

Twence Holding B.V.  
De heer dr. G . Kapteijn  
POSTBUS 870  
7550 AW HENGELO OV

**Uw kenmerk**  
DIR/AvA/15.0002279/mst

**Uw brief**

**Zaaknummer**  
15.06988

**Documentnummer**  
U15.014242

**Inlichtingen bij**  
Maatschappelijke effecten  
De heer T.P.H.M. Leferink op Reinink

**Bijlagen**

**Onderwerp**  
Zienswijze Concept strategisch beleidsplan Twence 2016-2019

**Datum**  
17 september 2015

Geachte heer Kapteijn,

Op 1 mei 2015 stuurde u het concept Strategisch beleidsplan Twence 2016-2019. U stelt de gemeente als aandeelhouder in de gelegenheid een schriftelijke reactie te geven op het concept Strategisch beleidsplan Twence 2016-2019. In deze brief ontvangt u namens de gemeente Tubbergen puntsgewijs een zienswijze op het plan.

*In het Strategisch beleidsplan 2016-2019 wordt onvoldoende rekening gehouden met de gemeentelijke belangen*

In de visie en de missie van het Strategisch beleidsplan 2016-2019 zijn de onderdelen nutsbedrijf en bijdrage aan de gemeentelijke beleidsdoelstellingen niet opgenomen.

Wij vinden dat jammer want in het vorige strategische beleidsplan 2012-2015 was een “*actieve bijdrage aan duurzaamheid, met name het duurzaamheidsbeleid van onze aandeelhouders*” een kernpunt van het plan. Uit de notitie Evaluatie Strategisch beleidsplan 2012-2015 blijkt helaas dat dit kernpunt tot weinig resultaten heeft geleid. Een aantal initiatieven zijn beëindigd dan wel staan on hold (Twenergy). Mede om dit gegeven lijken investeringen in nieuwe niet-publieke activiteiten risicovol.

#### *Risicoparagraaf*

In het strategisch plan missen we een duidelijke risicoparagraaf voor de aandeelhouders. Er wordt stevig geïnvesteerd in nieuwe bedrijfsactiviteiten die grotendeels hun bron buiten het publiek domein hebben (bijvoorbeeld mestvergisting). Dit zijn risicovolle investeringen waarbij het voor de gemeenten die voor een deel garant staan voor Twence goed zou zijn om zicht te hebben op de risico's, zoals waarde van nascheiding, omvang van mestverwerking, etc. Dit heeft namelijk ook invloed op het beoogde dividendbeleid.

Daarnaast missen we in de strategische visie een paragraaf waarin u aangeeft hoe u op de langere termijn denkt zich te voorzien in afvalstromen. Op dit moment is de import van afval uit met name Engeland een belangrijke factor geworden, maar hoe denkt u zich voor de langere termijn van deze input te verzekeren? Dit is namelijk wel een belangrijke factor op het moment dat er geïnvesteerd wordt in verwerkingscapaciteit en de afzet van warmte en energie. Wij verzoeken u dit onderdeel als zodanig op te nemen in de risicoparagraaf die aan uw visie toegevoegd zou moeten worden.

#### *Bouw van een nascheidingsinstallatie*

Twence is (nog steeds) voornemens een sorteerinstallatie te bouwen voor huishoudelijk afval waarin onder andere kunststof en drankverpakkingen worden uitgesorteerd. Dit achten wij een risicovolle investering aangezien een groot deel van de Nederlandse gemeenten de sortering van kunststof verpakkingen hebben ondergebracht in langlopende contracten. Alleen voor de Twentse gemeenten

kan Twence zo'n installatie niet exploiteren. Verder zou het wenselijk zijn als u nader specificereert wat u onder de nasortering verstaat. Als deze namelijk breder is bedoeld (nascheiding van huishoudelijk restafval), dan kan dat op gespannen voet staan met de uitwerking van de Twentse afvalbeleidsvisie 2030 waarbij alle Twentse gemeenten op dit moment gaan investeren in verdere optimalisatie van bronscheiding. Wellicht kunt u ook dit item opnemen in de hiervoor genoemde risicoparagraaf.

#### *Bouw van een mestverwerkingsinstallatie*

Een mestverwerkingsinstallatie maakt het voor de (regionale) agrarische sector mogelijk om mest regionaal af te zetten. Op termijn worden uit de aangeboden mest mineralen (fosfaat, kalium en stikstof) teruggewonnen, die als vervanger van kunstmest kunnen worden aangeboden. Deze grondstoffen blijven hiermee behouden als nutriënten voor de voedselproductie. Uw initiatief zou bij kunnen dragen aan het oplossen van de regionale mestproblematiek en het sluiten van de fosfaatkringloop. In Nederland zijn er verschillende grootschalige initiatieven geweest op het gebied van mestverwerking.

Tot op heden heeft in heel Nederland nog geen enkel initiatief geleid tot een rendabele business case. Tegelijkertijd zien wij dat er absoluut sprake is van een noodzaak vanuit de veehouderij als het gaat om het realiseren van projecten die leiden tot het succesvol verwerken van mest. Op het gebied van mestvergisting zijn er veel ontwikkelingen. Eén van de ontwikkelingen is kleinschalige verwerking bij individuele agrarische bedrijven of bij een cluster agrarische bedrijven. Het is daarom nog de vraag of de gemeente Tubbergen niet meer belang heeft bij decentrale, kleinschalige mestverwerkingsinstallaties in plaats van een (eigen) regionale installatie. Echter, de technische mogelijkheden zijn daarvoor op dit moment nog beperkt.

Aangezien het gaat om grote kapitaalintensieve installaties en het gegeven dat mestverwerking geen publieke taak is, is het de vraag of Twence hierin zelfstandig zou moeten investeren. Om de nodige financiële risico's voor ons als aandeelhouder zoveel mogelijk te beperken zou die taak alleen via een PPS-constructie onder gezamenlijke verantwoordelijkheid met andere marktpartijen zijn beslag moeten krijgen

#### *Toekomstige tarifiering en leveringsplicht*

In het plan biedt u geen helderheid over de toekomstige tarifiering en de afvalleveringsverplichting van de aandeelhoudende gemeenten. Wij adviseren u in de visie ook nadrukkelijk het tarievenbeleid aan te halen, aangezien de tarieven voor verwerking van huishoudelijk afval zich sinds een aantal jaren fors beneden het niveau begeven waar u thans met uw gemeenten op acteert. Een vooruitblik op het tarievenbeleid richting aandeelhoudende gemeenten zou daarom goed passen in dit strategisch plan.

#### *De solvabiliteit van Twence neemt af van 38% in 2014 tot ca. 30% in 2019*

Er bestaan geen afspraken over de gewenste hoogte van de solvabiliteit. De afname van de solvabiliteit wordt veroorzaakt door de investeringen voor de nieuwe initiatieven tot een o.a. de nascheiding en de mestverwerking. Het ministerie voor Economische zaken stelt bij de netbeheerders voor energie een gewenste solvabiliteit van 40% en eist een ondergrens van ten minste 30%. Wij stellen voor om in overleg met de aandeelhouders de gewenste hoogte van de solvabiliteit in dit strategisch beleidsplan vast te stellen.

Wij verzoeken u bovengenoemde punten op te nemen in het Strategisch beleidsplan 2016-2019. Uiteraard zijn wij bereid u een toelichting te geven op de hiervoor genoemde punten.

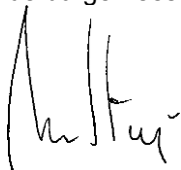
Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,  
de secretaris



drs. ing. G.B.J. Mensink

de burgemeester



mr. M.K.M. Stegers