

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 73876  
**Datum vergadering:** 1 september 2020  
**Datum voorstel:** 4 augustus 2020  
**Nummer:** A  
**Onderwerp:** Extra plaatsingen nieuw beschut bovenop de taakstelling van het Rijk

### Voorgesteld raadsbesluit

1. Twee extra plaatsingen in het kader van Nieuw Beschut beschikbaar te stellen bovenop de taakstellingen die door het Rijk zijn vastgesteld.
2. De kosten van deze twee extra plaatsingen ten bedrage van €63.000 van dekking te voorzien zodra er een aanmelding is ontvangen.

### Samenvatting van het voorstel

De taakstelling tot en met 2019 is voldaan. Voor 2020 is door het rijk de taakstelling voor nieuw beschut voor de gemeente Tubbergen vastgesteld op nihil. Dit betekent dat, indien wij inwoners plaatsen in nieuw beschut, de gemeente hier geen vergoeding van het rijk voor ontvangt. De verwachting is dat dit jaar 2 inwoners een indicatie nieuw beschut zullen krijgen. Derhalve is de raad verzocht 2 extra plaatsen nieuw beschut te financieren.

### Aanleiding voor het voorstel

Sinds de komst van de Participatiewet op 1 januari 2015 kunnen gemeenten beschut werken inzetten voor mensen die uitsluitend mogelijkheden hebben om te werken in een dienstbetrekking in een beschutte werkomgeving en onder aangepaste omstandigheden. In eerste instantie was de gemeente niet verplicht beschut werk in te zetten. Vanaf 1 januari 2017 is de wet gewijzigd en zijn gemeenten verplicht om op basis van de taakstelling beschutte werkplekken te realiseren.

De gemeenten krijgen elk jaar door het Rijk een taakstelling opgelegd op basis waarvan de gemeente een inwoner kan toelaten tot de regeling Nieuw beschut.

De taakstellingen waren vanaf 2017 als volgt:

2017 van 1 persoon;

2018 van 1 personen; (totaal 2)

2019 van 1 personen. (totaal 3)

2020 van 0 personen. (totaal 3)

Het aantal is gebaseerd op een gemiddeld dienstverband van 31 uur per week.

De taakstellingen zijn elk jaar gerealiseerd.

Doordat we geen taakstelling hebben gekregen dit jaar kunnen we nu niet plaatsen terwijl er wel mensen zijn die er voor in aanmerking komen. Hiervoor willen we een oplossing creëren zodat deze mensen (meestal jongeren) niet tussen wal en schip vallen.

### Beoogd resultaat van het voorstel

De inwoner met een arbeidsbeperking te laten participeren in de maatschappij door middel van een werkplek via Soweco. Door de inwoner een werkplek aan te bieden wordt andere zorg voorkomen, hij/zij ontvangt dan een salaris en geen uitkering meer. De inwoner doet dan naar vermogen mee in de maatschappij.

### Argumentatie

#### Doelgroep

Tot de doelgroep beschut werk behoren mensen die niet in een reguliere baan kunnen werken, ook niet met extra begeleiding en ondersteuning, maar uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste

omstandigheden.

### **Wat is het voordeel om mensen al vast in te laten stromen in nieuw beschut**

Voor Pro/VSO geldt dat de leerlingen direct aansluiting vinden bij de arbeidsmarkt zodat ze niet thuis op de bank terecht komen en daardoor niet naar vermogen mee kunnen doen in de maatschappij. Twentse belofte 5 wordt o.a. ook hiervoor ingezet. Voor alle personen die onder nieuw beschut geplaatst worden;

- gaan de maatschappelijke kosten omlaag.
- hebben minder zorg nodig
- hebben geen uitkering meer nodig
- heeft het invloed op de positieve gezondheid
- draagt het bij aan de inclusieve samenleving

### **Inkomensgroepen beschut werk**

Er zijn drie verschillende situaties met betrekking tot het inkomen van een persoon voor hij/zij nieuw beschut aanvraagt:

- Hij/zij ontvangt een uitkering in het kader van de Participatiewet
- Hij/Zij ontvangt een WAJONG of WIA-uitkering van het UWV, zou ook nog IVA/WGA kunnen zijn maar dit is wel zeldzaam. Dit is zeldzaam omdat deze mensen volledig zijn afgekeurd.
- Hij/Zij is een niet uitkeringsgerechtigde

Gemeenten hebben keuzevrijheid voor wat betreft het aantal uren waarvoor een dienstverband wordt aangegaan. De middelen van het rijk worden hier niet op aangepast. De middelen genoemd onder de punten 1 en 2 (zie bijlage 1) worden binnen het budget voor gemeenten toegevoegd aan de algemene uitkering. Bij onderrealisatie blijven die middelen bij de gemeente, en kunnen ook voor andere re-integratiedoelen worden ingezet, bij overrealisatie worden geen extra middelen ter beschikking gesteld, noch wordt er landelijk verdeeld en verrekend. De LIV wordt niet door de gemeente uitgekeerd, maar is een zaak van belastingdienst en UWV, Daar staat de gemeente buiten. Wat is/wordt gerealiseerd per gemeente wordt door UWV vastgesteld op basis van de zogenaamde polisadministratie.

### **Realisatie taakstelling**

De gemeente Tubbergen heeft aan de taakstelling van 2017 tot en met 2019 reeds voldaan.

Op basis van artikel 13, lid 2 van de re-integratieverordening Participatiewet gemeente Tubbergen 2017 moet de gemeente zich houden aan de door het ministerie opgelegde taakstelling.

Indien men hier van af wil wijken dan moet door u een hoger aantal door het college te realiseren taakstelling(en) worden vastgesteld. De kosten van dat hoger aantal komen ten laste van de gemeente. Hiertegenover staat geen vergoeding van het Rijk. De gemeente mag wel lager presteren dan de opgelegde taakstelling. Er wordt hierop niet afgerekend. Deze middelen mogen de gemeente houden.

### **Scenario's in geval de gemeente aan de taakstelling voor het betreffende jaar heeft voldaan**

Om meer mensen te plaatsen dan de door het rijk opgelegde taakstelling in beschut werk kan er sprake zijn van drie scenario's. Deze zijn:

- Men wordt geplaatst op een wachtlijst als aan de taakstelling over het betreffende jaar is voldaan. Dit tot het moment dat er weer een nieuwe taakstelling door het rijk wordt opgelegd of iemand uitvalt, c.q. doorstroomt naar een garantiebaan.
- Inwoners die onder de doelgroep nieuw beschut horen vooralsnog plaatsen bij SOWECO in afwachting van een definitieve plaats in het kader van nieuw beschut. Dienstverlening kost wel geld en komt voor rekening van de gemeente.
- Mensen direct plaatsen in nieuw beschut. De kosten moeten dan door de gemeente worden betaald omdat er geen middelen van het rijk tegenover staan.

De loonkostensubsidie kan uit de BUIG worden bekostigd. De overige kosten vanuit het Participatiebudget. Indien we inwoners bovenop de taakstelling gaan plaatsen kan het zijn dat er dan tekorten op de budgetten gaan ontstaan. In het geval van de BUIG vallen deze tekorten dan ook onder de vangnetregeling.

## **Prioritering**

In het Uitvoeringsbesluit re-integratieverordening Participatiewet gemeente Tubbergen 2017 is een prioritering van de doelgroep aangegeven. Deze is als volgt:

- geïndiceerde jongeren
- geïndiceerden met een uitkering in het kader van de Participatiewet
- overige geïndiceerden

Als er een uitkeringsgerechtigde geplaatst wordt is het voordeel dat er een uitkering bespaard wordt en de extra kosten alleen bestaan uit het deel van de loonwaarde, de uitvoeringskosten, kosten van werkplek en begeleiding. Uit het voorbeeld is dit een bedrag van € 7.500,-- en € 6.200,--.

## **Te maken keuzes**

Hoe om te gaan met de personen die een indicatie beschut werk hebben maar waarbij de gemeente aan de taakstelling in het betreffende jaar al voldoet. Hierbij moet rekening worden gehouden met de prioritering op grond van het Uitvoeringsbesluit re-integratieverordening Participatiewet gemeente Tubbergen 2017.

## **Wachtlijst**

Uit overleg met Soweco is gebleken dat er voor dit jaar behoefte bestaat aan totaal 2 extra plaatsen nieuw beschut.

De verwachting is dat inwoners van het VSO/PRO komen die aangewezen zijn op plaatsen nieuw beschut. Zodra het Rijk aan de gemeente Tubbergen weer een taakstelling toebedeeld dan worden de kosten van de extra taakstelling weer vergoed door het Rijk.

## **Externe communicatie**

Het door de raad genomen besluit communiceren met Soweco

## **Financiële paragraaf Middelen van het Rijk**

Om inzicht te geven welke middelen door het Rijk beschikbaar worden gesteld om de taakstelling in te vullen, is een overzicht in bijlage 1 toegevoegd.

## **Kosten van de gemeente bij een hogere realisatie dan de opgelegde taakstelling door het rijk**

In bijlage 2 staat een overzicht van de kosten die ten laste van de gemeente komen indien de taakstelling reeds in ingevuld en er dus geen middelen van het Rijk beschikbaar zijn voor extra plaatsingen. De kosten zijn afhankelijk van de loonwaarde. In het voorbeeld is uitgegaan van een loonwaarde van 30% en een arbeidsovereenkomst van 36 uur per week.

## **Kosten bij plaatsing in afwachting van plaats nieuw beschut**

De kosten van dienstverlening voor een plaatsing bij SOWECO in afwachting van een definitieve plaats in het kader van nieuw beschut bedraagt € 375 per maand, is € 4.500 per jaar.

## **Financiële gevolgen voor gemeente Tubbergen**

De kosten per plaatsing bovenop de taakstelling zijn € 31.500 per jaar (deze kosten kunnen er zijn tot aan de pensioengerechtigde leeftijd van de persoon in nieuw beschut) en komen geheel voor rekening van de gemeente Tubbergen. Het voorstel om twee extra plaatsen beschikbaar te stellen brengt dus ca. € 63.000 aan structurele (jaarlijks terugkerende) kosten met zich mee. Afhankelijk van de aantallen in de jaarlijkse taakstelling die het Rijk de gemeente Tubbergen oplegt, worden hiervoor middelen ontvangen. Op dit moment is nog niet bekend of er een aanvullende taakstelling komt.

Indien wordt besloten tot beschikbaar stellen van de extra plaatsen bovenop de taakstelling, dus zonder ontvangst van Rijksmiddelen, is de structurele last € 63.000 per jaar. Op dit moment is binnen de begroting van de gemeente Tubbergen geen ruimte voor structurele uitbreiding.

Op dit moment nog niet bekend is wanneer de gemeente Tubbergen een aanmelding ontvangt. Ook is nog niet bekend of er een aanvullende taakstelling komt en wat de omvang hiervan is. Omdat deze beide zaken nog niet bekend zijn, stellen we voor in de dekking te voorzien zodra er een aanmelding is ontvangen.

Indien een inwoner niet op basis van deze extra plaatsingen geplaatst kan worden bestaat er naar alle grote

waarschijnlijkheid recht op een uitkering in het kader van de Participatiewet. Daarnaast zullen er kosten voor begeleiding gemaakt moeten worden. De uitkering bedraagt € 15.000,-- en de kosten voor de begeleiding € 4.500,-- per jaar.

### **Uitvoering**

Het door de raad genomen besluit communiceren met Soweco.

### **Evaluatie**

Door middel van de rapportage in het kader van de P&C cyclus wordt uw raad op de hoogte gesteld van de resultaten

### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

Uit informatie van de Stichting Participatie Dinkelland blijkt dat dit alleen speelt in de gemeente Tubbergen. De gemeente Dinkelland heeft geen behoefte aan extra plaatsingen in het kader van nieuw beschut.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris

ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester

drs. ing. W.A.M. Haverkamp - Wenker

## Raadsbesluit

**Datum:** 1 september 2020

**Nummer:** B

**Onderwerp:** Extra plaatsingen nieuw beschut bovenop de taakstelling van het Rijk

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 augustus 2020, nr. A;

gelet op het advies van de raadscommissie van 25 augustus 2020;

gelet op artikel 13, lid 2 van de re-integratieverordening Participatiewet gemeente Tubbergen 2017 kan de raad besluiten meer plaatsingen in het kader van nieuw beschut te realiseren dan de opgelegde taakstelling door het Rijk.

### **besluit**

1. Twee extra plaatsingen in het kader van Nieuw Beschut beschikbaar te stellen bovenop de taakstellingen die door het Rijk zijn vastgesteld.
2. De kosten van deze twee extra plaatsingen ten bedrage van €63.000 van dekking te voorzien zodra er een aanmelding is ontvangen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 1 september 2020

De raadsgriffier,

De voorzitter,