

Aan commissieleden Samenleving en Bestuur

Uw kenmerk - Inlichtingen bij Griffier H.J.M.J. van Limbeek-ter Haar Onderwerp Uitnodiging openbare commissievergadering	Uw brief - Doorkiesnummer 0546-628146	Ons kenmerk MS/ Bijlagen Div.	Documentnummer 114.039269 Datum 11 september 2014 Verzonden 11 september 2014
---	--	--	---

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij nodig ik u uit voor de openbare vergadering van de commissie Samenleving en Bestuur. De vergadering is op **23 september om 19.30 uur in de raadszaal** van het gemeentehuis, Raadhuisplein 1 in Tubbergen.

De onderwerpen die we tijdens deze vergadering bespreken, vindt u in de agenda hieronder.

De voorzitter van de commissie Samenleving en Bestuur
De heer G.J. Ophof

AGENDA:

Portefeuillehouder

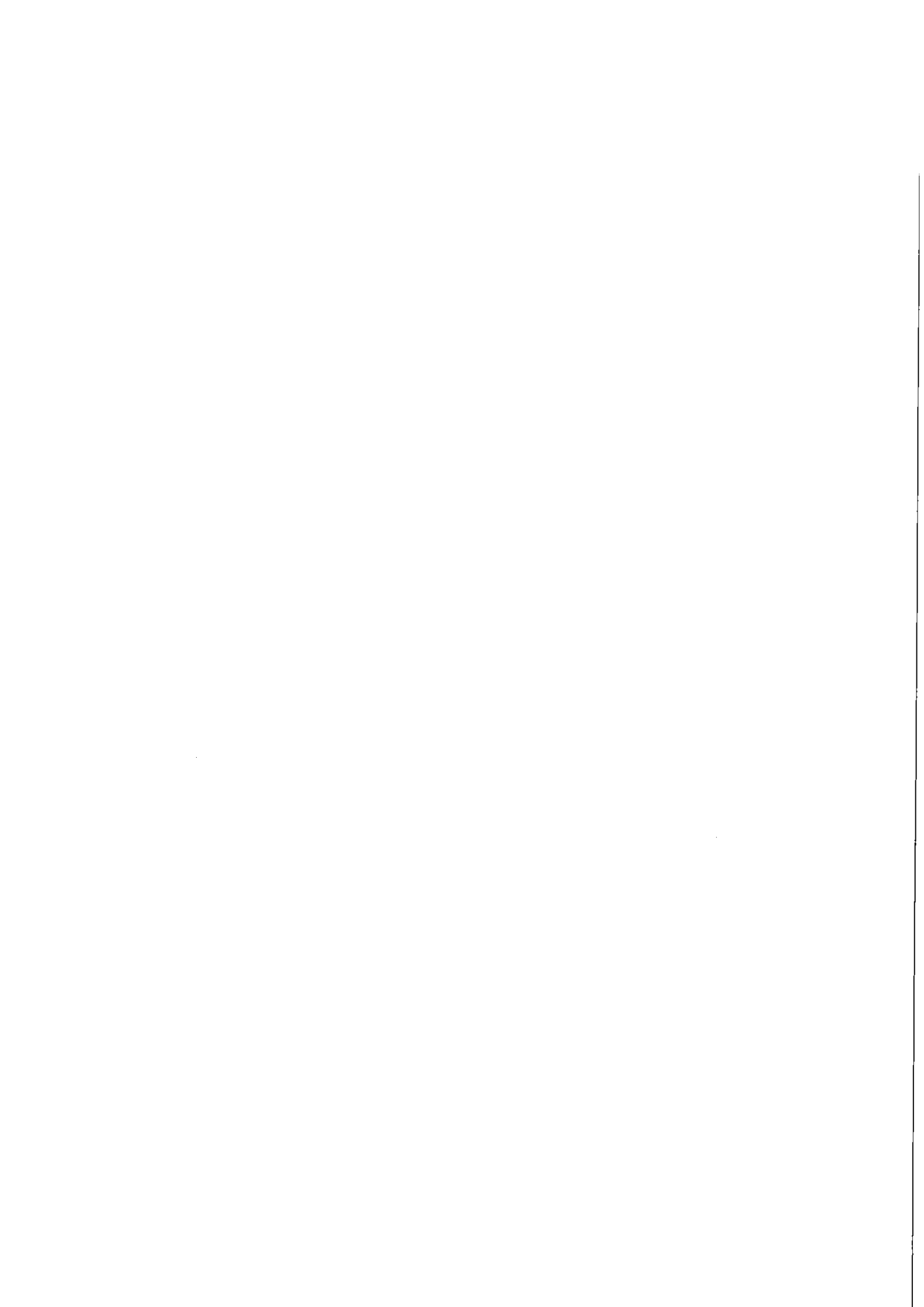
1. Opening en vaststellen agenda.
2. Vaststellen van:
 - a. verslag van de vergadering van 26 augustus 2014.
3. Mededelingen.
4. Rondvraag.

Ter informatie:

5. Informatie vanuit het college.

Ter voorbereiding op de raadsvergadering

6. Vaststellen beleidsplan Omzien Naar Elkaar, Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015 en Verordening Jeugdhulp. **Weth. Vleerbos**
7. *Wijzigen van de Regeling Regio Twente en toestemming te verlenen voor het instellen van de Bestuurscommissie OZJT.* **Weth. Vleerbos**
8. Sluiting.



NOTULEN van de vergadering van Commissie Samenleving en Bestuur gehouden op dinsdag 26 augustus 2014, aanvang 19.30 uur, in de burgerzaal van het gemeentehuis, Raadhuisplein 1, Tubbergen

Aanwezig: Voorzitter: de heer G.J. Ophof
Griffier: G.M.M. Schreijer
Leden: mw. J. Aalderink-Büter, R.B.J. Heerts, L.W. Oosterik, H.B.J. Oude Luttikhuis, mw. M.S.M. Blankenvoort, mw. J.C. Detert Oude Weme-Oude Rengerink, mw. D.J.M. Oude Luttikhuis, A.H.B. Plegt, , mw. K.A.M. Reinerink-Hutten, H.J. Boojink, G.H.P. Koopman, H.H. W. Lentferink, mw. M.A. Hanste-Kamphuis, J.M. Droste, R.J. Paalhaar

Op uitnodiging van de commissie tevens aanwezig: Burgemeester Stegers, wethouders R.H. de Witte, T. Vleerbos

Afwezig m.k.g: L.P. Stamsnieder, mw. F.A. Oude Geerdink

1. Opening en vaststellen agenda

De voorzitter heet allen van harte welkom.

2. Vaststellen van verslag van de vergadering van 16 juni 2014

De commissie heeft geen opmerkingen en stelt het verslag van 16 juni 2014 vast met dank aan de notulist.

3. Mededelingen

Geen.

4. Rondvraag

De heer Oosterik vraagt naar de stand van zaken m.b.t. het nieuw te realiseren woon- en zorgcentrum locatie Erve Maathuis in Geesteren.

Wethouder De Witte antwoordt dat hij vorige week heeft gesproken met TMZ. Hierbij werd aangegeven dat de afgelopen periode veel tijd is besteed aan de aanbestedingen i.h.k.v. de decentralisaties. Tevens werd aangegeven dat deze week vervolggesprekken plaatsvinden. TMZ informeert de wethouder over eventuele ontwikkelingen.

De leden van de commissie Samenleving en Bestuur worden vervolgens hierover geïnformeerd door de wethouder.

De heer Oude Luttikhuis geeft aan dat dat de fractie GB/VVD in tegenstelling zoals verwoord in de pers niet tegen een nieuw te realiseren sporthal in Tubbergen is.

Hij merkt op dat in de afgelopen periode fors is geïnvesteerd in overdekte sportgelegenheden in de verschillende dorpen binnen de gemeente. De nieuwe sporthal Tubbergen is in een afrondende planfase gekomen en als het volgens planning verloopt binnenkort in uitvoering genomen. Daarnaast zijn er particuliere initiatieven gerealiseerd. De fractie GBVVD ontvangt signalen vanuit de gemeenschap dat deze investering en de realisering van een nieuwe sporthal in Tubbergen niet voldoen aan de vraag vanuit de dorpen. De fractie GB/VVD wenst dan ook een onderzoek naar de reële behoefte vanuit de diverse dorpen afgezet tegen de beschikbare capaciteit waarin de capaciteit van de omliggende dorpen en gemeenten worden meegenomen.

Wethouder De Witte licht toe dat in de raadsbrief van 14 augustus wordt aangegeven dat er middelen beschikbaar zijn gesteld voor het opstellen van een haalbaarheidsonderzoek/uitvoeringsgereed projectplan. In dit projectplan wordt de mogelijkheid onderzocht van de haalbaarheid van de 4/3 sporthal. Het uitvoeringsgereed projectplan zal mogelijk voor besluitvorming aan de raad voorgelegd worden in oktober.

Wethouder de Witte antwoordt op de vraag van de heer Oude Luttikhuis dat door de komst van de particuliere soccerhal in Tubbergen de behoefte aan zaalruimte is afgenomen en door het handhaven van de huidige Canisiuszaal voor basketbal is al een beperkt aantal uren ingevuld. Door de werkgroep sporthal is in het voorjaar een inventarisatie gedaan waarbij gesproken is met diverse verenigingen (handbal, basketbal, volleybalverenigingen). Tijdens deze gesprekken is gericht gevraagd naar de zaalbehoefte op korte termijn en een schets op de lange termijn. Daaruit is gebleken dat er 21 uur extra zaalcapaciteit benodigd is. Met de realisatie van een 4/3^e hal kan daarmee 12 uur gevuld worden. Van de 9 overgebleven uren zijn er 3 voor zaalvoetbal die nu in principe worden ingevuld door de particuliere soccerhal. Daarmee resteert een totaal van 6 uur waarvan is gezegd dat hier niet aan kan worden voldaan op korte termijn bij de bouw van een 4/3^e hal. Op de lange termijn is het wel toekomstbestendig gezien de demografische ontwikkelingen.

5. Informatie vanuit het college

Wethouder Vleerbos

Decentralisaties

Het concept beleidsplan Omzien naar Elkaar is in juli tijdens twee bijeenkomsten aan cliënten, professionals en zorgaanbieders gepresenteerd. Tijdens deze bijeenkomsten en in publicaties is gevraagd om zienswijzen in te dienen zodat het concept verder kan groeien. Dit heeft geresulteerd in 22 zienswijzen die zijn voorzien van een antwoord. Deze zienswijzen en de beantwoording hiervan worden op 27 augustus met de WMO raad besproken.

Meicirculaire

Wethouder Vleerbos geeft aan dat het voor de commissieleden interessant is om de Meicirculaire in te zien (<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/circulaires/2014/05/30/meicirculaire-gemeentefonds-2014.html>). In de meicirculaire zijn 2 tabellen opgenomen die relevant zijn voor de gemeente Tubbergen. Het beschikbare budget voor de AWBZ functies is in vergelijking met vergelijkbare gemeenten als Tubbergen een logisch getal.

M.b.t. de jeugdzorg is dit geheel anders. De verhouding van het bedrag m.b.t. de jeugdzorg is in vergelijking met bijvoorbeeld Dinkelland scheef. Afgelopen weken is door de ambtenaren bekeken wat het waarheidsgehalte is en de logica m.b.t. deze getallen. Zondagavond kwam vanuit het ministerie van VWS bericht dat Tubbergen een uitzonderlijk laag zorggebruik had in 2012. Dit heeft geresulteerd in weinig kosten voor de jeugdzorg in dat jaar. Het jaar 2012 is gebruikt als peiljaar waarop de verdelingssystematiek vanuit het rijk is gebaseerd. Dit is de reden dat Tubbergen een laag budget zou ontvangen voor de komende decentralisaties. In de uitvraag van 2013 blijken hele andere getallen naar voren te komen. Het vermoeden bestaat dat de werkelijke zorgbehoefte in 2012 groter is geweest dan waar het Rijk rekening mee heeft gehouden in de verdeelsystematiek. De wethouder geeft aan dat hem dit zorgen baart en vraagt de commissieleden om hun politieke invloed aan te wenden en dit op de agenda te zetten. Maandag 1 september gaat wethouder Vleerbos naar staatssecretaris van Rijn samen met twee andere regionale wethouders om dit onder de aandacht te brengen. Met name op dit gebied lopen een aantal gemeenten risico's.

Op verzoek van de fractie PvdA volgt deze week een raadsbrief met nadere informatie over deze problematiek.

Wethouder Vleerbos geeft aan dat de aanbestedingen v.w.b. de zorg in een afrondende fase zijn beland. Volgende week worden de gunningen gereed gemaakt. Het lijkt mits de gunningen worden geaccepteerd dat alle mensen die nu zorg ontvangen ook in zorg blijven.

Wethouder Vleerbos deelt mee dat in afwijking van andere gemeenten de gemeente Tubbergen bijna geen gebruik maakt van externe ondersteuning. Vorig jaar is hier landelijk al aandacht aan besteed door NRC. Vorige week is het programma Nieuwsuur in het gemeentehuis geweest om over dit onderwerp opnamen te maken en er zijn interviews gehouden met ambtenaren. Wanneer dit item wordt uitgezonden op televisie is nog niet bekend.

Wethouder De Witte

Werkloosheidcijfers

Wethouder De Witte licht toe dat het overzicht m.b.t. de werkloosheidscijfers een groei laat zien in het aantal werklozen. Een directe oorzaak hiervoor is niet te duiden. Het betreft een tal van bouwgerelateerde functies. Dit geeft aan dat dit probleem de nodige aandacht vraagt in het kader van de participatiewet die gaat komen. Zowel lokaal als regionaal moet gezocht worden naar banen. In dit kader brengt de wethouder de uitnodiging van de Regio Twente op 4 september 2014 over de participatiewet onder de aandacht van de raadsleden en vraagt hen waar mogelijk hierbij aanwezig te zijn.

Mevrouw Detert Oude Weme-Oude Rengerink vraagt of het hier een stijging van het aantal werkzoekenden betreft of komt het door een andere manier van registreren?

Wethouder De Witte antwoordt dat er geen andere manier van registreren is. Dit is enigszins verklaarbaar aangezien tijdens de vakantieperiodes veel jaar/halfjaarlijkse contracten aflopen.

6. Vaststellen verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen Tubbergen 2014

Mevrouw Oude Luttikhuis vraagt: in het voorstel staat niet duidelijk omschreven wie er toegang krijgen tot het systeem. Wat zijn bijvoorbeeld werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang? Krijgen personen waarover informatie wordt opgevraagd een bericht hierover?

Burgemeester Stegers licht toe dat organisaties met een groot maatschappelijk belang bijvoorbeeld deurwaarders zijn die informatie nodig hebben over de juiste woonplaats van mensen die schulden maken. Daarnaast ook advocaten die gegevens nodig hebben voor procedures die ze willen voeren. Het gaat alleen om de NAW-informatie zoals in de verordening is aangegeven. In dit soort gevallen ontvangen de mensen geen melding hierover. Eén van de voorwaarden bij anderen die informatie opvragen is dat ze inzage krijgen als er toestemming is gegeven. Dat is een apart hoofdstuk waarbij uitdrukkelijk wordt verwezen naar de wet op de privacy. Het is toetsbaar of de gemeente correct informatie heeft verstrekt.

Mevrouw Detert Oude Weme-Oude Rengerink vraagt: dit staat geheel buiten de informatie die benodigd is voor de WMO, bijvoorbeeld informatie van een huisarts dat neigt naar het beroepsgeheim?

Burgemeester Stegers antwoordt dat het in principe alleen betrekking heeft op de basisregistratie. Het betreft geen andere informatie.

De commissie adviseert de raad de verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen Tubbergen 2014 vast te stellen conform voorstel

7. Vaststellen van de verordening winkeltijden gemeente Tubbergen 2014

De heer Heerts merkt op dat de fractie CDA heeft aangegeven in het coalitieakkoord zich de komende jaren vooral te richten op een optimale dienstverlening voor de ondernemers. De voorliggende verordening is een mooi voorbeeld hiervan. De ondernemers die dat willen, kunnen hiervan profiteren. De fractie CDA is dan ook een voorstander hiervan.

De heer Oude Luttikhuis merkt op dat de fractie GB/VVD al meerdere keren heeft gevraagd om oprekking van de winkeltijden. Een lang gekoesterde wens gaat hiermee in vervulling.

De heer Oosterik merkt op dat Dorpen Centraal ook voorstander is van de verruiming van de winkeltijden. Hij vraagt of er voldoende draagvlak is bij de kleine ondernemers hiervoor?

Wethouder De Witte antwoordt: er zijn geen zienswijzen ontvangen tijdens de periode van terinzagelegging. Hij concludeert hieruit dat er voldoende draagvlak is bij de ondernemers.

Mevrouw Blankenvoort geeft aan dat ook de fractie PvdA content is met deze ontwikkeling.

Burgemeester Stegers geeft aan dat in het raadsvoorstel is aangegeven dat afstemming is gezocht met Dinkelland. Dit blijkt niet zo te zijn. In Dinkelland is nog geen besluit genomen.

De commissie adviseert de raad de verordening winkeltijden gemeente Tubbergen 2014 vast te stellen conform voorstel

8. Veiligheidsstrategie 2015-2018 en ontwerp Meerjarenbeleidsplan 2015-2018

Mevrouw Blankenvoort vraagt waarom in de tabel niets vermeld is t.a.v. de prioriteit jeugdoverlast, alcohol en drugs?

De heer Heerts merkt op dat de tabel laat zien dat de landelijke prioriteiten nogal afwijken van de lokale prioriteiten. Hij vraagt: hoe kunnen we voorkomen dat er voor de lokale prioriteiten te weinig aandacht is?

De heer Oude Luttikhuis merkt op dat de politie in de commissie regelmatig nadere uitleg verstrekt over de cijfers. Dan zie je dat lokaal een aantal doelstellingen niet gehaald worden. Het ambitieniveau in het voorliggende plan is hoog. Hoe komt er met dit ambitieniveau voldoende druk op de lokale prioriteiten die in onze ogen niet voldoende zijn?

Burgemeester Stegers antwoordt dat de gemeente Tubbergen nog altijd behoort tot de top 5 meest veilige gemeenten in Nederland. In Noordoost Twente wordt gewerkt aan maatregelen daar waar hiaten zijn in de aanrijtijden. Sinds een aantal weken is de rechtstreekse verbinding vanuit Tubbergen met Oldenzaal een feit. Dit maakt het voor de agenten mogelijk om de briefing vanuit Tubbergen te volgen. Een andere maatregel die genomen is, is dat bij prio 1 meldingen geldt dat de melding voor iedereen is en niet alleen voor de surveillandewagen. Deze maatregelen werpen al vruchten af. Het is een illusie om te denken dat in een groot gebied als Noordoost Twente in alle gevallen binnen de landelijke norm de aanrijtijden gehaald gaan worden. Dat gaat volgens burgemeester Stegers niet lukken en het zal ook geen prioriteit worden. Dit zou gaan betekenen dat veel geïnvesteerd moet worden in een gebied waar men objectief kan vaststellen waar het al heel veilig is. Lokaal wordt altijd getracht een verbeterslag te maken.

De overlast die ontstaat uit alcohol en drugs is een landelijke prioriteit. Met name op de jeugdcriminaliteit en overlast wordt veel geïnvesteerd om dit zoveel mogelijk in een vroeg stadium te signaleren en er iets aan te doen. Daar waar het gaat om om drugsgebruik gaat het ook om georganiseerde criminaliteit. Drugs is bijna altijd georganiseerde criminaliteit. Winsten die hier ontstaan worden zoveel mogelijk afgeroomd bij diegene die gepakt worden. Daarbij tracht men met name ook de georganiseerde criminaliteit aan te pakken.

T.a.v. de verkeersveiligheid vinden in de hele gemeente Tubbergen veel verkeerscontroles plaats zowel op alcohol als op snelheidsovertredingen. Bijna wekelijks worden er in 3 à 4 kernen gecontroleerd. Meer kan de politie ook niet doen. De lokale prioriteiten zitten met name voor zover ze al niet voorkomen in de landelijke in het Twentse of in het Oost Nederlandse deel.

In het raadsvoorstel is tevens opgenomen dat er extra aandacht wordt gevraagd voor lokaal maatwerk en dat er voldoende mogelijkheden moeten blijven om het politiewerk uit te voeren conform lokale prioriteiten.

De heer Oude Luttikhuis vraagt: in het verleden is aangegeven dat de budgetten sluitend moeten blijven. Is dit hierin meegenomen?

Burgemeester Stegers antwoordt dat de financiering van de politie niet aan de gemeenten is. Binnen de veiligheidsregio wordt bekeken of de voorziene risico's zijn afgedekt en of bij onverwachte situaties adequaat gereageerd kan worden.

Mevrouw Detert vraagt: is er een aanwijsbare relatie waarom de gemeente Tubbergen landelijk één van de veiligste gemeenten is en het functioneren van het politieapparaat?

Burgemeester Stegers geeft aan dat dit een samenstelling is van meerdere factoren. Regelmatig melden inwoners verdachte situaties bij de politie. De politie reageert hier altijd adequaat op. Daar waar verdachte personen worden aangetroffen wordt nadere informatie gevraagd. Behalve het goede werk van de politie is ook zeker de alertheid van de burger een factor hierin.

De commissie adviseert de raad de Veiligheidsstrategie 2015-2018 en ontwerp Meerjarenbeleidsplan 2015-2018 vast te stellen conform voorstel

De heer Oude Luttikhuis vraagt of de agendapunten uitgebreid worden behandeld in de raadsvergadering of worden deze als hamerstukken op de agenda opgenomen?

De voorzitter geeft aan dat dit aan de gemeenteraad zelf is.

Burgemeester Stegers licht toe dat de fractieleden de mogelijkheid hebben om binnen hun fractie aan te geven of een bepaald agendapunt als hamerstuk of als bespreekstuk moet worden behandeld in de eerstvolgende raadsvergadering. De fractievoorzitters koppelen e.e.a. terug in het presidium waar vervolgens de raadsagenda wordt vastgesteld.

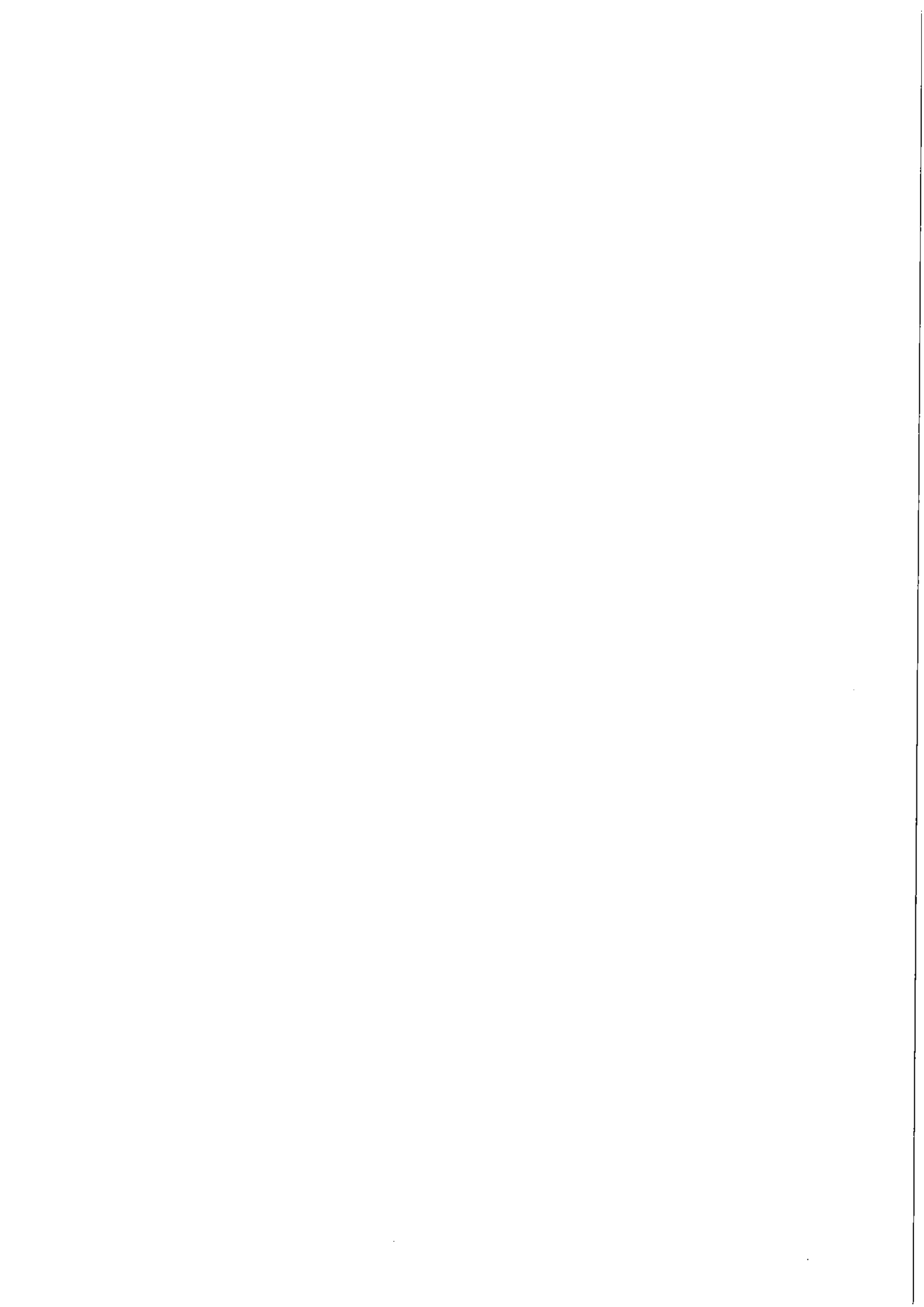
9. Sluiting

De voorzitter dankt ieder voor de inbreng en sluit de vergadering.

Vastgesteld in de vergadering van 22 september 2014.

De voorzitter
G.J. Ophof

De commissiegriffier
G.M.M. Schreijer



RAADSVORSTEL

Datum:

Nummer:

Onderwerp: Vaststellen beleidsplan Omzien Naar Elkaar, Verordening Maatschappelijke ondersteuning 2015 en Verordening Jeugdhulp.

Voorgesteld raadsbesluit:

1. Het Beleidsplan Omzien Naar Elkaar vast te stellen, overeenkomstig het bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte ontwerpplan.
2. Vast te stellen de navolgende verordeningen:
 - * Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015
 - * Verordening Jeugdhulp 2015

Samenvatting van het voorstel

De raad stelt het Beleidsplan Omzien Naar Elkaar vast. In dit beleidsplan staat het beleid van de gemeente opgenomen voor wat betreft de Participatiewet, Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015, en de Jeugdwet. Tevens stelt de raad de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015 en de Verordening Jeugdhulp vast. De verordeningen bevatten de procedurele en juridische kaders.

Aanleiding voor dit voorstel

Op grond van de bepalingen in de Jeugdwet, de Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 (Wmo2015) en de Participatiewet moet de gemeenteraad voor 1 november 2014 een beleidsplan vaststellen. Het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in het beleidsplan moet juridisch worden vertaald in verordeningen.

Beoogd resultaat van het te nemen besluit

Een integrale aanpak in het sociale domein is van groot belang om de decentralisatieopgave succesvol te kunnen uitvoeren. Het gaat om ingrijpende veranderingen in het sociale domein. Bij de voorbereiding en de uitvoering van de 3 D's is voor de gemeente de visienota Omzien Naar Elkaar leidend. In deze visie staat de Eigen Kracht van inwoners centraal. Het is de ambitie van het gemeentebestuur om de Eigen Kracht van de inwoner maximaal te faciliteren en te stimuleren. Inwoners zijn samen met hun netwerk in de eerste plaats verantwoordelijk. Mensen die het echt nodig hebben kunnen blijven rekenen op de ondersteuning van de overheid. Op ondersteuning die aansluit bij hun behoefte en mogelijkheden, maatwerk dus. De rol van de gemeente gaat van "zorgen voor" naar "zorgen dat".

De inrichting van de uitvoering van de 3 D's moet eenvoudig en adequaat zijn, passen bij de aard en omvang van de zorg- en hulpbehoefte binnen onze gemeente en ver weg blijven van bureaucratische werkwijzen en procedures. De gemeente Tubbergen hecht veel waarde aan het credo "keep it simple". Daarvoor doorbreken wij op verschillende niveaus schotten tussen voorzieningen. Hulp moet zo effectief en efficiënt mogelijk ingezet worden.

Gezien de aard en de omvang van de nieuwe taken en de forse kortingen die het rijk toepast op de over te hevelen budgetten staan we voor een grote opgave waarbij fundamentele en soms ook pijnlijke keuzes niet te vermijden zijn.

Argumentatie

Beleidsplan Omzien Naar Elkaar

De gemeente Tubbergen staat op het terrein van zorg, welzijn, jeugd, werk en inkomen aan de vooravond van een forse operatie. Drie grote taken komen met ingang van 1 januari 2015 naar de gemeente. De invoering van de Participatiewet, de overgang van onderdelen uit de AWBZ naar de Wmo en de overname van de gehele zorg voor de jeugd. Deze nieuwe taken samen met de huidige taken uit de Wet werk en bijstand (WWB), de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) en preventief jeugdbeleiden maken de gemeente verantwoordelijk voor vrijwel de gehele (niet-medische) ondersteuning aan de inwoners.

De overheveling van taken wordt ook wel aangeduid als de drie decentralisaties in het sociaal domein, kortweg aangeduid als de 3 D's.

Wij hechten veel waarde aan het welzijn van onze inwoners en willen dat alle inwoners op een zo volwaardig mogelijke manier meedoen in de samenleving. Inwoners moeten eigen regie over hun huishouden kunnen voeren, een sociaal netwerk kunnen onderhouden en kunnen deelnemen aan de samenleving. Kortom: elke inwoner is in staat om zo lang en zo veel mogelijk zelfredzaam te zijn op elk leefgebied. De Eigen Kracht van inwoners staat centraal en de rol van de gemeente verandert van "zorgen voor" naar "zorgen dat". Wij hechten veel waarde aan het credo "keep it simple"; zorg en ondersteuning moet betaalbaar, bereikbaar en benaderbaar zijn voor de mensen die dat echt nodig hebben (hoofdstuk 4)

Verordeningen

Op grond van de bepalingen in de Jeugdwet en de WMO 2015 dient de raad verordeningen vast te stellen waarin het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in het beleidsplan juridisch wordt vertaald.

De verordeningen zijn opgesteld conform de door de VNG ontwikkelde modelverordening. De verordeningen bevatten de procedurele juridische richtlijnen en kaders. Nadere (uitvoerings)regels kunnen door ons worden vastgesteld, bij de uitvoering van het beleid zoals opgenomen in het beleidsplan.

In afwijking van de Jeugdwet en de WMO 2015 geldt dat de verordeningen die moeten worden opgesteld naar aanleiding van de Participatiewet voor 1 juli 2015 moeten zijn vastgesteld. Hierover worden u in een later stadium separate voorstellen gedaan.

In hoofdstuk 9.3 van het beleidsplan Omzien Naar Elkaar treft u een verdere inhoudelijke toelichting aan op de juridische aspecten rondom de drie D's.

Externe communicatie

Beleidsplan Omzien Naar Elkaar

Het beleidsplan Omzien Naar Elkaar is de uitwerking van een lang traject, waarbij samen met professionals en ervaringsdeskundigen is opgetrokken. Lokale en regionale pilots zijn hierbij zeer behulpzaam geweest. Het Wmo-Lab is ook betrokken. Van al dit voorwerk is dankbaar gebruik gemaakt.

Het beleidsplan heeft vanaf 26 juni tot 31 juli 2014 ter inzage gelegen, waarbij alle betrokkenen de gelegenheid hebben gekregen om er op te reageren. Naast het ter inzage leggen, is ook actief om een reactie van professionals en inwoners gevraagd. Daarvoor zijn inloopavonden georganiseerd voor inwoners en professionals en is het online burgerpanel van de gemeente ingezet. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen hebben wij een nota van zienswijzen vastgesteld en enkele wijzigingen in het conceptbeleidsplan aangebracht.

Verordeningen

Voor de totstandkoming van de verordeningen zelf geldt geen wettelijke inspraakverplichting. De wetten zijn immers nog niet in werking getreden. In de verordeningen moet wel worden bepaald hoe in de toekomst met het verlenen van inspraak wordt omgegaan. De uitvoering is bovendien dermate spoedeisend dat formele inspraak niet kan worden afgewacht.

Financiële paragraaf

In hoofdstuk 9.65 van het concept beleidsplan gaan wij in op het financiële plaatje van de drie decentralisaties.

De opdracht is om de drie decentralisaties budgettair neutraal uit te voeren. Een flinke uitdaging, ook al omdat wij op dit moment nog steeds geen goed beeld hebben van de uitgaven van de nieuwe taken. Vooral bij de Jeugdzorg ontbreekt het ons aan goede informatie om een heldere analyse te maken. Inmiddels hebben wij in verband hiermee actie ondernomen richting onder andere ministerie van VWS en VNG.

De kosten voor de drie decentralisaties worden op twee manieren beïnvloed. Volume (aantal toegekende voorzieningen) en tarieven.

Tarieven Wmo en Jeugdzorg

De tarieven worden door de 14 Twentse gemeenten gezamenlijk bepaald en vervolgens lokaal vastgesteld. De kortingspercentages zijn daarom door ons vastgesteld op 19% WMO 2015 en 10% Jeugdhulp.

Volume.

Het versterken van de eigen kracht, meer preventie en een integrale aanpak (één gezin, één plan, één regisseur en één budget) zijn belangrijke uitgangspunten in het concept beleidsplan. Het werken op basis van deze uitgangspunten moet er uiteindelijk toe leiden dat de er minder maatwerkvoorzieningen nodig zijn, waardoor de kosten dalen. Onze ambitie is dat voor de komende jaren ten opzichte van de huidige situatie het aantal maatwerkvoorzieningen met 2 tot 5% moet dalen. Het bedrijfsvoeringsplan is hierop ingericht.

Risicomangement.

De gemeente krijgt een aantal taken overgeheveld van het rijk. Om hier toekomstbestendig beleid op te zetten moet het beleid op de taken herzien worden. De veranderingen brengen risico's met zich mee. De risico's worden nog eens versterkt door de onzekerheden ten aanzien van het uitgavenpatroon. Vanuit het risicomangement gaan wij in de komende aan de hand van een actieplan de verschillende risico's verder in beeld brengen. Op basis van deze inventarisatie wordt er vervolgens een actieplan ontwikkeld om de risico's te beperken. Dit is een doorlopend proces. Voor het kunnen opvangen van de financiële risico's voor de drie D's willen wij een bedrag toevoegen aan de algemene reserve.

Daarbij denken wij aan een bedrag in de orde van grootte van € 500.000,--. Dit bedrag is gebaseerd op 10% van de inkomsten voor de nieuwe taken.

Bij de behandeling van de begroting 2015 zullen wij met een voorstel komen.

Uitvoering

1. Integrale toegang voor de 3 decentralisaties (hoofdstuk 5)

- o Wij willen er allereerst voor zorgen dat burgers en professionals zoals leerkrachten, wijkagenten, hulsartsen weten hoe een vraag in het sociaal netwerk van een burger opgelost kan worden en/of dat zij de weg kunnen wijzen hoe een vraag beantwoord kan worden. Als blijkt dat een vraag niet beantwoord kan worden op Eigen Kracht, wordt ondersteuning geboden.
- o Wij gaan de toegang tot zorg en ondersteuning integraal uitvoeren. Dat betekent één gezin, één plan, één regisseur en één budget.
- o De consultant heeft hierbij de regie en zorgt voor preventie, vraagverheldering, plan van aanpak, coördinatie en monitoring en evaluatie. Het is aan hen (inclusief de procesmanager) om te bepalen wie op welke manier betrokken wordt in het proces.
- o Het kan zijn dat tijdelijk de regie over de leefsituatie van een burger overgenomen moet worden, bijvoorbeeld in het geval van verslaving, veiligheid van kinderen of omgeving of verwaarlozing. Is dat het geval dan zal het proces niet veranderen, er zullen echter wel stevigere interventies plaatsvinden die gedwongen worden opgelegd. Afstemming tussen partijen in het gedwongen kader, als de politie, kinderrechter en Raad voor Kinderbescherming, stemmen hun interventies af met het team van consultants van de gemeente.

2. Ondersteuning en zorg (Hoofdstuk 6 - Voorzieningen):

De inwoner gaat meer vanuit Eigen Kracht zijn eigen situatie vormgeven. Daarom is er behoefte aan nieuwe vormen van ondersteuning en zorg (voorzieningen). Vanuit de visie gaan wij uit van wat de inwoner zelf kan (Eigen Kracht) samen met het informele netwerk. Is dit niet toereikend dan kijken wij naar ondersteuning en zorg die vrij toegankelijk zijn, zoals consultatiebureau, buurthuis en maaltijdservice. Wij noemen die vrij toegankelijke voorzieningen. Tenslotte kijken wij naar ondersteuning en zorg die niet vrij toegankelijk zijn, zoals huishoudelijke hulp, woningaanpassing en pleegzorg. Wij noemen dit niet vrij toegankelijke voorzieningen.

Heroriëntatie op het huidige gemeentelijk subsidiebeleid

Het gemeentelijk subsidiebeleid wordt in 2015 aangepast. Dat zal consequenties met zich meebrengen voor bestaande subsidierelaties. Meerjarige subsidierelaties zijn niet langer een vanzelfsprekendheid. Hoewel de gemeente beseft dat het voortbestaan van organisaties vaak gevoelig kan liggen, kiezen wij ervoor om dit niet als vertrekpunt te kiezen.

Eigen Kracht en informeel netwerk:

- Verandering in denken en doen. Eigen Kracht vraagt om een andere rol van de overheid, maatschappelijke organisaties en de burger. Een verandering in denken en doen. Wij zetten actief in op Goed Noaberschap en noaberkrachtwerken.

- Vrijwilligers en mantelzorg. De huidige manier van vrijwilligersondersteuning en mantelzorgondersteuning wordt, in nauwe samenspraak met onze inwoners (de vrijwilligers en mantelzorgers), herzien.
- We gaan werken met een innovatiefonds. In het najaar van 2014 komen we met een concreet voorstel.
- Wij gaan actief bezig met invullen van de participatie van de overheid in burgerinitiatieven, vrijwilligersondersteuning en mantelzorgondersteuning. Hiervoor willen we ook een innovatiefonds instellen.

Vrij toegankelijk voorzieningen

- Er wordt ingezet op voorliggende voorzieningen. Hier bedoelen wij mee inloop in buurthuizen, wijkgerichte activiteiten.
- Vrij toegankelijke voorzieningen zijn belangrijk vanwege de preventieve werking. Op dorps/kernenniveau willen wij stimuleren en faciliteren dat voorliggende voorzieningen worden ingevuld. Dit gaan wij doen in samenspraak met de kernen (inwoners en verenigingen).
- De organisaties die doelgroepgerichte cliëntondersteuning verlenen, worden onder de loep genomen, we willen toe naar een integrale organisatie van ondersteuning van zorgvragers.

Niet vrij toegankelijke voorzieningen

- Voor het vervoer naar voorzieningen gaan we inzetten op het versterken van zelfredzaamheid en het versoberen van de vergoedingsmogelijkheden.
- Voor huishoudelijke hulp kiezen wij vooralsnog voor versoberen en vereenvoudigen van de voorziening. De werkzaamheden worden beperkt tot de hoofdruimtes van het huis, aanvullende werkzaamheden komen voor eigen rekening. In 2015 en 2016 wordt bezien of de resultaten van deze keuze overeenstemmen met de visie "zelf, samen, overdragen" en gaan we ook bekijken of andere scenario's beter aansluiten bij deze visie.
- De gemeente krijgt de verantwoordelijkheid over de uitvoering van de voorzieningen (functies) "begeleiding individueel" en de "begeleiding groep" (dagbesteding). Deze functies begeleiding vervallen. Hiervoor in de plaats komt de functie ondersteuning zelfstandig leven en functie ondersteuning maatschappelijke deelname. De nieuwe functies kennen 3 niveau's: basis, middel en zwaar, afhankelijk van de hulpvraag. Het kenmerk van het basisniveau is stimuleren en toezicht houden, het middelniveau is gericht op helpen, bij het zwaarste niveau worden taken en de regie overgenomen.
- We gaan op dorpsniveau stimuleren en faciliteren dat voorzieningen voor dagbesteding opgezet worden, dit zal met name de vorm van ondersteuning kunnen zijn voor de groep met de lichtste beperking.
- Het beleid ten aanzien van voorzieningen kortdurend verblijf en vergoeding voor rolstoelen wijzigen we niet.
- Wat betreft het vergoeden van woonvoorzieningen gaan we de mogelijkheden verkennen om het huidige beleid aan te scherpen.
- De Persoonlijke verzorging van jeugdigen wordt een verantwoordelijkheid van de gemeente en dit laten we in de huidige vorm in tact.
- Voorzieningen voor jeugdhulp zijn te onderscheiden in ambulante voorzieningen, residentiële (uit huis) voorzieningen, pleegzorg, jeugdbescherming en jeugdreclassering, en Jeugdzorg Plus-instellingen. Inkoop en contracteren van de zorg bij de voorzieningen doen wij in regionaal verband.
- Onder voorwaarden kan een cliënt kiezen voor een persoonsgebonden budget (pgb's). Wij gaan in de verordening vastleggen op welke wijze de hoogte van het budget wordt vastgesteld en op welke wijze pgb's binnen het sociaal netwerk gebruikt kunnen worden.

Compensatie

De uitvoering van de rijksregelingen ter compensatie van bovenmatige ziektekosten komt ook bij de gemeente te liggen. Wij gaan voor 1 Januari 2015 keuzes maken over deze uitvoering van deze regelingen. Wij denken er aan om de compensatie via de regels van de bijzondere bijstand te laten lopen. Dit betekent dat burgers met een inkomen tot 120% van bijstandsniveau en bovenmatige ziektekosten, in aanmerking komen voor compensatie.

Tegenprestatie

Mensen die een uitkering ontvangen dienen actief mee te doen in de samenleving. We gaan dan ook samen met uitkeringsgerechtigden op zoek naar mogelijkheden voor een tegenprestatie die in aard, omvang en duur past bij zijn of haar vermogen.

Evaluatie

De implementatie van de decentralisaties is een langlopend proces en zal in verschillende fases plaatsvinden. De fase waarin gemeente zich nu bevindt is fase 1. Die loopt tot 1 januari 2015. De keuzes die hierin worden gemaakt, hebben vooral betrekking op de transitie (de overdracht van taken naar gemeenten). Het uitgangspunt is 'eerst wat eerst moet'. Op 1 januari 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor een behoorlijk aantal nieuwe taken en krijgt de gemeente er nieuwe doelgroepen bij, die afhankelijk zijn van onze keuzes. De gemeente wil dit goed geregeld hebben. De keuzes zijn uiteraard gebaseerd op de visie van de gemeente. Deze visie wordt niet losgelaten. Met slechts de overdracht van taken worden de problemen niet opgelost. De decentralisatie vraagt ook om een systeem en cultuurverandering (ook wel transformatie genoemd). Een aantal noodzakelijke acties zoals bewustwordingsproces veranderende rollen inwoner, organisaties en overheid wordt in fase 1 meegenomen. De gemeente is veelvuldig in gesprek met betrokkenen om deze verandering samen op te pakken. Op dit moment ontstaan in de samenleving al vele goede initiatieven die inspelen op deze veranderende rollen; noaberschap is gelukkig in onze gemeente al een groot goed.

Fase 2 loopt van 1 januari 2015 tot 31 december 2016. In deze fase gaat het gemeentebestuur verder met het uitdiepen van het systeem en de cultuurverandering. De Inwoner gaat meer vanuit Eigen Kracht zijn eigen situatie vormgeven. Daarom is er behoefte aan andere manieren van samenwerken en nieuwe vormen van ondersteuning en zorg, zowel formeel als informeel. Deze worden onderzocht en waar gewenst wordt er mee geëxperimenteerd. Op dit moment lopen al meerdere pilots op lokaal en regionaal niveau. Hiermee kan de inrichting van het sociale domein in de praktijk worden getoetst. Alle pilots bij elkaar vormen zo de leeromgeving. Aan de hand van de ervaringen die hiermee worden opgedaan, bepaalt de gemeente de nieuwe werkwijze. Dit betekent dat het beleid, maar ook de uitvoering, nog volop in ontwikkeling zijn.

Gelet op het voorgaande betekent dit, dat dit beleidsplan voor 2015 en 2016 richtinggevend is, maar ook nog in ontwikkeling. Gedurende de uitvoering in 2015 en 2016 wordt bekeken of beleidskaders voldoende op elkaar aansluiten en waar mogelijk bijstelling noodzakelijk is. In 2016 vindt evaluatie plaats zodat we eind 2016 een geïntegreerd en geactualiseerd beleidsplan Sociaal domein ter vaststelling aan kunnen bieden. Fase 3 start op 1 januari 2017 en is de invoering van de definitieve beleidskeuzes.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

In de gemeente Dinkelland stelt het college van burgemeester de gemeenteraad voor het Beleidsplan Omzien Naar Elkaar, de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015 en de Verordening Jeugdhulp vast te stellen. Inhoudelijk zijn deze stukken gelijk aan die van de gemeente Tubbergen.

Bijlagen

Beleidsplan Omzien Naar Elkaar (I14.037189)

Nota van Zienswijzen op concept beleidsplan Omzien Naar Elkaar (I14.037191)

B en W advies (I14.036835)

Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015 (I14.037194)

Verordening Jeugdhulp (I14.037196)

Raadsbrief en bijlage (U14.018224, I14.038434)

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,
de secretaris, de burgemeester,

drs. ing. G.B.J. Mensink

mr. M.K.M. Stegers

Vergadering presidium op		
Besluit presidium:	<input type="radio"/>	om advies naar cie. S. en B.
	<input type="radio"/>	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="radio"/>	naar raad ter kennisname
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:

Vergadering cie. S. en B. / cie. R. en E. op 23 september 2014		
Advies aan de raad	<input type="radio"/>	advies akkoord te gaan met het voorstel
	<input type="radio"/>	advies het voorstel af te wijzen
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:
Opmerkingen:	Paraaf van de Commlslegriffier:	

RAADSBESLUIT

Datum:

Nummer:

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van,
nr.;

gelet op het advies van de commissie Samenleving en Bestuur van 23 september 2014 ;

gelet op het bepaalde in artikel 2.2 respectievelijk 2.9 van de Jeugdwet en artikel 2.1.2. respectievelijk 2.1.3. Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015;

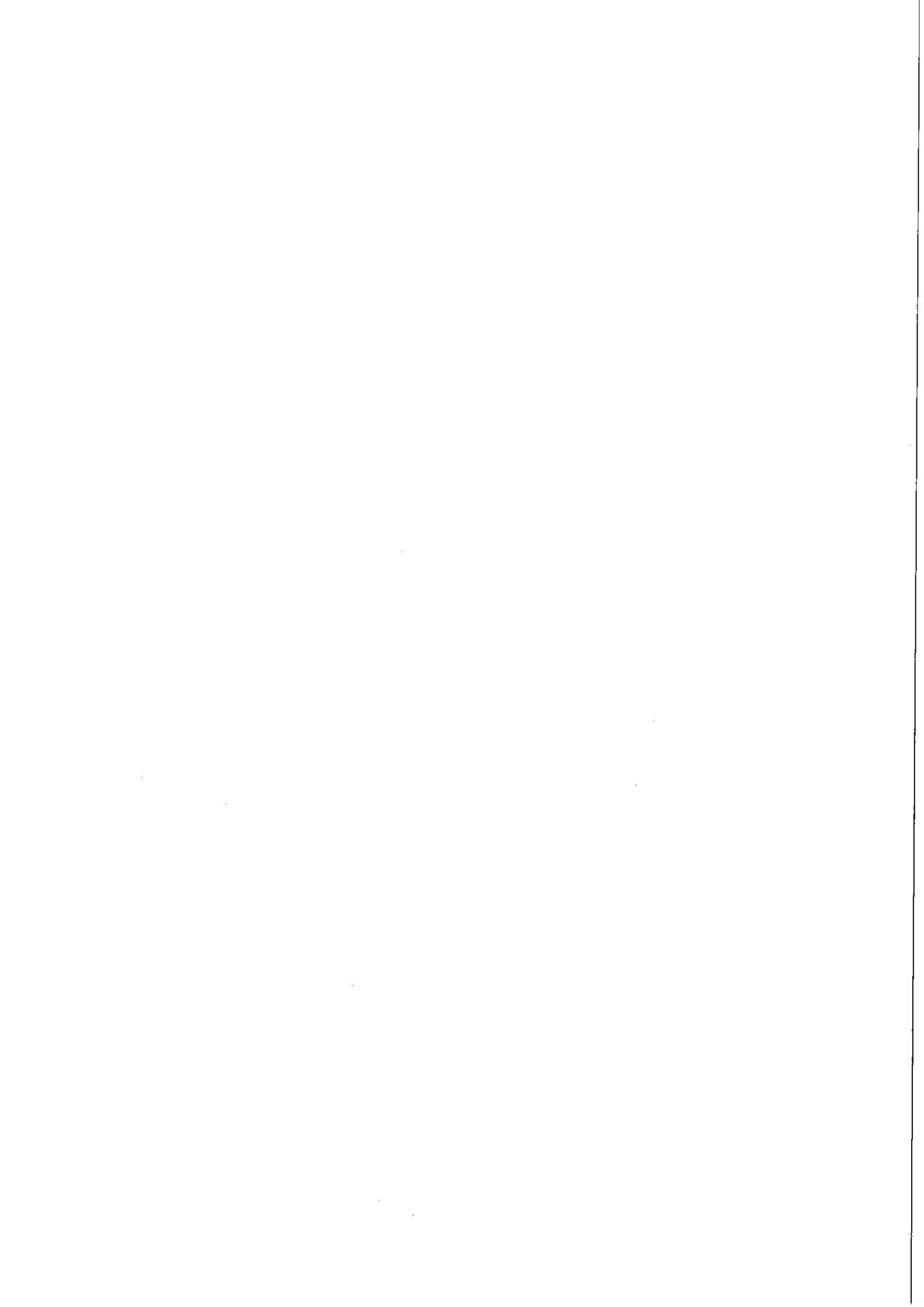
B E S L U I T:

- het Beleidsplan Omzien Naar Elkaar vast te stellen, overeenkomstig het bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte ontwerp-plan (I14.037189)
- vast te stellen de navolgende verordeningen:
 - * Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015 (I14.037194);
 - * Verordening Jeugdhulp 2015 (I14.037196)

Aldus besloten in de openbare
vergadering van 6 oktober 2014

de griffier,
H.J.M.J. van Limbeek-ter Haar

de voorzitter,
mr. M.K.M. Stegers



RAADSVOORSTEL

Datum:

Nummer:

Onderwerp: Aanpassing Regeling Regio Twente ten behoeve van jeugdhulptaken c.a.

Voorgesteld raadsbesluit:

De Regeling Regio Twente te wijzigen en toestemming te verlenen voor het instellen van de Bestuurscommissie OZJT;

Samenvatting van het voorstel

In 2015 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdhulp. In Twente hebben we afgesproken om samen uitvoering te geven aan een aantal van deze taken. Het OZJT is de nog op te richten organisatie die deze taken zal gaan uitvoeren of uitbesteden. Het OZJT voert deze taken uit onder gastheerschap van de Regio Twente. Om dit in werk te stellen is een aanpassing van de regeling regio Twente noodzakelijk en moet de raad instemmen met het instellen van een bestuurscommissie voor het OZJT. Aanvullend spreekt de raad steun uit voor een motie dat het dagelijks bestuur oproept om bij de inrichting van het OZJT rekenschap te geven aan een overheveling van taken op termijn aan de GGD.

Aanleiding voor dit voorstel

Gemeenten worden vanaf 2015 verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdhulp. In Twente werken de 14 gemeenten onder de titel Samen14 nauw samen bij de voorbereidingen op de decentralisatie van de jeugdhulp. Niet alleen omdat dit bij een aantal jeugdhulpvormen verplicht is, maar vooral omdat de samenwerking op een aantal onderdelen voor de hand ligt. In Twente is hiertoe eerder de 'Visienota Transformatie Jeugdzorg' opgesteld die reeds door uw raad is vastgesteld. In de notitie 'Samenwerken aan Jeugdzorg in Twente', tevens vastgesteld in uw raad, is uitgewerkt welke taken de samenwerkende Twentse gemeenten gezamenlijk op willen pakken en volgens welk bestuurlijk principe. Vervolgens is eerder dit jaar op basis van eindadvies uit de notitie over de positionering van regionale jeugdhulptaken in Twente door uw raad in essentie besloten dat er voor de uitvoering van jeugdhulptaken en maatschappelijke ondersteuning (Wmo/Awbz) er een nieuwe organisatie voor de Zorg en Jeugdhulp in Twente (OZJT als werknaam) met een eigen (nieuwe) bestuurscommissie zal worden ingericht, onder gastheerschap van Regio Twente.

Om de beoogde taken op het gebied van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning bij Regio Twente onder te brengen en een Bestuurscommissie in te stellen moet de Regeling Regio Twente worden gewijzigd. Dit voorstel gaat hier nader op in.

Beoogd resultaat van het te nemen besluit

Doel is het wijzigen van de Regeling Regio Twente. Omdat Regio Twente een gemeenschappelijke regeling is die is ingesteld door zowel de raad, het college van burgemeester en wethouders als de burgemeester vergt een wijziging van deze regeling daarom een besluit van alle drie genoemde organen. Tevens wordt de Raad verzocht toestemming te verlenen voor het instellen van de Bestuurscommissie OZJT.

Kanttekeningen

Deze wijziging vindt plaats onder de huidige Regeling Regio Twente en is nodig vooruitlopend op de resultaten van de uitwerking van de heroriëntatie van de gemeentelijke samenwerking in Twente, waaraan momenteel gewerkt wordt. Deze heroriëntatie is nu niet aan de orde en volgt een eigen proces. Op deze resultaten kan niet worden gewacht omdat anders niet tijdig de noodzakelijke regionale samenwerking op het gebied van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning kan worden geformaliseerd. De definitieve positionering van dit onderwerp maakt uiteraard deel uit van de uitwerking van de heroriëntatie van de gemeentelijke samenwerking. Dit betekent dat in dit voorstel uitgegaan wordt van de huidige rollen van Algemeen Bestuur (de Regioraad) en Dagelijks Bestuur. Deze hebben hun formele rol.

Argumentatie

1. Om de beoogde taken op het gebied van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning bij Regio Twente onder te brengen moet de Regeling Regio Twente worden gewijzigd. Op 1 januari 2015 moet de nieuwe organisatie er staan, dus het is van belang dat nu dit proces gestart wordt om tijdig klaar te zijn. Eerst zijn de 14 Twentse gemeenten aan zet en vervolgens dient het Algemeen Bestuur van Regio Twente (de Regioraad) dan de Bestuurscommissie OZJT in te stellen. Samen14 in samenwerking met het Dagelijks Bestuur van Regio Twente bereiden nu deze voorstellen voor.

2. Voordat de Regioraad voor OZJT een Bestuurscommissie kan instellen is daarvoor op grond van artikel 25, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) de toestemming van de raden van alle deelnemende gemeenten vereist. Deze toestemming kan volgens dit artikel slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Dit is volgens ons niet aan de orde.

3. Omdat Regio Twente een gemeenschappelijke regeling is die is ingesteld door zowel de raad, het college van burgemeester en wethouders als de burgemeester vergt een wijziging van deze regeling daarom een besluit van alle drie genoemde organen.

4. Er is geen belemmering ten aanzien van de inhoudelijk genoemde taken. Aan de regeling worden nieuwe taken toegevoegd betreffende jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning (artikel 4 lid 2 regeling). Deze zijn ontleend aan het eerder genomen raadsbesluit rond positionering van de jeugdhulptaken in Twente.

Specifiek betreft het binnen de terreinen jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning:

- a. het uitvoeren en/of uitbesteden van taken waarvan de Jeugdwet beoogt dat deze regionaal worden uitgevoerd:
 1. advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling;
 2. jeugdbescherming en jeugdreclassering;
 3. jeugdzorgplus;
 4. residentiële/specialistische jeugdzorg;
 5. crisisdienst;
- b. overige vrijwillig overeengekomen taken:
 1. uitvoeren en/of uitbesteden van werving, matches en uitvoeren pleegzorg;
 2. inrichten en inhoudelijk faciliteren van een regionaal reflectiepunt;
 3. inrichten van een advies- en consultatiefunctie;
 4. inrichten van een backoffice voor taken die regionaal worden uitgevoerd of ingekocht en uitvoeren van ondersteunende werkzaamheden daarin;

Het betreft samenwerking rond taken waarvan de wetgever naar onze mening samenwerking tussen gemeenten beoogt (op basis van artikel 2.8 jeugdwet) en ook vrijwillige overeengekomen taken waarop wordt samengewerkt, hetgeen nu in het besluit tot uitdrukking komt. Voor de toelichting op de taken verwijzen wij naar de eerdere besluitvorming en het eindadvies uit de notitie over de positionering van regionale jeugdhulptaken in Twente. De exacte inhoud van de taken is nu niet aan de orde, maar het feit dat ze aan de regeling worden toegevoegd.

Om de gemeenten een indruk te geven hoe de nieuwe Bestuurscommissie er uit komt te zien is een concept Verordening Bestuurscommissie OZJT meegezonden. Zoals eerder vermeld zal het Algemeen Bestuur van Regio Twente (de Regioraad) deze verordening op de Bestuurscommissie OZJT dit najaar moeten vaststellen. Er is gekozen voor een eigen positionering van OZJT dus ook voor een aparte verordening. Hierin is zoveel mogelijk het gedachtengoed (portefeuillehouders in the lead) en de werkwijze van Samen14 verwerkt.

Uitvoering

Na besluitvorming door de 14 Twentse gemeenten kan het Algemeen Bestuur worden voorgesteld om de verordening het Bestuurscommissie OZJT vast te stellen. Dit zal worden voorbereid zodat dit in de Regioraad van 12 november 2014 kan plaatsvinden. Op 1 januari 2015 treden de besluiten dan in werking.

Aan alle Twentse gemeenten wordt nu verzocht om voor 1 oktober 2014 bijgaand (raads)besluit te nemen. De wijziging van de Regeling Regio Twente dient door 2/3 van de gemeenten inhoudende 2/3 van het aantal inwoners te worden vastgesteld. De toestemming voor het instellen van de bestuurscommissie dient door alle Raden gegeven te worden.

Lokale suggesties ten aanzien van de concept modelverordening OZJT kunnen worden aangereikt aan het Bestuurlijk overleg van Samen14.

Ondertussen is ook de vormgeving van de organisatie OZJT volop in ontwikkeling. Aan de Kwartiermaker als onderdeel van Samen14 is opdracht gegeven OZJT efficiënt en effectief vorm te geven. Inmiddels is er een werkplan van de kwartiermaker, loopt de inkoop volop, zijn er projectplannen over AMHK (Advies en Meldpunt Huiselijk geweld en Kinder mishandeling) en de Crisisdienst. De zachte landing van Bureau Jeugdzorg Overijssel en borging van specialistische kennis is aan de orde en er is begonnen met het oriëntatie op het informatiekundige vraagstuk. Dit zal leiden tot definitief voorstel dit najaar met een kostenbegroting. Doel is een kleine slagvaardige efficiënte organisatie.

Financiële paragraaf

De wijziging van de Regeling Regio Twente en de formele instelling van de Bestuurscommissie brengen geen extra kosten met zich mee. Voor de kosten van de organisatie van OZJT wordt nog een voorstel met begroting opgesteld, welke voor feitelijke implementatie eerst door de gemeenten (de colleges) zal moeten worden beoordeeld en goedgekeurd. Op dit moment (beoordeling juni 2014) is dat te vroeg en worden de onderdelen nog nader uitgewerkt. Structurele kosten komen t.z.t. ten laste van de gedecentraliseerde budgetten jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning.

Motie

Het voorgaande betreft naar zijn inhoud het gezamenlijke voorstel dat aan de deelnemende gemeentebesturen wordt voorgelegd. Wij zien aanleiding om door het lid van het college in de Regioraad een motie te doen inbrengen, waarvan wij gaarne op voorhand uw standpunt zouden willen vernemen.

Bij besluit van 17 maart 2014 heeft uw raad het eindadvies over de positionering van regionale jeugdhulptaken in Twente overgenomen, waarbij besloten is een Organisatie voor de Zorg- en Jeugdhulp Twente met een eigen bestuurscommissie in te richten. Een andere optie betrof het onderbrengen van deze taken bij de regionale GGD. Daarover is onder meer overwogen:

Jeugdhulptaken blijven voorlopig gescheiden van de jeugdgezondheidszorg (JGZ). Het is noodzakelijk dat zowel de jeugdhulp als de JGZ een duidelijke ontwikkeling doormaakt en dat beide stevig verankerd zijn in het lokale beleid en de lokale uitvoering. Op termijn is een organisatorische verbinding denkbaar maar daarvoor is eerst verankering van de nieuwe taken nodig. Er is tijd nodig om het OZJT tot ontwikkeling te brengen en de regionale taken stevig neer te zetten in aansluiting met de lokale situaties rond kinderen en gezinnen die ondersteuning nodig hebben. Na evaluatie in 2017 kan het besluit over de relatie tussen jeugdhulp en jeugdgezondheidszorg en tussen het OZJT en GGD opnieuw overwogen worden.

Op korte termijn is een scheiding tussen jeugdhulp en jeugdgezondheidszorg raadzaam, zodat de nieuwe taken op eerstgenoemd beleidsveld een stevige basis krijgen en van daaruit tot ontwikkeling kunnen komen. Op langere termijn kunnen deze taken mogelijk ook worden ondergebracht bij de GGD. In 2017 zal een evaluatie plaatsvinden waarbij deze mogelijkheid opnieuw wordt gezien. Onze motie draagt het dagelijks bestuur op om bij de inrichting van de bestuurscommissie rekenschap te geven aan de eventuele overheveling van jeugdhulptaken naar de GGD en geen organisatie in te richten die deze overheveling belemmert of zich daartegen verzet.

Externe communicatie

Het raadsbesluit en de besluiten van ons college en de burgemeester worden ter kennis gebracht aan Samen14 en het Dagelijks Bestuur van Regio Twente. Uw raad zal uiteraard steeds bij het vervolg worden betrokken.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Tubbergen en Dinkelland hebben in de aanloop naar dit voorstel overeenkomstige besluiten genomen. Ze hanteren gezamenlijke standpunten ten aanzien van de Samen14. Een eensluidend voorstel ligt in beide gemeenten voor.

Bijlagen

- Ontwerpraadsbesluit tot wijziging van de Regeling Regio Twente en het verlenen van toestemming voor het instellen van de bestuurscommissie OZJT;

- Conceptverordening bestuurscommissie OZJT (I14.036534);
- Motie inzake uitvoering taken jeugdzorg (I14.039146).

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,
de secretaris, de burgemeester,

drs. ing. G.B.J. Mensink mr. M.K.M. Stegers

Vergadering presidium op		
Besluit presidium:	<input type="radio"/>	om advies naar cie. S. en B.
	<input type="radio"/>	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="radio"/>	naar raad ter kennisname
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:

Vergadering cie. S. en B. op 23 september 2014		
Advies aan de raad	<input type="radio"/>	advies akkoord te gaan met het voorstel
	<input type="radio"/>	advies het voorstel af te wijzen
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:
Opmerkingen:		Paraaf van de Commissiegriffier:

RAADS-, COLLEGE- EN BURGEMEESTERSBESLUIT

De raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de gemeente Tubbergen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft;

overwegende dat op voorstel van het college van burgemeester en wethouders de raad op 17 maart 2014 middels de notities samenwerken aan jeugdzorg en positionering jeugdhulp Twente besloten heeft taken binnen de beleidsvelden jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning in de Regio Twente te beleggen en een bestuurscommissie OZJT in te stellen;

dat voor het behartigen van belangen op het gebied van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning een wijziging van de Regeling Regio Twente noodzakelijk is;

dat de Regeling Regio Twente een gemeenschappelijke regeling betreft die is ingesteld door zowel de raad, het college van burgemeester en wethouders als de burgemeester en wijziging van deze regeling daarom een besluit vergt van alle drie de bestuursorganen;

dat voor het instellen van de bestuurscommissie OZJT toestemming van de raad vereist is;

gelet op het bepaalde in artikel 44 van de Regeling Regio Twente en artikel 25, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Besluit(en):

1. de Regeling Regio Twente als volgt te wijzigen:
 - A. In artikel 4 (doelstelling en te behartigen belangen), tweede lid, onder 1, wordt "(vervallen)" vervangen door: jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning.
 - B. In artikel 5 (bevoegdheden van regeling en bestuur), eerste lid, wordt "(vervallen)" vervangen door:
jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning:
 - a. uitvoeren en/of uitbesteden van taken waarvan de jeugdwet beoogt dat deze regionaal worden uitgevoerd:
 1. advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling;
 2. jeugdbescherming en jeugdreclassering;
 3. jeugdzorgplus;
 4. residentiële/specialistische jeugdzorg;
 5. crisisdienst;
 - b. overige vrijwillig overeengekomen taken:
 1. uitvoeren en/of uitbesteden van werving, matches en uitvoeren pleegzorg;
 2. inrichten en inhoudelijk faciliteren van een regionaal reflectiepunt;
 3. inrichten van een advies- en consultatiefunctie;
 4. inrichten van een backoffice voor taken die regionaal worden uitgevoerd of ingekocht en uitvoeren van ondersteunende werkzaamheden daarin;
 - C. De wijzigingen onder A. en B. van artikel 4 respectievelijk 5 van de Regeling Regio Twente treden in werking met ingang dat artikel 2.8 van de Jeugdwet in werking treedt.
2. aan het algemeen bestuur van Regio Twente toestemming als bedoeld in artikel 25, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen te verlenen voor het instellen van de bestuurscommissie OZJT.
3. steun uit te spreken voor een motie ertoe strekkende dat het dagelijks bestuur van Regio Twente wordt opgedragen om bij de inrichting van de bestuurscommissie rekenschap te geven aan de eventuele overheveling van jeugdhulptaken naar de GGD en geen organisatie in te richten die deze overheveling belemmert of zich daartegen verzet.

Aldus besloten in de openbare
raadsvergadering van 6 oktober 2014,

De gemeenteraad van Tubbergen,
de raadsgriffier

de voorzitter

{HEL GAL}
H.J.M.J. van Limbeek-ter Haar

{MERYNS}
mr. M.K.M. Stegers

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders in de vergadering van (datum),

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,
de secretaris de burgemeester

{GERARDM}
drs. ing. G.B.J. Mensink

{MERYNS}
mr. M.K.M. Stegers

Aldus vastgesteld door de burgemeester op

de burgemeester

{MERYNS}
mr. M.K.M. Stegers