

Raadsvoorstel

Datum vergadering:

Datum voorstel:

Nummer: A

Onderwerp: Evaluatie Afvalbeleid.

Voorgesteld raadsbesluit:

In te stemmen om met ingang van 1 januari 2017:

1. Het huidige afvalbeleid voort te zetten, met inachtneming van onderstaande voorstellen;
2. De inzamelfrequentie van het restafval te verlagen naar 1 x per 4 weken en medisch afval 1 x per twee weken;
3. Een extra GFT container beschikbaar te stellen voor huishoudens tegen betaling eenmalige bezorgkosten van € 50,-- aan ROVA;
4. Een extra PMD container beschikbaar te stellen voor huishoudens tegen betaling eenmalige bezorgkosten van € 50,-- aan ROVA;
5. Extra gratis brengvoorziening voor PMD te creëren bij het afvalbrengstation aan de Galvanistraat in Tubbergen;
6. De ontwikkelingen rond de afvalstoffenheffing voor woonzorggebouwen en het medisch afval vooralsnog voor kennisgeving aannemen;
7. Extra aandacht te besteden aan voorlichting voor inwoners.

Samenvatting van het voorstel

De gemeenten Dinkelland en Tubbergen hebben in 2015 een nieuw afvalbeleidsplan vastgesteld. Voor het jaar 2020 is een tussendoelstelling geformuleerd van 100 kg restafval per inwoner per jaar. Per 1-1-2016 is hiertoe een nieuw inzamelmodel ingevoerd met containermanagement en Diftar. De inzameling van grondstoffen is extra gefaciliteerd, onder meer door de inzameling van PMD met minicontainers. Aan de hand van dit advies wordt het beleid geëvalueerd en worden voorstellen gedaan voor 2017.

Argumentatie

De basis voor de evaluatie van het afvalbeleid vormen de ervaringen en kwartaalcijfers over de eerste drie kwartalen in 2016. Op basis van deze resultaten kan een doorkijk worden gegeven over het gehele jaar 2016. Deze resultaten vormen tevens de basis voor voorstellen voor het verdere verloop van de afvalinzameling in 2017. In de bijlage (I16.071481) zijn de resultaten weergegeven.

Uit de evaluatie van de eerste drie kwartalen van 2016 kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- Forse reductie van de hoeveelheid restafval. Aan het eind van 2016 verwachten we dat beide gemeenten al ruimschoots zullen hebben voldaan aan de doelstelling van 100 kg restafval per inwoner in 2020. Zowel Dinkelland als Tubbergen komen uit in de buurt van de 70 kg restafval per inwoner per jaar.
- Het aantal aanbiedingen van de restafvalcontainer is sterk afgenomen: In Dinkelland daalt het aantal aanbiedingen op jaarbasis naar verwachting onder de 5; in Tubbergen daalt het gemiddelde aantal aanbiedingen per huishouden waarschijnlijk naar 4 x op jaarbasis. Dit aantal ligt onder het ROVA-gemiddelde in gemeenten met Diftar en omgekeerd inzamelen.
- GFT: De hoeveelheid gescheiden ingezameld GFT-afval is toegenomen in zowel Dinkelland als Tubbergen. Het feit dat het inzamelresultaat van GFT vooral in Tubbergen sterk is verbeterd is in lijn met de verwachtingen.
- PMD: De hoeveelheid gescheiden ingezameld PMD-afval is in beide gemeenten boven verwachting toegenomen: een ruime verdubbeling in Tubbergen en een verdrievoudiging in Dinkelland. Een verdere stijging is waarschijnlijk omdat de minicontainers nog maar kort in gebruik zijn.
- Het hergebruikspercentage-doel van 75% van het huishoudelijk afval wordt eind dit jaar waarschijnlijk al behaald. (waarschijnlijk rond de 80 %).

Restafval per inwoner	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Dinkelland	255	256	252	236	255	253	252	250	66
Tubbergen	217	216	197	199	195	190	192	196	71
Oost Gelre	204	191	185	186	172	148	139	43	42
Twenterand	170	156	144	146	141	135	93	82	78
Landelijk gemiddelde	240	234	225	223	217	209	203	203	203
Doelstelling 2020	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Stedelijkheidsklasse 4 en 5	207	201	194	194	187	181	174	174	160

GFT per inwoner	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Dinkelland	168	167	153	151	156	153	162	160	182
Tubbergen	38	39	35	37	37	36	39	38	123
Oost Gelre	57	55	48	50	64	118	147	182	190
Twenterand	75	70	64	68	59	56	147	144	150
Landelijk gemiddelde	80	82	79	82	82	79	85	85	85
Stedelijkheidsklasse 4 en 5	112	113	109	114	114	111	122	122	122

PMD per inwoner	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Dinkelland	0	0	4	4	7	8	9	10	32
Tubbergen	0	0	0	9	10	11	11	10	29
Oost Gelre	0	6	12	13	14	15	16	39	46
Twenterand	0	7	14	15	15	15	18	26	33
Stedelijkheidsklasse 4 en 5	0	3	7	8	9	10	11	11	13

Percentage hergebruik	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Dinkelland	55%	54%	54%	56%	46%	51%	53%	52%	85%
Tubbergen	45%	44%	46%	50%	50%	50%	50%	49%	79%
Oost Gelre	53%	51%	52%	53%	57%	66%	70%	89%	87%
Twenterand	64%	67%	68%	67%	67%	67%	80%	81%	83%
Doelstelling 2020	75%	75%	75%	75%	75%	75%	75%	75%	75%

In de bovenstaande tabel is schematisch weergegeven hoe de afvalinzameling in Tubbergen zich verhoudt met vergelijkbare gemeenten over de periode 2008-2016.

Inzamelfrequentie restafval

Het aantal aanbiedingen van de restafvalcontainer is sterk afgenomen: In Dinkelland daalt het aantal aanbiedingen op jaarbasis naar verwachting onder de 5; in Tubbergen daalt het gemiddelde aantal aanbiedingen per huishouden waarschijnlijk naar 4 x op jaarbasis. Dit aantal ligt onder het ROVA-gemiddelde in vergelijkbare gemeenten. Uit deze ervaringscijfers blijkt dat de inzamelfrequentie kan worden terug gebracht. Een lagere inzamelfrequentie van het restafval is tevens bevorderend voor een nog betere afvalscheiding en draagt bij aan de gestelde doelen (maximaal 50 kg restafval per inwoner in 2025). Om deze redenen wordt voorgesteld om de inzamelfrequentie voor restafval per 1 januari 2017 te verlagen naar 1 x per 4 weken.

Het terugbrengen van de inzamelfrequentie van restafval zou een discussie teweeg kunnen brengen voor de volgende onderwerpen, namelijk:

1. Medisch afval
2. Luiers

Voor het verzamelen van medisch afval is verderop in dit advies een oplossing geboden. Voor de inzameling van luiers wordt in het tweede kwartaal van 2017 een analyse uitgevoerd hoe groot het probleem daadwerkelijk is en wordt daar waar mogelijk een oplossing voor geboden.

Inzamelfrequentie PMD

Op 1 juli 2016 is de PMD-container ingevoerd, waarbij de inzamelfrequentie is verlaagd naar 1 x per 4 weken. In de praktijk blijken sommige inwoners aan te geven dat zij de inzamelfrequentie te laag vinden en graag willen dat deze wordt aangepast naar 1 x per 2 of 3 weken. Bij de invoering is als uitgangspunt genomen dat het ledigen van een container voor PMD voor gezinnen met maximaal 4 personen met een inzamelfrequentie van 1 x per 4 weken voldoende is. Dat is ook gebleken uit ervaringen in andere gemeenten, ondanks het grote aanbod van PMD.

Voorstel is om de inzamelfrequentie voor PMD op 1 x per 4 weken te handhaven. Een verhoging van de inzamelfrequentie naar 1 x per 2 of 3 weken) leidt tot een kostenverhoging van ruim € 10,- per aansluiting extra (deze raming is gebaseerd op een kostenopgave van Van Ganswinkel). De frequentieverhoging levert naar verwachting geen hogere inzamelrespons op, waardoor de kostendekkendheid van het systeem in het gedrang komt. Naar de toekomst toe speelt dit nog sterker en stijgen de netto-kosten, omdat de vergoedingen vanuit het verpakkend bedrijfsleven voor de inzameling en het sorteren van PMD de komende jaren omlaag gaan.

Ten slotte merken we op dat er vanuit service-oogpunt feitelijk ook geen directe noodzaak is voor verhoging van de inzamelfrequentie. Dit omdat het merendeel van de huishoudens geen capaciteitsprobleem ervaart. Degenen die dit wel hebben, kunnen tegen beduidend lagere kosten worden gefaciliteerd door een extra PMD container beschikbaar te stellen tegen betaling van eenmalige bezorgkosten van € 50,- aan ROVA. Dat past ook bij het uitgangspunt dat de vervuiler betaald, in plaats van een algemene verhoging voor iedereen. Daarnaast wordt de mogelijkheid geboden om PMD gratis aan te bieden bij het afvalbrengpunt.

Inzameling GFT

De inzameling van het GFT blijft gehandhaafd op 1 x per 2 weken. In de praktijk blijken sommige inwoners aan te geven dat zij met name vanwege de grote tuin of het bladafval van de gemeentelijke bomen graag de beschikking willen hebben over een tweede GFT container. Om die reden wordt voorgesteld een extra GFT container beschikbaar te stellen tegen betaling van eenmalige bezorgkosten van € 50,- aan ROVA. Dat past ook bij het uitgangspunt dat de vervuiler betaald, in plaats van een algemene verhoging voor iedereen.

Afvalstoffenheffing voor woonzorggebouwen

Recente ontwikkelingen in de zorg leiden tot een toenemende diversiteit van zorgaanbieding en daarmee ook van woonzorggebouwen, waarin de betreffende zorg wordt aangeboden. Het gevolg van deze ontwikkeling is dat, hoewel incidenteel, in de uitvoeringspraktijk van de afvalinzameling onduidelijkheid kan ontstaan (moeten bij elk appartement in een woonzorggebouw containers staan? Moet elk appartement in een woonzorggebouw afvalstoffenheffing betalen?). Om die onduidelijkheid te voorkomen worden momenteel Beleidsregels opgesteld. Hierover wordt u binnenkort nader geïnformeerd.

Medisch Afval

Door het verlagen van de inzamelfrequentie van het restafval kunnen inwoners met veel medisch afval in de problemen komen. Om hieraan tegemoet te komen wordt voorgesteld om voor de groep, op dit moment 60 personen, de tweewekelijkse inzameling te handhaven.

Het huidige vrijstellingssysteem, zoals in 2016 besloten door de gemeenteraad (Verordening op de Afvalstoffenheffing 2016) is tijdrovend, omslachtig en daarmee ook kostbaar. Grond daarvoor is dat een aparte administratie bijgehouden moet worden naast de belastingadministratie en dat wijzigingen en mutaties wekelijks (handmatig) doorgevoerd en gecontroleerd moeten worden. Daarom werken wij momenteel aan een voorstel om de vrijstelling medisch afval uit de belastingverordening te halen en de uitvoering van deze regeling aan de voorkant via een subsidie/bijdrage te regelen. Deze regeling wordt afgestemd met het minimabeleid. Hierover wordt u binnenkort nader geïnformeerd.

Omwisselmoment grijze container

Tijdens de inloopavonden welke zijn gehouden in 2015, in aanloop naar de invoering van de nieuwe afvalinzamelsystematiek, is afgesproken dat de inwoners nog een moment geboden zou worden waarop men de grijze container kosteloos kan omruilen voor een container met een andere inhoud. In eerste instantie zou dat moment medio 2016 plaatsvinden. Gelet op de invoering van de PMD container is besloten om dat uit te stellen naar het tweede kwartaal 2017. De voorbereidingen worden nu getroffen door ROVA.

Bijzondere aandachtspunten

Financieel

Mogelijke financiële consequenties van de voorgestelde veranderingen worden meegenomen in de Verordening op Afvalstoffenheffing.

Communicatie

Communicatief wordt er extra aandacht besteed aan voorlichting voor inwoners. Enerzijds om hen te informeren over de goede resultaten en anderzijds om praktische "tips en trucs" te geven om afval te voorkomen, om stankoverlast tegen te gaan en om de afvalscheiding nog verder te verbeteren.

Met een aantal vertegenwoordigers van onze maatschappelijke partners gaan we in overleg om hen tekst en uitleg te geven over de rol en taak van de gemeente over de afvalinzameling bij onze partners. Doel is

