

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 944903
Datum vergadering: 16 juli 2024
Datum voorstel: 21 mei 2024
Nummer: A
Onderwerp: Nota bodembeheer regio Twente versie 2.1

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Nota bodembeheer regio Twente 'Twents beleid veur oale grond' versie 2.1 per 1-1-2024 vast te stellen.
2. De Nota bodembeheer regio Twente 'Twents beleid veur oale grond' versie 2.0 per 1-1-2024 in te trekken.

Samenvatting van het voorstel

De bestaande Nota bodembeheer regio Twente versie 2.0 bevat de kaders en voorwaarden om grond binnen Twente te ontgraven en toe te passen. De bestaande Nota bodembeheer versie 2.0 is geactualiseerd in een versie 2.1. De redenen hiervoor zijn de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024, en de resultaten van een evaluatie van de nota bodembeheer. De geactualiseerde Nota bodembeheer versie 2.1 is vrijwel beleidsneutraal, er zijn een drietal beleidsaanpassingen met een zeer geringe impact. Alle Twentse gemeenten en het Waterschap Vechtstromen gebruiken hetzelfde beleid.

Aanleiding voor het voorstel

Voor alle Twentse gemeenten is in 2018 een Bodemkwaliteitskaart en bijbehorende Nota bodembeheer opgesteld. Hierdoor is het mogelijk om verplaatsing van grond in Twente zonder voorafgaand bodemonderzoek uit te voeren. De regels voor het grondverzet zijn destijds vastgelegd in de Nota bodembeheer regio Twente 'Twents beleid veur oale grond' versie 2.0. Er zijn twee redenen om de Nota bodembeheer opnieuw vast te stellen:

1. De inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024
2. Resultaten van een evaluatie van de Nota bodembeheer versie 2.0

Beoogd resultaat van het voorstel

Het vaststellen van de Nota Bodembeheer regio Twente 'Twents beleid veur oale grond' versie 2.1, waardoor deze voldoet aan de Omgevingswet.

Argumentatie

Omgevingswet

De Nota bodembeheer regio Twente, 'Twents beleid veur oale grond' (hierna genoemd Nota bodembeheer) is geactualiseerd in versie 2.1. Reden voor de actualisatie is de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024.

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet is een klein deel van het bodembeleid, zoals vastgelegd in de Nota Bodembeheer, komen te vervallen. Dit geldt voor het deel dat niet via het overgangsrecht gelijkgesteld is aan het tijdelijk deel van het Omgevingsplan.

Om een beleidsmatig gat in het Twents bodembeleid te voorkomen is de actualisatie uitgevoerd. Daarbij is versie 2.0 van de Nota bodembeheer gescreend op onderdelen welke niet onder het overgangsrecht zouden vallen. Deze onderdelen zijn in de versie 2.1 voorzien van de toevoeging 'beleidsregel'. Het zijn in feite al bestaand beleidsregels.

Door het vaststellen van versie 2.1 van de nota wordt het gat in het bodembeleid voorkomen. In de nota wordt uitgegaan van het bodembeleid zoals dat van kracht is onder de Omgevingswet. De omzetting van de Nota bodembeheer zodat deze onder de Omgevingswet kan functioneren is vrijwel beleidsneutraal.

Evaluatie

Omdat de Nota bodembeheer toch geactualiseerd moest worden voor de Omgevingswet, is ook een evaluatie van versie 2.0 uitgevoerd onder de gebruikers (adviesbureaus, aannemers, Omgevingsdienst Twente en de 14 gemeenten). Op basis van de evaluatie zijn een aantal teksten verduidelijkt, en zijn er de volgende nieuwe beleidsregels toegevoegd:

1. Het toepassen van grond klasse wonen in niet gezoneerde gebieden (binnenstad Oldenzaal, Delden, Ootmarsum);
2. Aangeven hergebruiksmogelijkheden ondergrond > 2,0 m-mv;
3. De verplichte actualisatietermijn bodemkwaliteitskaart is vervallen.

Ad 1) De binnensteden van Oldenzaal, Delden en Ootmarsum zijn door eeuwenlange bewoning (licht verontreinigd geraakt. De chemische kwaliteit van deze historische kernen is in de praktijk wisselend maar veelal 'wonen of industrie'. Door deze wisselende kwaliteit kon geen klasse worden vastgesteld voor deze gebieden. Toch mocht op basis van het beschreven beleid in versie 2.0 alleen 'schone grond' worden gebruikt, tenzij de bodemkwaliteit op de toepassingslocatie eerst bepaald was. Door de aanpassing van het beleid mag nu ook licht verontreinigde grond met de kwaliteit 'wonen' worden toegepast binnen deze gebieden (grond uit een gebied met de kwaliteit wonen mag daarmee zonder onderzoek naar een vergelijkbaar gebied met de klasse wonen). Dit voorkomt onnodige bodemonderzoeken terwijl de bodemkwaliteit binnen het gebied gemiddeld niet zal veranderen. Voor deze oude kernen gelden straks, voor de toepassing van grond, dezelfde regels als voor andere gebieden in Twente met de 'klasse wonen'.

Ad 2) De bodemkwaliteitskaart die als onderlegger voor de Nota bodembeheer fungeert, is gebaseerd op de resultaten van bodemonderzoeken tot 2 m-mv (m-mv= aantal meters onder maaiveld). Daardoor moet grond die vrijkomt van diepten groter dan 2 m-mv, voordat het elders gebruikt kan worden, apart onderzocht worden terwijl de bodemlaag daarboven op basis van de bodemkwaliteitskaart zonder bodemonderzoek elders in de regio toegepast mag worden. De ondergrond kan in de regel als minst verontreinigde bodemlaag worden beschouwd. Door deze beleidsregel is het ook mogelijk om ondergrond afkomstig van grotere diepten dan 2 m-mv zonder aanvullend onderzoek elders toe te passen. Voor zandwinningsputten gelden aparte regels (deze worden niet gewijzigd).

Ad 3) In de oude Regeling Bodemkwaliteit was aangegeven dat de bodemkwaliteitskaart alleen gebruikt mocht worden als deze minder dan vijf jaar geleden was vastgesteld. In de Regeling Bodemkwaliteit zoals deze met ingang van de Omgevingswet van kracht is geworden, vervalt deze termijn. Het is aan de gemeenten zelf om te bepalen wanneer de bodemkwaliteitskaart niet meer voldoende betrouwbaar is en geactualiseerd moet worden. Dit wordt door monitoring bij de Omgevingsdienst Twente bijgehouden. De kosten voor een actualisatie van een bodemkwaliteitskaart bedragen voor 14 gemeenten naar verwachting totaal tussen de 50.000 en 100.000 euro.

Samengevat

De omzetting van de Nota bodembeheer zodat deze onder de Omgevingswet kan functioneren is vrijwel beleidsneutraal. De beleidsregels die niet onder het overgangsrecht vallen zijn in de versie 2.1 voorzien van de toevoeging 'beleidsregel'. Het zijn in feite al bestaande beleidsregels.

De evaluatie van de nota heeft geleid tot een drietal beleidsaanpassingen met een zeer geringe impact namelijk:

1. Het toepassen van grond klasse wonen in niet gezoneerde gebieden (binnenstad Oldenzaal, Delden, Ootmarsum);
2. Het aangeven van de hergebruiksmogelijkheden van ondergrond dieper dan 2,0 m-mv;
3. De verplichte actualisatietermijn van de bodemkwaliteitskaart is vervallen.

Participatie samenleving

De omzetting van de Nota bodembeheer is vrijwel beleidsneutraal, de wijzigingen hebben een zeer geringe impact. De aangepaste Nota bodembeheer versie 2.1 wordt conform de hiervoor geldende regels bekend gemaakt.

Externe communicatie

De nota is opgesteld in overleg met en in samenwerking met de 14 Twentse gemeenten, waterschap Vechtstromen en omgevingsdienst Twente. De afstemming heeft plaatsgevonden in het Kennisnetwerk Bodem.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing.

Uitvoering

Niet van toepassing.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Deze Nota Bodembeheer en ook de vorige in 2018 is opgesteld samen met de andere Twentse gemeenten. Het betreft een Twente brede beleidslijn.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester

drs. A.H. Postma

Raadsbesluit

Datum: 16 juli 2024
Nummer: B
Onderwerp: Nota bodembeheer regio Twente versie 2.1

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 21 mei 2024, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 2 juli 2024;

gelet op artikel 4.81 Awb;

besluit:

1. De Nota bodembeheer regio Twente 'Twents beleid veur oale grond' versie 2.1 per 1-1-2024 vast te stellen.
2. De Nota bodembeheer regio Twente 'Twents beleid veur oale grond' versie 2.0 per 1-1-2024 in te trekken.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 16 juli 2024

De raadsgriffier,

De voorzitter,