

## RAADSVOORSTEL

Datum:  
Nummer:

Onderwerp: Vaststellen van de Kapverordening Tubbergen 2015.

**Voorgesteld raadsbesluit:**  
een nieuwe kapverordening vast te stellen.

### Samenvatting van het voorstel

De gemeenten Tubbergen en Dinkelland hebben beide een kapverordening die voor een belangrijk deel is gebaseerd op een al decennia geleden uitgebracht model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Het is gewenst de kapverordeningen van de gemeenten Dinkelland en Tubbergen te actualiseren. Binnen het openbaar lichaam Noaberkracht Dinkelland Tubbergen is daarom gewerkt aan een nieuwe, voor beide gemeenten gelijklopende kapverordening.

In de nieuwe verordening voor Tubbergen en voor Dinkelland is in de regulering voorzien. Een omgevingsvergunning is alleen nog vereist voor het vellen van:

- streekeigen bomen met een dikte van meer dan 40 cm op een hoogte van 1,30 meter;
- landschapselementen, of een onderdeel daarvan.

### Aanleiding voor dit voorstel

Met deze nieuwe kapverordening wordt invulling gegeven aan het coalitieakkoord Tubbergen 2014-2018: 'Wat moet. Dat moet'.

*"De huidige kapverordening is voor een belangrijk deel gebaseerd op een al decennia geleden uitgebracht model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Inmiddels is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ingevoerd (Wabo). Een op maat geschreven bomenverordening inclusief kapbeleid behoort aan te sluiten bij de Wabo. Dit geeft meer duidelijkheid naar de samenleving. De bomenverordening die wij gaan opstellen moet bijdragen aan een goede balans tussen behoud en versterking van de landschapskwaliteiten en duurzame economische ontwikkelingen. Het is onze ambitie om na vaststelling van de verordening voor de feitelijke uitvoering nieuw kapbeleid te formuleren, waarin er meer ruimte komt voor vrijstellingen en er dus sprake is van maximale deregulering.*

*We gaan ons inzetten om de administratieve lasten van de uitvoering van het cascobeleid en de bomenverordening terug te dringen. We gaan ons inspannen om de dienstverlening aan aanvragers van ontgrondingsvergunningen te verbeteren. Wij zullen hiertoe in overleg treden met de provincie, die voor het verlenen van ontgrondingsvergunningen het bevoegd orgaan is".*

### Beoogd resultaat van het te nemen besluit

Het beoogde resultaat van het te nemen besluit is dat niet meer wordt geregeld dan noodzakelijk voor:

- de bescherming van grote, streekeigen bomen;
- de bescherming van landschapselementen, waarbij echter ruimte wordt gelaten voor noodzakelijk ontwikkelingen, door voortzetting van het bestaande "cascobeleid".

### Argumentatie

Om dit resultaat te bereiken dient een nieuwe verordening te worden vastgesteld. De kapverordening heeft vanaf 4 februari 2015 voor een periode van 30 dagen ter inzage gelegen. Er zijn 4 zienswijzen ingediend, dit heeft geleid tot enkele kleine aanpassingen van de ontwerp kapverordening Tubbergen 2015 (zie bijgevoegde zienswijze Kapverordening Tubbergen 2015).

### Wijzigen cascokaart

De gemeenteraad heeft op 2 juli 2012 het Cascobeleid vastgesteld. Onderdeel daarvan is de cascokaart. Deze cascokaart maakt formeel geen deel uit van de kapverordening. Zij wordt door burgemeester en wethouders echter wel gehanteerd bij de uitvoering van de kapverordening.

In de praktijk is gebleken dat de kaart niet elke situatie geheel juist weergeeft, doordat:

- er al meteen foutjes zijn ingeslopen bij het opstellen van de kaart;
- er binnen het kader van het cascobeleid landschapselementen zijn toegevoegd of verwijderd;

- er binnen het kader van het KGO-beleid nieuwe landschapselementen bij komen. Bezwaarlijk is dit niet. De kaart is op zichzelf immers niet bindend. Zij heeft een indicatief karakter. Maar het is wel gewenst dat de kaart de actuele situatie steeds zo nauwgezet mogelijk weergeeft. De onderhavige kapverordening voorziet er in
- dat de cascokaart een formele status krijgt; en
- dat burgemeester en wethouders de kaart waar nodig kunnen aanpassen.

### **Externe communicatie**

Over de hantering van de kapverordening in de praktijk is een processchema opgesteld voor:

- Bomen (Artikel 2 kapverordening);
- Landschapselementen (Artikel 3 kapverordening).

Verder is er een document Frequently Asked Questions (FAQ) opgesteld. Het betreft een lijst met vaak voorkomende vragen over de kapverordening, waarop een antwoord wordt gegeven. De FAQ is een beproefd middel om de burger op weg te helpen met het gebruik van nieuw beleid, zonder dat de specialisten al hun tijd aan steeds dezelfde vragen moeten besteden. Na vaststelling van de kapverordening worden deze documenten toegankelijk voor een ieder op de gemeentelijke site.

De beide documenten zijn dynamisch van karakter zodat nieuwe informatie kan worden aangevuld.

### **Financiële paragraaf**

Wij verwachten minder kosten, zowel voor de gemeente (ambtelijke inzet) als voor de burger (leges).

### **Uitvoering**

De verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bestaande vergunningen blijven van kracht en worden geacht te zijn vastgesteld op grond van de nieuwe verordening. Dit geldt uiteraard alleen wanneer voor het vellen van een houtopstand ook op grond van de nieuwe verordening een vergunning vereist is.

### **Evaluatie**

Wanneer in de praktijk blijkt dat de deregulering van het kapbeleid leidt tot extreme excessen, zullen wij met een voorstel komen tot aanpassing van de verordening.

### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

Beide colleges zullen aan beide gemeenteraden een gelijklopend voorstel doen. Tussen de beide gemeenten bestaan geen grote verschillen. Daarom past dit voorstel in de context van de samenwerking.

### **Bijlagen**

Bij dit voorstel behoren, behoudens het ontwerpraadsbesluit en nota zienswijze (I15.013380), geen afzonderlijke bijlagen.

### **Voorstel**

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,  
de secretaris, de burgemeester,

drs. ing. G.B.J. Mensink mr. M.K.M. Stegers

<b>Vergadering presidium op 23 maart 2015</b>		
Besluit presidium:	<input checked="" type="checkbox"/>	om advies naar <b>cie. R. en E.</b>
	<input type="checkbox"/>	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="checkbox"/>	naar raad ter kennisname
	<input type="checkbox"/>	anders, namelijk:

<b>Vergadering cie. R. en E. op 7 april 2015</b>		
Advies aan de raad	<input type="checkbox"/>	advies akkoord te gaan met het voorstel
	<input type="checkbox"/>	advies het voorstel af te wijzen
	<input type="checkbox"/>	anders, namelijk:
Opmerkingen:		Paraaf van de Commissiegriffier:

## **RAADSBESLUIT**

3

Datum:  
Nummer:

Onderwerp: Vaststellen van de Kapverordening Tubbergen 2015

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 2015, nr.;

gelet op het advies van de Commissie Ruimte en Economie van 7 april 2015;

gelet op het bepaalde in artikel 2.2 eerste lid onder g en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, gelet op artikel 147 van de Gemeentewet en artikel 15 van de Boswet;

### **B E S L U I T:**

vast te stellen de navolgende

#### **Kapverordening Tubbergen 2015**

##### **Artikel 1. Begripsomschrijvingen**

1. In deze verordening wordt verstaan onder:

- |    |                       |   |
|----|-----------------------|---|
| a. | afzetten van hakhout: | het bij wijze van onderhoudsmaatregel vlak boven de stobbe verwijderen van alle bovengrondse delen van hakhout, zodanig dat dit weer kan uitlopen;            |
| b. | bebouwde kom:         | een bebouwde kom, vastgesteld ingevolge artikel 1, vijfde lid, van de Boswet;   |
| c. | bomenrij:             | drie of meer bomen, al dan niet langs een bestaande of voormalige weg, watergang en/of perceel, visueel als samenhangend element herkenbaar;                  |
| d. | boom:                 | een houtachtig, opgaand gewas, zowel levend als afgestorven;  |
| e. | boomgroep:            | een verzameling van drie of meer bomen, visueel als samenhangend element herkenbaar, veelal in een parkachtige omgeving dan wel bij karakteristieke gebouwen; |
| f. | boomvormer            | een houtachtig, opgaand gewas met ontwikkeling van één of meer hoofdtakken, die kan uitgroeien tot een boom, een meerstammige boom of een boomachtige struik; |
| g. | dunning:              | velling, welke uitsluitend als een verzorgingsmaatregel ter   |

- bevordering van de groei van de overblijvende houtopstand moet worden beschouwd;
- h. hakhout: bomen of boomvormers, die na het afzetten tot op de stobbe weer uitlopen en waarbij periodiek afzetten voor de instandhouding ervan noodzakelijk is;
  - i. houtopstand: boom of landschapselement;
  - j. houtwal: lijnvormig element van bomen, hakhout en/of struiken op een wallichaam, voor de instandhouding waarvan periodiek onderhoud noodzakelijk is;
  - k. kappen: het geheel of grotendeels verwijderen van het bovengrondse deel van de houtopstand;
  - l. landschapselement:
    - hakhout;
    - een houtwal of singel;
    - boomgroep;
    - een (erf)bos;
    - een bomenrij;
  - m. landschapstype: de voor Noordoost Twente typerende landschapstypen;
  - n. rooien: het met wortel en al verwijderen van een houtopstand;
  - o. singel: lijnvormig element van bomen, hakhout en/of struiken, waarbij periodiek onderhoud voor de instandhouding ervan noodzakelijk is, niet gelegen op een wallichaam;
  - p. vellen: het kappen of rooien van een houtopstand of verrichten van andere handelingen die de dood of ernstige beschadiging van een houtopstand tot gevolg kunnen hebben;
  - q. zelfstandige eenheid hetgeen daaronder wordt verstaan in de Boswet.
2. Indien op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een ander bestuursorgaan dan burgemeester en wethouders bevoegd is, wordt in deze verordening voor "burgemeester en wethouders" gelezen: het bevoegd gezag bedoeld in artikel 1.1 eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

## Artikel 2. Bomen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een boom te vellen met een dikte van meer dan 0,40 m doorsnede op 1.30 m vanaf het maaiveld rondom van de stam, die behoort tot de soort:
  - a. haagbeuk (*Carpinus betulus*),
  - b. beuk (*Fagus sylvatica*),
  - c. zomereik (*Quercus robur*),
  - d. wintereik (*Quercus petraea*),
  - e. hollandse linde (*Tilia x europaea* / *Tilia x vulgaris*),
  - f. winterlinde (*Tilia cordata*),
  - g. zomerlinde (*Tilia platyphyllos*),
  - h. hollandse iep (*Ulmus x hollandica*) en
  - i. gewone es (*Fraxinus excelsior*).
2. Een omgevingsvergunning als bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd of onder voorschriften of beperkingen worden verleend als het belang bij het vellen van een boom niet opweegt tegen het belang van behoud van:
  - a. natuur- en milieuwaarden;
  - b. landschappelijke waarden;
  - c. ecologische waarden;
  - d. cultuurhistorische waarden;
  - e. waarden van stads- en dorps-schoon;
  - f. waarden voor recreatie en leefbaarheid.

## Artikel 3. Landschapselementen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een landschapselement, geheel of gedeeltelijk, of een onderdeel daarvan, te vellen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen een vergunning als bedoeld in het eerste lid verlenen als het belang van het behoud van het landschapselement niet opweegt tegen het belang bij de verwijdering van het landschapselement.

3. Indien en voor zover een of meer bomen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, deel uitmaken van het landschapselement, kan de vergunning tevens worden geweigerd of onder voorschriften of beperkingen worden verleend op de in artikel 2, tweede lid, vermelde gronden.
4. Aan de vergunning kan de verplichting worden verbonden om elders in de gemeente in compenserende beplanting te voorzien.
5. Burgemeester en wethouders kunnen toestaan dat in deze compenserende beplanting wordt voorzien buiten het grondgebied van de eigen gemeente, mits binnen het gebied van de gemeenten Dinkelland, Losser, Oldenzaal en Tubbergen.
6. Burgemeester en wethouders stellen een indicatieve kaart vast waarop de landschapstypen binnen de gemeente zijn aangegeven en waarop ook is aangegeven welke landschapselementen typerend en welke landschapselementen minder typerend zijn voor het ter plaatse aanwezige landschap en waar compenserende beplanting kan worden gerealiseerd ter versterking van het ter plaatse aanwezige landschapstype.

#### **Artikel 4. Geen vergunning vereist**

De in de artikelen 2 en 3 gestelde verboden gelden niet voor:

1. het periodiek afzetten van hakhout;
2. het kappen bij wijze van dunning;
3. het vellen of doen vellen van kweekgoed en andere houtopstanden als bedoeld in artikel 15, tweede lid, van de Boswet;
4. het vellen of doen vellen van bossen en andere houtopstanden buiten een bebouwde kom, echter met dien verstande dat de verboden ook buiten de bebouwde kom wel gelden voor
  - a. houtopstanden op erven en in tuinen;
  - b. houtopstanden welke een zelfstandige eenheid vormen
    - tot 10 are groot; dan wel
    - bij rijbeplanting, gerekend over het totaal aantal rijen maximaal 20 bomen omvatten;
5. het vellen of doen vellen van een houtopstand die moet worden geveld volgens de Plantenziektenwet of volgens een aanschrijving van burgemeester en wethouders;
6. het vellen of doen vellen van een houtopstand indien er sprake is van opheffing van acute gevaarzetting of een vergelijkbaar spoedeisend belang;
7. het vellen of doen vellen van houtopstanden in die gevallen waarin bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald dat daarvoor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is vereist.

#### **Artikel 5. Bijzondere voorschriften en beperkingen**

Aan een vergunning kunnen onder meer de navolgende voorschriften en beperkingen worden verbonden:

- a. dat binnen een bepaalde termijn nadat van de vergunning gebruik is gemaakt moet worden herplant overeenkomstig in de vergunning opgenomen aanwijzingen; en
- b. dat, als een voorschrift als bedoeld onder a. wordt gegeven, daarbij tevens wordt bepaald binnen welke termijn na de herbeplanting en op welke wijze niet geslaagde beplanting moet worden vervangen;
- c. dat van de vergunning pas gebruik mag worden gemaakt als nader aangeduide omstandigheden zijn ingetreden of nadere aangeduide voorwaarden zijn vervuld;
- d. dat van de vergunning geen gebruik meer mag worden gemaakt, voor zover daarvan binnen een in de vergunning opgenomen termijn na het onherroepelijk worden van de vergunning geen gebruik is gemaakt.

#### **Artikel 6. Instandhoudingsplicht en herplantplicht**

1. Als een houtopstand waarop het verbod tot vellen van toepassing is in zijn voortbestaan wordt bedreigd kunnen burgemeester en wethouders aan de zakelijk gerechtigde tot de grond waarop zich de houtopstand bevindt dan wel aan degene die uit andere hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen om overeenkomstig de door hen te geven aanwijzingen binnen een door hen te stellen termijn voorzieningen te treffen, waardoor die bedreiging wordt weggenomen.
2. Als een houtopstand waarop het verbod tot vellen van toepassing is of waarop dit verbod niet van toepassing is op grond van artikel 4, onder 5. en 6., zonder vergunning is geveld dan wel op andere wijze teniet is gegaan, kunnen burgemeester en wethouders aan de zakelijk gerechtigde tot de grond waarop zich de houtopstand bevond dan wel aan degene die uit andere hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen te herplanten overeenkomstig de door hen te geven

aanwijzingen binnen een door hen te stellen termijn. Daarbij kan tevens worden bepaald binnen welke termijn na de herplant en op welke wijze niet geslaagde beplanting moet worden vervangen.

3. Degene aan wie een verplichting als bedoeld in dit artikel is opgelegd, is verplicht daaraan te voldoen.

#### **Artikel 7. Schadevergoeding**

Burgemeester en wethouders beslissen op een verzoek om schadevergoeding bij weigering van een vergunning tot vellen.

#### **Artikel 8. Slot- en overgangsbepaling**

1. Deze verordening kan worden aangehaald als: "Kapverordening Tubbergen 2015"
2. Zij treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking.
3. Op datzelfde tijdstip vervalt de "Kapverordening 1994"
4. Vergunningen verleend op grond van de krachtens het derde lid ingetrokken verordening, worden geacht te zijn verleend krachtens deze verordening.
5. De cascokaart, zoals vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 2 juli 2012, nr. 15, geldt als kaart als bedoeld in artikel 3, zesde lid, tot zij door burgemeester en wethouders is vervangen of gewijzigd.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 20 april 2015

de griffier,  
H.J.M.J. van Limbeek-ter Haar

de voorzitter,  
mr. M.K.M. Stegers