

## RAADSVOORSTEL

Datum:

Nummer:

Onderwerp: Vaststellen verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Tubbergen 2014.

### **Voorgesteld raadsbesluit:**

Het vaststellen van de verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Tubbergen 2014.

### **Samenvatting van het voorstel**

De raad wordt voorgesteld de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Tubbergen 2014 vast te stellen, waarmee de lokale rechtspositie van deze bestuurders in overeenstemming wordt gebracht met de gewijzigde landelijke wet- en regelgeving.

### **Aanleiding voor dit voorstel**

Op 1 juli 2014 zijn landelijke wijzigingen in werking getreden van de rechtspositiebesluiten van decentrale politieke ambtsdragers. Bij circulaires van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 27 juni 2014, 15 augustus 2014, 13 oktober 2014 en een correctiebesluit d.d. 18 november 2014 zijn de gemeenten geïnformeerd over deze wijzigingen. Deze wijzigingen strekken tot doel de rechtspositie van onder meer volksvertegenwoordigers van de provincies, de gemeenten en waterschappen te harmoniseren en te moderniseren. De lokale uitwerking van de rechtspositie dient in overeenstemming met de gewijzigde landelijke regelgeving te worden gebracht. Dit noodzaakt tot een herijking van de plaatselijke verordening voor wethouders, raads- en commissieleden. Een herziene modelverordening van de VNG vormt de basis voor deze uitwerking. Aanvullend aan de noodzakelijke wijzigingen uit hoofde van gewijzigde landelijke regelgeving, wordt u voorgesteld een aanpassing door te voeren die ziet op het ter beschikking stellen van dan wel verstrekken van een vergoeding voor computerapparatuur en het verstrekken van een beperkte vergoeding voor een internetverbinding.

### **Beoogd resultaat van het te nemen besluit**

Doel van de vaststelling van een nieuwe verordening van de rechtspositie wethouders, raads-, en commissieleden gemeente Tubbergen is het voldoen aan gewijzigde landelijke regelgeving en wijzigingen door te voeren met betrekking tot ter beschikking stellen van dan wel verstrekken van een vergoeding voor computerapparatuur en het verstrekken van een beperkte vergoeding voor een internetverbinding

### **Argumentatie**

Eerst wordt aandacht besteed aan rechtspositionele aanspraken die landelijk zijn ingevoerd dan wel aangepast, voor zover zij betrekking hebben op de doelgroep van de verordening, te weten wethouders, raads- en commissieleden. Zij worden toegelicht, omdat u wordt voorgesteld de lokale regelgeving daarmee in overeenstemming te brengen. Daarna wordt onder ingegaan op een tweetal voorgestelde wijzigingen die geen verband houden met gewijzigde landelijke regelgeving.

### Landelijke wijzigingen met gevolgen voor de verordening

#### *Voor alle politieke ambtsdragers*

- Vaststelling van de hoogte van de onkostenvergoeding op niet alleen een vast, maar ook een geharmoniseerd bedrag.  
Het onderscheid naar grootte van de gemeente is vervallen. Voor wethouders is de onkostenvergoeding per 1 juli 2014 €345 netto per maand en voor de raadsleden €165 (netto).
- Verbreding doelgroep en verduidelijking voorzieningen in verband met ziekte en andere schade als gevolg van een dienstongeval.  
Voor alle beroepsgroepen is nu omschreven wat een ziekte is die in overwegende mate haar oorzaak vindt in de uitoefening van de aan het ambt verbonden werkzaamheden, wat een dienstongeval is en welke schade daarvan voor vergoeding in aanmerking komt. Kort

Zaaknummer: -

gezegd, kan alle schade worden vergoed waarvan een causaal verband kan worden aangetoond met tijdens de uitoefening van de functie verbonden werkzaamheden, tenzij sprake is van eigen schuld. De bepaling om welke schade het in het concrete geval gaat bij gemeentelijke politieke ambtsdragers, is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. Het college van burgemeester en wethouders heeft de bevoegdheid om in bijzondere gevallen te beoordelen of de schade in een individuele situatie toch moet worden aangemerkt als voortvloeiend uit de functie van politiek ambtsdrager. Dit, op grond van de redelijkheid en billijkheid en gehoord de vergadering van de fractievoorzitters van alle in de raad vertegenwoordigde politieke groeperingen. Daarmee is de genomen beslissing ook politiek afgedekt. Het gaat bij deze schadevergoeding om het vergoeden van kosten; niet om het dekken van eventueel weggefallen inkomen voortvloeiend uit het ambt of uit de eventuele hoofdfunctie. Als ook een aanspraak op voorzieningen bestaat uit een andere bron met een andere grondslag (zoals een uitkering van een ongevallenverzekering) moet bij de vergoeding van de kosten hiermee rekening worden gehouden. Ook een gewezen politieke ambtsdrager kan aanspraak maken op een vergoeding van de schade als gevolg van een dienstongeval. Een schade hoeft zich namelijk niet direct te openbaren; dat kan ook na het aftreden plaatsvinden. Het vereiste van een niet-verwijtbaar, causaal verband met de aan de functie van politieke ambtsdrager verbonden werkzaamheden, geldt onverkort.

- **Verbreding doelgroep en verduidelijking vergoeding van scholingskosten.**  
De scholingsbepalingen waren divers geregeld. Nu is voor alle decentrale politieke ambtsdragers expliciet bepaald dat de kosten van niet-partijpolitiek georiënteerde functionele scholing, zoals deelname aan congressen en opleidingen, ten laste worden gebracht van het bestuursorgaan. Deze kosten hoeven door de politieke ambtsdrager dus niet voor eigen rekening te worden genomen of te worden betaald uit de onkostenvergoeding. Overigens kunnen de bestuursorganen ook zelf dit soort scholing (laten) verzorgen. Ook deze kosten komen dan ten laste van het bestuursorgaan. Die niet-partijpolitiek georiënteerde functionele scholing kan zowel gericht zijn op het persoonlijk functioneren in het ambt als een loopbaangerichte opleiding zijn. Scholing is functiegericht als zij beoogt de voor de functie benodigde vakkennis en vaardigheden te verwerven dan wel actueel te houden. Daarnaast kan een vergoeding plaatsvinden voor de contributie van beroepsverenigingen;
- **Introductie grondslag vergoeding veiligheidsmaatregelen politieke ambtsdragers.**  
Helaas kunnen alle politieke ambtsdragers te maken krijgen met bedreigingen en geweld. Hiervoor geldt het zogenaamde Stelsel bewaken en beveiligen zoals toegelicht in brieven aan de Tweede Kamer (zoals Kamerstukken II, 28 684, nr. 297 (13 januari 2011)). In dat Stelsel wordt onderscheid gemaakt tussen de verantwoordelijkheid van betrokkene zelf voor de eigen beveiliging (deugdelijk hang- en sluitwerk), de verantwoordelijkheid van de werkgever (in dit geval de gemeente) en die van de Rijksoverheid. Bij deze laatste verantwoordelijkheid moet gedacht worden aan politieinzet en dergelijke. Uit de praktijk kwam het verzoek om te verduidelijken waar de verantwoordelijkheden liggen, mede gezien de kostenverdeling, indien het politieke ambtsdragers betreft. Daarom is er nu in alle rechtspositiebesluiten uitdrukkelijk bepaald dat het bestuursorgaan verantwoordelijk is voor de bekostiging van voorzieningen ten behoeve van de politieke ambtsdrager, welke in het Stelsel bewaken en beveiligen worden aangemerkt als werkgeverskosten.

#### *Voor wethouders*

Voor wethouders geldt een aanpassing van de tekst van de verrekenplicht bij nevenfuncties aan de huidige praktijk. Op grond van de Gemeentewet vindt de verrekening plaats conform artikel 3 Wet Schadeloosstelling leden Tweede Kamer. Aanvankelijk was in alle rechtspositiebesluiten van de decentrale politieke ambtsdragers het voor de Tweede Kamerleden geldende systeem overgenomen. In 2012 is echter geconstateerd dat een onverkorte toepassing van de uitvoeringsregels in de praktijk te bewerkelijk is en dat de opgave in principe eenmalig en na afloop van het jaar wordt gedaan. De huidige wijziging van de rechtspositiebesluiten is de codificatie van deze beleidsbeslissing. De verrekeningsplicht is dus materieel gehandhaafd, maar de tekst is aangepast aan de praktijk sinds 2010.

#### *Voor raadsleden*

Voor raadsleden:

- Een aanpassing van de tekst ter voorkoming van ongewenste effecten van de samenloop van de raadsvergoeding met een sociale zekerheidsuitkering. Op grond van artikel 12 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden golden voor raads- en commissieleden al

bepalingen waarmee voorkomen werd dat op basis van een werkloosheids- of arbeidsongeschiktheidsregeling kortingen werden doorgevoerd op de vergoeding voor de werkzaamheden. Deze bepalingen gingen ongewenste effecten tegen van de van toepassing zijnde verrekeningssystemen. Deze bepalingen stonden in lokale verordeningen, maar zijn nu in het landelijke rechtspositiebesluit vastgelegd.

- Een aanpassing van de indexatie van de tegemoetkoming kosten ziektekostenverzekering. Op grond van artikel 11 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden kon het raadslid bij verordening een tegemoetkoming in de ziektekostenverzekering ontvangen van €203,21 per jaar (2014). In lijn met het uitgangspunt om zoveel mogelijk verplichtend vast te stellen wat de voorwaarden zijn voor de toekenning van de vergoedingen, tegemoetkomingen of rechtspositionele voorzieningen, is landelijk de verordenende bevoegdheid geschrapt. Dit is nu een aanspraak. In het tweede lid werd voor de indexering van genoemde tegemoetkoming verwezen naar de nominale eindejaarsuitkering van de sector Rijk. Deze nominale eindejaarsuitkering bestaat echter niet meer; zij is opgenomen in het schaal-bedrag van de sector Rijk. Daarom is nu de indexatiebepaling van deze tegemoetkoming voor raadsleden gekoppeld aan de salarisontwikkeling van de sector Rijk.
- Schrapen van de bepaling kinderopvang. Een nog bestaande bepaling in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden is geschrapt op grond waarvan bij verordening een bijdrage in de kinderopvangkosten kon worden verleend. Dit soort bepalingen zijn namelijk met ingang van 1 januari 2007 van rechtswege komen te vervallen. In het Belastingplan 2007 is de Wet kinderopvang voor kinderopvangkosten gewijzigd. Met ingang van 1 januari 2007 kreeg iedereen die inkomen ontvangt uit tegenwoordige arbeid, recht op een kinderopvangtoeslag. Dat betekende dat de politieke ambtsdragers recht kregen op de nieuwe kinderopvangtoeslag voor kinderopvangkosten.

Met deze wijzigingen in de landelijke rechtspositiebesluiten zijn een aantal “kan-bepalingen” omgezet in bepalingen die voor alle gemeenten gelden. Dit betekent, afhankelijk van het onderwerp:

- de gemeenteraad kan niet meer afwijken van de algemene regel (bijv. bij de raadsvergoeding of de onkostenvergoeding)
- de gemeenteraad hoeft iets niet meer lokaal te regelen (bijv. het opvangen van de samenloop van de raadsvergoeding met sociale zekerheidsuitkeringen)
- de gemeenteraad is niet langer bevoegd (de uitwerking van de nadere regels voor de scholing voor de wethouders)

Dergelijke bepalingen zijn door de VNG geschrapt uit haar modelverordening. U wordt voorgesteld een nieuwe verordening vast te stellen op basis van deze gewijzigde modelverordening en deze terugwerkende kracht te verlenen tot de datum waarop de landelijke wijzigingen in werking zijn getreden.

#### Computerapparatuur en internetverbinding

In lijn met de landelijke rechtspositiebesluit voor raads- en commissieleden is in de verordening bepaald dat aan raads- en commissieleden computerapparatuur in de vorm van een tablet-pc of notebook ter beschikking wordt gesteld en dat als dit niet ter beschikking wordt gesteld een tegemoetkoming wordt verleend. Hiervoor is in de verordening een vergoeding opgenomen van €500,00 per raadsperiode. Op dit moment wordt aan raads- en commissieleden deze computerapparatuur ter beschikking gesteld. De redactie van het artikel maakt het mogelijk met ingang van een nieuwe raadsperiode het ter beschikking stellen van computerapparatuur te vervangen door voormelde tegemoetkoming.

In de landelijke rechtspositiebesluiten voor decentrale politiek ambtsdrager is opgenomen dat bestuurders op aanvraag een vergoeding wordt verleend voor aanleg- en abonnementskosten voor een internetverbinding gekoppeld aan voormelde computerapparatuur. In de verordening is daarvoor uit praktische overwegingen een nader door het presidium te bepalen bedrag als tegemoetkoming in deze kosten eens per raadsperiode opgenomen.

#### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

Voor de gemeenten Dinkelland en Tubbergen wordt gelijktijdig voorgesteld een identieke nieuwe verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden vast te stellen. Dit heeft met name voor de administratieve uitvoering voordelen.

In praktijk resteert qua uitvoering één verschil. Dit betreft het voor raads- en commissieleden ter beschikking stellen van computerapparatuur (Tubbergen) dan wel het verstrekken van een

tegemoetkoming (Dinkelland). De bestaande praktijk in de beide gemeenten blijft gehandhaafd. De tekst van de verordening biedt de mogelijkheid dit bij de start van een nieuwe raadsperiode te harmoniseren. De opname van de bijlagen 1 bij de verordening (nieuw voor de gemeente Dinkelland) leidt voorts tot een harmonisatie van de bestaande uitvoeringspraktijk in de beide gemeenten. De reeds bestaande vergoeding voor woon werkverkeer voor wethouders in Tubbergen wordt door na deze harmonisatie ook doorgevoerd in de gemeente Dinkelland.

#### Externe communicatie

Niet van toepassing.

#### Financiële paragraaf

Eenzijds dalen de directe loonkosten voor bestuurders doordat per 1 januari 2015 sprake is van een netto onkostenvergoeding. Anderzijds telt deze netto onkostenvergoeding mee voor het werkkostenforfait waardoor de werkgever worden geconfronteerd met een eindheffing. Dit weegt tegen elkaar op. Nieuw een vergoeding voor de bestuurders voor een internetverbinding. De meerkosten hiervoor bedragen omstreeks €4200,00 eens per raadsperiode.

#### Uitvoering

De bestuurders zijn al op de hoogte gesteld van de meest relevante wijzigingen met een nieuwsbrief. De wijzigingen zijn al doorgevoerd. De nieuwe maandelijkse tegemoetkoming voor een internetverbinding moet nog worden doorgevoerd met terugwerkende kracht tot 1 juli 2014.

#### Evaluatie

Nvt

#### Bijlagen

Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Tubbergen 2014.

#### Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerp-raadsbesluit.

Namens het raadspresidium en wethouders van Tubbergen,  
de voorzitter

mr. M.K.M. Stegers

Vergadering presidium op 3 november 2015		
Besluit presidium:	<input checked="" type="checkbox"/>	om advies naar <b>cie. S. en B.</b>
	<input type="checkbox"/>	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="checkbox"/>	naar raad ter kennisname
	<input type="checkbox"/>	anders, namelijk:

Vergadering cie. S. en B. op 17 november 2015		
Advies aan de raad	<input type="checkbox"/>	advies akkoord te gaan met het voorstel
	<input type="checkbox"/>	advies het voorstel af te wijzen
	<input type="checkbox"/>	anders, namelijk:
Opmerkingen:		Paraaf van de Commissiegriffier:

## RAADSBESLUIT

Datum:  
Nummer:

Onderwerp: Vaststellen verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Tubbergen 2014.

De raad van de gemeente Tubbergen;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van **datum en nummer**;

gelet op de artikelen 95, 96, eerste en tweede lid en 97 en 147 van de Gemeentewet, de artikelen 22, eerste lid, 23, eerste lid, 27a, vijfde lid, van het Rechtspositiebesluit wethouders, en de artikelen 4, 7a, vierde lid, 13, tweede lid, 14, eerste lid, en 15, van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden;

gezien het advies van de commissie Samenleving en Bestuur van 17 november 2015;

besluit vast te stellen de navolgende verordening:

### **Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Tubbergen 2014**

#### **Hoofdstuk I Algemene bepalingen**

##### **Artikel 1 Begripsbepalingen en reikwijdte**

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - commissie: commissie ingesteld op grond van de artikelen 82, 83 of 84 van de Gemeentewet;
  - commissielid: lid van een commissie, bedoeld in artikel 1, onderdeel e, van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.
2. Deze verordening is niet van toepassing, voor zover in een bijzondere regeling in de rechtspositie wordt voorzien.

#### **Hoofdstuk II Voorzieningen voor raads- en commissieleden**

##### **Artikel 2 Vergoeding voor de werkzaamheden voor raadsleden**

Aan raadsleden wordt uitgekeerd de vergoeding, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

##### **Artikel 3 Vergoeding voor het bijwonen van commissievergaderingen**

1. Aan commissieleden wordt een vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van een commissie en haar subcommissies toegekend die gelijk is aan het voor de van toepassing zijnde inwonersklasse vastgestelde bedrag in tabel IV van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.
2. In afwijking van het eerste lid ontvangt geen vergoeding degene die zitting heeft in een commissie uit hoofde van dan wel als rechtstreeks uitvloeisel van een functie bij een instelling die grotendeels van overheidswege wordt gesubsidieerd;

##### **Artikel 4 Reis- en verblijfkosten**

1. Aan raadsleden worden de ten behoeve van de gemeente gemaakte reis- en verblijfkosten in verband met reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur vergoed.

2. Aan commissieleden worden de reis- en verblijfkosten voor het bijwonen van de vergaderingen van de commissie vergoed.
3. De vergoeding als bedoeld in het eerste en tweede lid is:
  - a. voor wat betreft de verblijfkosten gelijk aan het overeenkomstig in artikel 4, onderdeel c, van de Regeling rechtspositie wethouders bepaalde;
  - b. voor wat betreft de reiskosten gelijk aan het overeenkomstig in artikel 4, onderdeel a en b, van de Regeling rechtspositie wethouders bepaalde.
4. De reiskosten worden voor ten hoogste één vergadering per dag vergoed.
5. In afwijking van het eerste lid ontvangt geen vergoeding degene die zitting heeft in een commissie uit hoofde van dan wel als rechtstreeks uitvloeisel van een functie bij een instelling die grotendeels van overheidswege wordt gesubsidieerd.
6. De reis- en verblijfkosten worden alleen vergoed als deze gedeclareerd worden overeenkomstig de bepalingen in deze verordening.

#### **Artikel 5 Buitenlandse excursie of reis**

1. De gemeenteraad kan een delegatie uit de gemeenteraad of een raadscommissie toestemming verlenen voor een excursie of reis naar het buitenland als deze door of vanwege de gemeente wordt georganiseerd. De gemeenteraad kan aan de toestemming voorwaarden verbinden.
2. De in redelijkheid gemaakte reis- en verblijfkosten komen voor rekening van de gemeente.

#### **Artikel 6 Scholing**

1. Raads- of commissieleden die aan scholing als bedoeld in artikel 13, eerste lid van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden willen deelnemen, die niet door of namens de gemeente wordt aangeboden of verzorgd, dienen daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de griffier.
2. De aanvraag bedoeld in het eerste lid gaat vergezeld van inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.
3. Kosten van scholing die wordt georganiseerd door de beroepsvereniging van raadsleden of door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten komt altijd voor vergoeding door de gemeente in aanmerking als voldaan wordt aan de voorwaarden genoemd in het eerste lid.
4. De gemeenteraad kan bij aparte verordening nadere regels stellen met betrekking tot de maximale vergoeding.
5. Aanvragen die niet overeenkomstig de bepalingen in deze verordening worden ingediend komen niet voor vergoeding in aanmerking.
6. In voorkomende gevallen beslist de vergadering van fractievoorzitters van alle in de raad vertegenwoordigde politieke groeperingen.

#### **Artikel 7 Computer**

- 1 Raads- of commissieleden aan wie een computer in de vorm van een tablet-pc of notebook, bijbehorende apparatuur en software ter beschikking worden gesteld voor de duur van het raads- of commissielidmaatschap ondertekenen hiervoor een bruikleenovereenkomst met de gemeente.
- 2 Indien geen computer in de vorm van een tablet pc of notebook , bijhorende apparatuur en software ter beschikking worden gesteld, ontvangt het raads- of commissielid voor de uitoefening van het raads- of commissielidmaatschap aan het begin van een zittingsperiode van de raad een bedrag van €500,00 (netto) als tegemoetkoming in de kosten van de aanschaf en het gebruik van de computer in de vorm van een tablet pc of notebook, bijbehorende apparatuur en software die voldoet aan de door het presidium op te stellen technische specificaties.
- 3 Het raads- of commissielid ontvangt voor de aanleg- en abonnementskosten van een internetverbinding voor de uitoefening van het raads- of commissielidmaatschap aan het begin van een zittingsperiode van de raad een nader door het presidium te bepalen bedrag als tegemoetkoming in de hieraan verbonden kosten.
- 4 Bij voortijdige beëindiging van het raads- of commissielidmaatschap moet het raads- of commissielid een evenredig deel van de in het tweede lid bedoelde tegemoetkoming in de kosten terugbetalen, overeenkomend met het deel van de raadsperiode dat geen sprake is van een raadslidmaatschap.
- 5 Bij tussentijdse toetreding ontvangt het raads- of commissielid een evenredig deel van de in het tweede lid bedoelde tegemoetkoming in de kosten, overeenkomend met het deel van de raadsperiode dat het raads- of commissielidmaatschap duurt.

## **Artikel 8 Werkkostenregeling**

Gezien de Wet op de loonbelasting 1964 wijst de gemeente als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van die wet aan de vergoedingen en verstrekkingen als bedoeld in artikel 13a van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

## **Hoofdstuk III Voorzieningen voor wethouders**

### **Artikel 9**

1. Wethouders hebben recht op een vergoeding van de kosten voor woon-werkverkeer.
2. Er bestaat maximaal twee keer per dag recht op een enkele reis vergoeding woon-werkverkeer.
3. De reiskosten als bedoeld in het eerste lid worden alleen vergoed als gedeclareerd worden overeenkomstig de bepalingen in deze regeling.

### **Artikel 10 Zakelijke reiskosten**

1. Wethouders hebben recht op een vergoeding voor reis- en verblijfkosten voor reizen gemaakt voor de uitoefening van het ambt overeenkomstig het bepaalde in artikel 4 van de Regeling rechtspositie wethouders.
2. De reiskosten als bedoeld in het eerste lid worden alleen vergoed als deze gedeclareerd worden overeenkomstig de bepalingen in deze verordening.

### **Artikel 11 Buitenlandse dienstreis**

1. Als de wethouders in het gemeentelijk belang een reis buiten Nederland maken worden de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reis- en verblijfkosten vergoed.
2. Voor een reis in het gemeentelijk belang buiten Nederland, niet zijnde een reis naar een Europese instelling, is vooraf toestemming van het college vereist. De gemeenteraad kan aan deze toestemming voorwaarden verbinden.

### **Artikel 12 Computer en internetverbinding**

1. De wethouder aan wie een computer, bijbehorende apparatuur en software in bruikleen ter beschikking wordt gesteld, tekent hiervoor een bruikleenovereenkomst met de gemeente.
2. De wethouder ontvangt voor de aanleg- en abonnementskosten van een internetverbinding voor de uitoefening van het wethouderschap aan het begin van een zittingsperiode als wethouder een nader door het presidium te bepalen bedrag als tegemoetkoming in de hieraan verbonden kosten.
3. Bij voortijdige beëindiging van het wethouderschap moet de wethouder een evenredig deel van de in het tweede lid bedoelde tegemoetkoming in de kosten terug betalen, overeenkomend met het deel van de wethoudersperiode dat geen sprake is van het wethouderschap.
4. Bij tussentijdse toetreding ontvangt de wethouder een evenredig deel van de in het tweede lid bedoelde tegemoetkoming in de kosten, overeenkomend met het deel van de wethoudersperiode dat het wethouderschap duurt.

### **Artikel 13 Communicatieapparatuur**

De wethouders aan wie communicatieapparatuur in bruikleen ter beschikking wordt gesteld tekenen hiervoor een bruikleenovereenkomst met de gemeente.

### **Artikel 14 Reis- en pensionkosten en verhuiskosten bij benoeming**

De wethouders die bij benoeming nog niet over woonruimte in de gemeente beschikken hebben ten laste van de gemeente aanspraak op vergoeding van:

- a. reis- en pensionkosten overeenkomstig het bepaalde in artikel 1 van de Regeling rechtspositie wethouders, en
- b. verhuiskosten in verband met de benoeming als wethouder overeenkomstig het bepaalde in artikel 2 van de Regeling rechtspositie wethouders.

### **Artikel 15 Werkkostenregeling**

Gezien de Wet op de loonbelasting 1964 wijst de gemeente als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van die wet aan de vergoedingen en verstrekkingen als bedoeld in artikel 13a van het Rechtspositiebesluit wethouders.

### **Artikel 16 Onkostenvergoeding**

1. De vergoeding voor aan het de uitoefening van het wethouderschap verbonden kosten is gelijk aan het bedrag in artikel 25 van het rechtspositiebesluit wethouders.
2. De vergoeding is opgebouwd op basis van een aantal kostencomponenten en is ook uitsluitend hiervoor bedoeld.
3. De kostencomponenten zijn te vinden in bijlage1 bij deze verordening

## **Hoofdstuk IV De procedure van declaratie**

### **Artikel 17 Betaling vaste vergoedingen**

De betaling van de vergoeding voor werkzaamheden, de bezoldiging voor wethouders op grond van het Rechtspositiebesluit wethouders, de onkostenvergoedingen en declaraties geschiedt maandelijks of in maandelijks termijnen als er sprake is van een vergoeding op jaarbasis tenzij het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, het Rechtspositiebesluit wethouders of de Regeling rechtspositie wethouders anders bepalen.

### **Artikel 18 Rechtstreekse facturering bij de gemeente**

1. Raads- en commissieleden en wethouders dragen ten behoeven van het vergoeden van kosten zorgen voor rechtstreekse toezending van de factuur aan de gemeente.
2. Verantwoording van de vergoeding door het raadslid, het commissielid respectievelijk de wethouder vindt plaats door een door het college vastgesteld formulier volledig in te vullen en te ondertekenen.
3. Facturen komen alleen voor vergoeding in aanmerking als voldaan wordt aan de bepalingen in deze verordening.
4. Het formulier wordt ter goedkeuring ingediend bij de griffier, respectievelijk de gemeentesecretaris, of een daartoe aangewezen ambtenaar.

### **Artikel 19 Declaratie van vooruit betaalde kosten**

1. De declaratie van de kosten die uit eigen middelen vooruit zijn betaald en de vergoeding van reiskosten met de eigen auto vindt plaats door gebruikmaking van een door het college vastgesteld formulier.
2. Het formulier wordt binnen twee maanden na de betaling cq de datum van de gemaakte rit volledig ingevuld en ondertekend door het raads- of het commissielid respectievelijk de wethouder en ter goedkeuring ingediend bij de griffier, respectievelijk de gemeentesecretaris, of een daartoe aangewezen ambtenaar, onder bijvoeging van de bewijsstukken.

## **Hoofdstuk V Overgangsbepalingen**

### **Artikel 20 Bruterij vergoedingen**

Ter uitvoering van artikel 39c van de Wet op de Loonbelasting 1964 zijn tot 1 januari 2015 de artikelen 8 en 15 niet van toepassing en worden artikel 16 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en artikel 29b van het Rechtspositiebesluit wethouders toegepast.

## **Hoofdstuk VI Citeertitel en inwerkingtreding**

### **Artikel 21 Intrekking oude regeling**

De Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Tubbergen 2011 en zoals sedertdien gewijzigd wordt ingetrokken per 1 juli 2014.

### **Artikel 22 Inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking op de dag na haar bekendmaking en heeft terugwerkende kracht tot 1 juli 2014.



**Artikel 23 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Tubbergen 2014.

## **Hoofdstuk VI Citeertitel en inwerkingtreding**

### **Artikel 24 Intrekking oude regeling**

De verordening Voorzieningen wethouders, raads- en commissieleden 2010 en zoals sedertdien gewijzigd wordt ingetrokken.

### **Artikel 25 Inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking op 1 juli 2014.

### **Artikel 26 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2014.

Aldus besloten in de openbare

vergadering van 30 november 2015

de griffier,

H.J.M.J. van Limbeek-ter Haar

de voorzitter,

mr. M.K.M. Stegers

## BIJLAGE 1

- Bedrijfsvoeringskosten:** de voorzieningen die een politiek ambtsdrager nodig heeft om zijn werk te kunnen doen. Het zijn voorzieningen die vanuit de begroting worden gefinancierd of in bruikleen ter beschikking worden gesteld. Voorbeelden zijn de werkkamer, het meubilair, ICT-apparatuur en -toepassingen, ondersteunend personeel, koffie/thee, contributies, abonnementen op het werkadres, vakliteratuur en beveiliging.
- Bestuurskosten:** kosten die voortvloeien uit de uitoefening van het ambt; het zijn zogenoemde ambtsgerelateerde kosten. Voorbeelden zijn beveiliging en een dienstauto. De hoogte van de vergoedingen voor bestuurskosten is vaak precies vastgelegd. Een voorbeeld is een verhuiskostenvergoeding voor burgemeesters en wethouders met een verhuisplicht. De soorten bestuurskosten zijn:
- algemene bestuurskosten (5.3.1); voor deze categorie moet altijd een afweging worden gemaakt of deze kosten of voorzieningen voor eigen rekening moeten blijven dan wel uit de begroting van het bestuursorgaan kunnen worden betaald.
  - specifiek geregelde bestuurskosten (5.3.2); de verstrekking van deze bestuurskosten is strak gereguleerd en genormeerd en de hoogte van de vergoeding of verstrekking is in de regelgeving vastgelegd.
- Onkostenvergoeding:** maandelijkse vergoeding voor voorzieningen die niet zuiver functioneel zijn, noch zuiver privé. Omdat ze toch een functioneel element bevatten, worden dergelijke voorzieningen wel vergoed. De ambtsdrager moet deze kosten zelf betalen uit de toelage/ onkostenvergoeding. De vaste onkostenvergoeding is bedoeld voor de volgende kostencomponenten:
- representatie;
  - vakliteratuur;
  - excursies;
  - bureaunkosten, porti;
  - contributies, lidmaatschappen;
  - ontvangsten thuis;
  - representatie;
  - zakelijke giften.

## Vergoedingenoverzicht onkosten

<b>Bedrijfsvoeringskosten (gemeente betaald rechtstreeks)</b>	<b>Bestuurskosten (kosten worden gedeclareerd)</b>	<b>Kosten voor eigen rekening (kosten worden zelf betaald)</b>
Werkplek zoals bureau, meubilair	Verhuiskosten	Attenties en cadeaus voor naaste ondersteunende medewerkers
Inrichting werkkamer	Vergoeding tijdelijke woonruimte	Uitgaven voor persoonlijke verzorging
Ondersteunend personeel (secretaresse, bode, chauffeur)	Reis- en verblijfkosten binnen- en buitenland (met inbegrip van benodigde vaccinaties)	Kleding (huur/aanschaf/reiniging)
Beveiliging werkplek	Functionele consumpties, lunches en diners (uitsluitend in het buitenland inclusief de fooien)	Miniaturen van onderscheidingen inclusief bevestiging op het kostuum
Aanpassingen werkplek in verband met arbeidsomstandigheden	Deelname aan congressen, cursussen en opleidingen	Individuele consumpties buiten de werkplek
Beveiliging werkplek	Abonnementen en vakliteratuur op de werkplek	Alle partijpolitieke kosten zoals onderhoud politiek netwerk en bezoek partijgenootschappelijke bijeenkomsten inclusief reis- en verblijfkosten
Aanpassingen werkplek in verband met arbeidsomstandigheden	Lidmaatschap landelijke beroepsvereniging met professionaliseringsoogmerk	Contributies overige beroepsverenigingen
Kantoorbenodigdheden	Geschenken t.b.v. ambtsbezoek bij jubilea, openingen	Ontvangsten zakelijke relatie thuis
Ontvangsten delegaties, werklunches en –diners en functionele borrels op de werkplek		Verkeersboetes
Verzekeren of vergoeden schade (door diefstal, verlies of beschadiging) aan persoonlijke eigendommen ontstaan tijdens de ambtsvervulling		Fooien (in Nederland)*
Wisselkosten buitenlandse valuta		Persoonlijke schrijfwaren en benodigdheden zoals vulpen of
Pantryvoorziening (koffie/thee)		aktetas
Catering, maaltijden op de werkplek**		Representatieve aanpassingen aan de woning

Visitekaartjes

Inrichting werkkamer/  
ontvangstruimte thuis

Bijeenkomsten voor  
strategieontwikkeling organisatie

Abonnementen kranten en  
tijdschriften thuis

Relatiegeschenken (mits  
functioneel verstrekt voor een  
externe)

Individuele consumpties buiten de  
werkplek

Functioneel te versturen  
kerstkaarten

Persoonlijke relatiegeschenken

\* In Nederland is een fooi een persoonlijke blijk van waardering voor de geboden service. In het buitenland vormt een fooi vaak een substantieel deel van de beloning van personeel en is daarmee niet onderhevig aan een persoonlijk oordeel over de serviceverlening. Alleen bij buitenlandse dienstreizen komt de fooi voor rekening van het bestuursorgaan, als onderdeel van de bestuurskosten.

\*\* Fiscaal wordt lunch of diner op de vaste werkplek gezien als een maaltijd met een bijkomstig zakelijk karakter. Onbelaste verstrekking van een maaltijd op de werkplek is dan niet mogelijk. De waarde in het economische verkeer van zulke maaltijden is belast. De inhoudingsplichtige wordt bij maaltijdverstrekking op de werkplek via de eindheffing aangeslagen. Daarbij kan worden uitgegaan van een fictief bedrag.

Behoort bij besluit van de raad van 2 november 2015

Mij bekend,

De griffier,

H.J.M.J. van Limbeek-ter Haar

## **Toelichting**

### **ALGEMEEN**

#### **Wettelijke regelingen**

De regeling van de rechtspositie van wethouders, raadsleden en leden van gemeentelijke commissies vindt op drie of vier niveaus plaats, te weten bij wet, algemene maatregel van bestuur (AMvB), ministeriële regeling (alleen wethouders) en gemeentelijke verordening. Wettelijk is voor wethouders in de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) de uitkering na aftreden en het pensioen geregeld. In de Gemeentewet is aangegeven dat de nadere invulling van de rechtspositie van wethouders, raads- en commissieleden moet worden geregeld bij of krachtens de wet (AMvB en ministeriële regeling). Daartoe zijn tot stand gekomen het Rechtspositiebesluit wethouders en het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. In een ministeriële regeling, de Regeling rechtspositie wethouders, zijn sommige vergoedingen nader uitgewerkt. In deze wetten en nadere regelgeving zijn alle voor de rechtspositie van belang zijnde onderwerpen geregeld. Een aantal voorzieningen, zoals de hoogte van de bezoldiging en de verschillende onkostenvergoedingen, is in de rechtspositiebesluiten overwegend geregeld in dwingendrechtelijke bepalingen.

De vergoedingen en regelingen voor raads- en commissieleden en wethouders die bij of krachtens de wet (lees Gemeentewet, rechtspositiebesluit of regeling) dwingendrechtelijk geregeld zijn, zijn niet opgenomen in deze verordening. Dit betreft de vergoedingen voor:

1. De onkostenvergoedingen voor raadsleden en wethouders
2. de toelage voor fractievoorzitters, leden van de vertrouwenscommissie, leden van de rekenkamerfunctie bedoeld in artikel 810a Gemeentewet, dan wel van onderzoekscommissie zoals bedoeld in artikel 115a, derde lid Gemeentewet
3. de compensatiemaatregelen voor raads- en commissieleden als zij een WW, BWO of arbeidsongeschiktheidsuitkering hebben
4. de verstrekking van een computer
5. de voorzieningen bij ziekte en dienstongeval
6. de vergoeding voor de waarneming van het voorzitterschap van de gemeenteraad
7. de voorzieningen bij tijdelijk ontslag wegens zwangerschap en bevalling of ziekte
8. de tegemoetkoming in de ziektekosten
9. voorzieningen voor raads- en commissieleden en wethouders met een fysieke beperking
10. de bezoldiging van de wethouders

#### **Hoofdlijnen gemeentelijke verordening**

In de verordening zijn bepalingen opgenomen inzake de rechtspositie van wethouders, raadsleden en leden van gemeentelijke commissies zover die niet dwingend geregeld is in hogere wet- en regelgeving. De grondslag hiervoor is te vinden in de Gemeentewet en genoemde rechtspositiebesluiten. Buiten hetgeen hun bij of krachtens de wet is toegekend genieten wethouders als zodanig geen inkomsten, in welke vorm dan ook, ten laste van de gemeente (artikel 44 van de Gemeentewet). Dit betekent dat de rechtspositionele aanspraken voor zittende wethouders uitsluitend te vinden zijn in respectievelijk de Gemeentewet, het Rechtspositiebesluit wethouders, de Regeling rechtspositie wethouders en de plaatselijke Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden. Gewezen wethouders ontlenen hun aanspraak op een ontslaguitkering en pensioen aan de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers.

Een soortgelijke bepaling als artikel 44 is voor raads- en commissieleden opgenomen in artikel 99 van de Gemeentewet. Het tweede lid van die bepaling voegt daaraan toe dat bij gemeentelijke verordening aan raads- en commissieleden voordelen, anders dan in de vorm van vergoedingen en tegemoetkomingen, mogen worden toegekend. Daarvoor is wel de goedkeuring van gedeputeerde staten vereist.

De rechtspositionele aanspraken voor raads- en commissieleden zijn dan ook uitsluitend te vinden in respectievelijk de Gemeentewet, het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en de plaatselijke Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden.

#### **De arbeidsverhouding van de wethouder en het raadslid**

Raadsleden zijn niet in dienstbetrekking bij de gemeente. De gemeente is dus niet de werkgever. Dat betekent bijvoorbeeld dat zij voor zover het betreft het raadslidmaatschap niet vallen onder de

werknemersverzekeringen zoals de Werkloosheidswet, Ziektewet en WIA. Omdat er geen dienstbetrekking met de gemeente is vallen raadsleden niet onder de Wet op de loonbelasting 1964 maar worden hun inkomsten getoetst aan de Wet inkomstenbelasting 2001. Wel kan een raadslid opteren voor de loonbelasting door te kiezen voor het fictief werknemerschap (zie hieronder).

Wethouders zijn ingevolge de Ambtenarenwet als benoemde bestuurders in openbare dienst aangesteld en vallen onder de werking van die wet. Echter de bepalingen over het materiële ambtenarenrecht uit de Ambtenarenwet zijn niet van toepassing op wethouders. Hun rechtspositie wordt, zoals hiervoor is aangegeven, beheerst door specifieke wet- en regelgeving. De aanstelling in openbare dienst houdt voor de toepassing van de fiscale wetgeving in dat sprake is van een arbeidsverhouding die als dienstbetrekking wordt aangemerkt. Dit betekent dat wethouders direct onder de werking van de Wet op de loonbelasting vallen. Wethouders vallen niet onder de werking van de Ziektewet, Werkloosheidswet en WIA. Evenmin geldt voor hen de pensioenvoorziening bij het ABP. De uitkering na aftreden en ouderdoms- en nabestaandenpensioen zijn voor wethouders geregeld in de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa).

## **De loon- en inkomstenbelasting**

### **Opting-in-regeling**

Raadsleden kunnen opteren voor de loonbelasting. Het raadslid kan met de gemeente overeenkomen dat deze loonheffing inhoudt. Dat wordt de 'opting-in-regeling' genoemd. De administratie van de gemeente is zodanig ingericht dat wordt voldaan aan de daaraan gestelde wettelijke eisen. In een gezamenlijke verklaring melden de gemeente en het raadslid aan de Belastingdienst dat wordt geopteerd voor de loonbelasting. Als gezamenlijk wordt gekozen voor het loonbelastingstelsel, dan draagt de gemeente de ingehouden loonheffing af aan de Belastingdienst. Omdat een raadslid geen werknemer in de formele zin van het woord is, valt hij zoals gezegd vanwege het raadslidmaatschap niet onder de sociale zekerheidswetgeving. Om die reden worden over de raadsvergoeding ook geen premies sociale zekerheid ingehouden. De inkomsten worden als loon belast in box 1. Het raadslid hoeft in dat geval geen administratie bij te houden.

De Belastingdienst accepteert inmiddels ook van commissieleden de toepassing van de opting-in-regeling.

### **Fiscale standaardpositie**

Als niet voor de loonbelasting wordt geopteerd, dan geldt voor het raadslid dat hij voor de Wet inkomstenbelasting 2001 resultaat uit een werkzaamheid geniet. In dat geval is het winststelsel van toepassing. Betrokkene moet dan alle ontvangsten verantwoorden als winst en kan de gemaakte kosten daarop in mindering brengen. Raadsleden die gekozen hebben voor de standaardregeling zullen dan ook over de netto-onkostenvergoeding inkomstenbelasting moeten betalen, tenzij zij aan de hand van bewijsmateriaal aan kunnen tonen dat de vergoeding is besteed aan onkosten voortvloeiend uit het raadslidmaatschap.

Betrokkenen kunnen bij de aangifte inkomstenbelasting hun werkelijke beroepskosten, met inachtneming van een aantal wettelijke beperkingen en normeringen, in mindering brengen op hun belastbaar inkomen (belastbare resultaat). De gemeente dient jaarlijks alle betalingen en verstrekkingen op grond van deze verordening aan de Belastingdienst te melden middels een opgave IB47. Verstrekkingen moeten naar de waarde in het economische verkeer worden opgegeven. Het daadwerkelijk zakelijk gebruik leidt dan tot aftrek.

### **Eenmalige keuze per zittingsperiode**

De keuze om al of niet te opteren voor de loonbelasting kan voor het raadslid ingrijpende gevolgen hebben. De beslissing om voor de loonbelasting te opteren kan eenmaal per zittingsperiode worden gemaakt en geldt in beginsel voor de (resterende) zittingsperiode. Wel kan betrokkene als spijtoptant terugkomen op deze beslissing voor de resterende periode. Opteren voor de loonbelasting hoeft niet bij aanvang van de zittingsperiode te gebeuren, maar kan ook gedurende de zittingsperiode voor de resterende periode.

### **De vergoedingssystematiek**

Voor de uitoefening van het politieke ambt moeten bestuurders niet het eigen inkomen hoeven aan te spreken. Een adequate vergoedingssystematiek is daarom van belang. Waar er functionele uitgaven zijn, verdient het aanbeveling terughoudend te zijn met een financieringswijze waarin de bestuurder deze uit eigen middelen vooruit betaalt en de gemeente ze terugbetaalt. Eigen middelen en publieke middelen moeten zo veel mogelijk gescheiden worden gehouden. Vanuit die overweging heeft het de

voorkeur de kosten direct in rekening te brengen bij de gemeente. Aan de mogelijkheid om zo nodig declaraties in te dienen zal echter behoefte blijven bestaan.

### **Controle en verantwoording**

Voor de bestuurlijke uitgaven is – net als voor de besteding van alle andere publieke middelen – transparantie van groot belang. Daartoe dienen enerzijds inzichtelijke regels en richtlijnen die voor het vergoedingen- en voorzieningenstelsel gelden en anderzijds een duidelijke verantwoording van het daadwerkelijk gebruik. Op deze wijze kan worden voorkomen dat er onnodige discussies plaatsvinden omtrent het gebruik van onkostenregelingen of voorzieningen door gemeentebestuurders en over de eventueel verschuldigde belasting.

Dat is ook in hun belang omdat zij hun functie moeten kunnen uitoefenen zonder te worden gehinderd door onzekerheden omtrent de financiering van de functionele uitgaven. Daartoe is vereist dat er een zodanig sluitende financiële en administratieve organisatie is ingericht dat er vertrouwen kan bestaan omtrent de juistheid en rechtmatigheid van de uitgaven.

In hoofdstuk IV is een aantal belangrijke procedures vastgelegd over rechtstreekse facturering van functionele uitgaven, declaratie van vooruitbetaalde kosten. Daarnaast moeten in de bruikleenovereenkomsten heldere afspraken vastgelegd over het gebruik van computer- en communicatie-apparatuur die beschikbaar wordt gesteld voor de uitoefening van de politieke functie. In aanvulling hierop is een gedragscode ontwikkeld waarin nadere gedragsregels zijn vastgelegd.

## **ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING**

### **Artikel 2 Vergoeding voor de werkzaamheden van het raadslid**

In artikel 2 is de hoogte van de vergoeding bepaald op een vast bedrag per inwonersklasse overeenkomstig het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Het bedrag van de vergoeding voor de werkzaamheden wordt geïndexeerd. Het wordt jaarlijks per 1 januari herzien aan de hand van het indexcijfer Cao lonen overheid. Hiervoor is in de gemeente geen nadere besluitvorming nodig.

Raadsliden die een WAO-uitkering ontvangen, kunnen verzoeken hun raadsvergoeding te verlagen. Daardoor kan het nadeel van indeling in een lagere arbeidsongeschiktheidsklasse worden voorkomen. Deze mogelijkheid is opgenomen in artikel 12 lid 3 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Raadsliden die een WW- of een BWO-uitkering ontvangen kunnen verzoeken hun raadsvergoeding te verhogen als de korting als gevolg van hun raadslidmaatschap hoger is dan hun raadsvergoeding. Deze mogelijkheid is geregeld in artikel 12 lid 1 en 2 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

### **Artikel 3 Vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen**

In dit artikel is het presentiegeld voor leden van gemeentelijke commissies die zijn ingesteld op basis van artikel 82 t/m 84 Gemeentewet geregeld. Deze bepaling geldt niet voor raadsleden en wethouders die in de commissie zitten (uitgezonderd in artikel 96 Gemeentewet). Uitgezonderd zijn verder onder meer ambtenaren (op grond van artikel 1 rechtspositiebesluit raads- en commissieleden), en medewerkers en bestuurders van door de gesubsidieerde organisaties die in die hoedanigheid in de commissie zitting hebben.

De hoogte van het presentiegeld wordt bepaald op een vast bedrag per inwonersklasse overeenkomstig het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties indexeert jaarlijks per 1 januari het bedrag zoals dat is herzien aan de hand van het indexcijfer Cao lonen overheid.

Het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en de Gemeentewet bieden de mogelijkheid om in de gemeentelijke verordening te regelen dat in bepaalde gevallen een hoger bedrag aan presentiegeld wordt toegekend dan het eerder bedoelde bedrag. Deze mogelijkheid is geregeld in het vierde lid. Er kan gekozen worden voor een procentuele verhoging, maar het is ook mogelijk om het bedrag uit een hogere inwonersklasse te kiezen.



#### **Artikel 4 Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden**

De Gemeentewet voorziet niet in een vergoeding voor 'woon-werkverkeer' voor raadsleden. Het is dan ook in strijd met artikel 99 van de Gemeentewet als raadsleden van de gemeente een vergoeding ontvangen voor reizen binnen het grondgebied van de gemeente.

Artikel 97 van de Gemeentewet voorziet voor raads- en commissieleden wel in een vergoeding van de reis- en verblijfkosten voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur.

Aan commissieleden kan krachtens artikel 96, eerste lid, van de Gemeentewet echter wel een vergoeding worden gegeven voor de reis- en verblijfkosten in verband met reizen binnen de gemeente.

De vergoeding voor noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfkosten is niet nader ingevuld. Daarmee is dit een lokale aangelegenheid

Omdat in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden verder geen eigen vergoedingsregeling is opgenomen, is aansluiting gezocht bij de vergoedingsregelingen voor wethouders.

Voor raadsleden die niet hebben geopteerd voor de loonbelasting geldt dat de verstrekte vergoedingen bij de aangifte inkomstenbelasting als opbrengst moeten worden verantwoord. De reiskosten kunnen binnen de geldende randvoorwaarden als aftrekbare beroepskosten worden opgevoerd.

#### **Artikelen 5 en 11 Buitenlandse dienstreis**

Gemeenteraden, delegaties daaruit of wethouders maken wel eens in het gemeentelijk belang excursies of reizen naar het buitenland. Hiervoor moet de gemeenteraad expliciet toestemming verlenen. De reis of excursie wordt in alle gevallen door of vanwege de gemeente georganiseerd.

Bij buitenlandse dienstreizen in het gemeentelijk belang kunnen aan de wethouder de in redelijkheid gemaakte werkelijke reis- en verblijfkosten worden vergoed. De tarieven in het voor het rijkspersoneel geldende Reisbesluit buitenland zijn daarbij richtsnoer.

Voor raadsleden die niet hebben geopteerd voor de loonbelasting geldt dat de vergoedingen en verstrekkingen naar de waarde in het economische verkeer bij de aangifte inkomstenbelasting als opbrengst moeten worden verantwoord en dat de gemaakte kosten binnen de geldende randvoorwaarden als aftrekbare beroepskosten kunnen worden opgevoerd.

#### **Artikelen 6 Scholing**

Op grond van artikel 13 lid 1 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden komt niet partij-politiek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van de functie van raads- of commissielidmaatschap ten laste van de gemeente. In dit artikel is de procedure verder uitgewerkt

Gezien de aard en duur van het ambt liggen voor raads- en commissieleden opleidingen voor de hand die gericht zijn op het persoonlijk functioneren in het ambt.

Scholing is functiegericht als zij beoogt de voor de functie benodigde vakkennis en vaardigheden te verwerven dan wel actueel te houden.

Onder deze scholingskosten worden verstaan de cursus- en leskosten, de kosten van het studiemateriaal, examen- en diplomakosten en de aanschafkosten van verplicht gesteld studiemateriaal, alsmede reis- en verblijfkosten in het kader van de opleiding.

Voor raadsleden die niet hebben geopteerd voor de loonbelasting geldt dat de vergoedingen en verstrekkingen naar de waarde in het economische verkeer bij de aangifte inkomstenbelasting als opbrengst moeten worden verantwoord en dat de gemaakte kosten binnen de geldende randvoorwaarden als aftrekbare beroepskosten kunnen worden opgevoerd.

De raad kan bij verordening nadere regels stellen omtrent het maximale bedrag voor de scholing die voor vergoeding in aanmerking komt. Deze mogelijkheid is geboden in de kapstokbepaling in het vierde lid.

Het zesde lid bevat een hardheidsclausule. Mocht de griffier behoefte hebben aan extra oordeel of de gevraagde vergoeding binnen de geldende regels voor vergoeding in aanmerking komt, dan kan de vergadering van de fractievoorzitters in de raad om een oordeel gevraagd worden.

## **Artikelen 7 en 12 Computer en internetverbinding**

In het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en het Rechtspositiebesluit wethouders is geregeld dat het raads- of commissielid, respectievelijk de wethouder van de gemeente een computerapparatuur in bruikleen krijgt verstrekt of een vergoeding ontvangt voor de aanschaf of het gebruik van zijn eigen computerapparatuur. De vergoeding is daarom niet in strijd met artikel 99 van de Gemeentewet. Deze aanspraken kunnen echter alleen worden verstrekt wanneer dat is vastgelegd in een verordening.

Voor raadsleden die niet hebben geopteerd voor de loonbelasting geldt dat de vergoedingen en verstrekkingen naar de waarde in het economisch verkeer bij de aangifte inkomstenbelasting als opbrengst moeten worden verantwoord en dat de gemaakte kosten binnen de geldende randvoorwaarden als aftrekbare beroepskosten kunnen worden opgevoerd.

## **Artikelen 8 en 15 Werkkostenregeling**

In verband met de werkkostenregeling moeten een aantal netto-vergoedingen en verstrekkingen door de gemeente aangewezen worden als eindheffingsbestanddeel. Anders worden deze door de belastingdienst als loon gezien en moet hierover belasting worden ingehouden. Ook de vergoedingen en verstrekkingen die door de belastingdienst gezien worden als gerichte vrijstelling of voor nihil waardering in aanmerking komen moeten in eerste instantie wel aangewezen worden. In een later stadium wordt dan (in de financiële administratie) aangegeven dat dit gerichte vrijstellingen of nihil waarderingen betreft.

## **Artikel 9 en 10 Reiskosten woon-werk zakelijke reiskosten**

Voor wethouders is in artikel 9 een belastingvrije vergoeding voor het woon-werkverkeer geregeld. Overeenkomstig de bepalingen bij en krachtens het Rechtspositiebesluit wethouders en de Regeling rechtspositie wethouders.

Op grond van artikel 10 worden zakelijke reiskosten, vergoed overeenkomstig de bepalingen bij en krachtens het Rechtspositiebesluit wethouders en de Regeling rechtspositie wethouders.

Bij gebruik van een eigen personenauto **voor dienstreizen** ontvangen wethouders een bedrag van € 0,28 (0,37) per kilometer (zie artikel 4, onderdeel b, en artikel 5a, onder 1, van de Regeling rechtspositie wethouders). De hoogte van deze vergoeding is geënt op de 'hoge' kilometervergoeding die geldt voor het rijksperoneel op grond van het Reisbesluit en Reisregeling binnenland. Op grond van artikel 5, tweede lid, van de regeling wordt onder openbaar vervoer voor dienstreizen wel verstaan een veerpont of een veerboot. Tol- en parkeerkosten worden niet genoemd in de regeling en mogen daarom op grond van artikel 44 lid 3 Gemeentewet niet vergoed worden.

Verblijfkosten zijn zakelijk gebruikte maaltijden en kosten voor overnachting en geen parkeerkosten.

## **Artikel 13 Communicatieapparatuur**

Vergoedingen of verstrekkingen van een mobiele telefoon (dit zal de meest gebruikte communicatieapparatuur zijn) zijn geheel onbelast als het zakelijk gebruik meer dan 10% bedraagt.

## **Artikel 14 Reis- en pensionkosten en verhuiskosten**

Ook personen van buiten de gemeenteraad kunnen tot wethouder worden benoemd. Dat kunnen ook personen zijn die niet in de gemeente zelf wonen. Die zijn op grond van de Gemeentewet verplicht om te gaan wonen in de gemeente waar zij wethouder zijn geworden. In artikel 17 is geregeld dat zij bij verhuizing naar de gemeente in aanmerking komen voor een verhuiskostenvergoeding en eventueel voor vergoeding van reis- en pensionkosten in afwachting van de verhuizing volgens de bepalingen in artikel 1 en 2 van de Regeling Rechtspositie Wethouders. De vergoedingen zijn onbelast.

## **Artikel 16 Onkostenvergoeding**

In dit artikel wordt voor de onkostenvergoeding verwezen naar artikel 25 van het Rechtspositiebesluit wethouders en voor de nadere duiding wat onder onkosten wordt verstaan verwezen naar bijlage 1 bij deze verordening

## **Artikelen 17 t/m 19 De procedure van declaratie**

In de verordening zijn de drie wijzen van betaling aangegeven. Ook is aangegeven in welke gevallen welke betalingswijze aan de orde is en welke procedurevoorschriften in achtgenomen moeten worden. Hierbij gaat de voorkeur uit naar rechtstreeks facturering bij de gemeente, en daarna declaratie van

vooruitbetaalde kosten of gebruik van de gemeentelijk creditcard, waarbij deze laatste twee afhankelijk zijn van de situatie.

### **Artikel 20 Overgangsbepaling**

In artikel 18 is een overgangsbepaling opgenomen omdat de gemeente in 2014 nog niet de werkkostenregeling heeft ingevoerd.

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van 2 november 2015

de griffier,

de voorzitter,

H.J.M.J. van Limbeek-ter Haar

mr. M.K.M. Stegers



