

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 855011
Datum vergadering: 28 november 2023
Datum voorstel: 17 oktober 2023
Nummer: A
Onderwerp: Beleid onder de Omgevingswet

Voorgesteld raadsbesluit

1. In te stemmen met het overzicht van beleid dat ook onder Omgevingswet als beleid blijft gelden.
2. Het Strategisch verkeer- en vervoerplan Tubbergen 2019 opnieuw vast te stellen als beleid als bedoeld in artikel 4:81 lid 1 Awb.
3. De Beleidsregel binnenplanse afwijkingen bestemmingsplan Buitengebied Tubbergen 2012 in te trekken.
4. De Parkeernota voor Tubbergen 2010 in te trekken.

Samenvatting van het voorstel

Dit voorstel beschrijft de gevolgen van de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 voor bestaande beleidsregels en verordening op het gebied van de fysieke leefomgeving.

Aanleiding voor het voorstel

De Omgevingswet introduceert de omgevingsvisie en programma's als gemeentelijke beleidsdocumenten. Dit voorstel beschrijft de gevolgen van de Omgevingswet voor bestaand beleid. Daarnaast biedt deze nota inzicht in verordeningen die van rechtswege deel gaan uitmaken van het tijdelijk deel van het omgevingsplan en welke vóór 1 januari 2032 moeten zijn omgezet naar een nieuw omgevingsplan.

Beogd resultaat van het voorstel

Inzicht verkrijgen in de gevolgen van de inwerkingtreding van de Omgevingswet voor bestaande beleidsregels en verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Argumentatie

Nieuw beleid onder de Omgevingswet

De Omgevingswet kent 2 specifieke documenten voor beleid over de fysieke leefomgeving:

- de omgevingsvisie;
- het programma.

De omgevingsvisie is het document waarin gemeenten de hoofdzaken van het te voeren integrale beleid voor de fysieke leefomgeving opnemen. De omgevingsvisie bevat dus het strategische, integrale, langetermijnbeleid voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie is reeds vastgesteld. Programma's zijn bedoeld voor de verdere beleidsuitwerking en de uitwerking van de concrete maatregelen om doelstellingen voor de fysieke leefomgeving te bereiken. Ze bevatten het uitvoeringsgerichte, (multi)sectorale of gebiedsgerichte beleid. Ze kunnen strategische beleidselementen bevatten, maar bevatten vooral niet-strategisch beleid.

Daarnaast is er altijd nog de bevoegdheid om beleidsregels als bedoeld in artikel 4:81 lid 1 Awb vast te stellen.

Als nieuw beleid onder de Omgevingswet is tot op heden vastgesteld

- MijnOmgevingsvisie;
- De Woonvisie 2021+ is vastgesteld als nadere uitwerking van MijnOmgevingsvisie;
- Het Programma kostenverhaal is vastgesteld als onderdeel van MijnOmgevingsvisie.

Waarom beleidsregels?

De afgelopen jaren zijn op het terrein van de fysieke leefomgeving beleidsregels als bedoeld in artikel 4:81 van de Awb vastgesteld. Met deze beleidsregels is invulling gegeven aan een reeds bestaande bestuursbevoegdheid waarin het bestuursorgaan ruimte heeft om te bepalen hoe zij van die bevoegdheid in

kwestie gebruik maakt. Waarom is het verstandig om vooraf beleidsregels vast te stellen?

Met beleidsregels kan het bestuursorgaan vooraf aangeven hoe het omgaat met zijn beslissingsruimte. En bij de motivering van een besluit kan het bestuursorgaan verwijzen naar de vaste gedragslijn die is vastgelegd in de beleidsregel. Dit laatste is geregeld in artikel 4:82 Awb. De beleidsregels dragen bij aan een consistente en consequente ofwel betrouwbare besluitvorming door het bestuursorgaan. Een betrouwbare overheid is belangrijk voor burgers, bedrijven en de rechtsstaat.

Het bestuursorgaan kan een beleidsregel bijvoorbeeld gebruiken om vast te leggen:

- Welke informatie het bestuursorgaan moet gebruiken bij het afwegen van belangen;
- Hoe de belangenafweging tot stand moet komen;
- Hoe de feiten moeten worden verzameld waarop het besluit wordt gebaseerd;
- Hoe een wettelijk voorschrift moet worden uitgelegd.

Concreet kunnen beleidsregels bijvoorbeeld gaan over:

- Wanneer een ontheffing of vergunning wel of niet wordt verleend;
- Welke boete er staat op overtreding van een wettelijk voorschrift;
- Hoe je kunt voldoen aan een wettelijk voorschrift;
- Hoe een toezichthouder met zijn bevoegdheden omgaat;
- Hoe een aanvraag wordt beoordeeld.

Wat doen met de beleidsregels na inwerkingtreding van de Omgevingswet?

Door de gemeenteraad is een aantal beleidsregels opgesteld op het terrein van de fysieke leefomgeving. Deze beleidsregels worden onder de Wet algemene bepalingen omgevingswet en onder de Wet ruimtelijke ordening o.a. gebruikt om te beoordelen of er sprake was van een goede ruimtelijke ordening. Het is wenselijk dat dit beleid blijft gelden totdat de gemeenteraad beslist dat het niet meer geldt. De omgevingsvisie is namelijk op hoofdlijnen en geeft bijvoorbeeld niet aan hoe belangen moeten worden afgewogen m.b.t. geluid, welke nieuwe initiatieven op het gebied van recreatie wenselijk zijn en welke parkeernorm moet worden toegepast bij aanvragen omgevingsvergunningen en voor herzieningen van het bestemmingsplan. Ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet is het van belang om deze nota's te gebruiken.

Bij het werken aan een nieuw omgevingsplan, door ontwikkelingen op het terrein van de fysieke leefomgeving of andere ontwikkelingen zal duidelijk worden waar het nog wenselijk of noodzakelijk is om beleid vast te stellen en of de op dit moment vastgestelde omgevingsvisie daarop wordt aangepast of uitgebreid of dat er programma's worden vastgesteld.

Dit betekent dat het huidige beleid onder de Omgevingswet blijft gelden totdat de gemeenteraad beslist dat het niet meer geldt. In het overzicht dat is opgenomen als bijlage is onder het kopje 'Beleidsregels fysieke leefomgeving' is weergegeven voor welke beleidsnota's dat geldt.

Voor het Strategisch verkeer- en vervoerplan geldt dat deze als gevolg van de Invoeringswet Omgevingswet opnieuw moet worden vastgesteld als beleidsregel ex artikel 4:81 Awb.

Tenslotte is gebleken dat er twee beleidsregels kunnen worden ingetrokken:

- de Beleidsregel binnenplanse afwijking bestemmingsplan Buitengebied Tubbergen van 2012 kan worden ingetrokken, doordat deze is verouderd door het bestemmingsplan Buitengebied Tubbergen 2016;
- de Parkeernota voor Tubbergen 2010, omdat deze is verouderd door De Beleidsnotitie bouwen en parkeren 2018 en het Strategisch Verkeer en Vervoerplan 2018.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat in huidige beleidsnota's veelal wordt verwezen naar de Wet algemene bepalingen omgevingswet en de Wet ruimtelijke ordening, maar dat dit vanaf 1 januari 2024 als bevoegdheid onder de Omgevingswet moet worden gelezen.

Wat is van rechtswege onderdeel van het tijdelijke deel omgevingsplan?

Als de Omgevingswet in werking treedt, heeft iedere gemeente direct een omgevingsplan van rechtswege. Dit tijdelijke deel van het omgevingsplan bestaat uit:

- (ruimtelijke) regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen;
- rijksregels over activiteiten (aangeduid als de bruidsschat).

Het nieuwe deel van het omgevingsplan is eerst nog leeg. De regels in het nieuwe deel komen deels tot stand door bestaande regels uit het tijdelijk deel om te zetten naar het nieuwe deel. Daarnaast neemt de gemeente in het nieuwe deel nieuwe regels op voor ruimtelijke ontwikkelingen en beleid. Deze overgangsfase duurt uiterlijk tot 1 januari 2032, maar kan ook eerder gereed zijn.

Het tijdelijk deel van het omgevingsplan bestaat uit een aantal onderdelen die de wetgever daartoe heeft aangewezen. Het overzicht hiervan is opgenomen in de bijlage onder het kopje 'Van rechtswege in tijdelijke deel omgevingsplan'. Daarnaast zijn er nog verordeningen die weliswaar betrekking op de fysieke leefomgeving, maar die blijven bestaan naast het tijdelijke deel van het omgevingsplan en deze moeten 1 januari 2032 zijn opgenomen in het nieuwe omgevingsplan. Het overzicht hiervan is opgenomen in de bijlage onder het kopje 'Verordeningen naast het omgevingsplan'.

Participatie samenleving

Is niet van toepassing, omdat er sprake is van reeds vastgesteld beleid dat onder de Omgevingswet ook van toepassing blijft.

Externe communicatie

Is niet van toepassing.

Financiële paragraaf

Er zijn geen financiële consequenties.

Uitvoering

Niet van toepassing.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de burgemeester

ing. J.L.M. Scholten

drs. A.H. Postma

Raadsbesluit

Datum: 28 november 2023
Nummer: B
Onderwerp: Beleid onder de Omgevingswet

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 oktober 2023, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 14 november 2023;

gelet op artikel 4:81 lid 1 Awb

besluit:

1. In te stemmen met het overzicht van beleid dat ook onder Omgevingswet als beleid blijft gelden.
2. Het Strategisch verkeer- en vervoerplan Tubbergen 2019 opnieuw vast te stellen als beleid als bedoeld in artikel 4:81 lid 1 Awb.
3. De Beleidsregel binnenplanse afwijkingen bestemmingsplan Buitengebied Tubbergen 2012 in te trekken.
4. De Parkeernota voor Tubbergen 2010 in te trekken.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 28 november 2023

De raadsgriffier,

De voorzitter,