

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 824056  
**Datum vergadering:** 18 juli 2023  
**Datum voorstel:** 7 juli 2023  
**Nummer:** A  
**Onderwerp:** Gedragscodes integriteit en protocol (vermoedelijke) integriteitsschendingen voor raadsleden en bestuurders

### Voorgesteld raadsbesluit

1. De 'Gedragscode integriteit raadsleden en commissieleden van de gemeente Tubbergen 2023' vast te stellen;
2. De 'Gedragscode integriteit burgemeester en de wethouders van de gemeente Tubbergen 2023' vast te stellen;
3. Het 'Protocol meldingen van (vermoedelijke) integriteitsschendingen door politieke ambtsdragers van de gemeente Tubbergen 2023' vast te stellen;
4. Het 'Integriteitsbeleid gemeente Tubbergen voor raadsleden, bestuurders en ambtenaren', vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 7 december 2009, in te trekken.

### Samenvatting van het voorstel

De Gemeentewet verplicht de raad een gedragscode vast te stellen voor zijn leden (artikel 15 lid 3), voor de wethouders (artikel 41c lid 2) en voor de burgemeester (artikel 69 lid 2).

### Aanleiding voor het voorstel

Op grond van artikel 170, lid 2 van de Gemeentewet bevordert de burgemeester de bestuurlijke integriteit van de gemeente. Om die reden is de burgemeester de aanjager van zaken die de bestuurlijke integriteit raken en wordt dit voorstel aan u voorgelegd. Thans geldt nog het in 2009 door uw raad vastgestelde integriteitsbeleid. Dit integriteitsbeleid geldt voor raadsleden, wethouders en de burgemeester. Het integriteitsbeleid is verouderd en moet worden vervangen. Er is bovendien nog geen protocol voor hoe om te gaan met meldingen over vermoede integriteitsschendingen. De thans ter vaststelling aangeboden gedragscodes verplichten de burgemeester om een dergelijk protocol ter vaststelling aan de raad aan te bieden.

### Beoogd resultaat van het voorstel

Het op dit moment geldende integriteitsbeleid daterende uit 2009 wordt vervangen door de 'Gedragscode integriteit voor dagelijks bestuurders gemeente Tubbergen' en de 'Gedragscode integriteit voor raads- en commissieleden gemeente Tubbergen' om te voldoen aan de verplichtingen vanuit de Gemeentewet.

Conform artikel 6 van de nu ter vaststelling aangeboden gedragscodes een protocol vast te stellen hoe om te gaan met meldingen over vermoede integriteitsschendingen.

### Argumentatie

#### Gedragscodes integriteit voor raadsleden, commissieleden, de burgemeester en de wethouders van de gemeente Tubbergen

Het is wettelijk verplicht dat de gemeenteraad voor raadsleden (artikel 15, lid 3 Gemeentewet), wethouders (artikel 41c, lid 2 Gemeentewet) en de burgemeester (artikel 69, lid 2 Gemeentewet) een gedragscode vaststelt. De wet laat het aan de gemeenteraad over wat de inhoud van die gedragscodes is. Er geldt geen wettelijke plicht om een gedragscode vast te stellen voor de leden van raadscommissies die geen raadslid zijn. Dit neemt niet weg dat het de raad vrij staat om ook voor deze groep een gedragscode op te stellen dan wel van toepassing te verklaren. Als commissieleden zijn lijstvolgelingen ook politieke ambtsdragers die in de raadscommissie een politieke fractie uit de raad vertegenwoordigen. Als commissielid zijn zij bovendien betrokken bij alle zaken waar een raadscommissie zelfstandig over gaat en maken zij als zodanig ook deel uit van de voorbereiding van de raadsbesluitvorming (als het gaat om de beeldvorming en oordeelsvorming).

Gekozen is voor het opstellen van twee gedragscodes (en dus niet meer één). Een gedragscode voor de raadsleden en commissieleden en een gedragscode voor de wethouders en de burgemeester. De reden om

voor de burgemeester en de wethouders een afzonderlijke gedragscode op te stellen is, dat de bepalingen voor hen als dagelijks bestuurders op veel onderdelen afwijken van die voor raadsleden en lijstvolgelingen. Aan de beide gedragscodes liggen de meest recente VNG-modellen ten grondslag. De recente wijziging van de gemeentewet (op grond van de wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur) is in de gedragscodes verwerkt

### **Het protocol behandeling meldingen van vermeende integriteitsschendingen**

De verplichting om een protocol vast te stellen voor de behandeling van meldingen over vermeende integriteitsschendingen vloeit voort uit artikel 6 van de nu ter vaststelling aangeboden gedragscodes. Het protocol beschrijft hoe wordt omgegaan met meldingen over vermeende integriteitsschendingen door raadsleden, commissieleden, wethouders en de burgemeester. Het protocol kent drie stappen die achtereenvolgens doorlopen kunnen worden:

1. de toets of de melding aanleiding geeft een vooronderzoek in te stellen;
2. het vooronderzoek zelf; 3. een feitenonderzoek.

Vanuit zijn rol als hoeder van de bestuurlijke integriteit:

- doet de burgemeester de stappen 1 en 2, en
- gebeurt het feitenonderzoek in opdracht van de burgemeester door een extern bureau.

De uitkomst van een feitenonderzoek wordt aan uw raad voorgelegd, zodat u als raad zich kunt uitspreken over de betreffende integriteitsschending. Vanzelfsprekend kan ook een burgemeester onderwerp zijn van een melding van vermeende integriteitsschending. In dat geval zal de commissaris van de Koning de melding behandelen.

In de gedragscodes wordt gewezen op de informatieplicht van het college. Dat is uitgewerkt in een protocol actieve en passieve informatieplicht dat u elders op deze agenda aantreft. Ook voor afspraken over openbaarheid en geheimhouding verwijzen we u naar een voorstel elders op deze agenda.

### **Participatie samenleving**

Niet van toepassing.

### **Externe communicatie**

Niet van toepassing.

### **Financiële paragraaf**

Niet van toepassing.

### **Uitvoering**

De gedragscodes en het protocol treden in werking per 1 september 2023.

### **Evaluatie**

In de gedragscodes is een bepaling opgenomen over een periodieke bespreking van het onderwerp integriteit en van de gedragscode in het bijzonder. Voorgesteld wordt dit jaarlijks te doen en daarbij ook steeds te bezien in hoeverre actualisatie van de gedragscodes noodzakelijk is.

### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

Niet van toepassing. Dit voorstel heeft uitsluitend betrekking op de gemeente Tubbergen.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de waarnemend burgemeester

ing. J.L.M. Scholten

J.H.M. Hermans-Vloedveld

## Raadsbesluit

**Datum:** 18 juli 2023  
**Nummer:** B  
**Onderwerp:** Gedragscodes integriteit en protocol (vermoedelijke) integriteitsschendingen voor raadsleden en bestuurders

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van , nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 11 juli 2023;

gelet op artikel 15 lid 3, artikel 41c lid 2 en artikel 69 lid 2 van de Gemeentewet.

**besluit:**

1. De 'Gedragscode integriteit raadsleden en commissieleden van de gemeente Tubbergen 2023' vast te stellen;
2. De 'Gedragscode integriteit burgemeester en de wethouders van de gemeente Tubbergen 2023' vast te stellen;
3. Het 'Protocol meldingen van (vermoedelijke) integriteitsschendingen door politieke ambtsdragers van de gemeente Tubbergen 2023' vast te stellen;
4. Het 'Integriteitsbeleid gemeente Tubbergen voor raadsleden, bestuurders en ambtenaren', vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 7 december 2009, in te trekken.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 18 juli 2023

De waarnemend raadsgriffier,

De waarnemend voorzitter,