de erfgrans, geluidshinder (rust bij het graf), visuele hinder en privacy;
- langdurige procedure (bestemmingsplan), snel te handelen (bij plotseling overlijden) is daarom niet mogelijk.

Gelet op het vorengaande is het standpunt dat er geen medewerking wordt verleend aan verzoeken tot het aanwijzen van een bijzondere begraafplaats op particulier terrein.

Belangenafweging

Het belang van de aanvrager is gelegen in zijn wens om te worden te begraven op perceel van zijn vader. Het gaat hierbij om een zwaarwegend, maar weliswaar om een persoonlijk belang van de aanvrager. De gemeente heeft een algemeen belang. Voor de afweging van alle belangen zijn een aantal uitgangspunten geformuleerd. Na een zorgvuldige afweging van alle relevante belangen wordt er geen medewerking verleend aan het aanwijzen van een begraafplaats op particulier terrein. Het algemeen belang weegt zwaardere dan het individuele belang van de aanvrager.

Niet openbaar

Het verzoek is gelet op de inhoud niet openbaar vanwege de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de aanvrager. Het is daarom geen openbare bijlage bij het raadsvoorstel.

Externe communicatie

Het besluit wordt schriftelijk aan de aanvrager bekend gemaakt.

Financiële paragraaf

Er zijn geen financiële gevolgen.

Uitvoering

De aanvrager kan tegen het besluit beroep instellen bij gedeputeerde staten.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Niet van toepassing

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de burgemeester

ing. J.L.M. Scholten

drs. ing. W.A.M. Haverkamp - Wenker

Raadsbesluit

Datum: 15 december 2020
Nummer: 17 B
Onderwerp: Verzoek aanleg begraafplaats op particulier terrein

De raad van de gemeente Tubbergen,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 oktober 2020, nr. 17 A;
gelet op het advies van de raadscommissie van 1 december 2020
gelet op artikel 40 van de Wet op de lijkbezorging;
Het verzoek tot het aanwijzen van een begraafplaats op particulier terrein af te wijzen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 15 december 2020

De raadsgriffier,

De voorzitter,



mr. L. Legtenberg



Drs. Ing. W.A.M. Haverkamp-Wenker