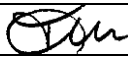
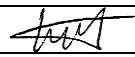


B&W-advies Tubbergen				Manager:			
				Directeur:			
Datum advies: 09 februari 2016				Akkoord		Bespreken	
Zaaknr: 09.02218		Burgemeester Stegers					
Documentnr: I16.010683		Wethouder Vleerbos					
Team: Maatschappelijke effecten		Wethouder De Witte				RdW	
Auteur: Rick Bos		Wethouder Volmerink				EW	
Portefeuille: Burgemeester Stegers		Secretaris					
Afgestemd met: KAC: Martin Huinink; BMO: André Meen							
Onderwerp: Realisatie algemene begraafplaats Prins Bernhardstraat te Tubbergen.							
Samenvattende toelichting voor de besluitenlijst: Het college van burgemeester en wethouders wil een recht van erfpacht op een deel van de rooms katholieke begraafplaats aan de Prins Bernhardstraat in Tubbergen aankopen, om daarop een algemene begraafplaats te vestigen. Het college stelt de gemeenteraad voor om het benodigd krediet beschikbaar te stellen om de betreffende gronden in erfpacht te kunnen verwerven.				Bijlagen: doc.nr(s)			
				U15.022291			
				I15.008484			
				I16.013121			
Advies Wij adviseren u om te besluiten: - In te stemmen met de voorliggende erfpachtovereenkomst, op voorwaarde dat de gemeenteraad het benodigde krediet beschikbaar stelt om de betreffende gronden in erfpacht te verwerven; - De gemeenteraad voor te stellen, conform bijgevoegd raadsvoorstel, om het benodigde krediet beschikbaar te stellen om de betreffende gronden in erfpacht te verwerven.							
o Openbaar		X Raadsvoorstel		o Embargo tot			
o Niet openbaar		o Raadsbrief		o Actief openbaar			
Datum besluit: 15-03-2016		o Conform advies		o Graag nader advies m.b.t.:			
		o Aanhouden tot:		X Afwijkend/ Aanvullend, namelijk:			
- In te stemmen met de voorliggende erfpachtovereenkomst, op voorwaarde dat de gemeenteraad het benodigde krediet beschikbaar stelt om de betreffende gronden in erfpacht te verwerven; - De gemeenteraad voor te stellen, conform bijgevoegd raadsvoorstel, om het benodigde krediet beschikbaar te stellen om de betreffende gronden in erfpacht te verwerven. - Volledig bedrag van 30.000 euro dekken ui onvoorzien.							

Onderbouwing van het advies

Inleiding

Gemeenten zijn verplicht om op grond van de Wet op de lijkbezorging (artikel 33) een gemeentelijke, algemene begraafplaats te hebben. Dit mag ook met één of meerdere gemeenten samen. Gedeputeerde Staten kunnen alleen een tijdelijke ontheffing van deze verplichting geven. Gedurende vele tientallen jaren heeft de gemeente Tubbergen echter geen algemene begraafplaats meer gehad (sinds eind jaren '50). Dat heeft tot op heden nooit problemen gegeven. Begravingen vinden binnen onze gemeente plaats op één van de kerkgebonden, bijzondere begraafplaatsen. Wij sluiten echter niet uit dat er in de toekomst steeds meer inwoners zullen zijn die in het geheel geen kerkelijke achtergrond meer hebben of ervaren en die niet begraven zouden willen of kunnen worden op een bijzondere begraafplaats. Het voorstel om een algemene begraafplaats te realiseren is ingegeven door de gedachte dat wij als gemeente willen voldoen aan een wettelijke verplichting. Maar evenzeer door de gedachte dat de gemeente ook aan haar niet-kerkelijk gebonden inwoners een laatste rustplaats wil kunnen bieden binnen de eigen gemeentegrenzen.

Openbare voorbereidingsprocedure

- Er is geen openbare voorbereidingsprocedure gevoerd.

Argumentatie

Wij zijn reeds een aantal jaren met tussenpozen in gesprek met de Sint-Pancratiusparochie inzake het vestigen van een algemene begraafplaats op een gedeelte van de rooms katholieke begraafplaats "De Esch" aan de Prins Bernhardstraat te Tubbergen. Reeds in 2012 is de gemeenteraad per raadsbrief (nr. 16) geïnformeerd over dit onderwerp. Uiteindelijk hebben de gesprekken met de parochie geleid tot een concept erfpachtovereenkomst en een conceptverordening op de algemene begraafplaats waarin beide partijen zich kunnen vinden.

Erfpachtovereenkomst

Door het aangaan van de erfpachtovereenkomst is de gemeente gerechtigd om het perceel als algemene begraafplaats in gebruik te nemen. Er gelden daarbij geen beperkingen met betrekking tot de wijze waarop de gemeente de algemene begraafplaats inricht en exploiteert, anders dan de beperkingen die uit wettelijke regelingen volgen. De concept erfpachtovereenkomst is als bijlage (u15.022291) bij dit advies gevoegd. Onderstaand worden de belangrijkste bepalingen uit de overeenkomst nader toegelicht.

Financieel

De koopsom voor het recht van (eeuwigdurende) erfpacht bedraagt € 26.000 en moet worden voldaan bij het passeren van de notariële akte van levering. Dit bedrag is als volgt tot stand gekomen: De totale investeringskosten voor de nieuwe begraafplaats bedroegen € 418.073,42. In totaal kunnen er 450 graven worden uitgegeven. Nu worden er 30 graven overgedragen naar de algemene begraafplaats. Dit leidt tot de volgende berekening: $30/450 \times € 418.073,42 = € 27.872$. De financiële onderbouwing is als bijlage bij dit advies gevoegd (i15.008484).

De canon betreft een symbolisch bedrag van € 1 per jaar.

De parochie zal de op het aan haar verblijvende deel van het perceel gelegen begraafplaats en parkeer- en andere voorzieningen naar behoren onderhouden, alsmede het gras maaien en de bestaande en een eventueel nog te realiseren afscheidingsheg onderhouden op het in erfpacht uit te geven gedeelte. Bezoekers van de op het perceel te stichten algemene begraafplaats kunnen onder dezelfde voorwaarden als bezoekers van de bijzondere begraafplaats van de parochie gebruik maken van de faciliteiten die door de parochie worden of in de toekomst zullen worden geboden aan bezoekers van de bijzondere begraafplaats (afvalbakken, parkeergelegenheid, wateraftappunt, etc.). Als bijdrage in de kosten van onderhoud van het aan de parochie verblijvende deel en als vergoeding voor de werkzaamheden op het in erfpacht uit te geven deel, betaalt de gemeente een jaarlijkse vergoeding van € 1.000. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd.

Einde overeenkomst

De erfpacht is in principe eeuwigdurend en niet opzegbaar.

Hierop gelden de volgende uitzonderingen:

- De erfpacht is door elk van beide partijen opzegbaar als het perceel heeft opgehouden begraafplaats te zijn doordat de grond de bestemming “begraafplaats” heeft verloren en er zich daarop geen graven bevinden;
- De erfpacht is door de parochie opzegbaar nadat de algemene begraafplaats door burgemeester en wethouders gesloten is verklaard en er geen rechten meer bestaan op een particulier graf;
- De erfpacht kan door de parochie worden opgezegd wanneer de verordening van de algemene begraafplaats en het reglement en de voorschriften van de bijzondere begraafplaats naar oordeel van de parochie te veel van elkaar gaan afwijken. Na afloop van het laatste grafrecht kan de erfpacht worden beëindigd en zal de gemeente op zoek moeten naar een nieuwe locatie voor een algemene begraafplaats. Omdat de gemeente voor een eeuwigdurende erfpacht heeft betaald zal de parochie de gemeente dan wel financieel moeten compenseren.

Onderliggende verordeningen

Het concept raadsvoorstel inzake de verordening op de algemene begraafplaats is gebaseerd op het VNG-model voor algemene begraafplaatsen. Daar waar mogelijk hebben we de bepalingen afgestemd met het reglement en de voorschriften van de bijzondere begraafplaats van de Sint-Pancratiusparochie te Tubbergen. Het concept raadsvoorstel inzake de verordening op de algemene begraafplaats is reeds afgestemd met de parochie. Ook is een concept raadsvoorstel inzake de verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten opgesteld dat op dit moment verder wordt uitgewerkt. Hierin zal de tariefstelling van de Sint-Pancratiusparochie zo veel mogelijk worden gevolgd.

De definitieve versie van deze beide verordeningen zal op een later moment ter besluitvorming aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Hiertoe dienen eerst de verschillende werkzaamheden die behoren tot de exploitatie en het beheer van een algemene begraafplaats binnen de ambtelijke organisatie te worden geborgd. Hierbij gaat het onder andere om de indeling van de algemene begraafplaats (eenmalig), het opmaken van grafaktes, het bijhouden van de administratie, etc.

Onderliggend besluit

In de conceptverordening op de algemene begraafplaats wordt aan uw college de bevoegdheid gedelegeerd om een aantal nadere regels vast te stellen, bijvoorbeeld over de afmetingen en vormgeving van grafbedekkingen. Er is inmiddels een concept besluit nadere regels algemene begraafplaats opgesteld. Ook dit is afgestemd met de parochie.

Stappenplan

Om te komen tot de realisatie van een algemene begraafplaats op een gedeelte van de huidige rooms katholieke begraafplaats “De Esch” aan de Prins Bernhardstraat te Tubbergen stellen wij voor om als volgt te werk gaan:

1. Uw college stemt in met de voorliggende erfpachtovereenkomst, op voorwaarde dat de gemeenteraad het benodigde krediet beschikbaar stelt om de betreffende gronden in erfpacht te verwerven;
2. De gemeenteraad wordt voorgesteld om het benodigde krediet beschikbaar te stellen om de betreffende gronden in erfpacht te verwerven;
3. De erfpachtovereenkomst kan worden ondertekend en de notariële akte van levering kan worden opgemaakt en gepasseerd;
4. Het raadsvoorstel inzake de verordening op de algemene begraafplaats en raadsvoorstel inzake de verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten kan ter besluitvorming aan de gemeenteraad worden voorgelegd;
5. Uw college kan een besluit nemen inzake nadere regels algemene begraafplaats.

Bijzondere aandachtspunten

- Er zijn bijzondere aandachtspunten van financiële, juridische, personele, organisatorische, politiek-bestuurlijke of publicitaire aard of op het gebied van informatie of communicatie, en wel speciaal:

Financieel

Is er financiële dekking? Nee

Is krediet van de raad vereist? Ja

Van welke begrotingspost moet de uitgaaf betaald worden?

De kosten voor de algemene begraafplaats kunnen gedekt worden uit onvoorzien 2016 voor € 20.000 en voor € 10.000 uit de (meer)opbrengst van de te verkopen groen- en reststroken 2016.

Over de jaarlijkse vergoeding, ad € 1.000, aan de parochie, inzake de onderhouds- en beheerkosten, en de overige in deze financiële paragraaf aangehaalde kosten zal in het eerste programmajournaal nader worden gerapporteerd.

Juridisch

Gemeenten zijn verplicht om op grond van de Wet op de lijkbezorging (artikel 33) een gemeentelijke, algemene begraafplaats te hebben. Dit mag ook met één of meerdere gemeenten samen.

Gedeputeerde Staten kunnen alleen een tijdelijke ontheffing van deze verplichting geven.

De gemeente Dinkelland heeft ook geen algemene begraafplaats. De gemeente Dinkelland is echter niet voornemens om gezamenlijk met de gemeente Tubbergen een algemene begraafplaats op te richten. Harmonisatie is in dit kader dan ook geen optie.

Personele en/of organisatorische consequenties

Wanneer er daadwerkelijk gebruik wordt gemaakt van de algemene begraafplaats zal dit leiden tot een aantal extra werkzaamheden voor de gemeente. Hierbij gaat het met name om de indeling van de algemene begraafplaats (eenmalig), het opmaken van grafaktes, het bijhouden van de administratie, etc. De overige werkzaamheden zullen door de parochie worden uitgevoerd.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande adviseren wij uw college om:

1. In te stemmen met de voorliggende erfpachtovereenkomst, op voorwaarde dat de gemeenteraad het benodigde krediet beschikbaar stelt om de betreffende gronden in erfpacht te verwerven;
2. De gemeenteraad voor te stellen, conform bijgevoegd raadsvoorstel (i16.013121), om het benodigde krediet beschikbaar te stellen om de betreffende gronden in erfpacht te verwerven.