

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 156910
Datum vergadering: 15 december 2020
Datum voorstel: 17 november 2020
Nummer: A
Onderwerp: Verzoek aansluiting Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)

Voorgesteld raadsbesluit

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Twente mee te delen geen wensen of bedenkingen te hebben tegen het voorgenomen lidmaatschap van landelijke werkgeversvereniging samenwerkende veiligheidsregio's (WVSV).

Samenvatting van het voorstel

Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Ambtenaren vallen daarmee qua rechtspositie onder het privaatrecht. Sindsdien geldt voor werknemers bij gemeenten de CAO- gemeenten en werknemers bij gemeenschappelijk regelingen de CAO-SGO.

Werknemers bij de veiligheidsregio's zijn tijdelijk vrijgesteld van de Wnra. De publiekrechtelijke CAR/UWO is nog enige tijd van toepassing. Uiterlijk per 2022 stopt de VNG de ondersteuning van het bijhouden van de CAR/UWO.

Het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, heeft het principebesluit genomen tot het oprichten van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV), die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor de werknemers van de veiligheidsregio's.

De veiligheidsregio Twente is voornemens lid te worden van deze werkgeversvereniging.

De gemeenteraad geeft het algemeen bestuur van de veiligheidsregio Twente desgevraagd aan geen wensen of bedenkingen te hebben tegen dit lidmaatschap.

Aanleiding voor het voorstel

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio is voornemens lid te worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). Dat besluit mag pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken (Artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen). Bij brief van 27 oktober 2020 verzoekt het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio de raden van de gemeenten dit aan te geven vóór 15 januari 2021.

Beoogd resultaat van het voorstel

Het lidmaatschap van de werkgeversvereniging voor veiligheidsregio's heeft met name als doel het borgen van zoveel mogelijk vergelijkbare arbeidsvoorwaarden ten opzichte van werknemers werkzaam bij de gemeenten met specifieke aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweeronderwerpen in de voormalige gemeentelijke CAR/UWO).

Argumentatie

Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Voor de werknemers geldt dan niet langer het ambtenarenrecht maar het privaatrechtelijke arbeidsrecht. De VNG blijft ook na 1 januari 2020 voor de gemeenten de werkgeversvereniging. Organisaties, geen gemeente zijnde die de CAO gemeenten (de zgn. CAR-UWO) volgen kunnen géén lid meer zijn van de VNG. Aanvankelijk was het de bedoeling dat deze niet-gemeenten zich bij de genormaliseerde CAO gemeenten konden aansluiten door middel van een zogenoemde aansluitingsovereenkomst. Daartoe is eerder ook besloten. Echter door de overgang naar het private arbeidsrecht per 1 januari 2020 werkt het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer goed. Daarom heeft het VNG-bestuur op 18 april 2019 besloten een aparte werkgeversvereniging op te richten voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen, de SGO. Noaberkracht Dinkelland Tubbergen is lid van deze werkgeversvereniging (WSGO).

Voor veiligheidsregio's is, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden (overeenkomstig CAR-UWO, inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) nog van kracht. Voor deze groep is de inwerkingtreding van de Wnra tijdelijk uitgesteld. Voor de jaren 2020 en 2021 ondersteunt de VNG nog het bijhouden van de CAR/UWO voor de veiligheidsregio's

Sinds 2014 is voor een aantal brandweerspecifieke onderwerpen een aparte kamer ingericht, de Brandweerkamer (kamer van het College van Arbeidszaken). De Brandweerkamer onderhandelt met de vakbonden over een aantal specifieke regelingen voor het brandweerpersoneel waaronder het FLO-overgangsrecht. Tussen de VNG en het Veiligheidsberaad is hiertoe in 2014 een dienstverleningsovereenkomst gesloten.

De huidige mogelijkheid om (langs de weg van de VNG) te komen tot collectieve arbeidsvoorwaarden komt dus te vervallen. De veiligheidsregio's zullen vervolgens zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen.

Toekomstige situatie

Voorafgaand aan het principebesluit van het Veiligheidsberaad heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Twente zelf geconcludeerd dat het oprichten van een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's de beste oplossing is voor de hierboven geschetste situatie. Bij het principebesluit van het Veiligheidsberaad, dat wordt onderschreven door veiligheidsregio Twente, gelden de volgende uitgangspunten:

1. deelname van alle 25 veiligheidsregio's, zodat er landelijk collectieve afspraken gemaakt kunnen worden;
2. de toekomstige rechtspositie/cao van de WSV wordt zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten/cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO).

Gezamenlijk optrekken van de veiligheidsregio's is in zekere zin een voortzetting van de huidige werkwijze in de Brandweerkamer c.q. College van Arbeidszaken (aansluitingsovereenkomst), vanuit een zelfstandige positie. Gezamenlijk optrekken biedt de volgende voordelen:

- het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;
- typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld;
- er wordt recht gedaan aan de bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de daarbij specifieke arbeidsvoorwaarden.

De bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de bijzondere positie als werkgever heeft betrekking op de soorten werknemersgroepen, zoals beroepsbrandweer en vrijwillige brandweer, en op de 24/7 beschikbaarheid en inzetbaarheid en arbeidsvoorwaarden in de sfeer van piketregelingen.

De formele oprichting van de WSV en start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk per 1 januari 2022.

Externe communicatie

Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio Twente wordt per brief van het besluit van de gemeenteraad op de hoogte gesteld.

Financiële paragraaf

De overgang van de huidige situatie naar een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's wordt zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd.

Uitvoering

De uitvoering ligt bij de veiligheidsregio Twente.

Evaluatie

Dit is niet van toepassing.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Dit heeft geen gevolgen voor de Noaberkracht Dinkelland Tubbergen.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester

drs. ing. W.A.M. Haverkamp - Wenker

Raadsbesluit

Datum: 15 december 2020

Nummer: B

Onderwerp: Verzoek aansluiting Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 november 2020, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 1 december 2020;

gelet op het bepaalde in artikel 31A Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Twente mee te delen geen wensen of bedenkingen te hebben tegen het voorgenomen lidmaatschap van landelijke werkgeversvereniging samenwerkende veiligheidsregio's (WVSV).

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 15 december 2020

De raadsgriffier,

De voorzitter,