

RAADSVOORSTEL

Datum: 6 oktober 2014

Nummer: 12A

Onderwerp: Wijzigen van de Regeling Regio Twente en toestemming te verlenen voor het instellen van de Bestuurscommissie OZJT

Voorgesteld raadsbesluit:

De Regeling Regio Twente te wijzigen en toestemming te verlenen voor het instellen van de Bestuurscommissie OZJT;

Samenvatting van het voorstel

In 2015 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdhulp. In Twente hebben we afgesproken om samen uitvoering te geven aan een aantal van deze taken. Het OZJT is de nog op te richten organisatie die deze taken zal gaan uitvoeren of uitbesteden. Het OZJT voert deze taken uit onder gastheerschap van de Regio Twente. Om dit in werk te stellen is een aanpassing van de regeling regio Twente noodzakelijk en moet de raad instemmen met het instellen van een bestuurscommissie voor het OZJT. Aanvullend spreekt de raad steun uit voor een motie dat het dagelijks bestuur oproept om bij de inrichting van het OZJT rekenschap te geven aan een overheveling van taken op termijn aan de GGD.

Aanleiding voor dit voorstel

Gemeenten worden vanaf 2015 verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdhulp. In Twente werken de 14 gemeenten onder de titel Samen14 nauw samen bij de voorbereidingen op de decentralisatie van de jeugdhulp. Niet alleen omdat dit bij een aantal jeugdhulpvormen verplicht is, maar vooral omdat de samenwerking op een aantal onderdelen voor de hand ligt. In Twente is hiertoe eerder de 'Visienota Transformatie Jeugdzorg' opgesteld die reeds door uw raad is vastgesteld. In de notitie 'Samenwerken aan Jeugdzorg in Twente', tevens vastgesteld in uw raad, is uitgewerkt welke taken de samenwerkende Twentse gemeenten gezamenlijk op willen pakken en volgens welk bestuurlijk principe. Vervolgens is eerder dit jaar op basis van eindadvies uit de notitie over de positionering van regionale jeugdhulptaken in Twente door uw raad in essentie besloten dat er voor de uitvoering van jeugdhulptaken en maatschappelijke ondersteuning (Wmo/Awbz) er een nieuwe organisatie voor de Zorg en Jeugdhulp in Twente (OZJT als werknaam) met een eigen (nieuwe) bestuurscommissie zal worden ingericht, onder gastheerschap van Regio Twente.

Om de beoogde taken op het gebied van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning bij Regio Twente onder te brengen en een Bestuurscommissie in te stellen moet de Regeling Regio Twente worden gewijzigd. Dit voorstel gaat hier nader op in.

Beoogd resultaat van het te nemen besluit

Doel is het wijzigen van de Regeling Regio Twente. Omdat Regio Twente een gemeenschappelijke regeling is die is ingesteld door zowel de raad, het college van burgemeester en wethouders als de burgemeester vergt een wijziging van deze regeling daarom een besluit van alle drie genoemde organen. Tevens wordt de Raad verzocht toestemming te verlenen voor het instellen van de Bestuurscommissie OZJT.

Kanttekeningen

Deze wijziging vindt plaats onder de huidige Regeling Regio Twente en is nodig vooruitlopend op de resultaten van de uitwerking van de heroriëntatie van de gemeentelijke samenwerking in Twente, waaraan momenteel gewerkt wordt. Deze heroriëntatie is nu niet aan de orde en volgt een eigen proces. Op deze resultaten kan niet worden gewacht omdat anders niet tijdig de noodzakelijke regionale samenwerking op het gebied van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning kan worden geformaliseerd. De definitieve positionering van dit onderwerp maakt uiteraard deel uit van de uitwerking van de heroriëntatie van de gemeentelijke samenwerking. Dit betekent dat in dit voorstel uitgegaan wordt van de huidige rollen van Algemeen Bestuur (de Regioraad) en Dagelijks Bestuur. Deze hebben hun formele rol.

Argumentatie

1. Om de beoogde taken op het gebied van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning bij Regio Twente onder te brengen moet de Regeling Regio Twente worden gewijzigd. Op 1 januari 2015 moet de nieuwe organisatie er staan, dus het is van belang dat nu dit proces gestart wordt om tijdig klaar te zijn. Eerst zijn de 14 Twentse gemeenten aan zet en vervolgens dient het Algemeen Bestuur van Regio Twente (de Regioraad) dan de Bestuurscommissie OZJT in te stellen. Samen14 in samenwerking met het Dagelijks Bestuur van Regio Twente bereiden nu deze voorstellen voor.

2. Voordat de Regioraad voor OZJT een Bestuurscommissie kan instellen is daarvoor op grond van artikel 25, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) de toestemming van de raden van alle deelnemende gemeenten vereist. Deze toestemming kan volgens dit artikel slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Dit is volgens ons niet aan de orde.

3. Omdat Regio Twente een gemeenschappelijke regeling is die is ingesteld door zowel de raad, het college van burgemeester en wethouders als de burgemeester vergt een wijziging van deze regeling daarom een besluit van alle drie genoemde organen.

4. Er is geen belemmering ten aanzien van de inhoudelijk genoemde taken. Aan de regeling worden nieuwe taken toegevoegd betreffende jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning (artikel 4 lid 2 regeling). Deze zijn ontleend aan het eerder genomen raadsbesluit rond positionering van de jeugdhulptaken in Twente.

Specifiek betreft het binnen de terreinen jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning:

a. het uitvoeren en/of uitbesteden van taken waarvan de Jeugdwet beoogt dat deze regionaal worden uitgevoerd:

1. advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling;
2. jeugdbescherming en jeugdreclassering;
3. jeugdzorgplus;
4. residentiële/specialistische jeugdzorg;
5. crisisdienst;

b. overige vrijwillig overeengekomen taken:

1. uitvoeren en/of uitbesteden van werving, matchen en uitvoeren pleegzorg;
2. inrichten en inhoudelijk faciliteren van een regionaal reflectiepunt;
3. inrichten van een advies- en consultatiefunctie;
4. inrichten van een backoffice voor taken die regionaal worden uitgevoerd of ingekocht en uitvoeren van ondersteunende werkzaamheden daarin;

Het betreft samenwerking rond taken waarvan de wetgever naar onze mening samenwerking tussen gemeenten beoogt (op basis van artikel 2.8 jeugdwet) en ook vrijwillige overeengekomen taken waarop wordt samengewerkt, hetgeen nu in het besluit tot uitdrukking komt. Voor de toelichting op de taken verwijzen wij naar de eerdere besluitvorming en het eindadvies uit de notitie over de positionering van regionale jeugdhulptaken in Twente. De exacte inhoud van de taken is nu niet aan de orde, maar het feit dat ze aan de regeling worden toegevoegd.

Om de gemeenten een indruk te geven hoe de nieuwe Bestuurscommissie er uit komt te zien is een concept Verordening Bestuurscommissie OZJT meegezonden. Zoals eerder vermeld zal het Algemeen Bestuur van Regio Twente (de Regioraad) deze verordening op de Bestuurscommissie OZJT dit najaar moeten vaststellen. Er is gekozen voor een eigen positionering van OZJT dus ook voor een aparte verordening. Hierin is zoveel mogelijk het gedachtengoed (portefeuillehouders in the lead) en de werkwijze van Samen14 verwerkt.

Uitvoering

Na besluitvorming door de 14 Twentse gemeenten kan het Algemeen Bestuur worden voorgesteld om de verordening het Bestuurscommissie OZJT vast te stellen. Dit zal worden voorbereid zodat dit in de Regioraad van 12 november 2014 kan plaatsvinden. Op 1 januari 2015 treden de besluiten dan in werking.

Aan alle Twentse gemeenten wordt nu verzocht om voor 1 oktober 2014 bijgaand (raads)besluit te nemen. De wijziging van de Regeling Regio Twente dient door 2/3 van de gemeenten inhoudende 2/3 van het aantal inwoners te worden vastgesteld. De toestemming voor het instellen van de bestuurscommissie dient door alle Raden gegeven te worden.

Lokale suggesties ten aanzien van de concept modelverordening OZJT kunnen worden aangereikt aan het Bestuurlijk overleg van Samen14.

Ondertussen is ook de vormgeving van de organisatie OZJT volop in ontwikkeling. Aan de Kwartiermaker als onderdeel van Samen14 is opdracht gegeven OZJT efficiënt en effectief vorm te geven. Inmiddels is er een werkplan van de kwartiermaker, loopt de inkoop volop, zijn er projectplannen over AMHK (Advies en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling) en de Crisisdienst. De zachte landing van Bureau Jeugdzorg Overijssel en borging van specialistische kennis is aan de orde en er is begonnen met het oriëntatie op het informatiekundige vraagstuk. Dit zal leiden tot definitief voorstel dit najaar met een kostenbegroting. Doel is een kleine slagvaardige efficiënte organisatie.

Financiële paragraaf

De wijziging van de Regeling Regio Twente en de formele instelling van de Bestuurscommissie brengen geen extra kosten met zich mee. Voor de kosten van de organisatie van OZJT wordt nog een voorstel met begroting opgesteld, welke voor feitelijke implementatie eerst door de gemeenten (de colleges) zal moeten worden beoordeeld en goedgekeurd. Op dit moment (beoordeling juni 2014) is dat te vroeg en worden de onderdelen nog nader uitgewerkt. Structurele kosten komen t.z.t. ten laste van de gedecentraliseerde budgetten jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning.

Motie

Het voorgaande betreft naar zijn inhoud het gezamenlijke voorstel dat aan de deelnemende gemeentebesturen wordt voorgelegd. Wij zien aanleiding om door het lid van het college in de Regioraad een motie te doen inbrengen, waarvan wij gaarne op voorhand uw standpunt zouden willen vernemen.

Bij besluit van 17 maart 2014 heeft uw raad het eindadvies over de positionering van regionale jeugdhulptaken in Twente overgenomen, waarbij besloten is een Organisatie voor de Zorg- en Jeugdhulp Twente met een eigen bestuurscommissie in te richten. Een andere optie betrof het onderbrengen van deze taken bij de regionale GGD. Daarover is onder meer overwogen:

Jeugdhulptaken blijven voorlopig gescheiden van de jeugdgezondheidszorg (JGZ). Het is noodzakelijk dat zowel de jeugdhulp als de JGZ een duidelijke ontwikkeling doormaakt en dat beide stevig verankerd zijn in het lokale beleid en de lokale uitvoering. Op termijn is een organisatorische verbinding denkbaar maar daarvoor is eerst verankering van de nieuwe taken nodig. Er is tijd nodig om het OZJT tot ontwikkeling te brengen en de regionale taken stevig neer te zetten in aansluiting met de lokale situaties rond kinderen en gezinnen die ondersteuning nodig hebben. Na evaluatie in 2017 kan het besluit over de relatie tussen jeugdhulp en jeugdgezondheidszorg en tussen het OZJT en GGD opnieuw overwogen worden.

Op korte termijn is een scheiding tussen jeugdhulp en jeugdgezondheidszorg raadzaam, zodat de nieuwe taken op eerstgenoemd beleidsveld een stevige basis krijgen en van daaruit tot ontwikkeling kunnen komen. Op langere termijn kunnen deze taken mogelijk ook worden ondergebracht bij de GGD. In 2017 zal een evaluatie plaatsvinden waarbij deze mogelijkheid opnieuw wordt gezien. Onze motie draagt het dagelijks bestuur op om bij de inrichting van de bestuurscommissie rekenschap te geven aan de eventuele overheveling van jeugdhulptaken naar de GGD en geen organisatie in te richten die deze overheveling belemmert of zich daartegen verzet.

Externe communicatie

Het raadsbesluit en de besluiten van ons college en de burgemeester worden ter kennis gebracht aan Samen14 en het Dagelijks Bestuur van Regio Twente. Uw raad zal uiteraard steeds bij het vervolg worden betrokken.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Tubbergen en Dinkelland hebben in de aanloop naar dit voorstel overeenkomstige besluiten genomen. Ze hanteren gezamenlijke standpunten ten aanzien van de Samen14. Een eensluidend voorstel ligt in beide gemeenten voor.

Bijlagen

- Ontwerpraadsbesluit tot wijziging van de Regeling Regio Twente en het verlenen van toestemming voor het instellen van de bestuurscommissie OZJT;

- Conceptverordening bestuurscommissie OZJT (I14.036534);
- Motie inzake uitvoering taken jeugdzorg (I14.039146).

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,
de secretaris, de burgemeester,

drs. ing. G.B.J. Mensink mr. M.K.M. Stegers

Vergadering presidium op 8 september 2014		
Besluit presidium:	<input checked="" type="radio"/>	om advies naar cie. S. en B.
	<input type="radio"/>	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="radio"/>	naar raad ter kennisname
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:

Vergadering cie. S. en B. op 23 september 2014		
Advies aan de raad	<input checked="" type="radio"/>	advies akkoord te gaan met het voorstel
	<input type="radio"/>	advies het voorstel af te wijzen
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:
Opmerkingen:	Paraaf van de Commissiegriffier:	<i>MS</i>

RAADS-, COLLEGE- EN BURGEMEESTERSBESLUIT

De raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de gemeente Tubbergen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft;

overwegende dat op voorstel van het college van burgemeester en wethouders de raad op 17 maart 2014 middels de notities samenwerken aan jeugdzorg en positionering jeugdhulp Twente besloten heeft taken binnen de beleidsvelden jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning in de Regio Twente te beleggen en een bestuurscommissie OZJT in te stellen;

dat voor het behartigen van belangen op het gebied van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning een wijziging van de Regeling Regio Twente noodzakelijk is;

dat de Regeling Regio Twente een gemeenschappelijke regeling betreft die is ingesteld door zowel de raad, het college van burgemeester en wethouders als de burgemeester en wijziging van deze regeling daarom een besluit vergt van alle drie de bestuursorganen;

dat voor het instellen van de bestuurscommissie OZJT toestemming van de raad vereist is;

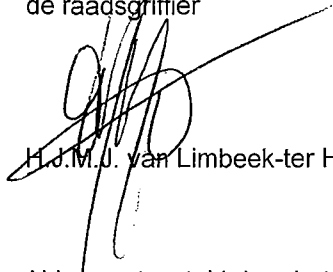
gelet op het bepaalde in artikel 44 van de Regeling Regio Twente en artikel 25, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Besluit(en):

1. de Regeling Regio Twente als volgt te wijzigen:
 - A. In artikel 4 (doelstelling en te behartigen belangen), tweede lid, onder 1, wordt "(vervallen)" vervangen door: jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning.
 - B. In artikel 5 (bevoegdheden van regeling en bestuur), eerste lid, wordt "(vervallen)" vervangen door:
jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning:
 - a. uitvoeren en/of uitbesteden van taken waarvan de jeugdwet beoogt dat deze regionaal worden uitgevoerd:
 1. advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling;
 2. jeugdbescherming en jeugdreclassering;
 3. jeugdzorgplus;
 4. residentiële/specialistische jeugdzorg;
 5. crisisdienst;
 - b. overige vrijwillig overeengekomen taken:
 1. uitvoeren en/of uitbesteden van werving, matchen en uitvoeren pleegzorg;
 2. inrichten en inhoudelijk faciliteren van een regionaal reflectiepunt;
 3. inrichten van een advies- en consultatiefunctie;
 4. inrichten van een backoffice voor taken die regionaal worden uitgevoerd of ingekocht en uitvoeren van ondersteunende werkzaamheden daarin;
 - C. De wijzigingen onder A. en B. van artikel 4 respectievelijk 5 van de Regeling Regio Twente treden in werking met ingang dat artikel 2.8 van de Jeugdwet in werking treedt.
2. aan het algemeen bestuur van Regio Twente toestemming als bedoeld in artikel 25, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen te verlenen voor het instellen van de bestuurscommissie OZJT.
3. steun uit te spreken voor een motie ertoe strekkende dat het dagelijks bestuur van Regio Twente wordt opgedragen om bij de inrichting van de bestuurscommissie rekenschap te geven aan de eventuele overheveling van jeugdhulptaken naar de GGD en geen organisatie in te richten die deze overheveling belemmert of zich daartegen verzet.

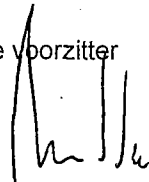
Aldus besloten in de openbare
raadsvergadering van 6 oktober 2014,

de raadsgriffier



H.J.M.J. van Limbeek-ter Haar

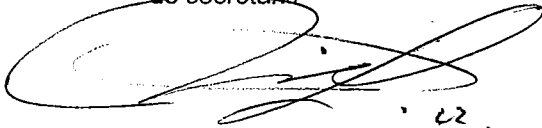
de voorzitter



mr. M.K.M. Stegers

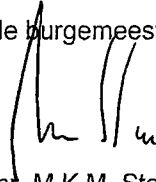
Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders in de vergadering van 2
september 2014,

de secretaris



drs. ing. G.B.J. Mensink

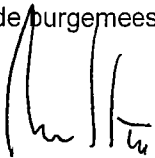
de burgemeester



mr. M.K.M. Stegers

Aldus vastgesteld door de burgemeester op 2 september 2014,

de burgemeester



mr. M.K.M. Stegers