

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 853099
Datum vergadering: 28 november 2023
Datum voorstel: 31 oktober 2023
Nummer: A
Onderwerp: Verordening Inwonersparticipatie gemeente Tubbergen en Participatiebeleid "Inwonersparticipatie Gemeente Tubbergen"

Voorgesteld raadsbesluit

Vast te stellen de:

1. Verordening Inwonersparticipatie gemeente Tubbergen
2. Participatiebeleid "Inwonersparticipatie gemeente Tubbergen"

Samenvatting van het voorstel

We werken al een aantal jaren samenlevingsgericht onder andere in Mijn Dorp 2030. Samen met onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners pakken we onze opgaven proactief op. De komst van de Omgevingswet brengt met zich mee dat initiatiefnemers aan participatie moeten doen voorafgaand aan het indienen van een (bouw)plan. Ook treedt binnenkort de wet Versterking Participatie op decentraal niveau in werking waarin gemeenten verplicht worden om een participatieverordening op te stellen. Met de "Verordening Inwonersparticipatie gemeente Tubbergen" en het beleid "Inwonersparticipatie gemeente Tubbergen" is beleid vastgesteld waarmee we invulling geven aan de manier waarop we inwoners betrekken bij beleid en plannen van de gemeente. We formaliseren met dit beleid datgene wat we al doen. Ook bieden we ruimte voor nieuwe vormen van participatie.

Aanleiding voor het voorstel

Een van de aanleidingen voor het opstellen van participatiebeleid is de komst van de Omgevingswet, waarbij participatie een belangrijke rol speelt. Een tweede reden is de komst van de wet Versterking Participatie op decentraal niveau, waarin gemeenten verplicht worden om een participatie verordening op te stellen. Deze verordening "Verordening Inwonersparticipatie gemeente Tubbergen" is opgesteld en wordt gelijktijdig met dit beleid ter vaststelling voorgelegd en de onder verordening wordt ingetrokken. In deze nieuwe verordening wordt voor de uitvoering verwezen naar het participatiebeleid. Daarnaast heeft de raad na een themabijeenkomst over participatie in oktober 2022 aan het college gevraagd om verdere invulling te geven aan de inhoud.

We werken al een aantal jaren samenlevingsgericht en met het vaststellen van dit participatiebeleid formaliseren we datgene wat we al een aantal jaren doen binnen onze gemeente. Met dit beleid geven we handreikingen aan onze inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en onze medewerkers hoe om te gaan met participatie en hier vorm aan te geven. Ook bieden we ruimte voor nieuwe vormen van participatie, denk hierbij aan online participatie, het uitdaagrecht en participatie voor specifieke doelgroepen, bijvoorbeeld de doelgroep jongeren.

Beoogd resultaat van het voorstel

Met de "Verordening Inwonersparticipatie gemeente Tubbergen" en het participatiebeleid "Inwonersparticipatie gemeente Tubbergen" geven we uitvoering aan de wettelijke verplichting om een participatieverordening op te stellen. De verordening is uitgewerkt in het participatiebeleid.

Met het vaststellen van de Verordening en het beleid geven we aan hoe we in de gemeente Tubbergen vormgeven aan participatie. Het biedt onze inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en medewerkers van Noaberkracht houvast en input hoe ze vorm kunnen geven aan participatieprocessen. Uitgangspunt hierbij is maatwerk.

Argumentatie

De gemeente Tubbergen wil haar opgaven proactief oppakken, samen met inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en de medewerkers van Noaberkracht. We zetten al jaren in op samenlevingsgericht werken. Bij iedere vraag of uitdaging denken we na of en hoe we onze inwoners betrekken. Telkens vanuit maatwerk en de juiste balans. Participatie en samenlevingsgericht werken zijn ook

ingebod in onze organisatiestructuur. Dit zien we niet alleen terug binnen MijnDorp2030 van waaruit iedere kern een kernwethouder heeft en een buurtman/vrouw als eerste aanspreekpunt voor de kern, gekoppeld aan de kernraad. We kennen een bedrijfsconsulent, contactpersonen Openbare Ruimte (COR) en de agrarisch, toeristisch en sportconsulent. Verder werken we in de Fysieke Leefomgeving en binnen het Sociaal Domein ook samen met onze inwoners. Kortom, we beginnen niet op nul. Met dit beleid formaliseren we datgene wat we al doen.

Met dit participatiebeleid willen we:

- Borgen dat inwoners betrokken worden bij de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het beleid;
- Helderheid scheppen over de diverse vormen van participatie en de spelregels en afspraken die we daarbij gebruiken;
- Hulpmiddelen aanreiken bij de uitvoering van participatie in de dagelijkse praktijk;
- Benutten van elkaars kennis en energie om zo plannen te maken die meer publieke waarde toevoegen en meer gedragen oplossingen opleveren;
- Ruimte bieden voor nieuwe vormen van participatie.

Het is spreekwoordelijk gezegd geen dichtgetimmerd beleid. Dit beleid wordt aangepast op basis van de ontwikkelingen en de lessen die we leren.

Om onze inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en medewerkers van Noaberkracht te faciliteren bij het vormgeven aan participatie, hebben we een stappenplan opgesteld. Voor participatie onder de Omgevingswet, waarbij initiatiefnemers moeten aangeven of en hoe belanghebbenden zijn betrokken bij de (bouw)plannen is een handleiding opgesteld "Hoe betreft u de buurt bij uw (bouw)plan?" om hen te helpen bij het participatieproces.

Participatie samenleving

Bij de totstandkoming van het beleid zijn inwoners betrokken via het Burgerpanel door middel van een enquête. De respons hierop is meegenomen bij het opstellen van het beleid.

Na vaststelling van het beleid willen we de inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties op de hoogte brengen d.m.v. een communicatietraject zodat ze (kunnen) weten wat er van hen wordt verwacht als het gaat om participatie.

Externe communicatie

Vooraf is input opgehaald bij inwoners via het Burgerpanel en is gekeken naar goede voorbeelden bij andere gemeenten. Raadsleden zijn meegenomen door het organiseren van een themabijeenkomst in oktober 2022. De input die hier is opgehaald is meegenomen bij het opstellen van het beleid. De raad is tijdens een themabijeenkomst op 18 september 2023 meegenomen in het Participatiebeleid.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing.

Uitvoering

Na vaststelling van de Verordening en het beleid wordt de verordening gepubliceerd in het Gemeenteblad op Overheid.nl. Verordening en beleid worden ook bekend gemaakt via berichtgeving op de gemeentepagina van Op en Rond de Essen.

Na positief besluit start een communicatietraject waarin inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en medewerkers van Noaberkracht worden geïnformeerd over het participatiebeleid.

Communicatie over het participatiebeleid is hoofdzakelijk informatief en verhoogt het bewustzijn van het onderwerp. Zowel voor externe als interne doelgroepen is het doel bekendheid te creëren over het participatiebeleid en het organiseren van een participatieproces door de initiatiefnemer. Ter ondersteuning zijn de handleiding en het stappenplan ontwikkeld. Deze zijn toegevoegd aan het Raadsvoorstel, net als een checklist "Aan de slag met inwonersparticipatie gemeente Tubbergen".

Inwoners, maatschappelijke organisaties, ondernemers en mogelijke andere partijen moeten weten over het participatiebeleid, en met name de regels en afspraken die daaruit voortvloeien. Zij moeten ook op de hoogte zijn van de hulpmiddelen voor de uitvoering van participatieprocessen en deze weten te vinden.

Medewerkers van Noaberkracht moeten van dit alles ook op de hoogte zijn. Indien nodig kunnen zij actief verwijzen naar de hulpmiddelen en/of daar zelf gebruik van maken. Denk bij deze medewerkers bijvoorbeeld aan medewerkers van de organisatieonderdelen Openbare Ruimte, Fysieke Leefomgeving, Sociaal Domein, buurtmannen- en vrouwen en medewerkers van de teams Telefonie en Samenlevingsgericht werken.

Externe communicatie:

- Opnemen van 'participatie onder de Omgevingswet' op de webpagina over de Omgevingswet. Inhoud: beknopte informatie over participatie(beleid), download van het participatiebeleid en downloads van de hulpmiddelen bij participatieprocessen (handleiding, stappenplan, format voor verslaglegging, format voor brief/mail, en wat verder eventueel nog ontwikkeld wordt).
- Communiceren over het participatiebeleid en de hulpmiddelen via een bericht op de website, onze social media kanalen (terugkerend) en in de lokale huis-aan-huiskrant. Hierin spelregels en afspraken benoemen en verwijzen naar de website voor meer informatie en de downloads.
- Gerichte schriftelijke communicatie aan maatschappelijke partners over het participatiebeleid en de inspanning die dit van hen vraagt.
- Uitgifte van de geprinte/gedrukte downloads bij de receptie aan hen die daar behoefte aan hebben.
- Posters bij de receptie om aandacht te geven aan het participatiebeleid en de hulpmiddelen om het participatieproces te ondersteunen.
- Op alle uitingen wordt verwezen naar de website.

Evaluatie

Het beleid wordt tweejaarlijks geëvalueerd. Dit gebeurt op basis van twee tot vier casussen die verschillend zijn naar aard en omvang. De evaluatie richt zich op het verbeteren van het proces en niet op de inhoud/uitkomst van participatie. Indien nodig wordt het "Stappenplan Inwonersparticipatie" aangepast.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Ook in de gemeente Dinkelland wordt gelijktijdig de Participatieverordening en het participatiebeleid ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de burgemeester

ing. J.L.M. Scholten

drs. A.H. Postma

Raadsbesluit

Datum: 28 november 2023

Nummer: B

Onderwerp: Verordening Inwonersparticipatie gemeente Tubbergen en Participatiebeleid "Inwonersparticipatie Gemeente Tubbergen"

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 31 oktober 2023, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 14 november 2023;

gelet op artikel 150 Gemeentewet, artikel 16.55 lid 7 Ow en artikel 4:81 lid 1 Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

Vast te stellen de:

1. Verordening Inwonersparticipatie gemeente Tubbergen
2. Participatiebeleid "Inwonersparticipatie gemeente Tubbergen"

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 28 november 2023

De raadsgriffier,

De voorzitter,