

INHOUDSOPGAVE

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning met zaaknummer ZT-2023-000565, verleend aan [REDACTED] voor het plaatsen van pv-panelen voor de locatie Het Kleine Krikhaar 1 te Geesteren.

Inhoud

MOTIVERING	5
1 HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	5
1.1 INLEIDING.....	5
1.2 TOETSING.....	5
1.3 CONCLUSIE.....	5
2 HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN	6
2.1 INLEIDING.....	6
2.2 TOETSING AAN BESTEMMINGSPLAN	6
2.3 BUITENPLANSE AFWIJKINGEN	6
2.4 CONCLUSIE.....	7
VOORSCHRIFTEN	8
3 HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	8
3.1 ERFINRICHTING.....	8
3.2 VERGUNNING VOOR MAXIMAAL 25 JAAR.....	8
INFORMATIE	10
4 HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	10
4.1 ALGEMEEN	10
4.2 MELDINGSPLICHT.....	10
4.3 IN TE DIENEN GEGEVENS EN BESCHIEDEN.....	10
BIJLAGEN	11

PROCEDURE EN BESLUIT

Aanvraag

Op 24 maart 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van [REDACTED] voor het plaatsen van pv-panelen voor de locatie Het Kleine Krikhaar 1 te Geesteren. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer ZT-2023-000565.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van pv-panelen. Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. De aanvraag is getoetst aan paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo, hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag van een omgevingsvergunning moeten worden verstrekt om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag is getoetst aan paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hierbij is in het bijzonder rekening gehouden met het bepaalde in:

- artikel 2.10 Wabo voor de activiteit bouwen van een bouwwerk;
- artikel 2.12 Wabo voor planologisch strijdig gebruik;

Deze beoordelingen zijn opgenomen in het onderdeel "Motivering". Voor zover aan de vergunning voorwaarden moeten worden verbonden zijn deze opgenomen in het onderdeel "Voorschriften". Ter informatie is in het onderdeel "Informatie" algemene informatie opgenomen over van toepassing zijnde regelgeving en zijn (voor zover van toepassing) formulieren toegevoegd om de voortgang van de activiteit weer te geven.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van het besluit:

1. 7594003_1679649743179_publiceerbareaanvraag.pdf
2. 7594003_1690375239803_Reactie_provincie_in_kader_van_vooroverleg_Het_Kleine_Krikhaar_1.pdf
3. 7594003_1694167119638_HetKleineKrikhaar_RO_PVpanelen_0808.pdf
4. 7594003_1694167119814_Waterschap_besluit_20230907.pdf
5. 7594003_1679649642087_HetKleineKrikhaar_Onderzoek_PVpanelen.pdf
6. Raadsvoorstel en besluit definitief Het Kleine Krikhaar 1

Rechtsmiddelen

De aanvraag en de ontwerpbeslissing met bijbehorende stukken (inclusief VVGB gemeenteraad) worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Iedereen kan schriftelijke zienswijzen binnen de termijn van terinzagelegging richten aan het gemeentebestuur van Tubbergen, Postbus 30, 7650 AA Tubbergen. Of indienen per e-mail via het e-mailadres gemeente@tubbergen.nl. Iedereen kan ook mondeling zienswijzen naar voren brengen via het Klant Contact Centrum. Van wat iemand mondeling naar voren brengt wordt een kort verslag opgemaakt. Wie nalaat tijdig een zienswijze in te dienen, en geen belanghebbende is, kan later geen beroep instellen als het eindbesluit genomen is.

Besluit

Gelet op het bovenstaande en hetgeen overwogen is onder het onderdeel "Motivering" hebben wij besloten:

- de vergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag voor een termijn van 25 jaar;
- aan de vergunning voorwaarden te verbinden zoals opgenomen onder het onderdeel "Voorschriften";

Namens burgemeester en wethouders van gemeente Tubbergen,

G. Kleijssen
Manager Fysieke leefomgeving

MOTIVERING

1 HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing

Bouwbesluit

Het is voldoende aannemelijk dat de activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bouwverordening

Het is voldoende aannemelijk dat de activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Tubbergen.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Tubbergen Buitengebied 2016" en het 'Veegplan' zijn vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- het Besluit omgevingsrecht een afwijking van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in het volgende hoofdstuk van de beschikking.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota gemeente Tubbergen. De Stadsbouwmeester heeft op 17 april 2023 een positief advies afgegeven.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

2 HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN

2.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2 Toetsing aan bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in het bestemmingsplan 'Tubbergen buitengebied 2016' en het 'veegplan Tubbergen buitengebied 2016', in de bestemming 'Wonen'. Geconstateerd wordt dat de zonnepanelen buiten het bouwvlak met de bestemming 'Wonen' en volledig op gronden bestemd voor 'Agrarisch – 1' worden geplaatst. De oppervlakte van het bouwplan beslaat een afmeting van 100 m².

Het bouwplan is wel in overeenstemming met de planvoorschriften voor de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'.

De aanvraag voldoet daarmee niet aan de regels van het geldende bestemmingsplan.

2.3 Buitenplanse afwijkingen

Met toepassing van artikel 2.12, eerste lid sub a onder 3 van de Wabo kan afgeweken worden van de in het bestemmingsplan aangegeven regels indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke onderbouwing.

Uit de ingediende ruimtelijke onderbouwing (*Ruimtelijke Onderbouwing | zonnepanelen, Het Kleine Krikhaar 1 te Geesteren van maart 2023*) volgt dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van dit besluit.

Beleidsruimte

Bij het bepalen van de keuze om wel of geen medewerking te verlenen aan een verzoek om een afwijking van het bestemmingsplan hebben wij een ruime beleidsvrijheid om te bepalen of een bepaalde ontwikkeling met de daarbij horende maatvoeringen uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening acceptabel is. Een dergelijk besluit is immers in belangrijke mate afhankelijk van de inzichten die bij ons bestaan over de wenselijk geachte planologische ontwikkelingen in het betrokken gebied. Bepaalde beoordelingsmarges mogen echter niet worden overschreden en het recht mag ook niet onjuist worden toegepast. Tevens dienen de in geding zijnde (individuele) belangen op een zorgvuldige wijze te zijn afgewogen.

Verwacht wordt dat op de langere termijn veldopstellingen van zonnepanelen in de groene omgeving niet meer nodig zijn, omdat innovatie en prijsdaling ertoe zullen leiden dat energie op een andere voordeligere wijze kan worden opgewekt. De gronden onder de zonnevelden worden dan ook niet blijvend aan de oorspronkelijke bestemming onttrokken. Zonnevelden in de groene omgeving worden alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld. Dit wordt als voorschrift aan de vergunning verbonden.

Erfinrichting

Om aan het bouwplan medewerking te verlenen met een projectbesluit wordt voor het kwaliteit van het buitengebied een landschappelijke inspanningsverplichting gevraagd. Hiervoor is een erfbeplantingsplan ontvangen welke onderdeel uitmaakt van de aanvraag. Dit plan is door ons beoordeeld en akkoord bevonden met de volgende overwegingen.

Voor de veldopstelling zonnepanelen is in dit specifieke geval de enige geschikte locatie. De veldopstelling wordt aangelegd in lijn met de bestaande structuren. Daarbij worden bestaande structuren zo aangezet dat het zicht op de panelen op een verantwoorde manier verminderd wordt.

Ten aanzien van de erfinrichting worden voorschriften aan dit besluit verbonden. Als voorschrift zal onder andere worden opgelegd dat aan het gestelde in het erfbeplantingsplan binnen 1 jaar na het gereedkomen van het bouwwerk dient te zijn voldaan en dat dit plan in stand dient te worden gehouden.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Op grond van artikel 6.5 Bor en het Delegatiebesluit gemeente Tubbergen is een verklaring van geen bedenking (hierna VVGB) vereist van de gemeenteraad indien:

- a. sprake is van een toevoeging van een woning in het buitengebied;
- b. sprake is van verplaatsing van bebouwing op meer dan 30 meter buiten het bouwvlak;
- c. sprake is van (het uitbreiden van) niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied;
- d. sprake is van de vestiging van een intensief veehouderijbedrijf, zoals gedefinieerd in artikel 1 van het bestemmingsplan Buitengebied.

Omdat sprake is van bebouwing op meer dan 30 meter buiten het bouwvlak is er conform het Delegatiebesluit 2017 een verklaring van geen bedenkingen nodig alvorens een besluit genomen kan worden op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo.

De gemeenteraad heeft overwogen dat de gevraagde ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Op 28 november 2023 heeft de gemeenteraad een ontwerpverklaring afgegeven waaruit blijkt dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Hierbij heeft de gemeenteraad tevens besloten dat deze ontwerpverklaring als de definitieve verklaring van geen bedenkingen wordt aangemerkt, indien er geen zienswijzen zijn ontvangen. De VVGB is als bijlage opgenomen bij dit besluit.

Zienswijze

Gedurende een periode van zes weken zal het ontwerpbesluit op de aanvraag, inclusief de ontwerpverklaring van de gemeenteraad, ter inzage worden gelegd.

Belangenafweging

Instemmen met de aanvraag levert in onze optiek een wenselijke planologische situatie op, welke wij vanuit een ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar achten. Het overschrijden van het vastomlijnde planologisch toetsingskader achten wij in dit specifieke geval dan ook aanvaardbaar. Daarbij hebben wij tevens de belangen van de omwonenden in ogenschouw genomen. Het mogelijk maken van het gevraagde bouwplan levert, gelet op hetgeen is overwogen in de ruimtelijke onderbouwing, geen onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat van de naaste omwonenden op.

2.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen.

VOORSCHRIFTEN

3 HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

3.1 Erfinrichting

1. De basis voor deze voorschriften is het landschappelijke inpassingsplan wat ingediend is door aanvrager zoals opgenomen in bijlage 1 van dit besluit.
2. In toevoeging worden de bomen die als "Bomen " of "Bomenrij op de uitwerking landschappelijke inpassing zijn ingetekend dienen voorzien te worden van twee boompalen. De plantmaat zoals vermeld 80-100 is de handelsmaat hoogte in centimeters
De plantmaat zoals vermeld bij de Solitaire bomen 14-16 is de handelsmaat omtrek van de doorgaande stam in centimeters op 1 meter boven maaiveld.
3. Ten behoeve van een duurzame landschappelijke inpassing van de bebouwing dienen de maatregelen die zijn opgenomen in het plan te worden uitgevoerd en in stand gehouden te worden.
4. De aanplant volgens plan dient plaats te vinden uiterlijk binnen 1 jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning.
5. Tijdens de bouwwerkzaamheden ter plekke dient aanwezige beplanting, zowel bestaande als nieuwe aanplant, voldoende beschermd te zijn tegen beschadigingen en bodemverdichting.
6. De te planten bomen en struiken moeten voldoen aan de volgende voorwaarden:
 - Sortiment en aantallen zoals opgenomen in het landschappelijke inpassingsplan;
 - Minimale plantmaten zoals opgenomen in het landschappelijke inpassingsplan. De genoemde maten van de beplanting zijn standaard handelsmaten in centimeters;
 - De beplanting moet voldoen aan alle EU-fytosanitaire voorschriften en EU-richtlijnen;
 - De beplanting moet voorzien zijn van een Naktuinbouw standaard certificeringslabel 'EG-kwaliteit';
 - De beplanting moet voorzien zijn van een leveringsdocument CAC;
 - De beplanting moet voorzien van een afleveringsbon (bewijs van oorsprong);
 - De genoemde certificeringslabels, leveringsdocumenten en afleverbonnen moet op verzoek getoond; worden aan het bevoegd gezag.
7. De nieuw aangeplante beplanting dient beschermd te zijn door een deugdelijke afscheiding tegen beschadigingen door machines, grondbewerking, weidend vee, wildvraat, bodemverdichting etc.
8. Jaarlijks dient niet geslaagde aanplant te worden vervangen. Dit geldt gedurende drie jaar na de eerste aanplant en ook gedurende drie jaar na vervanging van niet geslaagde aanplant.
9. Indien aanvrager het college van B&W verzoekt om intrekking van (een deel van) deze vergunning, zal de instandhoudingsverplichting voor de maatregelen uit het landschappelijke inpassingsplan van kracht blijven onder de geldende regelgeving (o.a. Wet Natuurbescherming, Kapverordening).

3.2 Vergunning voor maximaal 25 jaar

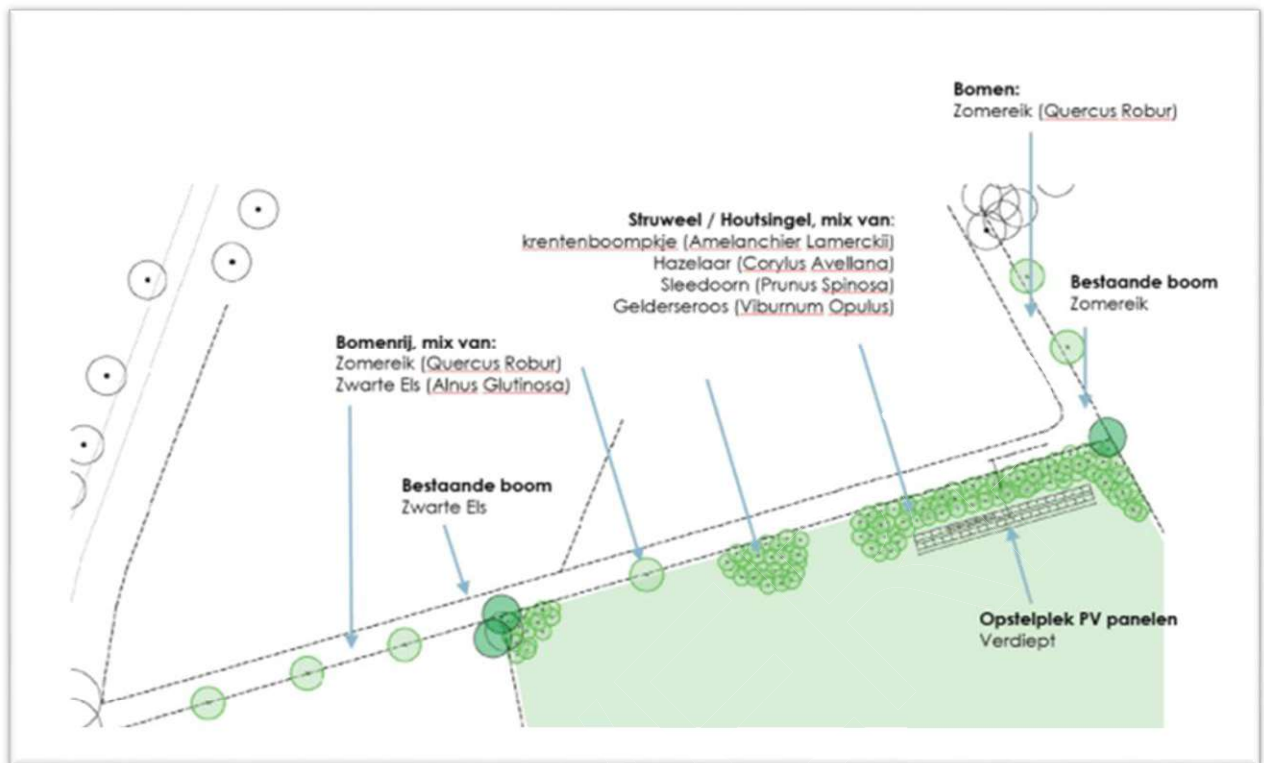
Vergunning voor maximaal 25 jaar Zonnevelden in de groene omgeving worden alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld.

Verwacht wordt dat op de langere termijn veldopstellingen van zonnepanelen in de groene omgeving niet meer nodig zijn, omdat innovatie en prijsdaling ertoe zullen leiden dat energie op een andere voordeligere wijze kan worden opgewekt. De gronden onder de zonnevelden worden dan ook niet blijvend aan de oorspronkelijke bestemming onttrokken.

Deze vergunning is voor maximaal 25 jaar. Daarna moet het bouwwerk zonnepanelen veld, inclusief bijbehorende installaties, binnen 6 maanden, na afloop van deze 25 jaar, verwijderd zijn en verwijderd blijven. Het perceel dient tevens geschikt te worden gemaakt/gehouden voor de dan geldende bestemming.

Bijlagen

Bijlage 1 Landschappelijke inpassing



De aanplant van struwelen zal bestaan uit de volgende beplanting, plantmaat 80-100, 1 stuk per meter:

- | | |
|---|--------|
| • krentenboomkje (<i>Amelanchier Lamerckii</i>) | 150st. |
| • Hazelaar (<i>Corylus Avellana</i>) | 125st. |
| • Sleedoorn (<i>Prunus Spinosa</i>) | 150st. |
| • Gelderseroos (<i>Viburnum Opulus</i>) | 150st. |
| • Zomereik (<i>Quercus Robur</i>) | 125st. |
| • Zwarte Els (<i>Alnus Glutinosa</i>) | 150st. |

Solitaire bomen (14-16):

- | | |
|---|------|
| • Zomereik (<i>Quercus Robur</i>) | 3st. |
| • Zwarte Els (<i>Alnus Glutinosa</i>) | 3st. |

INFORMATIE

4 HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

4.1 Algemeen

Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit en van de Bouwverordening van de Gemeente Tubbergen en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daarom vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.

Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

Indien de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

4.2 Meldingsplicht

De volgende werkzaamheden moeten bij het organisatieonderdeel Publieke Dienstverlening worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvraag uitzetten bouw	mondeling of schriftelijk	uiterlijk 1 week voor aanvang
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	schriftelijk	uiterlijk 2 dagen voor de start van het werk
Einde van de werkzaamheden	schriftelijk	uiterlijk op de dag van beëindiging van het werk

4.3 In te dienen gegevens en bescheiden

Uiterlijk 4 dagen voor de aanvang van de werkzaamheden moeten de bouwregistratiegegevens van ondernemers en ondernemingen die met de uitvoering zijn belast worden overgelegd, inclusief een door de Kamer van Koophandel geaarmerkte kopie van inschrijving in het register als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Besluit registratie vestigingsvergunningen.

BIJLAGEN

ONTWERP

Kennisgeving start bouw

Wij verzoeken u het volledig ingevulde formulier aan te leveren.

Naam vergunninghouder:

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■

Zaaknummer : ZT-2023-000565
Aanvraagnummer : 7594003
Bouwadres : Het Kleine Krikhaar 1 te Geesteren
Datum start bouw :
Datum ondertekening :
Handtekening vergunninghouder :

Gemeente Tubbergen
Postbus 30, 7650 AA Tubbergen
gemeente@tubbergen.nl

Kennisgeving bouw gereed

Wij verzoeken u het volledig ingevulde formulier aan te leveren.

Naam vergunninghouder:

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■

Zaaknummer : ZT-2023-000565

Aanvraagnummer : 7594003

Bouwadres : Het Kleine Krikhaar 1 te Geesteren

Datum gebruiksgereed :

Datum ondertekening :

Handtekening vergunninghouder :

Gemeente Tubbergen
Postbus 30, 7650 AA Tubbergen
gemeente@tubbergen.nl

Kennisgeving afzien bouw

Als u besluit niet langer gebruik te willen maken van een verleende omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen, of een gedeelte daarvan, verzoeken wij u het formulier volledig ingevuld aan te leveren.

Naam vergunninghouder:

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■

Zaaknummer : ZT-2023-000565

Aanvraagnummer : 7594003

Bouwadres : Het Kleine Krikhaar 1 te Geesteren

Datum melding afzien bouw :

Datum ondertekening :

Handtekening vergunninghouder :

Bij deze verzoek ik het college om deze vergunning, of een gedeelte daarvan in te trekken. Verder verzoek ik het college om gedeeltelijke teruggave van de betaalde leges.