

<b>Aan de gemeenteraad</b>	<b>Vergadering:</b>	
	<b>Nummer:</b>	
<b>Onderwerp:</b> Vaststellen extern veiligheidsbeleid Tubbergen.		

**Samenvatting raadsvoorstel:**

De gemeente is verantwoordelijk voor een veilige leefomgeving voor haar Burgers. Om dit goed te kunnen uitoefenen is hiervoor beleid opgesteld hoe om te gaan met mogelijke risicovolle inrichtingen.

**Wat is de aanleiding voor dit voorstel?**

De gemeente Tubbergen wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Daarmee draagt zij een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om die verantwoordelijkheid in te vullen is extern veiligheidsbeleid geformuleerd. Op 2 april 2007 is door de gemeenteraad van Tubbergen het externe veiligheidsbeleid 2007-2011 vastgesteld. Het externe veiligheidsbeleid voor de periode 2013-2017 wordt in dit document geformuleerd.

Bij extern veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan, werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich zowel voor bij risicovolle inrichtingen als rondom transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving en beleidsnota's, onder andere in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Invulling geven aan deze wettelijke verplichtingen vormt een belangrijk onderdeel van het gemeentelijke externe veiligheidsbeleid.

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's er in Tubbergen aanwezig zijn. Daarnaast maakt het beleid duidelijk hoe met deze en toekomstige risico's om moet worden gegaan. Dit betekent dat onder meer invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting om het groepsrisico<sup>1</sup> en plaatsgebonden risico<sup>2</sup> te overwegen.

**Argumentatie  
Risicosituatie Tubbergen**

<sup>1</sup> Het **groepsrisico** (GR) is de cumulatieve kans dat een (werkelijk aanwezige) groep van 10, 100 of 1000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt weergegeven als een grafiek met het aantal personen op de horizontale as en de kans op overlijden op de verticale as.

<sup>2</sup> Bij het **plaatsgebonden risico** (PR) gaat het om de kans per jaar dat een (denkbeeldig) persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen als deze persoon zich onafgebroken en onbeschermd in de nabijheid van een risicovolle inrichting of transportas bevindt. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven als een contour rondom de risicovolle inrichting of de transportas.

In de gemeente Tubbergen zijn de volgende risicobronnen<sup>3</sup> aanwezig: een zestal LPG- tankstations en twee hogedruk aardgasleidingen. Op één locatie doet zich een knelpunt voor. Op deze locatie liggen een aantal woningen binnen de PR 10<sup>-6</sup> risicocontour van de hogedruk aardgasleiding van de N.V. Nederlandse Gasunie.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen binnen de gemeente vindt plaats over de weg, hierbij bestaan geen risicovolle aandachts- of knelpunten.

Op dit moment doet zich in Tubbergen één knelpuntsituatie voor met betrekking tot het plaatsgebonden risico.

### **Uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities gemeente Tubbergen**

Gestreefd wordt naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. Hierbij worden de wettelijke verplichtingen nageleefd. Het college van B&W heeft als bevoegd gezag een beoordelingsvrijheid bij concrete vergunningaanvragen. Hierbij wordt getoetst aan de keuzes ten aanzien van externe veiligheid die in dit document door de gemeenteraad zijn geformuleerd. Die keuzes bestaan deels uit algemene uitgangspunten en deels uit gebiedsgerichte ambities.

#### Algemene uitgangspunten:

1. De focus is op veiligheid, rust en recreatie, terughoudendheid wordt betracht ten aanzien van zwaardere en risicovolle bedrijvigheid.
2. Voor de toepassing van dit EV-beleid worden drie gebiedstypen onderscheiden: woongebieden, bedrijventerreinen en landelijk gebied.
3. In woongebieden is de nadruk op veiligheid gelegd. In woongebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen toegelaten.
4. Op bedrijventerreinen en in het landelijke gebied wordt een enigszins minder streng veiligheidsregime geaccepteerd. De komst van inrichtingen met een geringe risicobelasting op de omgeving is hier onder voorwaarden mogelijk.
5. Waar zich EV-knelpunten voor (kunnen) doen, wordt veel aandacht besteed aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen door voor inrichtingen (via de omgevingsvergunning) adequate voorschriften op te nemen. Pas daarna komen effectmaatregelen aan de orde.
6. Bij het beoordelen van risicosituaties worden, aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico, ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken. Hierbij wordt zorgvuldig rekening gehouden met het advies van de veiligheidsregio in het kader van de verantwoordingsplicht groepsrisico.

#### Gebiedsgerichte ambities

Op basis van de beschrijving en ligging van de risicobronnen, bedrijventerreinen, woongebieden, etc. is, vanuit het perspectief van externe veiligheid, een indeling gemaakt in gebieden waarvoor het wenselijk is om een verschillend ambitieniveau na te streven.

### WOONGEBIEDEN

1. Woongebied
  - In woongebieden worden geen nieuwe risicobronnen toegelaten.
  - Kwetsbare objecten mogen (ook in nieuwe situaties) niet binnen de PR 10<sup>-6</sup> contour van een risicobron liggen (wettelijk eis). Aanvullend hierop mogen ook beperkt kwetsbare objecten in nieuwe situaties niet binnen de PR 10<sup>-6</sup> contour van een risicobron liggen.
  - Toename van het groepsrisico door risicobronnen is niet toegestaan.
  - Toename van groepsrisico door een structurele toename van het aantal personen in het invloedsgebied is onder voorwaarden wel toegestaan, mits:
    - Invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in het Bevi.

---

<sup>3</sup> Onder **risicobronnen** worden in dit document verstaan: transportleidingen voor gas, olie en chemicaliën (buisleidingen), transporten met routeplichtige gevaarlijke stoffen en inrichtingstypen weergegeven in bijlage 5 (IPO-VNG-drempelwaardentabel).

- De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als grenswaarde beschouwd.
2. Bedrijventerreinen
- Binnen een PR  $10^{-6}$  contour zijn nieuwe beperkt kwetsbare objecten eventueel toegestaan, mits goed wordt gemotiveerd dat dit vanuit oogpunt van externe veiligheid aanvaardbaar is.
  - In nieuwe situaties dienen de PR  $10^{-6}$  contouren binnen de inrichtingsgrenzen van risicovolle inrichtingen te blijven. Daarbij zijn uitzonderingen onder voorwaarden mogelijk.
  - Het invloedsgebied van een risicobron dat geldt voor het bepalen van het groepsrisico mag niet over woongebieden vallen.
  - Een toename van het groepsrisico wordt onder voorwaarden geaccepteerd.
  - De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als richtwaarde beschouwd.
3. Landelijk gebied
- Binnen een bestaande PR  $10^{-6}$  contour zijn nieuwe beperkt kwetsbare objecten eventueel toegestaan, mits goed wordt gemotiveerd dat dit vanuit oogpunt van externe veiligheid aanvaardbaar is.
  - In nieuwe situaties dienen de PR  $10^{-6}$  contouren binnen de inrichtingsgrenzen van risicovolle inrichtingen te blijven. Daarbij zijn uitzonderingen onder voorwaarden mogelijk.
  - Een toename van het groepsrisico wordt onder voorwaarden geaccepteerd.
  - Het invloedsgebied van een risicobron dat geldt voor het bepalen van het groepsrisico mag niet over woongebieden vallen.
  - De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als grenswaarde beschouwd.

Uitgangspunten en ambities worden in hoofdstuk 4 nader uitgewerkt. In nieuwe situaties kunnen de uitgangspunten en ambities direct worden toegepast.

#### **Realisatie van uitgangspunten en ambities**

Binnen de diverse taakgebieden van de landelijke, provinciale, regionale en gemeentelijke overheden dienen continue afwegingen te worden gemaakt tussen veiligheid, haalbaarheid en de kosten. Hierbij gaat het ondermeer om taken op het gebied van ruimtelijke ordening, verkeer, milieu en rampenbestrijding. De gemeente Tubbergen zal het gewenste veiligheidsniveau realiseren door het (laten) uitvoeren van:

- Incidentele taken  
Onder incidentele taken worden die taken verstaan die erop zijn gericht om nieuw beleid te implementeren en/of om achterstanden bij de implementatie van bestaand beleid in te halen.
- Structurele taken  
Structurele taken zijn taken die permanent deel uitmaken van het gemeentelijke takenpakket en waarvan de uitvoering frequent aan de orde is. Deze taken worden hetzij specifiek verricht of zijn onderdeel van andere gemeentelijke activiteiten.

#### **Extern overleg**

Het concept externe veiligheidsbeleid is voorgelegd aan de veiligheidsregio. Alle op- en aanmerkingen van de veiligheidsregio zijn verwerkt. Het beleid heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen waarop geen reacties zijn binnengekomen.

#### **Voorstel**

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,  
de secretaris, de burgemeester,

drs. ing. G.B.J. Mensink

mr. M.K.M. Stegers

<b>Vergadering presidium op</b>		
Besluit presidium:	<input type="radio"/>	om advies naar <b>commissie SB/RE</b>
	<input type="radio"/>	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="radio"/>	naar raad ter kennisname
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:

<b>Vergadering commissie SB/RE op 7 april 2014</b>		
Advies aan de raad	<input type="radio"/>	advies akkoord te gaan met het voorstel
	<input type="radio"/>	advies het voorstel af te wijzen
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:
Opmerkingen:		Paraaf van de Commissiegriffier:

**Raadsbesluit**

**Vergadering:**

**Nummer:**

**Onderwerp:** Vaststellen extern veiligheidsbeleid Tubbergen.

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van,  
nr.;

gelet op het advies van de commissie Samenleving en Bestuur / Ruimte en Economie van 7 april;

gelet op het bepaalde in artikel 19 van het Bevi, Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen.

**B E S L U I T:**

- de Beleidsnota "Externe Veiligheidsbeleid, een veilig Noaberschap!" met documentnummer I13.001597 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare  
vergadering van 14 april 2014

de griffier,  
H.J.M.J. van Limbeek-Ter Haar

de voorzitter,  
mr. M.K.M. Stegers