

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 845495
Datum vergadering: 28 november 2023
Datum voorstel: 17 oktober 2023
Nummer: A
Onderwerp: Bindend advies Omgevingswet

Voorgesteld raadsbesluit

Het 'Bindend adviesrecht gemeenteraad' gewijzigd vast te stellen conform de bijlage bij dit besluit.

Samenvatting van het voorstel

Met de komst van de Omgevingswet kan de raad gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarvoor een bindend advies van de gemeenteraad is vereist.

Het college moet dat advies in acht nemen bij het besluiten op een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

De raad heeft in maart 2022 al een aantal categorieën aangewezen op basis waarvan onder de Omgevingswet het bindend adviesrecht geldt. De gemeenteraad wordt nu voorgesteld een aanvullende categorie aan te wijzen. De gemeenteraad wordt voorgesteld om de aanvullende categorie "de opvang van vluchtelingen en/of asielzoekers" aan te wijzen.

Het besluit van de gemeenteraad gaat gelden op het moment dat de Omgevingswet inwerking treedt.

Aanleiding voor het voorstel

Met de invoering van de Omgevingswet is het wenselijk gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen waarvoor een bindend adviesrecht van de gemeenteraad gaat gelden.

Beoogd resultaat van het voorstel

De gemeenteraad voor te stellen de aangewezen gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor onder de Omgevingswet een bindend adviesrecht van de gemeenteraad geldt aan te vullen met de categorie 'de opvang van vluchtelingen en/of asielzoekers'.

Argumentatie

Hoe is het nu? Verklaring van geen bedenkingen op grond van de Wabo

Op grond van de huidige regelgeving is het college bevoegd omgevingsvergunningen te verlenen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Dit kan op grond van een in het bestemmingsplan opgenomen afwijkmogelijkheid of op grond van de bij AmvB aangewezen gevallen (de zogenoemde 'kruimelgevallenregeling') danwel in overige gevallen indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (een zogenoemd 'wabo-projectbesluit').

In geval van het Wabo-projectbesluit heeft de gemeenteraad de volgende gevallen aangewezen waar een 'verklaring van geen bedenkingen' (VVGB) van de gemeenteraad is vereist: alle gevallen waarbij:

- a. sprake is van een toevoeging van een woning in het buitengebied;
- b. sprake is van verplaatsing van bebouwing op meer dan 30 meter buiten het bouwvlak;
- c. sprake is van (het uitbreiden van) niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied;
- d. sprake is van de vestiging van een intensief veehouderijbedrijf, zoals gedefinieerd in artikel 1 van het bestemmingsplan Buitengebied.

Wordt door de gemeenteraad geen VVGB afgegeven dan is het college verplicht de gevraagde omgevingsvergunning op dit onderdeel te weigeren.

In geval van het 'Wabo-projectbesluit' wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure van 26 weken gevolgd in plaats van de reguliere voorbereidingsprocedure van 8 weken.

Bindend advies op grond van de Omgevingswet

Onder de Omgevingswet is het college bevoegd om omgevingsvergunningen te verlenen voor activiteiten die passen binnen het omgevingsplan maar ook voor de gevallen die niet passen binnen het omgevingsplan (de buitenplanse omgevingsplanactiviteit). Onder de Omgevingswet is niet langer een 'kruimelgevallenregeling'

van toepassing. Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan de gemeenteraad gevallen aanwijzen waarin een bindend advies nodig is van de raad om af te wijken van het omgevingsplan (artikel 16.15a onder b Omgevingswet). Voor de niet-aangewezen gevallen is dan geen advies van de gemeenteraad vereist. De gemeenteraad moet bij het bepalen van de gevallen meewegen dat de Omgevingswet als doel heeft om besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen. Ook bij afwijkingen van het omgevingsplan is de reguliere procedure van toepassing (in principe 8 weken, optioneel 6 weken verlening). Hoewel er enkele gevallen zijn waarbij de termijn kan worden verlengd (onder meer op verzoek van aanvrager of als bevoegd gezag dat beslist) is de planning van de raadscyclus – en daarmee het agenderen in de gemeenteraad – daarbij echter geen reden om de procedure te verlengen.

Aanvulling van de reeds door de gemeenteraad aangewezen gevallen

In de vergadering van 15 maart 2022 heeft de gemeenteraad de huidige gevallen die zijn aangewezen op grond van de Wabo ook op grond van de Omgevingswet aangewezen als gevallen waarvoor de gemeenteraad een bindend advies moet afgeven.

Daarbij heeft de gemeenteraad deze gevallen, op basis van de ruimtelijke ontwikkelingen, ervaringen en inzichten, aangevuld met een aantal soorten projecten die maatschappelijke onrust met zich mee kunnen brengen, zoals zonnevelden, windturbines/-molens of biomassavergistingsinstallaties, antenne-installaties hoger dan 40 meter en grote infrastructurele (kunstwerken) zoals de aanleg van rondwegen.

Middels dit voorstel wordt de raad geadviseerd, gelet op de maatschappelijke onrust en politieke gevoeligheid, ook de opvang van vluchtelingen en/of asielzoekers aan te wijzen als een geval waarvoor de gemeenteraad een bindend advies moet afgeven.

Zie voor de aanvulling van het besluit tot aanwijzen van gevallen met een bindend adviesrecht, met toelichting, de bij dit besluit behorende bijlage.

Als de gemeenteraad een negatief advies geeft, dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen. Dit adviesrecht van de gemeenteraad is een zogenaamd verzaamd, bindend advies. Het college mag daar niet van afwijken.

Participatie samenleving

Geen participatie, beleidsneutraal overgang naar Omgevingswet met aanvulling op basis van ruimtelijke ontwikkelingen, ervaringen en inzichten.

Externe communicatie

Geen speciale vorm van communicatie vereist. Het raadsbesluit wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Financiële paragraaf

Dit advies heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Het besluit van de gemeenteraad gaat gelden op het moment dat de Omgevingswet inwerking treedt.

Evaluatie

Het college stelt de raad eenmaal per jaar op de hoogte in hoeverre middels een buitenplanse omgevingsplanactiviteit van het omgevingsplan is afgeweken. Aan de raad wordt een lijst voorgelegd met die onderdelen van het omgevingsplan waar het college een besluit heeft genomen tot afwijking van het omgevingsplan. Op deze manier kan goed gemonitord worden hoe het gaat.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Aan zowel de gemeenteraad van Tubbergen als de gemeenteraad van Dinkelland wordt voorgesteld dezelfde gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen waarvoor een bindend adviesrecht gaat gelden.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de burgemeester

ing. J.L.M. Scholten

drs. A.H. Postma

Raadsbesluit

Datum: 28 november 2023
Nummer: B
Onderwerp: Bindend advies Omgevingswet

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 oktober 2023, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 14 november 2023;

gelet op artikel 16.15a onder b van de Omgevingswet;

besluit:

Het 'Bindend adviesrecht gemeenteraad' gewijzigd vast te stellen conform de bijlage bij dit besluit.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 28 november 2023

De raadsgriffier,

De voorzitter,