

RAADSVOORSTEL

Datum: 3 december 2015

Nummer: 12A

Onderwerp: Toestemming om de rechtsvorm van Noaberkracht
Dinkelland Tubbergen om te zetten van een openbaar lichaam
in een bedrijfsvoeringsorganisatie

Voorgesteld raadsbesluit:

Toestemming te verlenen om de rechtsvorm van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen om te zetten van een openbaar lichaam in een bedrijfsvoeringsorganisatie.

Inleiding

Per 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Het is door die wijziging niet mogelijk Noaberkracht in zijn huidige vorm na 1 januari 2016 voort te zetten. Want in de gemeenschappelijke regeling staat nu nog dat alle leden van de beide colleges van Dinkelland en Tubbergen zitting hebben in het dagelijks bestuur en in het algemeen bestuur van Noaberkracht. Maar ingevolge het gewijzigde artikel 14, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regeling is dat niet meer toegestaan. Een effectieve controle door het algemeen bestuur op het handelen van het dagelijks bestuur is immers niet mogelijk als het dagelijks bestuur een meerderheid heeft in het algemeen bestuur.

Voor bestaande regelingen geldt een overgangstermijn. Maar de huidige regeling kan niet ongewijzigd in stand blijven. Wij zijn voornemens om de rechtsvorm om te zetten in een “bedrijfsvoeringsorganisatie”, een nieuwe rechtsvorm met rechtspersoonlijkheid met één bestuur. Een bedrijfsvoeringsorganisatie kan worden ingesteld bij besluit van colleges van burgemeester en wethouders. Het is een gemeenschappelijke regeling die uitsluitend wordt getroffen ter behartiging van de sturing en beheersing van ondersteunende processen en van uitvoeringstaken van de deelnemers. Dit betekent dat de huidige gemeenschappelijke regeling Noaberkracht, die is aangegaan door de beide colleges en de beide burgemeesters, moet worden beëindigd. De nieuwe regeling wordt uitsluitend aangegaan door de beide colleges.

Ingevolge de artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regeling is toestemming van uw gemeenteraad vereist voor het intrekken van de huidige regeling door de beide colleges en beide burgemeesters. Ook is uw toestemming vereist voor het aangaan van de nieuwe regeling. Deze toestemming kan volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen alleen worden geweigerd vanwege “strijd met de wet of het algemeen belang”.

Argumentatie

Er zijn twee mogelijkheden om aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen te voldoen:

1. Het dagelijks bestuur wordt verkleind, zodanig dat het dagelijks bestuur niet langer de meerderheid van het algemeen bestuur vormt. Er van uitgaande dat alle collegeleden zitting blijven houden in het algemeen bestuur, betekent dit dat het dagelijks bestuur van Noaberkracht niet groter zou kunnen zijn dan 4 personen, inclusief de voorzitter. Als het dagelijks bestuur zou bestaan uit 5 leden, is er weliswaar geen meerderheid, maar de door de wet gewenste effectieve controle door het algemeen bestuur is niettemin niet mogelijk. De gezamenlijke leden van het dagelijks bestuur zouden de besluitvorming in het algemeen bestuur dan nog steeds kunnen blokkeren.
2. Wij kiezen daarom voor de tweede mogelijkheid, waarbij Noaberkracht wordt omgezet in een nieuwe rechtsvorm, de “bedrijfsvoeringsorganisatie” met één bestuur. In dat bestuur kunnen, als tot dusverre, alle leden van de beide colleges zitting hebben. Dit sluit het meest aan bij de huidige praktijk.
3. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat de bedrijfsvoeringsorganisatie rechtsopvolger wordt van het openbaar lichaam Noaberkracht. Het blijft dezelfde rechtspersoon. Zij krijgt alleen een andere rechtsvorm. Basis voor de nieuwe regeling zal de huidige regeling zijn. Daarin zal niet meer hoeven worden aangepast dan noodzakelijk.

Conclusie

Het is nodig de gemeenschappelijke regeling te herzien. De meest eenvoudige manier is om dit te doen door Noaberkracht om te vormen tot een bedrijfsvoeringsorganisatie.

Bijlagen

- concept voor een nieuwe gemeenschappelijke regeling Noaberkracht Dinkelland Tubbergen (I15.058727).

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,
de secretaris, de burgemeester,
drs. ing. G.B.J. Mensink mr. M.K.M. Stegers

Vergadering presidium op 16 november 2015		
Besluit presidium:	☐	om advies naar cie. S. en B. rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	☐	naar raad ter kennisname
	☐	anders, namelijk:
	☐	

Vergadering cie. S. en B. op 1 december 2015		
Advies aan de raad	☒	advies akkoord te gaan met het voorstel
	☐	advies het voorstel af te wijzen
	☐	anders, namelijk:
Opmerkingen:		Paraaf van de Commissiegriffier:

RAADSBSLUIT

Datum: 14 december 2015

Nummer: 12B

Onderwerp: Toestemming om de rechtsvorm van Noaberkracht
Dinkelland Tubbergen om te zetten van een openbaar lichaam
in een bedrijfsvoeringsorganisatie

De raad van de gemeente Tubbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 3 december 2015,
nr. 12A;

gelet op het advies van de commissie Samenleving en Bestuur van 1 december 2015,

gelet op het bepaalde in artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

B E S L U I T:

toestemming te verlenen om de rechtsvorm van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen van een openbaar lichaam om te zetten in een bedrijfsvoeringsorganisatie.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van 14 december 2015

de griffier,
H.J.M.J. van Limbeek-ter Haar

de voorzitter,
mr. M.K.M. Stegers