

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 778780
Datum vergadering: 26 september 2023
Datum voorstel: 4 juli 2023
Nummer: A
Onderwerp: Evaluatie beleid huisvesting arbeidsmigranten

Voorgesteld raadsbesluit

1. Kennis nemen van de evaluatie van het beleid huisvesting arbeidsmigranten in het buitengebied gemeente Tubbergen.
2. Het Beleid huisvesten arbeidsmigranten in het buitengebied gemeente Tubbergen, gewijzigd vast te stellen door de tekst onder Artikel 4.1 lid 4 "Er dient te worden voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit voor logiesvoorzieningen (waaronder brandveiligheid)" te vervangen door: *"Er dient te worden voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit voor woonfuncties. Met betrekking tot de brandveiligheid gelden bij de verhuur tot en met 4 kamers geen extra eisen en bij de verhuur van meer dan 4 kamers gelden de extra eisen voor kamergewijze verhuur"*.

Samenvatting van het voorstel

Uit de evaluatie van het gemeentelijk beleid huisvesting arbeidsmigranten blijkt dat er sinds de vaststelling ervan, vier aanvragen zijn ingediend. Er zijn geen problemen bekend bij het huisvesten van arbeidsmigranten.

Gesproken is met een regionaal huisvester over de brandveiligheidsvoorschriften; er is aanleiding om het beleid op dit punt aan te passen.

Aanleiding voor het voorstel

In 2020 heeft de gemeenteraad het beleid huisvesting arbeidsmigranten in het Buitengebied gemeente Tubbergen vastgesteld. Met het vaststellen is eveneens aangegeven dat het beleid geëvalueerd zal worden. Dit advies voorziet in die evaluatie.

Beoogd resultaat van het voorstel

Het doel van dit advies is uw raad te informeren over de evaluatie van het beleid huisvesting arbeidsmigranten in het Buitengebied gemeente Tubbergen.

Argumentatie

Tijdens de evaluatie is gekeken naar het aantal ingediende aanvragen en de afhandeling sinds de invoering van het beleid en naar de bij team Handhaving binnen gekomen klachten in verband met het huisvesten van arbeidsmigranten.

Ook is gesproken met de grootste huisvester in onze regio over het beleid; zij waren ook betrokken bij het opstellen van het beleid.

Het beleid in het kort.

Het beleid voorziet in de huisvesting van arbeidsmigranten in het buitengebied; niet in de kern.

De huisvesting van arbeidsmigranten kan plaatsvinden op het terrein van het (agrarische) bedrijf in het buitengebied waar men werkzaam is; de arbeiders verblijven op dezelfde locatie als waar men werkt.

De huisvesting kan daarnaast ook plaatsvinden als kleinschalige huisvesting in de daarvoor bestemde (bedrijfs)woningen in het buitengebied. Op het terrein van de werkgever gaat het om maximaal 15 personen in (voormalige) bedrijfsgebouwen of de bedrijfswoning op het terrein bij het bedrijf. In de (bedrijfs)woning niet op het terrein van de werkgever gaat het om maximaal 7 personen.

Naar aanleiding van een amendement is in het beleid een afstandscriterium tussen de huisvestingslocaties opgenomen om zo spreiding in het buitengebied te waarborgen.

Stichting Normering Flexwonen (SNF)

Er bestaat een landelijk keurmerk voor huisvesting arbeidsmigranten. In het gemeentelijke beleid is hierbij aangesloten; bij het aanvragen van een omgevingsvergunning dient men te voldoen aan dit keurmerk.

SNF keurt de locaties. In Tubbergen zijn 8 locaties aangemeld bij SNF. De jaarlijkse controle van SNF is gericht op veiligheid; er wordt niet gecontroleerd op strijdigheid met de bestemming.

Op basis van de keuringen door SNF blijkt dat er in de gemeente Tubbergen op de 8 locaties een totale capaciteit van 62 bedden is.

Daarnaast zal een deel van de arbeidsmigranten wellicht in reguliere situaties zijn gehuisvest.

Er zijn op dit moment ook Oekraïners aan het werk. De locaties waar deze mensen zijn gehuisvest, zowel gemeentelijk en particulier, zijn bij dit beleid niet meegenomen.

Huisvesters geven ook aan huizen in Duitsland te bezitten voor de huisvesting.

Binnen het bestemmingsplan Buitengebied en die voor de kernen was het tot 30 november 2018 mogelijk om arbeidsmigranten in woningen te huisvesten.

In het bestemmingsplan "Tubbergen Buitengebied 2016 Veegplan" is het begrip huishouden aangepast, waardoor het binnen een woonbestemming niet bij recht mogelijk is kamers te verhuren aan arbeidsmigranten.

Op basis van het aangepaste bestemmingsplan is het mogelijk met een omgevingsvergunning af te wijken van verbod op kamerverhuur.

Alle situaties in (bedrijfs)woningen op 30 november 2018 zijn in voornoemd bestemmingsplan toegelaten, omdat op die datum een voorbereidingsbesluit is genomen en het pas vanaf die datum verboden werd.

Aantal ingediende aanvragen

Sinds de invoering van het beleid (juni 2020) zijn vier aanvragen binnen gekomen. Eén aanvraag is verleend, twee aanvragen zijn geweigerd en één aanvraag is ingetrokken.

Bij de behandeling van deze aanvragen zijn er geen problemen met betrekking tot de uitvoering van het beleid gebleken.

Wel is tijdens een handhavingsactie gebleken dat er vanuit de markt vraagtekens worden gezet bij de eisen van brandwerendheid.

In de voorschriften van het beleid is aangesloten op het bouwbesluit: de locatie moet qua brandveiligheid voldoen aan het bouwbesluit voor logies en hotelaccommodaties. Dit kan een zeer aanzienlijke investering betekenen in het realiseren van de vereiste brandwerendheid.

Er is hierover gesproken met de Brandweer en deze heeft aangegeven dat ingestemd kan worden met het opnemen van brandveiligheidsvoorschriften voor kamergewijze verhuur. Deze voorschriften voorzien in voldoende brandmelders en de onderlinge verbondenheid. Voor het overige blijven de regels vanuit het bouwbesluit voor een woning overeind.

Deze brandveiligheidsvoorschriften kunnen dan ook worden aangepast door een wijziging van het beleid vast te stellen door Artikel 4.1 lid 4 "Er dient te worden voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit voor logiesvoorzieningen" te vervangen door:

"Er dient te worden voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit voor woonfuncties. Met betrekking tot de brandveiligheid gelden bij de verhuur tot en met 4 kamers geen extra eisen en bij de verhuur van meer dan 4 kamers gelden de extra eisen voor kamergewijze verhuur."

Destijds is zowel door de raad als door uw college de beleidsregel houdende regels omtrent huisvesten arbeidsmigranten in het buitengebied gemeente Tubbergen vastgesteld aangezien beide organen bij aanvragen bevoegd orgaan konden zijn.

De beleidsregel van uw college kan worden ingetrokken waarbij u besluit te toetsen aan het door de gemeenteraad vastgestelde beleid.

Klachten verband houdend met huisvesting van arbeidsmigranten

Er zijn sinds de invoering van het beleid geen handhavingsverzoeken met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten ingediend.

Ook zijn er geen situaties aan de orde geweest, waar sprake was van dusdanige overlast dat er handhaving plaats moest vinden.

Handhaving

Er zijn wel adressen bekend met vermoedens van verblijf door arbeidsmigranten, maar daar is de afgelopen jaren niet actief op gehandhaafd. Dit had te maken met corona, maar ook met het niet matchen van de ambitie met de beschikbare capaciteit bij team Handhaving.

Wel is er tijdens een actiedag van de veiligheidsregio met thema arbeidsmigranten gecontroleerd bij o.a. 1 locatie in Tubbergen; dit heeft geleid tot de vragen omtrent brandveiligheidseisen; zie hierboven.

Gesprek

Met een regionaal uitzendburo dat huisvesting voor arbeidsmigranten verzorgt, is gesproken over de uitvoering van het beleid; er is gesproken over de problematiek van het in- en uitschrijven in de Basisregistratie Personen (BRP) en over de eisen ten aanzien van brandveiligheid.

Inschrijving in Basisregistratie Personen (BRP)

Wanneer iemand langer dan 4 maanden in Nederland komt wonen dan moet diegene zich als "ingezetene" laten schrijven in de BRP. Wanneer iemand zijn/haar hoofdverblijf elders heeft of korter dan 4 maanden in Nederland verblijft dan kan men zich laten inschrijven als "niet-ingezetene" in de BRP.

Door inschrijving in de BRP ontvangt men een burgerservicenummer. Iedereen die in Nederland werkt of wil werken heeft dit nummer nodig. Doordat je als niet - ingezetene ook een nummer krijgt is inschrijven niet direct noodzakelijk om hier te kunnen werken.

Inmiddels zijn er gesprekken tussen gemeente en de huisvester gevoerd om de registratie van arbeidsmigranten te verbeteren.

Dit zal overigens geen invloed hebben op het beleid ten aanzien van de huisvesting.

Inmiddels zijn er gesprekken tussen gemeente en de huisvester gevoerd om de registratie van arbeidsmigranten te verbeteren.

Dit zal overigens geen invloed hebben op het beleid ten aanzien van de huisvesting.

Actualiteit - regio

In het kader van het programma een "thuis voor iedereen" zijn arbeidsmigranten 1 van de aandachtsgroepen. Dit betekent dat in het kader van een nog op te stellen regionale woonzorgvisie bepaald wordt hoe groot de omvang van de doelgroep arbeidsmigranten is in de regio en per gemeente. Mogelijk dat in het kader hiervan tot een aanpassing van het beleid moet worden gekomen.

Participatie samenleving

Dit is niet van toepassing.

Externe communicatie

Dit is niet van toepassing.

Financiële paragraaf

Dit is niet van toepassing.

Uitvoering

Dit is niet van toepassing.

Evaluatie

Dit is niet van toepassing.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Ook voor de gemeente Dinkelland wordt het beleid ten aanzien van het huisvesten van arbeidsmigranten geëvalueerd en aangepast ten aanzien van de brandveiligheidsvoorschriften.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

de waarnemend burgemeester

ing. J.L.M. Scholten

J.H.M. Hermans-Vloedveld

Raadsbesluit

Datum: 26 september 2023
Nummer: B
Onderwerp: Evaluatie beleid huisvesting arbeidsmigranten

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 juli 2023, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 5 september 2023;

gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht

besluit:

1. Kennis nemen van de evaluatie van het beleid huisvesting arbeidsmigranten in het buitengebied gemeente Tubbergen.
2. Het Beleid huisvesten arbeidsmigranten in het buitengebied gemeente Tubbergen, gewijzigd vast te stellen door de tekst onder Artikel 4.1 lid 4 "Er dient te worden voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit voor logiesvoorzieningen (waaronder brandveiligheid)" te vervangen door: *"Er dient te worden voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit voor woonfuncties. Met betrekking tot de brandveiligheid gelden bij de verhuur tot en met 4 kamers geen extra eisen en bij de verhuur van meer dan 4 kamers gelden de extra eisen voor kamergewijze verhuur"*.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 26 september 2023

De waarnemend raadsgriffier,

De waarnemend voorzitter,