

Aan de gemeenteraad van Tubbergen

Zaaknummer
1163957

Bijlagen
1

Onderwerp
Datum collegevergadering: 17 december 2024, Raadsbrief 2024 nr. 92

Verzenddatum
17 december 2024

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat deze brief?

In onze collegevergadering hebben wij gesproken over het Uitvoeringsprogramma 2025 en Jaarverslag 2024 Noaberkracht Dinkelland Tubbergen voor de Vergunningverlening-, Toezicht- en Handhavingstaken (VTH).

Ons besluit

In onze vergadering hebben we besloten het VTH Uitvoeringsprogramma 2025 en Jaarverslag 2024 Noaberkracht Dinkelland Tubbergen vast te stellen en u hierover te informeren met een raadsbrief.

Toelichting

Met het VTH Uitvoeringsprogramma 2025 en Jaarverslag 2024 geven wij inzicht in de uitvoering van taken binnen het fysieke domein voor Vergunningverlening en Toezicht en Handhaving van het afgelopen jaar en voor het komende jaar. Dat doen we voor verschillende domeinen, zoals bouwen, milieu, ruimtelijke ordening, monumenten, kappen, slopen en APV/bijzondere wetten.

Er is een wettelijke plicht neergelegd in het Omgevingsbesluit om jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast te stellen en de verantwoording ervan vast te stellen in een jaarverslag. Met het VTH Uitvoeringsprogramma 2025 en Jaarverslag 2024 wordt uitvoering gegeven aan die wettelijke plicht. Hierop wordt door de provincies toezicht gehouden door het Interbestuurlijk Toezicht (IBT), een speciaal daarvoor in het leven geroepen team dat toezicht houdt op onder andere de uitvoering van VTH-taken binnen de Omgevingswet, Ruimtelijke Ordening en Erfgoed.

De gemeenteraad heeft op grond van de Verordening kwaliteit Uitvoering en Handhaving een controlerende rol als het gaat om de kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken. Om die reden wordt de gemeenteraad jaarlijks geïnformeerd over het VTH Uitvoeringsprogramma 2025 en Jaarverslag 2024 middels een raadsbrief.

Voor het uitvoeren van de thuishaken en de milieutaken zoals belegd zijn de Omgevingsdienst Twente zijn op basis van het VTH Uitvoeringsprogramma 2025 en Jaarverslag 2024 voldoende middelen in de begroting opgenomen. Voor alle taakvelden geldt dat de taken in 2024 adequaat zijn uitgevoerd en het beheersniveau voldoende is. We verwachten dat deze lijn zich in 2025 voortzet.

Waarom deze raadsbrief?

In artikel 169, tweede lid, van de Gemeentewet staat dat wij de raad alle inlichtingen verschaffen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Wij meenden er daarom goed aan te doen u van ons besluit op de hoogte te stellen. Wij stellen u voor deze raadsbrief voor kennisgeving aan te nemen.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de raadsgriffier. Deze zal uw vragen aan ons college kenbaar maken. De griffier is te bereiken via telefoonnummer (0546) 62 80 00 of e-mailadres griffie@tubbergen.nl

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris



Ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester



Drs. A.H. Postma

Integraal Uitvoeringsprogramma 2025 en Jaarverslag 2024 Fysieke Leefomgeving



_____ , _____ en _____

Noaberkracht Dinkelland Tubbergen

17-12-2024

SAMENVATTING

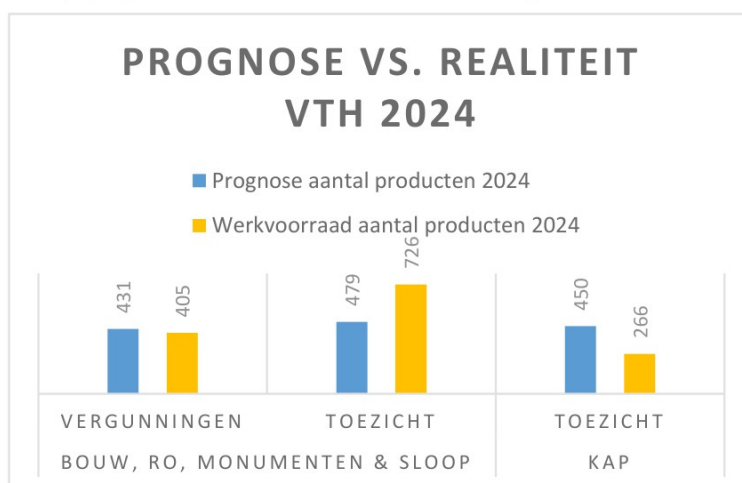
JAARVERSLAG 2024

Wat hebben we gedaan en waar liepen we tegenaan?

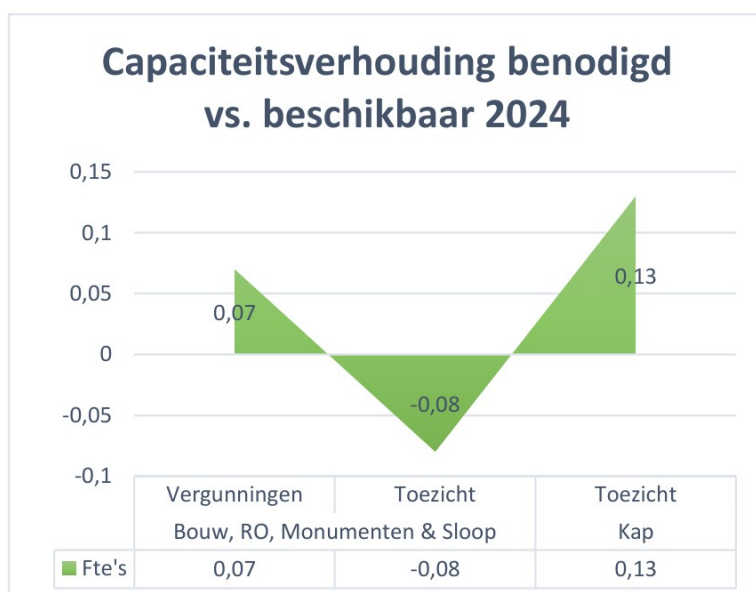
In het afgelopen jaar kregen we te maken met verschillende (grote) wetwijzigingen, waaronder de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Deze wetwijzigingen hebben veel invloed gehad op de manier van werken. Processen moesten anders worden ingericht en er moesten nieuwe werkafspraken gemaakt worden. De veranderingen en daarmee verbonden onzekerheden leidden ertoe dat we 2024 beschouwden als ervaringsjaar.

In onderstaande tabel is te zien dat er veel verschillen zitten in het aantal gerealiseerde producten t.o.v. de planning van 2024. Zo valt het aantal gerealiseerde controles op Bouw, RO, Monumenten en Sloop hoger uit dan geprognoseerd en het aantal gerealiseerde controles Kap lager. Het was in 2023 lastig een realistische planning te stellen voor 2024 gelet op de bovengenoemde wetwijzigingen. Die voorbehoud hebben we ook geschetst in het vorige Uitvoeringsprogramma.

Daarnaast hebben we in 2023 nieuw VTH-beleid opgesteld met nieuwe doelen, waartoe onze monitoring nog niet was ingericht. Ook dat zien we terug in de resultaten van 2024. Zo ontbreekt het onderdeel Juridische Handhaving en de Taakvelden Milieu en APV en bijzondere wetten in de tabellen. De beperkte monitoring leidt er bovendien toe dat de gegevens over 2024 niet volledig sluitend en betrouwbaar zijn. In 2025 maken we hier verdere stappen in.



Ondanks dat we ons hard hebben gemaakt voor een zo goed mogelijke taakuitvoering worstelden we anderzijds ook met personeelsverloop en krapte op de arbeidsmarkt. Dat heeft ervoor gezorgd dat de werkdruk toenam, omdat we elkaars taken tijdelijk moesten waarnemen zolang er nog geen nieuw personeel geworven was. Nieuw én geschikt personeel bleek over het algemeen moeilijk te vinden en in sommige gevallen zelfs helemaal niet. Desondanks is geen capaciteitstekort ontstaan, zoals ook te zien is in onderstaande tabel.



Conclusie

Voor alle taakvelden geldt dat de taken adequaat zijn uitgevoerd en het beheersniveau voldoende is. Op de meeste onderdelen kon voldaan worden aan de indicatoren en streefwaarden uit het nieuwe VTH-beleid.

Alle informatie is op detailniveau nader uitgewerkt in de "Nadere uitwerking" van dit Uitvoeringsprogramma.

UITVOERINGSPROGRAMMA 2025

Hoe gaan we verder?

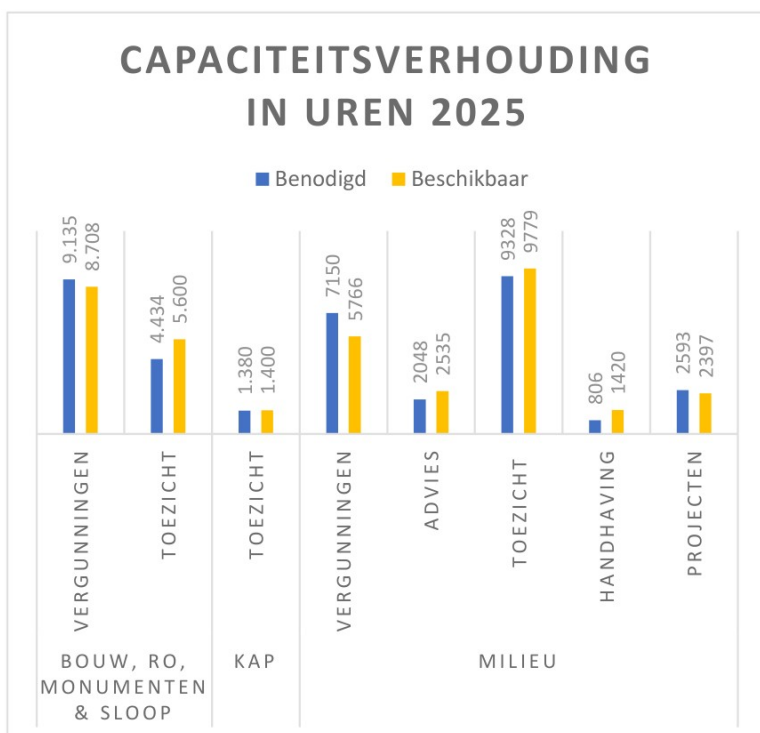
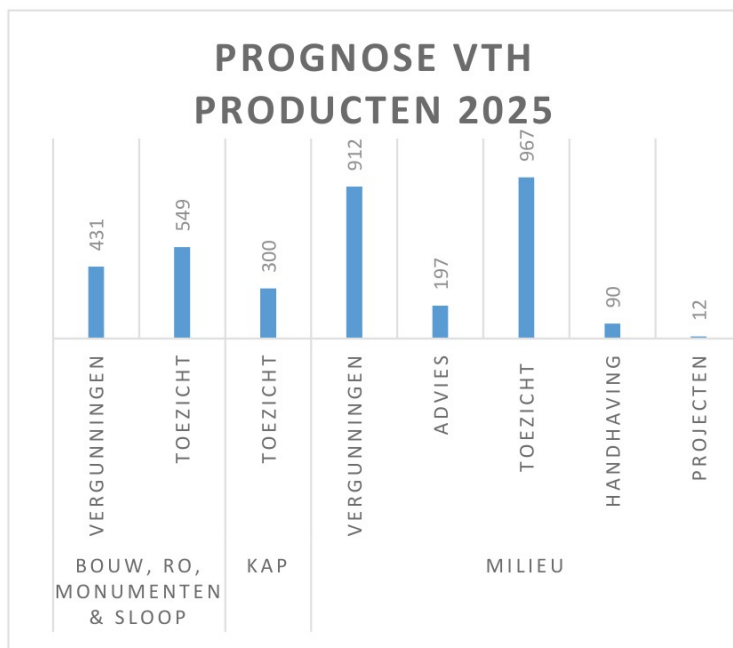
Het aankomende jaar staat, net als 2024, in het teken van ervaring opdoen met de Omgevingswet en de Wkb. Na inwerkingtreding van de Wkb zijn er relatief weinig initiatieven ingediend waarop de Wkb van toepassing was. Daardoor zijn de werkprocessen nog onvoldoende in de praktijk getest. In 2025 zetten we in op het bijstellen van processen, maar ook het ontwikkelen van nieuwe kengetallen voor zowel de Omgevingswet als de Wkb.

Daarnaast zijn er een aantal andere ontwikkelingen te noemen die onze aandacht verdienen in 2025 en die de VTH-werkvoorraad kunnen raken. Hierbij valt te denken aan de Wet goed verhuurderschap en de Wet betaalbare huur, maar ook de krapte op de arbeidsmarkt.

Om invulling te kunnen geven aan de indicatoren en streefwaarden uit het VTH-beleid gaan we in 2025 meer inzetten op monumenten- en kapcontroles en het beperken van het aantal overtredingen en illegale activiteiten bij de taakvelden Bouw, RO en Kap. Zie ook de tabel hiernaast. Alle informatie is op detailniveau nader uitgewerkt in de “Nadere uitwerking” van dit Uitvoeringsprogramma.

Conclusie

De prognose voor 2025 zorgt er samen met de toekomstige ontwikkelingen, op basis van de beschikbare gegevens, voor dat er op sommige onderdelen mogelijk knelpunten in de capaciteit gaan ontstaan en dat de geplande werkvoorraad niet gerealiseerd kan worden. Zie ook onderstaande tabel.



De tekortkoming is het grootst binnen het onderdeel Vergunningen Milieu, als gevolg van de resterende werkvoorraad vanuit oude wetgeving (Wabo). In de prognose is rekening gehouden dat deze volledige oude werkvoorraad in 2025, naast de nieuwe werkvoorraad wordt weggewerkt. Omdat vergunningen vraaggestuurd zijn, kan zich ook het scenario voordoen dat er geen capaciteitsknelpunt ontstaat.

Om de risico's ook in 2025 zo beheersbaar mogelijk te houden, wordt de voortgang periodiek besproken met de vaste medewerkers en waar nodig wordt geprioriteerd aan de hand van de risicoanalyse in bijlage 1. Hierdoor kan de taakuitvoering adequaat en op een beheersbaar niveau uitgevoerd worden.

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING	2
JAARVERSLAG 2024.....	2
UITVOERINGSPROGRAMMA 2025	3
ALGEMEEN DEEL	6
AANLEIDING	6
LEESWIJZER	6
BELEIDSCYCLUS	6
<i>Processtap 1 & 2: Prioriteiten & doelen en Strategieën</i>	<i>7</i>
<i>Processtap 3: Programma & organisatie.....</i>	<i>7</i>
<i>Processtap 4: Werkwijze.....</i>	<i>8</i>
<i>Processtap 5: Uitvoering.....</i>	<i>8</i>
<i>Processtap 6: Monitoren</i>	<i>8</i>
<i>Processtap 7: Rapportage en evaluatie</i>	<i>8</i>
BELEIDSKADER	9
<i>Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht 2024 Noaberkracht Dinkelland Tubbergen.....</i>	<i>9</i>
<i>Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024 ...</i>	<i>13</i>
<i>Programma Leefbare Kernen Noaberkracht Dinkelland Tubbergen</i>	<i>14</i>
ONTWIKKELINGEN	14
<i>Landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen</i>	<i>14</i>
<i>Personele en financiële ontwikkelingen.....</i>	<i>15</i>
<i>Acties verbetering monitoring 2025</i>	<i>16</i>
NADERE UITWERKING.....	17
TAAKVELD BOUW	18
<i>Doelen, indicatoren en streefwaarden</i>	<i>18</i>
<i>Risicoanalyse</i>	<i>18</i>
<i>Accountmanagement</i>	<i>18</i>
<i>Vergunningverlening</i>	<i>19</i>
<i>Toezicht</i>	<i>21</i>
<i>Juridische Handhaving</i>	<i>25</i>
<i>Projecten.....</i>	<i>26</i>
<i>Conclusies, afwijkingen en risico's.....</i>	<i>28</i>
TAAKVELD BRANDVEILIGHEID	30
<i>Doelen, indicatoren en streefwaarden</i>	<i>30</i>
<i>Vergunningverlening</i>	<i>30</i>
<i>Toezicht</i>	<i>30</i>
<i>Juridische Handhaving.....</i>	<i>30</i>
<i>Conclusies, afwijkingen en risico's.....</i>	<i>31</i>
TAAKVELD MONUMENTEN	32
<i>Doelen, indicatoren en streefwaarden</i>	<i>32</i>
<i>Vergunningverlening</i>	<i>32</i>
<i>Toezicht</i>	<i>32</i>
<i>Juridische Handhaving.....</i>	<i>33</i>
<i>Conclusies, afwijkingen en risico's.....</i>	<i>33</i>
TAAKVELD SLOPEN.....	34
<i>Doelen, indicatoren en streefwaarden</i>	<i>34</i>
<i>Toezicht</i>	<i>34</i>

<i>Juridische handhaving</i>	35
<i>Conclusies, afwijkingen en risico's</i>	35
TAAKVELD KAPPEN	36
<i>Doelstelling en indicatoren 2025</i>	36
<i>Vergunningverlening</i>	36
<i>Toezicht</i>	37
<i>Juridische Handhaving</i>	38
<i>Conclusies, afwijkingen en risico's</i>	39
TAAKVELD RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	40
<i>Doelen, indicatoren en streefwaarden</i>	40
<i>Risicoanalyse</i>	40
<i>Vergunningen</i>	40
<i>Toezicht</i>	42
<i>Juridische handhaving</i>	43
<i>Conclusies, afwijkingen en risico's</i>	44
TAAKVELD MILIEU	45
<i>Juridische handhaving</i>	45
<i>Projecten</i>	46
<i>Conclusies, afwijkingen en risico's</i>	48
TAAKVELD APV/BIJZONDERE WETTEN	49
<i>Doelen, indicatoren en streefwaarden</i>	49
<i>Risicoanalyse</i>	49
<i>Evenementen</i>	49
<i>Alcoholwet</i>	53
<i>APV taken</i>	55
<i>Conclusies, afwijkingen en risico's</i>	59
BIJLAGEN	60
BIJLAGE 1: RISICOANALYSES BOUWEN EN RUIMTELIJKE ORDENING	60
BIJLAGE 2: ZELFTOETS KWALITEITSCRITERIA 2.3 NOABERKRACHT 2024	64
BIJLAGE 3: UITVOERINGSPROGRAMMA OMGEVINGSDIENST TWENTE 2025	65
BIJLAGE 4: UITVOERINGSPROGRAMMA BRANDWEER TWENTE 2025	100
BIJLAGE 5: (VOORLOPIG) JAARVERSLAG BRANDWEER TWENTE 2024	105
BIJLAGE 6: JAARPLANNING ACTIES TER VERBETERING VAN MONITORING	17

ALGEMEEN DEEL

AANLEIDING

Voor u ligt het Integraal Uitvoeringsprogramma 2025 en Jaarverslag 2024 Fysieke Leefomgeving van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen. Met dit document geven wij inzicht in de uitvoering van taken binnen het fysieke domein voor Vergunningverlening en Toezicht en Handhaving (hierna: VTH) van het afgelopen jaar en voor het komende jaar.

Het Uitvoeringsprogramma en het Jaarverslag zijn een jaarlijks terugkerende wettelijke verplichting op grond van het Omgevingsbesluit. In hoofdstuk 13 van het Omgevingsbesluit staan de randvoorwaarden voor gemeenten en uitvoeringsdiensten om tot een hogere kwaliteit van uitvoering en handhaving te komen. Met name artikel 13.5 tot en met artikel 13.11 van het Omgevingsbesluit bevatten criteria die aan het proces van uitvoering en handhaving worden gesteld. Het Uitvoeringsprogramma en het Jaarverslag maken onderdeel uit van die procescriteria.

De provincie houdt toezicht op de naleving van de procescriteria door gemeenten. Daarvoor is een speciaal provinciaal team in het leven geroepen: het Interbestuurlijk Toezicht (hierna: IBT). Zij houden toezicht op verschillende domeinen. De domeinen die onder meer in dit Uitvoeringsprogramma centraal staan, zijn Wonen en Leven (Omgevingsrecht, voorheen Wabo), Ruimtelijk Toezicht (Wro) en Monumenten (Erfgoedwet).

LEESWIJZER

Om de leesbaarheid van dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag zoveel mogelijk te bevorderen, hebben we het Uitvoeringsprogramma en het Jaarverslag opgeknipt in twee gedeelten: het algemene deel en de nadere uitwerking. Het algemene deel gaat daarbij vooral in op:

- de aanleiding tot dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag;
- een toelichting op de onderliggende beleidscyclus en bovenliggende beleidskaders;
- een toelichting op het programma dat Noaberkracht heeft om activiteiten op ruimtelijk gebied op programmatische wijze aan te vliegen;
- de landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen en aandachtspunten in het VTH-werkveld voor het komende jaar;
- de financiële en personele ontwikkelingen voor het komende jaar; en
- concrete acties ter verbetering van onze monitoring voor het komende jaar.

In de nadere uitwerking wordt vervolgens ingegaan op de VTH-taken die we het afgelopen jaar hebben uitgevoerd en welke we voornemens zijn volgend jaar uit te voeren. Dat doen we voor de VTH-taken die binnen de hiernaast genoemde taakvelden vallen:



Tot slot zijn er enkele (grote) bijlage opgenomen in dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag, waar we regelmatig naar verwijzen.

BELEIDSCYCLUS

Zoals in de aanleiding al werd genoemd, bevat het Omgevingsbesluit enkele artikelen die de criteria aan het proces van uitvoering en handhaving beschrijven. Hiertoe is een beleidscyclus ontwikkeld, die alle procescriteria bevat. Dit is de zogenoemde 'BIG-8' beleidscyclus (afgebeeld in de paragraaf hieronder). De 'BIG-8' beleidscyclus bestaat uit 7 processtappen. Door die stappen te volgen, wordt de beleidscyclus gesloten.

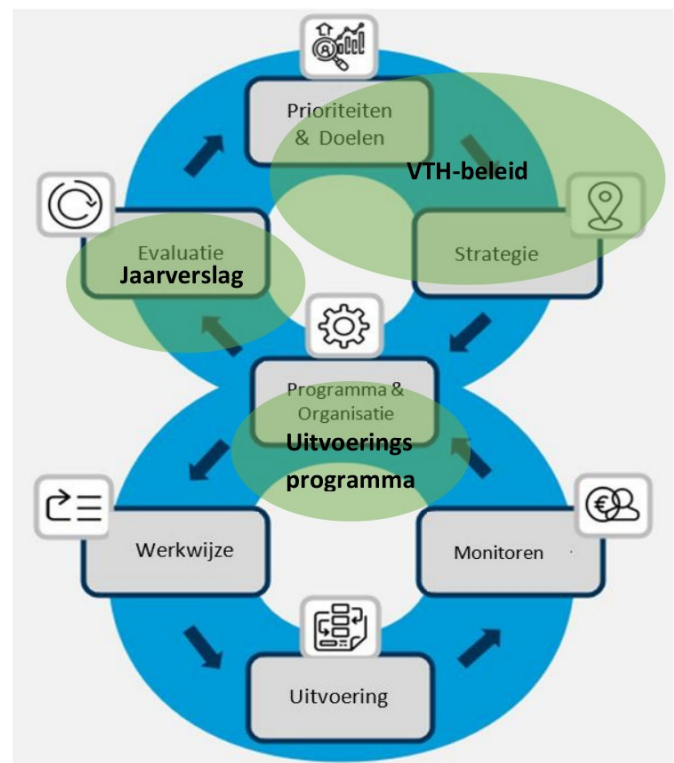
PROCESSTAP 1 & 2: PRIORITEITEN & DOELEN EN STRATEGIEËN

De beleidscyclus start, bovenaan in de beleidscyclus, bij de prioriteiten en de doelen. Deze worden samen met de strategieën neergelegd in een beleidsstuk, het zogenoemde 'VTH-beleid'. Onder de Omgevingswet wordt het VTH-beleid aangeduid als: "Uitvoerings- en handhavingsstrategie". Gemakshalve spreken we in dit Uitvoeringsprogramma nog van het "VTH-beleid".

In het VTH-beleid wordt onder andere inzicht gegeven in de prioriteitenstelling en meetbare doelstellingen voor de langere termijn (meestal 4 jaren), maar ook in het instrumentarium dat we inzetten om:

- vergunningen en meldingen te behandelen;
- toezicht te houden;
- te voorkomen dat we moeten optreden; of
- een overtreding gedogen; en
- te streven naar goede naleving.

Voor de milieutaken, belegd bij de Omgevingsdienst Twente (hierna: ODT), is het Twentebrede uniforme VTH-beleid in 2023 herzien en vastgesteld. Voor de overige taakvelden, zijnde bouwen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid en openbare orde en veiligheid, is in het VTH-beleid eind 2023 voor Noaberkracht Dinkelland Tubbergen vastgesteld.



Het doel van beide beleidsplannen is om vanuit VTH een bijdrage te leveren aan de uitgangspunten van de Omgevingswet en de coalitieakkoorden van de beide colleges. Hierbij werken wij aan optimale bescherming en duurzame benutting van de gezonde fysieke leefomgeving; veilig wonen, werken en leven.

PROCESSTAP 3: PROGRAMMA & ORGANISATIE

Jaarlijks zal in het uitvoeringsprogramma worden opgenomen welke concrete prioriteiten en doelen voor het betreffende jaar worden gesteld en wordt de capaciteit voor dat jaar verdeeld. Wanneer het bij capaciteitsknelpunten noodzakelijk is om anders te prioriteren zullen steeds keuzes worden gemaakt op basis van risicobepaling. Het risico wordt berekend op basis van de formule kans (dat het risico zich voordoet) maal effect (dat het op de leefomgeving heeft). De risicoanalyse is opgenomen in bijlage 1.

In dit Uitvoeringsprogramma maken we transparant waar de gemeenten Dinkelland en Tubbergen de beschikbare capaciteit inzet voor 2025 in verhouding tot de gestelde prioriteiten en de doelen voor dat jaar. Dat doen we over een periode van 1 oktober 2024 tot en met 30 september 2025 en voor dezelfde taakvelden zoals beschreven in het VTH-beleid. Dat maakt dat het Uitvoeringsprogramma een integraal karakter heeft.

Vanuit de 14 Twentse gemeenten en de Provincie wordt er jaarlijks een uniform uitvoeringsprogramma (wettelijke plicht) vastgesteld. De uitvoering heeft betrekking op inrichtingsgebonden milieutaken, bodem- en asbesttaken en advisering aan de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen op gebied van onder andere externe veiligheid en geluid, het zogenaamde "standaardpakket". Het Uitvoeringsprogramma 2025 van de Omgevingsdienst Twente is opgenomen in bijlage 3.

De Brandweer Twente levert een separaat Uitvoeringsprogramma aan voor de taken op het gebied van brandveiligheid. Het Uitvoeringsprogramma 2025 van de Brandweer Twente is opgenomen in bijlage 4.

Het Uitvoeringsprogramma dient jaarlijks voor 1 januari te zijn aangeleverd bij het IBT.

PROCESSTAP 4: WERKWIJZE

Om de VTH-taken goed te kunnen uitvoeren, is goede voorbereiding nodig. Aan het verlenen van een vergunning of het doen van een controle moeten procedures, processen, protocollen en/of werkinstructies ten grondslag liggen. Dat geldt ook voor de communicatie, informatiebeheer en -uitwisseling rondom de uit te voeren taak.

PROCESSTAP 5: UITVOERING

In deze processtap wordt de vergunning daadwerkelijk behandeld of wordt het controlebezoek daadwerkelijk uitgevoerd. Het is belangrijk dat het uitvoerend personeel voldoende ondersteunende voorzieningen ter beschikking hebben om de taak te kunnen uitvoeren.

PROCESSTAP 6: MONITOREN

Aan de hand van een geautomatiseerd zaakregistratiesysteem monitoren we de resultaten en de voortgang van de uitvoering van het VTH-beleid en het Uitvoeringsprogramma. Met monitoren bedoelen we het



Voor de meeste VTH-taken worden registratiesysteem PowerBrowser gebruikt. Dat is een systeem dat een integrale behandeling van omgevingsdossiers mogelijk maakt. Kenmerkend voor PowerBrowser is dat de werkprocessen zelf te ontwikkelen en in te richten zijn, waardoor het systeem beter op de (specifieke) VTH-taken van de gemeenten kan worden afgestemd. De ODT maakt ook gebruik van PowerBrowser, maar de beide systemen zijn niet gekoppeld zodat er geen informatie-uitwisseling is.

Ten aanzien van de toezichthoudende taak op gebied van Openbare Orde en Veiligheid wordt door de boa's vanaf november 2024 gebruik gemaakt van het registratieprogramma City Control. Dit programma voldoet aan de eisen van de Wet politiegegevens.

Voor de komst van CityControl maakten zij gebruik van het registratieprogramma BySpy.

Niet alle taken lenen zich voor registratie in een van bovengenoemde registratieprogramma's. Hierbij valt te denken aan collegebesluiten en raadsbrieven. Voor die zaken maken wij gebruik van het Zaaksysteem van xxlInc.

Indien nodig zullen we gedurende het kalenderjaar (her)prioriteren of het uitvoeringsprogramma bijstellen. Door het aanbieden van een 4- en 8-maandelijke rapportage maken we dit inzichtelijk. In 2024 was er geen noodzaak het uitvoeringsprogramma tussentijds te wijzigen.

De monitoringsresultaten worden weergegeven in het jaarverslag, waar we in processtap 7 nader op in gaan, en gebruikt voor bijsturing van de strategieën en voor input van de beleidsevaluatie.

PROCESSTAP 7: RAPPORTAGE EN EVALUATIE

Als het jaar waarop het Uitvoeringsprogramma betrekking heeft ten einde loopt, dan moet de inzet, de prestaties en de resultaten van dat jaar gerapporteerd worden. Dat gebeurt in een 'Jaarverslag'. Vervolgens moet bekeken worden of het nodig is om het VTH-beleid aan te passen.

Het jaarverslag dient uiterlijk 1 april van ieder jaar bij het IBT aangeleverd te zijn.

Normaliter is het 'Jaarverslag' een apart document dat na het document 'Uitvoeringsprogramma' wordt opgesteld, maar de gemeenten Dinkelland en Tubbergen bundelen beide documenten in één integraal document, namelijk in

dit Uitvoeringsprogramma. Op deze manier trachten we een document tot stand te brengen waarbij de verbinding is gezocht tussen de verantwoording en de uitvoering, waarbij de werkelijke aantallen verantwoord zijn en de uitvoering gebaseerd is op feitelijke gegevens. Ook kunnen we op basis van deze gegevens beter anticiperen op het komende jaar, wat de betrouwbaarheid van de gestelde doelen voor de uitvoering ten goede komt.

Het Jaarverslag dat in dit Uitvoeringsprogramma is vervat, ziet toe op de periode 1 oktober 2023 tot en met 30 september 2024.

Het uniforme jaarverslag van de Omgevingsdienst Twente gaat echter uit van een jaarcyclus van 1 januari tot en met 31 december. Hetzelfde geldt voor het jaarverslag van de Brandweer Twente. Beide jaarverslagen volgen in het eerste kwartaal van 2025.

BELEIDSKADER

Voor het Uitvoeringsprogramma en het Jaarverslag hanteren we meerdere beleidsdocumenten als beleidskader. Zo zijn in het Uitvoeringsprogramma en het Jaarverslag doelen opgenomen uit de Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht opgenomen, maar ook uit het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Fysieke Leefomgeving. Beiden worden in dit hoofdstuk toegelicht.

Ook verwijzen we in dit hoofdstuk naar de programma's Leefbare Kernen en Iedereen Gezond als beleidskader. De programma's zelf zijn geen beleidsdocument, maar de uitwerking van de programma's kunnen wel beleidsdocumenten opleveren, die vervolgens een beleidskader kunnen vormen voor de VTH-taken.

VERORDENING UITVOERING EN HANDHAVING OMGEVINGSRECHT 2024 NOABERKRACHT DINKELLAND TUBBERGEN

De gemeenteraden van de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen hebben op 11 november 2023 de Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht 2024 vastgesteld. Deze 'kwaliteitsverordening' vormt het kader voor de kwaliteit van de wettelijke VTH-taken door de gemeente en in opdracht daarvan handelende (omgevings)diensten.

DOELEN KWALITEITSVERORDENING

In de Verordening staan 3 doelen genoemd, die voor alle uitvoerende organisaties hetzelfde zijn:

- De dienstverlening;
- De uitvoeringskwaliteit van diensten en producten; én
- De financiën.



Hoe invulling aan deze doelen kan worden gegeven verschilt echter wel per uitvoeringsorganisatie. Zij moeten hierover nadere 'eigen' doelen vaststellen in het VTH-beleid. Daarin hebben wij het volgende schema opgenomen:

Algemeen doel	Beleidsdoel	Indicator & Streefwaarde
Dienstverlening	We besluiten binnen de wettelijke termijn.	Bij minimaal 98% van de aanvragen besluiten wij binnen de wettelijke termijn.
		In minimaal 98% van de handhavingzaken besluiten wij binnen de wettelijke termijn.

Algemeen doel	Beleidsdoel	Indicator & Streefwaarde
		Bij maximaal 50% van de aanvragen verlengen wij de beslistermijn.
		Bij maximaal 20% van de handhavingsverzoeken verlengen wij de beslistermijn.
		100% van de besluiten nemen we binnen de wettelijke termijn.
	We behandelen klachten.	100% van de klachten, waarbij de NAW-gegevens van de melder bekend zijn, nemen we in behandeling.
		Bij 95% van de klachten nemen we binnen 3 werkdagen contact op over de behandeling.
Uitvoerings-kwaliteit	We beoordelen bouwtechnische aanvragen overeenkomstig het toetsprotocol.	100% van de besluiten is overeenkomstig het toetsprotocol en met 'BRIS-toets' beoordeeld.
	We controleren bouwwerken overeenkomstig de toetsmatrix	100% van de vergunde bouwwerken die gerealiseerd zijn, zijn gecontroleerd overeenkomstig de toetsmatrix.
	Besluiten blijven in bezwaar en beroep in stand	95% van de bezwaar-/ beroepsprocedures bij vergunningen zijn ongegrond.
		90% van de bezwaar-/ beroepsprocedures bij handhavingszaken/ verzoeken om handhaving zijn ongegrond.
	We registreren en analyseren klachten.	100% van de ontvangen klachten worden geregistreerd en jaarlijks geanalyseerd.
	We hanteren de Landelijke Handhavings-strategie Omgevingsrecht.	In maximaal 5% van de handhavingsbesluiten wijken wij af van de LHSO.
	Het spontane naleefgedrag is hoog.	Bij minimaal 95% van de 1e controles is geen sprake van een zware overtredingen van de wetgeving (als bedoeld in de LHSO A4, B3, B4, C2, C3, C4, D1, D2, D3, D4).
		In minimaal 60% van de 1e controles is geen sprake van een overtreding van wetgeving (als bedoeld in de LHSO A1, A2, A3, B1, B2, C1).
	Het naleefgedrag na de 1e controle is hoog.	In minimaal 60% van de hercontroles is de overtreding ongedaan gemaakt
Financiën	We zorgen dat de financiële middelen passend zijn bij de gevraagde inzet die nodig is voor de gewenste kwaliteit van de te leveren diensten en producten.	100% van de in het VTH-Uitvoeringsprogramma opgenomen taken zijn geborgd in de begroting.

KWALITEITSCRITERIA

In de kwaliteitsverordening is opgenomen dat wij de actuele Landelijke Kwaliteitscriteria van toepassing verklaren op de uitvoering en handhaving van de wettelijke VTH-taken. Daardoor is de kwaliteitsverordening een blijvend

kader voor het bevorderen, beoordelen en borgen van de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

In het Uitvoeringsprogramma en het Jaarverslag wordt inzicht gegeven in de naleving van de Kwaliteitscriteria. Criteria die zoal worden gesteld aan de kwaliteit betreffen opleidingsniveau, maar ook competenties. Daarbij geldt de zogenaamde ‘comply or explain’ regel: het uitgangspunt is voldoen, tenzij gemotiveerd wordt afgeweken. Strikte uitvoering van de kwaliteitscriteria kan ondoelmatig zijn. Dan zou bijvoorbeeld structurele formatie moeten worden vrijgemaakt voor taken die slechts incidenteel om capaciteit vragen. Het college beoordeelt de kwaliteit in het licht van de gestelde beleidsdoelen.

Om de taakuitvoering op het niveau van de vastgestelde kwaliteitsverordening uit te kunnen voeren moeten beide gemeenten zorgdragen dat zowel binnen Noaberkracht als bij de Omgevingsdienst Twente voldoende middelen beschikbaar worden gesteld.

Voor uitvoeringstaken die niet onder de kwaliteitsverordening vallen, zoals bijvoorbeeld de APV en Alcoholwet, hebben de gemeenten bestuurlijke prioriteiten gesteld voor het uitvoeren van deze taken die binnen de beschikbare formatie past. Omdat Noaberkracht twee gemeenten bedient, kan de prioritering leiden tot een verschil in uitvoering van taken tussen beide gemeenten.

RISICO'S EN AFWIJKINGEN

In bijlage 2 van dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag leggen we verantwoording af in hoeverre Noaberkracht aan de actuele kwaliteitscriteria (de Kwaliteitscriteria 2.3) voldoen en of er voldoende formatie beschikbaar is om de geplande werkzaamheden uit te voeren.

Noaberkracht voldoet op bijna alle punten aan de uitgangspunten van bijlage B van de kwaliteitscriteria. Afwijkingen worden conform de eerdergenoemde ‘comply or explain’ regel hieronder gemotiveerd:

Activiteit	Reden afwijking
13 Bouwfysica en 15 Constructieve veiligheid	Binnen Noaberkracht volstaat 1 fte voor de activiteiten 13 en 15 gezamenlijk. De kwaliteitscriteria 2.3 is alleen op terminologie aangepast naar de Omgevingswet. Er is geen rekening gehouden met de komst van de Wkb. Door de inwerkingtreding van de Wkb zal Noaberkracht veel minder aanvragen ontvangen waardoor er minder specialistisch werk is dan de kwaliteitscriteria aan fte voorschrijft. Deze wijziging leidt tot een kwetsbaarheid (1fte) binnen Noaberkracht. Meerdere gemeenten onderkennen dit probleem zodat op regionaal niveau wordt gekeken hoe deze kwetsbaarheid geborgd kan worden.
22 Groen en Ecologie (als onderdeel van de beoordeling van initiatieven)	Binnen Noaberkracht zijn de taken voor Groen en Ecologie verdeeld over meerdere personen. Hiermee is de kwetsbaarheid van de uitvoering van de taken beperkt. Als gevolg hiervan kan voor de activiteiten 2 en 4 niet worden voldaan aan de eis voor de frequentie.

Voor onderstaande activiteiten is de inventarisatie nog niet volledig afgerond. In 2025 wordt dit verder opgepakt.

Activiteit	Rol
25	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte
26	Exploitatie en planeconomie
27	Cultuurhistorie

FORMATIE NOABERKRACHT DINKELLAND TUBBERGEN

Een fulltime medewerker bij Noaberkracht is formeel 1872 uur beschikbaar. Deze uren kunnen niet volledig productief worden ingezet wegens factoren als verlof, ziekteverzuim, overlegstructuren, persoonlijke ontwikkeling

en bijscholing. Hieronder wordt weergegeven hoeveel uren er voor het primair proces, de daadwerkelijke taakuitvoering, beschikbaar is. Voor medewerkers die parttime werken is dit naar ratio.

Fte	Uren
Fulltime dienstverband (1fte)	1872 uur
Verlof en ziekteverzuim	352 uur*
Studie/bijbscholing/vakliteratuur/werkoverleggen	120 uur**
Primair proces	1400 uur

* Hierin is niet meegenomen langdurige ziekte en zwangerschaps- en bevallingsverlof

** Medewerkers die in het bezit zijn van een Boa-akte hebben met wettelijk verplichte opleidingen en cursussen te maken waardoor de beschikbare inzet op het primair proces 96 uur per persoon lager uitvalt. Voor hen komt het totaal uit op 1304 uur per persoon.

Er is een formatieoverzicht van de functies die voor dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag relevant zijn. Deze is als volgt:

Functie	Taakveld	Aantal medewerkers	Beschikbare fte op basis van bezetting	Beschikbare capaciteit (uren) op basis van bezetting
Coördinatie /accounthouder	Omgevingsdienst /team handhaving openbare ruimte	3	1,5	2.100
Accountmanagers	Bouw en RO	8*	1,56	2.018
Vergunningverlening	Bouw en RO	8*	6,22	8.708
Specialisten	Bouw	1	1	1.400
	Groen ecologie	2	1,45	2.000
Juridisch	Vergunningverlening	3	2,0	2.800
	Handhaving	4	3,45	4.830
Toezicht	Bouw, Slopen, Monumenten, Ruimtelijke Ordening	4	4	5.600
	Kappen	1	1	1.400
Toezicht/BOA	Openbare Ruimte	6	6	8.400
Administratie	Vergunningverlening	1	0,44	616
Administratie	Toezicht & Handhaving	1	1	1.400
Totaal		34	29,62	41.272

* Dit betreft een gecombineerde functie. Hier is het totaal aantal medewerkers op aangepast.

Op het moment van schrijven van dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag staat geen vacatureruimte open in bovenstaand formatieoverzicht.

BELEIDSPLAN VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT EN HANDHAVING FYSIEKE LEEFOMGEVING DINKELLAND TUBBERGEN 2024

Zoals beschreven in de paragraaf ‘Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht’ hebben wij de in de kwaliteitsverordening opgenomen doelen verder uitgewerkt in het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024, ook wel ons ‘VTH-beleid’. Daarnaast hebben wij in ons VTH-beleid ook inhoudelijke doelen opgenomen. Dat zijn doelen specifiek verwant aan de taakvelden bouwen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid en openbare orde en veiligheid. Doelen verwant aan het taakveld milieu zijn opgenomen in het uniforme VTH-beleid van de ODT.

INHOUDELIJKE DOELSTELLINGEN

Er zijn twee inhoudelijke doelen opgenomen in ons VTH-beleid, te weten:

1. Waarborgen constructieve veiligheid, brandveiligheid, duurzaamheid en gezondheid

“Wij moeten ervoor zorgen dat wat er binnen onze gemeente gebouwd wordt voldoet aan constructieve veiligheid, brandveilig, duurzaamheid en gezondheid. Om dit te waarborgen toetsen wij het bouwtechnische onderdeel van de aanvraag aan de hand van een vastgesteld toetsprotocol.”

Het toezicht op deze bouwwerken doen wij aan de hand van de toezichtsmatrix.

2. Waarborgen kwaliteit leefomgeving

“Wij moeten ervoor zorgen dat de kwaliteit van de fysieke leefomgeving binnen onze gemeente geborgd blijft. Daarom toetsen wij aanvragen voor activiteiten die gevolgen kunnen hebben op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Tevens houden wij hier toezicht op.”

Om uitvoering te geven aan de inhoudelijke doelen, hebben wij in onderstaande tabel indicatoren toegevoegd aan de beleidsdoelen, zodat wij kunnen meten in hoeverre de doelstellingen behaald zijn.

Algemeen doel	Beleidsdoel	Indicator	Taakveld
Waarborgen constructieve veiligheid, brandveiligheid, duurzaamheid en gezondheid	We beoordelen 100% bouwtechnische aanvragen overeenkomstig het toetsprotocol.	het aantal besluiten en het aantal bouwtechnische adviezen	Bouwen
Waarborgen constructieve veiligheid, brandveiligheid, duurzaamheid en gezondheid	We controleren 100% van de bouwwerken overeenkomstig de toezichtsmatrix.	het aantal gecontroleerde vergunde bouwwerken, het aantal startmeldingen bouwwerken, het aantal vergunde bouwwerken waarbij een overtredingen geconstateerd is en het aantal geconstateerde illegale activiteiten	Bouwen
Waarborgen kwaliteit leefomgeving	100% van de verleende vergunningen voldoen aan het omgevingsplan of BOPA	per type activiteit: het aantal verleende vergunningen en het aantal geweigerde vergunningen.	RO, kappen, monumenten, slopen

Algemeen doel	Beleidsdoel	Indicator	Taakveld
Waarborgen kwaliteit leefomgeving	100% van de gecontroleerde vergunningen voldoen aan het omgevingsplan of BOPA	per type activiteit: het aantal gecontroleerde vergunningen, het aantal vergunde activiteiten waarbij een overtreding is geconstateerd en het aantal geconstateerde illegale activiteiten	RO, kappen, monumenten, slopen

PROGRAMMA LEEFBARE KERNEN NOABERKRACHT DINKELLAND TUBBERGEN

Zowel de gemeente Tubbergen als de gemeente Dinkelland hebben een programma “Leefbare Kernen”. Het doel van dat programma is voor beide gemeenten hetzelfde: we zetten in op het leefbaar houden van de kernen in de gemeenten Dinkelland en Tubbergen. Echter, de inhoud van het programma is voor beide gemeenten verschillend.

Zo hanteert de gemeente Tubbergen de volgende vier actielijnen, ter uitwerking van de ambities uit het programma ‘Leefbare Kernen’.

1. Wonen
2. Economie, arbeidsmarkt, 3O’s, Recreatie en vrijetijdseconomie
3. Ruimte en maatschappelijk vastgoed
4. Integrale veiligheid

En de gemeente Dinkelland de volgende twee actielijnen:

1. Voor iedereen een passende woning
2. Voldoende ruimte voor de economie en voor maatschappelijk verantwoord ondernemen

De actielijnen vertonen onderling veel overeenkomsten. In principe is het enige verschil tussen de actielijnen van beide gemeenten dat de gemeente Dinkelland ‘Integrale Veiligheid’ niet als actielijn laat terugkomen in het programma ‘Leefbare Kernen’. De gemeente Dinkelland laat Integrale Veiligheid als actielijn terugkomen in het programma “Iedereen Gezond”. De inhoud van die actielijn is overigens identiek.

Iedere actielijn vraagt om een verschillende type en intensiteit inspanning van VTH. Daarom is dit programma relevant voor het Uitvoeringsprogramma en het Jaarverslag.

INTEGRAAL VEILIGHEIDSPAN

Het Integraal Veiligheidsplan is een beleidsdocument dat voortvloeit uit de actielijn ‘Integrale Veiligheid’. Het Integraal Veiligheidsplan bevat handvatten om een meer integrale aanpak van veiligheidsvraagstukken in beide gemeenten te bewerkstelligen. Op dit moment wordt de laatste hand aan het Integraal Veiligheidsplan voor de gemeenten Dinkelland en Tubbergen gelegd in voorbereiding op de bestuurlijke besluitvorming.

ONTWIKKELINGEN

In het Uitvoeringsprogramma kijk je, anders dan in het VTH-beleid, maximaal een jaar vooruit. In een jaar tijd kan er natuurlijk veel gebeuren. In dit hoofdstuk lichten wij enkele ontwikkelingen toe, waarvan wij weten dat deze een rol (gaan) spelen en invloed hebben op de (uitvoering van de) VTH-taken.

LANDELIJKE, REGIONALE EN LOKALE ONTWIKKELINGEN

OMGEVINGSWET

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Dankzij een goede voorbereiding en uitgebreide interne en externe communicatie heeft de nieuwe wet niet tot grote uitvoeringsproblemen geleid.

Veel initiatiefnemers hebben ervoor gekozen om voor 1 januari 2024 een aanvraag in te dienen zodat nog gebruik kon worden gemaakt van de “oude” regelgeving. Dit heeft geleid tot een piek in aanvragen in het laatste kwartaal van 2023. Door gebruik te maken van langere hersteltermijnen voor het aanleveren van aanvullingen hebben we de werkdruk kunnen managen. Als gevolg van deze piek is het aantal aanvragen onder de “nieuwe” regels beperkt gebleven. Dit heeft ons in staat gesteld om geleidelijk onze nieuwe processen in de praktijk te testen en waar nodig bij te stellen.

WET KWALITEITSBORGING BOUWEN

De Wet kwaliteitsborging voor het Bouwen (Wkb) is gelijktijdig met de Omgevingswet in werking getreden. Deze wet beoogt een privaat stelsel voor het aantoonbaar voldoen aan de bouwtechnische eisen van het Bouwbesluit. De invoering van de Wkb heeft tot gevolg dat op termijn de technische beoordeling van bouwplannen bij vergunningverlening zal verdwijnen bij de gemeente maar ook het toezicht op de uitvoering zal wijzigen. Het stelsel wordt gefaseerd ingevoerd waarbij de eerste fase, per 1 januari 2024, betrekking heeft op nieuwe bouwwerken Gevolgklasse I. Verbouwingen Gevolgklasse I wordt waarschijnlijk per 1 juli 2025 ingevoerd. Voor de overige bouwwerken (Gevolgklasse 2 en 3) blijft technische beoordeling van de vergunningaanvraag en het daaruit voortvloeiende toezicht nog onder de verantwoording vallen van de gemeente.

Omdat veel initiatiefnemers ervoor hebben gekozen om voor 1 januari 2024 een aanvraag op basis van de oude regels in te dienen zijn er nog weinig initiatieven geweest waarop de Wkb van toepassing was. Hierdoor zijn de werkprocessen nog onvoldoende in de praktijk getest. Dit zal in 2025 een vervolg krijgen en waar nodig worden de processen bijgesteld.

WET GOED VERHUURDERSCHAP

Op 1 juli 2023 is de Wet goed verhuurderschap in werking getreden. Deze wet moet ongewenst gedrag van verhuurders en verhuurbemiddelaars voorkomen. De gemeente kan met deze wet optreden bij misstanden op de lokale huurmarkt en heeft daarbij een aantal algemene regels te handhaven.

Op de website van de gemeente is per 1 januari 2024 een meldpunt ingesteld waar huurders die op de particuliere markt huren, vermeende miststanden kunnen melden. De behandeling van die meldingen is in de eerste instantie bij het team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte belegd. In samenwerking met het team Toezicht Bouwen en Ruimtelijke Ordening vinden er zo nodig controles plaats.

Daarnaast is per 1 juli 2024 de Wet betaalbare huur in werking getreden, op grond waarvan gemeenten per 1 januari 2025 meer taken hebben in het kader van de Wet goed verhuurderschap. De Wet betaalbare huur versterkt de rechtspositie van huurders en reguleert de huren in de sociale en vrije middenhuur sector. Deze wet heeft tot gevolg dat gemeenten naast de bestaande algemene regels, ook moeten gaan toezien op huurprijzen vanaf 1 januari 2025. Voor deze ontwikkelingen is geen aparte capaciteit voor geraamd in dit Uitvoeringsprogramma.

WET BIBOB I.R.T. DE OMGEVINGSWET EN MILIEUWETGEVING

De vier samenwerkende Noordoost Twente gemeenten hebben subsidie toegekend gekregen voor de periode van 1 jaar van het Centrum voor criminaliteitspreventie en veiligheid om te onderzoeken hoe we weerbaarder kunnen worden tegen ondermijnende criminaliteit. We willen het geld inzetten om in te spelen op landelijke ontwikkelingen door het verstevigen van de toepassing van de wet Bibob op de onderdelen Omgevingswet (Omgevingsplan-, vergunning-, toezicht en handhaving) en Milieu(-criminaliteit). Het verkennen en de versterking van verschillende partnerschappen maakt hier deel van uit.

PERSONELE EN FINANCIËLE ONTWIKKELINGEN

Landelijk is er krapte op de arbeidsmarkt binnen het VTH-werkveld. Het wordt steeds lastiger om (geschikt) personeel aan te trekken. Als er binnen het werkveld VTH van Noaberkracht vacatureruimte ontstaat dan kan het moeilijk zijn om deze in te vullen met personen die de juiste opleidingen en werkervaring hebben.

Als we niet een juiste kandidaat kunnen aanstellen, dan zal er naast extra opleidingen voor deze nieuwe medewerker ook capaciteit van ervaren medewerkers gevraagd worden voor begeleiding. De werkervaring en het opleidingsniveau van nieuwe medewerkers kan derhalve van invloed zijn op de uitvoeringstaken. Ook maakt het soms dat we geen andere uitweg zien, dan opdrachten buiten de deur te zetten of gebruik te maken van inhuur. Het nadeel hiervan is dat kennis niet in de organisatie geborgd kan worden.

Daarnaast zien we dat expertise steeds meer verdwijnt door vertrekkende collega's en niet terugkomt in de vorm van nieuwe medewerkers. Dat kan inhouden dat (dure) expertise buiten de organisatie gezocht worden om aan wettelijke taken en plichten te voldoen.

Bovengenoemde kan ook van invloed zijn op de haalbaarheid van de kwaliteitscriteria, zoals beschreven in de paragraaf "Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht".

ACTIES VERBETERING MONITORING 2025

In de voorgaande paragrafen werd er al even bij stil gestaan: er is werk aan de winkel als het gaat om de monitoring. Dat is ook een van de verbeterpunten die het IBT ons heeft meegegeven voor 2024. Nu met het nieuwe VTH-beleid doelen zijn vastgesteld, is het zaak om inzicht te geven in hoeverre we die doelen hebben kunnen realiseren. Dat doen we al gedeeltelijk in dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag, maar er zijn verbeteringen mogelijk.

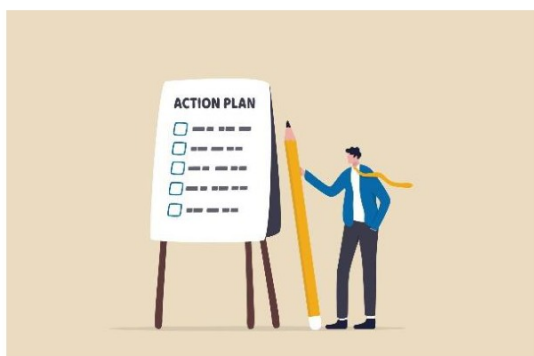
Zo monitoren we nu alleen op de inhoudelijke doelen, afkomstig uit het VTH-beleid, maar geven we (nog) geen inzicht in de doelen die voortkomen uit de Kwaliteitsverordening, zoals Dienstverlening. We gaan hier in 2025 nadere invulling aan geven.

Door het koppelen van indicatoren aan de doelen moeten ook de processen in Powerbrowser worden aangepast om de juiste gegevens te kunnen monitoren. We willen daarbij, in het kader van uniformiteit, zoveel mogelijk aansluiten bij de werkprocessen die aan de programmabegroting, de legesverordening en de risicoanalyse(s) gekoppeld zijn.

Ook is tijdens het opstellen van dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag naar voren gekomen dat niet voor alle producten een kengetal is ontwikkeld of dat het kengetal opnieuw gemonitord moet worden. Dit betekent ook dat niet bij alle taakvelden de benodigde capaciteit op basis van kengetallen in beeld is. We hebben dit als actiepunt voor 2025 opgenomen. Het in beeld brengen van de kengetallen en de werkprocessen moet ervoor gaan zorgen dat er meer (management)sturing kan plaatsvinden.

Zoals in de paragraaf 'Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht' te lezen was, is voor enkele activiteiten uit de Kwaliteitscriteria 2.3 onbekend of wij voldoen aan de normen die daaraan gesteld worden. In 2025 wordt dit verder opgepakt en verantwoord in de voortgangsrapportage.

Tot slot is het taakveld APV en bijzondere wetten een doorontwikkeling nodig. Hierop moet het VTH-beleid worden aangepast, door het ontwikkelen van doelen en indicatoren en het opstellen van een risicoanalyse. Bovendien willen



we binnen het taakveld APV en bijzondere wetten sturen op producten in plaats van uren, waarbij we wel een capaciteitsraming kunnen maken aan de hand van kengetallen. Ook gaan we meer integraliteit in het taakveld borgen door Vergunningverlening hier structureel in te verankeren.

Het geheel is uitgewerkt in een actieplan, zoals te vinden is in bijlage 6 van dit Uitvoeringsprogramma.

NADERE UITWERKING

In de leeswijzer was al te lezen dat het Uitvoeringsprogramma en het Jaarverslag is opgeknipt in twee delen: het algemene deel en de nadere uitwerking. Inmiddels zijn we toegekomen aan de nadere uitwerking. In de nadere uitwerking gaan we in op de VTH-taken die we het afgelopen jaar hebben uitgevoerd en welke we voornemens zijn volgend jaar uit te voeren. De nadere uitwerking is opgedeeld in een aantal taakvelden, te weten:

- | | |
|-----------------------------------|----------------------------|
| ○ Bouw (o.a. slopen, monumenten), | ○ Kappen |
| ○ Brandveiligheid | ○ Ruimtelijke Ordening |
| ○ Slopen | ○ Milieu |
| ○ Monumenten | ○ APV en Bijzondere wetten |

Per taakveld wordt eerst ingegaan op de doelen, indicatoren en streefwaarden. Daarna komt de risicoanalyse (voor zover vastgesteld voor dat taakveld) aan bod. Vervolgens maken we bij ieder taakveld de onderverdeling tussen de vakgebieden:

- Vergunningverlening;
- Toezicht; én
- (juridische) handhaving.

Soms zoomen we ook nog in op projecten.

Per vakgebied houden we een vast stramien aan:

- Verantwoording 2024
- Uitvoering 2025

Tot slot gaan we per taakveld in op de belangrijkste conclusies, afwijkingen en risico's. Hierin worden ook eventuele capaciteitsknelpunten genoemd.

DOELEN, INDICATOREN EN STREEFWAARDEN

Onderstaande doelstellingen betreffen de inhoudelijke doelstellingen, afkomstig uit het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024. In dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag geven we aan in hoeverre we de doelstellingen in het afgelopen jaar behaald hebben en wat we het komende jaar gaan doen om die doelstellingen te halen.

Doel	Subdoel	Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2024	Streefwaarde 2025
We waarborgen dat bouwwerken voldoen aan constructieve veiligheid, brandveiligheid, duurzaamheid en gezondheid	We beoordelen 100% bouwtechnische aanvragen overeenkomstig het toetsprotocol	Vergunningverlening	Aantal besluiten	100%	100%
			Aantal bouwtechnische adviezen	100%	100%
	We controleren 100% van de bouwwerken overeenkomstig de toezichtsmatrix	Toezicht en Handhaving	Aantal gecontroleerde vergunde bouwwerken	100%	100%
			Aantal startmeldingen bouwwerken	100%	100%
			Aantal vergunde bouwwerken waarbij een overtredingen geconstateerd is	0%	50%
			Aantal geconstateerde illegale activiteiten	0%	5%

RISICOANALYSE

Om bij capaciteitsknelpunten te kunnen prioriteren naar risico's, hebben we voor het taakveld Bouw een risicoanalyse opgesteld. Deze is onderdeel van het vastgestelde "Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024" en tevens te vinden in bijlage 1 van dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag.

Voor Vergunningverlening zijn de grootste risico's bij categorie III bouwwerken en bouwwerken met een zorg en verblijfsfunctie. Voor Toezicht en Handhaving zijn de grootste risico's bij categorie III bouwwerken en Bouwwerken met minder redzame mensen.

Bovenstaande betekent dat wij in onze werkzaamheden meer aandacht besteden aan deze categorieën dan aan andere.

ACCOUNTMANAGEMENT

Binnen het team Omgevingsvergunningen hebben de accountmanagers de rol als procesbegeleiders. Zij zijn het eerste aanspreekpunt voor de aanvrager of adviseur en dragen zorg voor het uitvragen en verwerken van interne en externe adviezen. Verder zijn zij verantwoordelijk voor de termijnbewaking van de procedures.

VERANTWOORDING 2024

Een aanvraag omgevingsvergunning kan bestaan uit meerdere onderdelen. Onderstaande tabel geeft inzicht in het aantal afgeronde procedures over 2024.

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	

Reguliere procedure	660	308	193	501
Uitgebreide procedure	45	6	6	12
Vooroverleg	300	121	67	188
Melding activiteit behandelen	450	302	283	584
Totaal	1.455			1.285

Het totale aantal besluiten ligt lager dan verwacht. Regelgeving, economische situatie en specifieke (lokale) ontwikkelingen en lokale initiatieven hebben invloed op het aantal procedures. Ook de voorkeur van een aanvrager om meerdere onderdelen in één keer aan te vragen is van invloed op het aantal procedures. Verschillen tussen de prognose en de werkelijke aantallen is daardoor niet altijd te verklaren. Naast het aantal besluiten wordt daarom ook gemonitord op het aantal onderdelen zoals milieu, bouw, sloop, kap etc.

Het aantal afgeronde vergunningprocedures is aanmerkelijk lager dan verwacht. Dit geldt ook voor het aantal vooroverleggen. Het aantal meldingen is daarentegen hoger dan verwacht.

UITVOERING 2025

Onder de Omgevingswet is in beginsel de reguliere procedure van toepassing. Dit betekent dat meer procedures binnen de beslistermijn van 8 weken moeten worden afgehandeld. Om dit te kunnen bereiken is een goed vooroverleg in veel gevallen cruciaal. Vanuit de accountmanagers zal waar mogelijk gestuurd worden op meer vooroverleg. Verwacht wordt dat het aantal vooroverleggen daardoor zal toenemen.

Het vervallen van de onlosmakelijke samenhang kan ertoe leiden dat meer enkelvoudige aanvragen worden ingediend. Dit kan ertoe leiden dat het aantal procedures zal toenemen. Gelet op de overgangssituatie van Wabo naar Omgevingswet geeft 2024 mogelijk geen representatief beeld. Voor 2025 wordt daarom voor het aantal procedures aansluiting gezocht bij de planning 2024.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Reguliere procedure	685	659	750	501	660
Uitgebreide procedure	57	44	42	12	45
Vooroverleg	285	308	236	188	300
Melding activiteit behandelen	492	452	379	584	450
Totaal	1519	1.463	1.407	1.285	1.455

VERGUNNINGVERLENING

Accountmanagers fungeren binnen team Omgevingsvergunningen ook als vergunningverlener voor de activiteit bouw. Voor de specialistische onderdelen in de aanvraag schakelen zij een specialist in.

Met het inwerking treden van de Omgevingswet op 1 januari 2024 hadden we te maken met een overgangssituatie waarbij we zowel oude aanvragen op basis van de Wabo als nieuwe aanvragen op basis van de Omgevingswet in behandelen hadden.

Aanvragen worden conform het toetsprotocol beoordeeld. Deze is opgenomen in het vastgestelde “Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024”.

VERANTWOORDING 2024

Voor 2024 is uitgegaan van een prognose van 431 besluiten voor de activiteit bouw. In werkelijkheid zijn 405 besluiten genomen voor de activiteit bouw (306 op basis van Wabo aanvragen en 99 op aanvragen op grond van de Omgevingswet). Daarmee wijkt het werkelijke aantal slechts beperkt af van de prognose.

Bovengenoemde aantallen zijn in onderstaande tabellen nader uitgesplitst. In de eerste tabel zijn de besluiten voor bouw op basis van de Wabo opgenomen. Vervolgens is in de tweede tabel het aantal besluiten voor bouw op grond van de Omgevingswet opgenomen.

Ten aanzien van de aantallen besluiten onder de Omgevingswet is geconstateerd dat de registratie van de onderdelen niet consistent is uitgevoerd. Als gevolg van onduidelijkheid over de nieuwe wetgeving is door aanvragers met enige regelmaat niet alle benodigde onderdelen zijn aangevraagd. Denk hierbij aan de combinatie tussen bouw(technisch) bouw(omgevingsplan) en binnen en buitenplanse afwijkingen van het omgevingsplan. Na toetsing door de accountmanager zijn de benodigde onderdelen toegevoegd zodat de verleende vergunningen dekkend zijn voor de activiteiten. Deze aangevulde onderdelen zijn in veel gevallen niet toegevoegd aan de registratie in Powerbrowser. Hierdoor geven de geregistreerde onderdelen een onderschatting van de verleende onderdelen. Het is onduidelijk hoe groot deze onderschatting is. Verder is van belang dat door de splitsing onder de Omgevingswet van het onderdeel bouw in een technisch en omgevingsplan deel het lastig maakt een vergelijk te maken met het aantal besluiten bouw onder de Wabo.

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Omgevingsvergunningen Cat 1. (ver-/)bouwkosten < € 100.000,=	250	85	43	128
Omgevingsvergunningen Cat 2. (ver-/)bouwkosten > € 100.000,= < €1.000.000,=	175	100	71	171
Omgevingsvergunningen Cat 3. (ver-/)bouwkosten > € 1.000.000,=	6	3	4	7
Totaal	431			306

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Omgevingsvergunningen onderdeel Bouw (technisch)	32	13	9	22
Omgevingsvergunningen onderdeel Bouw (Omgevingsplan)	431	58	19	77

UITVOERING 2025

Er zijn een aantal ontwikkelingen die van invloed zijn op het aantal vergunningen voor de activiteit bouw. Denk hierbij aan het uitstel om verbouwactiviteiten onder de Wkb te brengen zodat in meer gevallen een vergunning

(technisch) vereist blijft, de aanhoudende stikstofproblematiek die ontwikkelingen in de agrarische sector remt maar ook de uitgifte van bouw kavels die leiden tot vergunningaanvragen.

Zoals onder de verantwoording 2024 is toegelicht bestaat er onzekerheid over het aantal besluiten voor het onderdeel bouw op aanvragen op grond van de Omgevingswet. Dit maakt het naast de gebruikelijke onzekerheden extra lastig een onderbouwde prognose voor 2025 te maken.

Daarom wordt voor 2025 aansluiting gezocht bij de prognose 2024. In de prognose is onderscheid gemaakt tussen de lopende Wabo procedures (46) die in de loop van 2025 worden afgerond en de Omgevingswet procedures (385).

Voor de Omgevingswet procedures wordt voor het aantal verwachte procedures uitgegaan van het aantal verwachte onderdelen bouw (Omgevingsplan). Uitgangspunt hierbij is dat het onderdeel bouw (technisch) in de meeste gevallen zal samenvallen met het onderdeel bouw (omgevingsplan) zodat sprake is van één besluit met meerdere onderdelen bouw.

Voor 2025 zal extra aandacht worden besteed aan het juist registreren van besluitonderdelen. De aantallen worden gedurende het jaar gemonitord.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Omgevingsvergunningen Cat 1. (ver-/)bouwkosten < € 100.000,=	280	247	255	128	29
Omgevingsvergunningen Cat 2. (ver-/)bouwkosten > € 100.000,= < €1.000.000,=	149	187	216	171	17
Omgevingsvergunningen Cat 3. (ver-/)bouwkosten > € 1.000.000,=	8	9	8	7	0
Totaal	437	443	479	306	46

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Omgevingsvergunningen onderdeel Bouw (technisch)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	22	36*
Omgevingsvergunningen onderdeel Bouw (Omgevingsplan)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	77	385

* Dit aantal zal naar alle waarschijnlijkheid hoger uitvallen, maar een goede schatting is moeilijk te maken. De Gevolgklasse 1 Verbouw valt namelijk waarschijnlijk per 1 juli 2025 onder de Wkb. Tot op heden hebben wij niet apart gemonitord op het aantal aanvragen omgevingsvergunning nieuwbouw en het aantal aanvragen omgevingsvergunning verbouw. Dit betekent dat wij voor 2025 geen zicht hebben op het aantal aanvragen technische bouwactiviteit Gevolgklasse 1 Verbouw.

TOEZICHT

Verleende vergunningen en meldingen worden vervolgens conform de toezichtsmatrix gecontroleerd. De toezichtsmatrix is opgenomen in het vastgestelde "Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024".

AANBOD GESTUURD TOEZICHT

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Resultaat 2024
		D	T	
Gecontroleerde vergunde bouwwerken (Wabo/OW)*	479	384	342	726
Startmeldingen bouwwerken Wkb (GK-1)	n.n.b.	3	0	3
Vergunde bouwwerken waarbij een overtredingen geconstateerd is**	414	171	191	362
Stillegging bouwwerkzaamheden	14	3	4	7
Totaal	907			1098

* Dit zijn de controles op de omgevingsvergunningen die zijn verleend onder zowel de Wabo, als Omgevingswet. Ook nieuwe aanvragen, die niet onder de Wkb vallen, vallen onder deze indicator.

**Dit zijn de aantal kleine overtredingen tijdens een controle. Denk hierbij aan een klein foutje in de wapening, tijdens de eindcontrole nog niet alles klaar, etc. Deze kleine overtredingen worden vaak dezelfde dag en in een kort tijdsbestek opgeheven.

Het aantal volledig afgeronde (controles op) verleende vergunningen is hoger dan geprognostiseerd. Dit komt doordat er geprognostiseerd is op verleende omgevingsvergunning en niet op het aantal controles op omgevingsvergunningen.

Op basis van het toezichtsmatrix wordt er 2 keer gecontroleerd op een omgevingsvergunning onder de Wkb en 4 keer gecontroleerd op een omgevingsvergunning zonder de Wkb. Daaruit kun je concluderen dat het aantal controles lager is, dan gepland. Dit komt door personele wijzigingen en inzet op maatschappelijke ontwikkelingen zoals de opvang van Oekraïense vluchtelingen en de komst van een asielzoekerscentrum in Albergen.

In 2024 zijn er regelmatig twee toezichthouders ter plaatse geweest voor controles bij het gereed maken van het asielzoekerscentrum in Albergen. Daarbij zijn meerdere malen de bouwwerkzaamheden stil gelegd. Dit is binnen de bestaande capaciteit opgepakt, omdat deze taken tijdelijk zijn. Hoeveel capaciteit dit gekost heeft, is niet gemonitord.

UITVOERING 2025

De ervaring leert dat de bouwactiviteiten niet direct starten na het verlenen van een vergunning. Toezicht komt pas in beeld zodra een vergunning verleend is en er gestart wordt met de bouwactiviteiten.

Door een hele piek aan aanvragen eind 2024, blijft er een hele werkvoorraad aanwezig om deze op de oude wetgeving te controleren. Verwacht wordt dat Toezicht in 2025 bezig is met uitvoeren van controles op vergunningen die zowel onder het Wabo-regiem zijn verleend als onder de Omgevingswet.

In 2025 zullen bouwwerken zowel onder de Wkb, de Omgevingswet als de Wabo worden uitgevoerd. Hierop is de planning aangepast.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025

Gecontroleerde vergunde bouwwerken (OW)*	311	447	671	726	202
Startmeldingen bouwwerken Wkb (GK-1)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	3	347
Gereedmeldingen bouwwerken Wkb (GK-1)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.b.b.
Vergunde bouwwerken waarbij een overtredingen geconstateerd is**	183	187	358	362	375
Stillegging bouwwerkzaamheden	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	7	1
Totaal	494	634	1029	1098	925

* Dit zijn vanaf 2025 de controles op de omgevingsvergunningen die zijn verleend onder de Omgevingswet, met enkele uitzonderingen wegens de aanvragen die in 2025 onder de Wabo verwerkt worden.

**Dit zijn de aantal kleine overtredingen tijdens een controle. Denk hierbij aan een klein foutje in de wapening, tijdens de eindcontrole nog niet alles klaar, etc. Deze kleine overtredingen worden vaak dezelfde dag en in een kort tijdsbestek opgeheven.

Voor het aantal gecontroleerde vergunde bouwwerken gaan we uit van 2 toezichtsmomenten voor de te verwachten aanvragen categorie 1 bouwwerken (29), 4 toezichtsmomenten voor de te verwachten aanvragen categorie 2 bouwwerken (17) en 2 toezichtsmomenten voor de te verwachten aanvragen Omgevingsvergunningen onderdeel Bouw (Omgevingsplan) die (nog) niet onder de reikwijdte van de Wkb vallen.

In bovenstaande tabel is het aantal start- en gereedmeldingen van bouwwerken in gevolgklasse 1 onder de Wkb gebaseerd op 90% van het aantal te verwachten ruimtelijke aanvragen voor nieuw te bouwen bouwwerken in 2025 (385). Dit percentage is afkomstig uit ons Wkb-beleid. Daarbij is dus nog niet geanticipeerd op het aantal aanvragen voor te verbouwen bouwwerken in gevolgklasse 1, die waarschijnlijk per 1 juli 2025 onder de Wkb vallen.

Het aantal te verwachten gereedmeldingen van nieuw te bouwen bouwwerken in gevolgklasse 1 van de Wkb is moeilijk te voorspellen. In 2024 hebben we 3 startmeldingen gehad. Het is afhankelijk van de bouw in hoeverre deze in 2025 gereed worden gemeld en actie behoeven.

Voor de bepaling van het aantal verwachte stilleggingen van de bouwwerkzaamheden zijn we uitgegaan van alle gevolgklassen tezamen, ongeacht of deze onder de Wkb vallen.

VRIJE VELD TOEZICHT

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Gecontroleerde illegale bouwwerkzaamheden	14	14	10	24
Geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden beëindigd	4	5	5	10

Geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden doorgezet naar team Juristen Handhaving	0	1	1	2
Totaal	18			36

Alle geconstateerde en gemelde illegale werkzaamheden, indien ze niet anoniem zijn, zijn opgepakt. Anonieme meldingen worden opgepakt als de veiligheid in gevaar komt.

UITVOERING 2025

De inzet op vrije veld toezicht is afhankelijk van de capaciteit dat overblijft nadat we hebben ingezet op aanbod gestuurd toezicht. Om die reden is een goede inschatting moeilijk te maken. Over het algemeen verwachten we nog steeds een hoog aantal illegale bouwwerkzaamheden als gevolg van de Omgevingswet, vergelijkend met de tendens van de afgelopen jaren.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Gecontroleerde illegale bouwwerkzaamheden	11	8	12	24	20
Geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden beëindigd	4	4	4	10	7
Geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden doorgezet naar team Juristen Handhaving	3	2	0	2	2

Naast bovengenoemde vrije veld toezicht is er capaciteit beschikbaar om de juristen handhaving te kunnen ondersteunen bij het afhandelen van handhavingsverzoeken en de mogelijk daaropvolgende handhavingstrajecten.

Aantal producten	Prognose 2024	Realisatie 2024	Prognose 2025
Technische ondersteuning (controles) bij handhavingsverzoeken/trajecten	20	24	20

BESTAANDE BOUW

VERANTWOORDING 2024

Toezicht op bestaande bouw is gebaseerd op het ontvangen van klachten over bouwwerken die in gebruik zijn.

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Afgehandelde klachten	40	16	7	23

De klachten bestaan vooral uit klachten rookgas van houtkachels, schuttingen en bouwwerken en kunnen veelal mondeling afgedaan worden.

UITVOERING 2025

We verwachten het aankomende jaar een toename in het aantal klachten, voornamelijk met betrekking tot houtkachels.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Afgehandelde klachten	49	44	28	23	30

BAG EN WOZ

Op structurele basis worden het gehele jaar door zijn in het kader van de WOZ en de BAG controles uitgevoerd. Hierbij wordt fysiek gecontroleerd welke fase van een bouwwerk gerealiseerd is en of het te slopen object al gesloopt is.

Deze controles worden uitgevoerd in het kader van objectregistratie voor de BAG en de WOZ. Daarnaast dient de controle ook om na te gaan of te slopen bouwwerken, volgens afspraak ook daadwerkelijk gesloopt worden.

De basis voor deze controles betreft het programma Kaartviewer. Er zijn geen ervaringscijfers van de afgelopen jaren bekend. Het streven is om aantallen en de benodigde capaciteit in 2025 in kaart te brengen.

JURIDISCHE HANDHAVING

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	14	13	12	25
Besluiten n.a.v. ambtelijke constatering/ klacht	5	4	1	5
Bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedures	0	5	3	8
Inzet conflicthantering/bemiddeling	10	1	0	1
Invorderingsbesluiten	2	0	1	1
Gedoogbeschikkingen	0	0	0	0

In 2024 is het aantal handhavingsverzoeken toegenomen. Ook worden er meer rechtsmiddelen in de vorm van bezwaar, beroep en hoger beroep ingediend. Deze juridische procedures zijn langlopende zaken waar maanden en soms jaren overheen gaan en kosten daardoor veel capaciteit.

De komst van het asielzoekerscentrum in Albergen heeft tot veel klachten en handhavingsverzoeken geleid. De afhandeling van de handhavingsverzoeken ligt bij de juristen. Tot nu toe wordt ook tegen elk besluit bezwaar gemaakt. Ook dit is binnen de bestaande capaciteit opgepakt.

UITVOERING 2025

We verwachten het aankomende jaar nog steeds een hoog aantal handhavingsverzoeken te ontvangen en een hoog aantal bezwaar, beroep en hoger beroepszaken te moeten behandelen.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Handhavingsverzoeken	12	7	16	n.n.b.	n.n.b.
Besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	25	20
Besluiten n.a.v. ambtelijke constatering/ klacht	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	5	5
Besluiten last onder dwangsom	3	2	0	n.n.b.	n.n.b.
Besluiten last onder bestuursdwang	0	5	11	0	n.n.b.
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedures	10	3	3	8	5
Inzet conflicthantering/bemiddeling	1	2	0	1	1
Invorderingsbesluiten	0	3	0	1	1
Gedooagbeschikkingen	0	0	0	0	0

PROJECTEN

PROJECT BEBOUWING RECREATIEPARKEN

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Geconstateerde strijdigheden	10	0	0	0
Beëindigde strijdigheden	5	0	0	0

VERANTWOORDING 2024

In 2024 is hier geen uitvoering aan gegeven.

UITVOERING 2025

In 2025 wordt weer het project weer opgepakt.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Geconstateerde strijdigheden	0	0	0	0	3
Beëindigde strijdigheden	0	0	0	0	3

PILOT SLAPENDE VERGUNNINGEN

Voordat tot intrekking wordt overgegaan, gaan toezichthouders van team Toezicht Bouwen/RO op de locatie een controle uit te voeren om vast te stellen of er met de start van de bouw begonnen is. Als er geen aanwijzingen zijn dat er met de bouw begonnen is, stuurt team Omgevingsvergunningen een brief naar de grondeigenaar met de vraag of ze alsnog gaan bouwen en als dit niet het geval is of zij de gemeente een verzoek willen sturen om de vergunning in te trekken. Als de grondeigenaar niet een verzoek tot intrekken van de bouwvergunning indient, dan

gaat team Juristen handhaving een handhavingstraject opstarten om de vergunning in te trekken. Hierbij heeft de grondeigenaar de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen en bezwaar/beroep aan te tekenen tegen dit besluit.

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Ingetrokken vergunningen op verzoek	0	0	0	0
Verstuurde voornemens tot intrekking van de vergunning	15	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.
Besluiten tot intrekking van de vergunning verstuurd	15	4	3	7
Bezwaren op de besluiten tot intrekking	5	0	0	0

In 2024 zijn er brieven verzonden aan vergunninghouders dat zij in bezit zijn van een slapende vergunning. Enkele vergunninghouders hebben aangegeven dat de vergunning kan worden ingetrokken. Zij ontvangen een besluit dat de vergunning is ingetrokken.

UITVOERING 2025

Ook in het aankomende jaar verwachten we dat enkele vergunninghouders na aanschrijving zullen aangeven dat de vergunning kan worden ingetrokken.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Ingetrokken vergunningen op verzoek	0	0	1	0	0
Verstuurde voornemens tot intrekking van de vergunning	0	0	0	1	n.n.b.
Besluiten tot intrekking van de vergunning verstuurd	0	0	0	8	8
Bezwaren op de besluiten tot intrekking	0	0	0	0	0

TOEZICHT ENERGIELABEL C KANTOORGEBOUWEN

Per 1 januari 2023 moeten kantoorgebouwen groter dan 100 m2 minimaal energielabel C hebben. Als een kantoor niet aan de eisen voldoet, dan mag dit niet meer gebruikt worden. Welke eisen aan de labelplicht hangen, zijn vastgesteld in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

De door de RVO hiervoor beschikbaar gestelde lijst blijkt niet de gehele kantorenvorraad van de gemeente Dinkelland en Tubbergen te omvatten die aan deze wettelijke plicht moet voldoen. Daarom hebben de toezichthouders in 2024 enkele acties ondernomen, zoals te zien is in de tabel hieronder:

Resultaten	D	T	Totaal
Aantal kantoorpanden aanwezig	231	186	417

Aantal kantoorpanden met labelplicht aanwezig en aangeschreven	21	7	28
Aantal zaken doorgezet naar Juridische handhaving	2	0	2

Er is een groot verschil tussen de aanwezige kantoorpanden en aangeschreven panden. Niet alle kantoren zijn namelijk labelplichtig. Er zijn ook kantoorpanden die al voldoen aan de labelplicht of hebben een energielabel C of hoger.

De 2 zaken die zijn doorgezet naar de juridische handhaving worden verder afgehandeld en gerapporteerd onder juridische handhaving. Daarmee is het project Toezicht energielabel C kantoorgebouwen in 2024 afgehandeld.

CONCLUSIES, AFWIJKINGEN EN RISICO'S

In 2024 zijn alle ingediende aanvragen omgevingsvergunningen met het onderdeel bouwen behandeld en alle gevraagde bouwtechnische adviezen verstrekt (streefwaarde 100%). Bovendien zijn alle vergunde bouwwerken gecontroleerd voor zover al gestart is met de bouwwerkzaamheden (streefwaarde 100%). Aan de streefwaarden voor 2024 wordt op deze onderdelen dus voldaan.

Van de vermoedelijk 69 in 2024 verleende omgevingsvergunningen onderdeel Bouw (omgevingsplan) die in gevolgklasse 1 vallen zijn in 2024 3 startmeldingen ontvangen. Mogelijk volgt de rest in 2025. Derhalve is moeilijk te stellen of aan de streefwaarde het aantal startmeldingen bouwwerken (100%) wordt voldaan. We willen immers bereiken dat in alle gevallen voldaan wordt aan de eis tot het indienen van een startmelding.

Bij 50% van de in 2024 uitgevoerde controles is een overtreding geconstateerd (streefwaarde 0%). Dit betreffen kleine overtredingen, waarvan het risico vrijwel altijd verwaarloosbaar is. In 7 gevallen is een stillegging van de bouwwerkzaamheden opgelegd. Dat komt neer op 2% (streefwaarde 0%).

We zien 2024, als eerste jaar na inwerkingtreding van ons VTH-beleid, als ervaringsjaar, ook qua streefwaarden. We hebben een 0-meting uitgevoerd en stellen de streefwaarden voor 2025 bij naar onze ervaringen om te streven naar een afname van het aantal overtredingen en illegale bouwactiviteiten. In de prognose voor 2025 is rekening gehouden met de streefwaarden voor 2025.

Er is een risico dat de geplande werkvoorraad niet kan worden gerealiseerd. Het is afhankelijk van de hoeveelheid aanvragen die daadwerkelijk wordt ingediend in 2025. Mogelijk blijken dit er minder te zijn dan geprognostiseerd. De voortgang wordt periodiek besproken met de vaste medewerkers en waar nodig wordt geprioriteerd aan de hand van de risicoanalyse in bijlage 1. Hierdoor kan de taakuitvoering adequaat en op een beheersbaar niveau uitgevoerd worden. Een onzekere factor in het geheel is de eerdergenoemde ontwikkelingen rondom verbouwingen in gevolgklasse 1 die vermoedelijk per 1 juli 2025 onder de Wkb vallen.

Ureninzet	Jaartal	Controlefrequentie & Kengetal	Aantal aanvragen/controles	Benodigde uren	Beschikbare uren	Verschil
Omgevingsvergunning activiteit bouwen	2024	21	405	8505	8708	203
Omgevingsvergunning activiteit bouwen	2025	21	431	9051	8708	-343
Toezicht activiteit bouwen	2024	7,2	726	5227	5600	373
Toezicht activiteit bouwen	2025	7,2	549	3953	5600	1647
Ureninzet	Jaartal	Controlefrequentie & Kengetal	Aantal aanvragen	Benodigde uren	Beschikbare uren	Verschil
Omgevingsvergunning activiteit monumenten	2024	21	5	105	203	98

of beschermde stads- of dorpsgezicht						
Omgevingsvergunning activiteit monumenten of beschermde stads- of dorpsgezicht	2025	21	4	84	-343	-427
Toezicht activiteit monumenten of beschermde stads- of dorpsgezicht	2024	4*4,6	5	92	373	281
Toezicht activiteit monumenten of beschermde stads- of dorpsgezicht	2025	4*4,6	4	74	1647	1573
Ureninzet	Jaartal	Controlefrequentie & Kengetal	Aantal aanvragen	Benodigde uren	Beschikbare uren	Verschil
Toezicht sloopmeldingen	2024	1*2	57*	114	281	167
Toezicht sloopmeldingen	2025	1*2	36	72	1573	1501

DOELEN, INDICATOREN EN STREEFWAARDEN

In het Uitvoeringsprogramma 2025 van de Brandweer Twente, zoals opgenomen in bijlage 4, staan enkele doelen genoemd. De gemeenten Tubbergen en Dinkelland sluiten aan bij de in het Uitvoeringsprogramma genoemde doelen.

VERGUNNINGVERLENING

Voor het afhandelen van meldingen brandveilig gebruik wordt op verzoek advies gevraagd aan de Brandweer Twente. Het advies is met name gericht op de veiligheid van de in het gebouw aanwezige personen en de mogelijkheden voor (veilig) brandweeroptreden.

VERANTWOORDING 2024

De toets van de ontvankelijkheid van de melding wordt gedaan door een medewerker van Noaberkracht.

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Melden brandveilig gebruik	30	20	5	25

UITVOERING 2025

Voor 2025 wordt aangesloten bij de werkelijke aantallen over 2024.

Activiteit	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Melden brandveilig gebruik	18	10	28	25	25

TOEZICHT

De controles brandveiligheid tijdens de bouwfase worden door de toezichthouders bouw samen met de Brandweer Twente uitgevoerd. Binnen Noaberkracht is er één toezichthouder die optreedt als specialist brandveiligheid. Tot de taken van deze specialist behoort onder andere de ondersteuning van de aanschrijvingen door de juristen, de advisering van burgemeesters en wethouders en algemene vraagbaak.

VERANTWOORDING 2024

Hierover wordt verantwoording afgelegd in het voorlopig Jaarverslag 2024 van de Brandweer Twente, zoals opgenomen in bijlage 5. Het definitieve Jaarverslag over 2024 van de Brandweer Twente volgt in februari 2025 en wordt middels een addendum op dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag aangeboden.

UITVOERING 2025

In het Uitvoeringsprogramma 2025 worden geen uitspraken (meer) gedaan over de te verwachten aantal controles. De Brandweer Twente werkt jaarlijks met een objectenlijst. Daarop staan de objecten die zij voornemens zijn binnen een gemeente te gaan controleren in het aankomende jaar. Voor de gemeente Dinkelland zijn dat er 36 en voor de gemeente Tubbergen 28. Voor het overige verwijzen we naar het programma Uitvoering in het Uitvoeringsprogramma 2025 van de Brandweer Twente, zoals opgenomen in bijlage 4.

JURIDISCHE HANDHAVING

De juridische handhaving, zoals het opstellen van handhavingsbeschikkingen, is niet gemandateerd aan de Brandweer Twente.

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	2	2	1	3
Besluiten n.a.v. ambtelijke constatering/ klacht	8	2	2	4
Bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedures	0	0	0	0
Inzet conflicthantering/bemiddeling	1	0	0	0
Invorderingsbesluiten	1	0	0	0
Gedoogbeschikkingen	0	1	0	0

Er zijn minder besluiten genomen op basis van een ambtelijke constatering/ klacht dan geprognostiseerd. Deze zaken komen via brandweer of klacht van burgers bij ons binnen en zijn vraag gestuurd.

UITVOERING 2025

De prognose is ongeveer gelijk aan de resultaten van het voorgaande jaar.

Aantallen producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Handhavingsverzoeken	3	2	2	n.n.b.	n.n.b.
Besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	3	3
Besluiten n.a.v. ambtelijke constatering/ klacht	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	4	5
Besluiten last onder dwangsom	0	3	8	n.n.b.	n.n.b.
Besluiten last onder bestuursdwang	0	0	0	0	n.n.b.
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedures	0	0	2	0	0
Inzet conflicthantering/bemiddeling	0	2	1	0	1
Invorderingsbesluiten	0	0	0	0	0
Gedoogbeschikkingen	1	3	1	0	0

CONCLUSIES, AFWIJKINGEN EN RISICO'S

Uit de voorlopige resultaten van het jaarverslag 2024 van de Brandweer Twente blijkt dat het toezicht op brandveiligheidseisen adequaat is uitgevoerd.

Er is geen reden om aan te nemen dat de taakuitvoering in 2025 niet adequaat en op beheersniveau uitgevoerd kan worden.

Op dit onderdeel kan geen capaciteitsraming worden gemaakt, omdat de uitvoering grotendeels bij de Brandweer Twente is belegd.

TAAKVELD MONUMENTEN

DOELEN, INDICATOREN EN STREEFWAARDEN

Onderstaande doelstellingen betreffen de inhoudelijke doelstellingen, afkomstig uit het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024. In dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag geven we aan in hoeverre we de doelstellingen in het afgelopen jaar behaald hebben en wat we het komende jaar gaan doen om die doelstellingen te halen.

Doel	Subdoel	Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2024	Streefwaarde 2025
We beschermen monumentale waarden	100% van de verleende vergunningen voldoen aan het omgevingsplan of BOPA	Vergunningverlening	Aantal verleende vergunningen	100%	100%
			Aantal geweigerde vergunningen	0%	0%
	100% van de gecontroleerde vergunningen voldoen aan de voorwaarden	Toezicht en Handhaving	Aantal gecontroleerde vergunningen	100%	100%
			Aantal vergunde activiteiten waarbij een overtreding is geconstateerd	0%	0%
			Aantal geconstateerde illegale activiteiten	0%	0%

VERGUNNINGVERLENING

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Activiteiten met betrekking tot monumenten of beschermde stads- of dorpsgezichten	5	3	1	4

Het aantal ingediende aanvragen is in lijn met de prognose.

UITVOERING 2025

Om bovengenoemde reden zien wij geen noodzaak af te wijken in de prognose voor komend jaar.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Activiteiten met betrekking tot monumenten of beschermde stads- of dorpsgezichten	4	5	5	4	4

TOEZICHT

Het toezicht op monumentale objecten wordt uitgevoerd aan de hand van nieuw afgegeven omgevingsvergunningen en als gevolg van klachten, meldingen door burgers dan wel vrije veld toezicht door de toezichthouders. De toezichthouder kan ICT-systemen raadplegen om te bepalen of een object een monumentstatus heeft. Klachten, meldingen en vrije veldtoezicht met betrekking tot een object met een monumentenstatus wordt altijd opgepakt.

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Resultaat 2024
		D	T	
Gecontroleerde vergunningen	5	0	0	-
Vergunde bouwwerken waarbij een overtreedingen geconstateerd is	0	0	0	0
Geconstateerde illegale activiteiten	0	0	0	0
Totaal	5			0

Hier is door Toezicht niet apart op gemonitord. Er zijn daarom geen aantallen bekend over 2024. De controles waar een monumentale status of beschermde stads- of dorpsgezichten deel van uitmaken, zijn in 2024 afgedaan onder de reguliere bouwcontroles.

UITVOERING 2025

Er zijn geen ervaringscijfers van de afgelopen jaren bekend. Komend jaar wordt op dit taakveld gemonitord. Voor de planning wordt het aantal verleende vergunningen 2024 aangehouden.

JURIDISCHE HANDHAVING

VERANTWOORDING 2024

In 2024 is er niet handhavend opgetreden bij monumentale objecten. Derhalve is geen tabel opgenomen.

UITVOERING 2025

Voor 2025 verwachten wij niet handhavend te hoeven optreden. Derhalve is geen tabel opgenomen.

CONCLUSIES, AFWIJKINGEN EN RISICO'S

In 2024 zijn alle ingediende aanvragen omgevingsvergunning met de activiteit monumenten of beschermde stads- of dorpsgezichten behandeld (streefwaarde 100%). Er zijn geen vergunningen geweigerd (streefwaarde 0%). Derhalve wordt aan de streefwaarden voor vergunningverlening voor 2024 voldaan.

Betreffende toezicht zijn er geen specifieke resultaten bekend over 2024. Daarom is ook niet te stellen of het toezicht adequaat is uitgevoerd en de streefwaarden zijn behaald. Handhavend optreden bleek niet nodig (streefwaarde 0%).

Er is geen reden om aan te nemen dat de taakuitvoering in 2025 niet adequaat en op beheersniveau uitgevoerd kan worden.

Voor de capaciteitsraming van dit taakveld wordt verwezen naar de capaciteitsraming zoals vermeld in het taakveld Bouwen.

TAAKVELD SLOPEN

Onder de Omgevingswet geldt voor het slopen van een bouwwerk geen vergunningplicht meer. Wel geldt een melding- en informatieplicht. De OD Twente behandelt alle ingediende sloop- en asbestmeldingen. Ook de toezicht en handhaving op het verwijderen van asbest wordt door de OD Twente uitgevoerd. Deze taken zijn opgenomen in het Uitvoeringsprogramma voor de OD Twente in bijlage 3 en worden verantwoord in het jaarverslag van de OD Twente.

Toezicht op sloop zonder asbest wordt door Noaberkracht gedaan. Hieronder vallen ook de te slopen bouwwerken waarbij het asbest in een eerder stadium verwijderd is. Daarom wordt hieronder alleen ingegaan op de taken waarbij slopen zonder asbest aan de orde is.

DOELEN, INDICATOREN EN STREEFWAARDEN

Onderstaande doelstellingen betreffen de inhoudelijke doelstellingen, afkomstig uit het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024. In dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag geven we aan in hoeverre we de doelstellingen in het afgelopen jaar behaald hebben en wat we het komende jaar gaan doen om die doelstellingen te halen.

Doel	Subdoel	Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2024	Streefwaarde 2025
We waarborgen de 'gezondheidsrisico's en de veiligheid voor de omgeving	100% van de verleende vergunningen voldoen aan het omgevingsplan of BOPA	Vergunningverlening	Aantal verleende vergunningen	100%	100%
			Aantal geweigerde vergunningen	0%	0%
	100% van de gecontroleerde vergunningen voldoen aan de voorwaarden	Toezicht en Handhaving	Aantal gecontroleerde vergunningen	100%	100%
			Aantal vergunde activiteiten waarbij een overtreding is geconstateerd	0%	0%
			Aantal geconstateerde illegale activiteiten	0%	0%

In bovenstaande tabel wordt gesproken over vergunningen. In de inleiding op het taakveld Slopen werd echter aangegeven dat de sloopvergunning onder de Omgevingswet is komen te vervallen. In het Beleidsplan moeten de doelen en indicatoren daarom in terminologie onder het taakveld Slopen daarom worden aangepast. In dit geval verstaan we 'meldingen' onder 'vergunningen'.

Bovendien is het weigeren (én accepteren) van een melding niet mogelijk. Derhalve vervalt deze indicator.

TOEZICHT

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Gecontroleerde sloopmeldingen waarvan objecten daadwerkelijk gesloopt zijn	224*	27	30	57
Meldingen waarbij een overtreding is geconstateerd	0	0	0	0
Geconstateerde illegale sloopactiviteit	0	0	1	1

Totaal controles	224		58
-------------------------	------------	--	-----------

* Dit betreffen de totaal hoeveelheid sloopmeldingen ingebracht in het Uitvoeringsprogramma 2024 van de ODT.

Daar waar een sloopmelding is ingediend en men ook heeft aangegeven te starten met de sloop, vindt actief toezicht plaats. Van niet gemelde sloopactiviteiten hebben wij geen klachten ontvangen.

Er is een nauwe verbinding tussen slopen en de BAG/WOZ administratie. Soms worden sloopmeldingen niet apart gecontroleerd, omdat deze al meegenomen zijn in een BAG/WOZ controle. Dat kan een verklaring zijn voor het verschil van ingediende sloopmeldingen en de uitgevoerde controles.

UITVOERING 2025

De toezichthouders van Noaberkracht voeren nog maar een klein deel (slopen zonder asbest) zelf uit. De rest is uitbesteed aan de ODT. Het aantal is afhankelijk van de inbreng in het Uitvoeringsprogramma 2025 van de ODT (bijlage 3).

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Gecontroleerde sloopmeldingen waarvan objecten daadwerkelijk gesloopt zijn	242	246	250	57	36
Geaccepteerde meldingen waarbij een overtreding is geconstateerd	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	0	0
Geconstateerde illegale sloopactiviteit	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	1	0
Totaal	242	246	250	58	36

JURIDISCHE HANDHAVING

VERANTWOORDING 2024

In 2024 is er niet handhavend opgetreden tegen sloopwerkzaamheden zonder asbest. Derhalve is geen tabel opgenomen.

UITVOERING 2025

Voor 2025 verwachten wij niet handhavend te hoeven optreden. Derhalve is geen tabel opgenomen.

CONCLUSIES, AFWIJKINGEN EN RISICO'S

Uit het jaarverslag van de ODT, die volgt in februari 2025, moet blijken of alle ingediende sloopmeldingen (zonder asbest) zijn behandeld (streefwaarde 100%). Daarna kunnen we ook pas concluderen of al die meldingen, waarvan het object daadwerkelijk gesloopt is, gecontroleerd zijn (streefwaarde 100%).

In 2024 is 1 illegale sloopactiviteit geconstateerd (streefwaarde 0%). Hier zijn geen onaanvaardbare risico's ontstaan. Handhavend optreden bleek niet nodig (streefwaarde 0%).

In de prognose voor 2025 is rekening gehouden met de streefwaarden voor 2025. Er is geen reden om aan te nemen dat de taakuitvoering in 2025 niet adequaat en op beheersniveau uitgevoerd kan worden.

Voor de capaciteitsraming van dit taakveld wordt verwezen naar de capaciteitsraming zoals vermeld in het taakveld Bouwen.

DOELSTELLING EN INDICATOREN 2025

Onderstaande doelstellingen betreffen de inhoudelijke doelstellingen, afkomstig uit het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024. In dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag geven we aan in hoeverre we de doelstellingen in het afgelopen jaar behaald hebben en wat we het komende jaar gaan doen om die doelstellingen te halen.

Doel	Subdoel	Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2024	Streefwaarde 2025
We houden de landschapselementen en waardevolle bomen in stand	100% van de verleende vergunningen voldoen aan het omgevingsplan of BOPA	Vergunningverlening	Aantal verleende vergunningen	100%	100%
			Aantal geweigerde vergunningen	0%	0%
	100% van de gecontroleerde vergunningen voldoen aan de voorwaarden	Toezicht en Handhaving	Aantal gecontroleerde vergunningen	100%	100%
			Aantal vergunde activiteiten waarbij een overtreding is geconstateerd	0%	7%
			Aantal geconstateerde illegale activiteiten	0%	15%

VERGUNNINGVERLENING

Om de landschappelijke inpassing van plannen en bouwwerken te waarborgen kunnen wij een erfbeplantingsplan koppelen aan de omgevingsvergunning of aan de wijziging van het omgevingsplan. Het erfbeplantingsplan dient te zijn uitgevoerd binnen een jaar na gereed melding van het bouwwerk of binnen een jaar na vast stellen van het omgevingsplan.

Bij samenhang tussen de wijziging van het omgevingsplan en een omgevingsvergunning voor bouwen kan de uitvoering van het erfbeplantingsplan veelal niet plaatsvinden binnen een jaar na vaststellen van het plan. In die gevallen wordt de uitvoering van het erfbeplantingsplan afgestemd op de realisatie van het bouwwerk. Dit maatwerk vergt extra capaciteit van toezicht.

Een omgevingsplanwijziging en omgevingsvergunning kennen naast de (erf)beplantingsplicht of herplantingsplicht ook een instandhoudingsplicht. Bij een omgevingsvergunning geldt deze voor drie jaar en bij een omgevingsplan geldt de instandhoudingsplicht voor onbepaalde tijd.

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Landschappelijke inpassing ((erf)beplantingsplannen)	80	45	34	79
Kappen	120	37	37	74
Totaal	200			153

Het aantal kapvergunningen was in 2024 lager dan verwacht.

UITVOERING 2025

Als gevolg van een aantal droge jaren gevolgd door een natte periode zien we een toename in bomensterfte. Dit kan mogelijk leiden tot meer kapaanvragen. Voor 2025 wordt daarom aangesloten bij de prognose 2024.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Landschappelijke inpassing ((erf)beplantingsplannen)	83	76	70	79	80
Kappen	103	112	111	74	120
Totaal	196	198	181	153	200

TOEZICHT

Het controleren van de omgevingsvergunning voor de activiteit kappen is van belang om te constateren of de aan deze vergunning verbonden herplantingsplicht, is uitgevoerd. Aan de herplantingsplicht moet binnen één jaar na het uitvoeren van het kappen worden voldaan.

Meldingen en eigen constatering van illegale kap worden gecontroleerd op basis van de Kapverordening. Deze controles dragen bij aan het voorkomen van het verdwijnen van houtopstanden. Bij een melding van illegale kap wordt eerst getoetst of er sprake is illegale kap. Doorgaans gaat het om een reeds verleende vergunning. Deze toets vergt extra capaciteit van toezicht.

In sommige gevallen vindt er samenwerking met de provincie plaats omdat een illegale kap niet onder de kapverordening maar onder de Natuurbeschermingswet valt. De provincie is in laatstgenoemde wet het bevoegde gezag.

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Gecontroleerde vergunningen	450	137	129	266
Geconstateerde illegale activiteiten	15	27	24	51
Geconstateerde overtredingen (doorgezet naar juridische handhaving)	10	13	7	20
Totaal	475			337

In 2024 hebben we meer illegale kap geconstateerd dan voorgaande jaren. Omdat deze zaken vaak complex zijn en veel tijd vragen, zijn er minder reguliere controles op erfbeplanting en kapvergunningen uitgevoerd dan gepland.

Dit jaar hebben we wel een grote achterstand aan controlezaken ingehaald. Eerdere vergunningen zijn nu gecontroleerd, zodat we blijven met de handhaving op langlopende zaken.

Daarnaast merken we dat veel eigenaren pas aan hun herplantingsplicht voldoen wanneer er toezicht plaatsvindt. Na de herplanting volgt bovendien een extra controle om te waarborgen dat de beplanting ook in stand blijft.

UITVOERING 2025

In 2025 verwachten we dat het aantal illegale kapevallen iets zal afnemen. Dit komt doordat we inwoners beter informeren via de plaatselijke krant en online over de regels en gevolgen van illegale kap. Ondanks deze acties verwachten we nog steeds meer illegale kap dan in de jaren vóór 2024.

Bij de controle op kapvergunningen blijven we scherp, zodat we nieuwe achterstanden voorkomen. Ook blijven we oudere vergunningen met terugwerkende kracht controleren, zodat de bestaande achterstand ieder jaar verder afneemt.

Bij nieuwe vergunningen nemen we eerder contact op met de aanvragers om hen te stimuleren op tijd te herplanten. Zo hopen we dat eigenaren hun herplantingsplicht beter naleven en er minder controles nodig zijn.

Omdat illegale kap meer tijd kost dan controles van verleende vergunningen, ligt het totaal aantal geplande controles in 2025 iets lager dan voorgaande jaren.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Gecontroleerde vergunningen	424	357	416	266	300
Geconstateerde illegale activiteiten	11	13	13	51	40
Geconstateerde overtredingen (doorgezet naar juridische handhaving)	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	20	20
Totaal	435	370	439	337	360

JURIDISCHE HANDHAVING

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	4	0	0	0
Besluiten n.a.v. ambtelijke constatering/ klacht	11	5	3	8
Bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedures	0	0	1	1
Inzet conflicthantering/bemiddeling	5	0	0	0
Invorderingsbesluiten	1	0	0	0
Gedoogbeschikkingen	0	0	0	0

Zoals al beschreven in de vorige paragraaf, wachten eigenaren met herplantingsplicht totdat er toezicht is uitgevoerd. Er gaat hier dus nog geen preventieve werking van uit. Dit leidt ook tot het opleggen van meer besluiten n.a.v. ambtelijke constatering en/of klacht.

UITVOERING 2025

De prognose voor 2025 is vergelijkbaar met de resultaten van 2024.

Aantallen producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Handhavingsverzoeken	6	0	2	n.n.b.	n.n.b.
Besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	0	2

Besluiten n.a.v. ambtelijke constatering/ klacht	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	8	5
Besluiten last onder dwangsom	8	11	12	n.n.b.	n.n.b.
Besluiten last onder bestuursdwang	0	0	0	0	n.n.b.
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedures	1	4	5	1	1
Inzet conflicthantering/bemiddeling	0	1	0	0	0
Invorderingsbesluiten	0	0	1	0	1
Gedooagbeschikkingen	0	0	0	0	0

CONCLUSIES, AFWIJKINGEN EN RISICO'S

In 2024 zijn alle ingediende aanvragen omgevingsvergunningen met het onderdeel Kappen behandeld (streefwaarde 100%). Er zijn geen gegevens bekend over het aantal geweigerde vergunningen. Om die reden is onduidelijk of aan de streefwaarde (0%) wordt voldaan.

Er is ruimschoots voldaan aan de streefwaarde voor het aantal gecontroleerde vergunningen (100%). Er zijn immers meer vergunningen gecontroleerd dan zijn verleend in 2024. Dat heeft te maken met de achterstand we aan het wegwerken zijn.

In 7% van de gecontroleerde vergunningen is een overtreding geconstateerd (streefwaarde 0%) en er is een toename van 25% te bemerken in het aantal illegale kapactiviteiten ten opzichte van voorgaande jaren (streefwaarde 0). Mogelijk heeft dit te maken met het feit dat er sinds vorig jaar een toezichthouder speciaal voor de activiteit kappen is aangesteld en sindsdien meer wordt opgetreden en beter wordt gemonitord. Dit leidt niet tot onaanvaardbare risico's.

We zien 2024, als eerste jaar na inwerkingtreding van ons VTH-beleid, als ervaringsjaar, ook qua streefwaarden. We hebben een 0-meting uitgevoerd en stellen de streefwaarden voor 2025 bij naar onze ervaringen om te streven naar een afname van het aantal overtredingen en illegale kapactiviteiten. In de prognose voor 2025 is rekening gehouden met de streefwaarden voor 2025.

Er is geen reden om aan te nemen dat de taakuitvoering in 2025 niet adequaat en op beheersniveau uitgevoerd kan worden.

Onderdeel	Jaartal	Controlefrequentie & Kengetal	Aantal aanvragen	Benodigde uren	Beschikbare uren	Verschil in uren
Toezicht activiteit kappen	2024	1*4,6	266	1224	1400	176
Toezicht activiteit kappen	2025	1*4,6	300	1380	1400	20

DOELEN, INDICATOREN EN STREEFWAARDEN

Onderstaande doelstellingen betreffen de inhoudelijke doelstellingen, afkomstig uit het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024. In dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag geven we aan in hoeverre we de doelstellingen in het afgelopen jaar behaald hebben en wat we het komende jaar gaan doen om die doelstellingen te halen.

Doel	Subdoel	Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2024	Streefwaarde 2025
We waarborgen dat bouwwerken voldoen aan de bouw en gebruiksvoorschriften uit het omgevingsplan	100% van de verleende vergunningen voldoen aan het omgevingsplan of BOPA	Vergunningverlening	Aantal verleende vergunningen	100%	100%
			Aantal geweigerde vergunningen	0%	0%
	100% van de gecontroleerde vergunningen voldoen aan de voorwaarden van de vergunning	Toezicht en Handhaving	Aantal gecontroleerde vergunningen	100%	100%
			Aantal vergunde activiteiten waarbij een overtreding is geconstateerd	0%	15%
			Aantal geconstateerde illegale activiteiten	0%	0%

RISICOANALYSE

Om bij capaciteitsknelpunten te kunnen prioriteren naar risico's, hebben we voor het taakveld Bouw een risicoanalyse opgesteld. Deze is onderdeel van het vastgestelde "Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024" en tevens te vinden in bijlage 1 van dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag.

Voor Vergunningverlening zijn de grootste risico's bij gebruik van bedrijven met een categorie > 3.1, evenementen, sloopwerkzaamheden en grote bouwwerken in zowel buitengebied als bebouwde kom.

Voor Toezicht en Handhaving richten wij ons op (illegaal) gebruik van bedrijven, Grote Bouwwerken in het binnen en buitengebied, (illegale) evenementen en permanente bewoning recreatieverblijven.

Bovenstaande betekent dat wij in onze werkzaamheden meer aandacht besteden aan deze categorieën dan aan andere.

VERGUNNINGEN

Bij de inkomende aanvragen omgevingsvergunning bouwen wordt vanaf 1 januari 2024 getoetst of het plan past binnen het omgevingsplan. Wanneer een plan betrekking heeft op een locatie in het buitengebied niet past binnen het omgevingsplan dan wordt het plan getoetst aan de beleidsregel "Buitengebied met kwaliteit". Doel van deze beleidsregel is enerzijds het in stand houden en verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied. Anderzijds is het doel van deze beleidsregeling om (economische) ontwikkelingen in het buitengebied mogelijk te maken om zo een bijdrage te leveren aan een vitaal en leefbaar buitengebied.

PLANOLOGISCHE AFWIJKINGEN/ BUITENPLANSE AFWIJKINGEN (OW)

VERANTWOORDING 2024

Op het moment dat de Omgevingswet in werking is getreden was het technisch nog onvoldoende mogelijk om het omgevingsplan aan te passen. Daarom was ervoor gekozen om voor deze situaties het instrument van de

buitenplanse omgevingsplan activiteit (bopa) te gebruiken. De inschatting was dat daardoor rekening moest worden gehouden met een hoger aantal procedures dan eerdere jaren. In werkelijkheid was het aantal besluiten vergelijkbaar met eerdere jaren. Hierbij kan een rol hebben gespeeld dat de mogelijkheden om het omgevingsplan aan te passen met de zogenoemde TAM-IMRO groter waren dan vooraf ingeschat.

Zoals onder de verantwoording van het taakveld bouwen is toegelicht, geeft de registratie van het aantal onderdelen onder de Omgevingswet een onderschatting. De omvang van deze onderschatting is onduidelijk.

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Activiteiten met een ruimtelijke onderbouwing (Art. 2.12 lid 1 a onder 1, 2 en 3)	150	45	32	77
Omgevingsplanactiviteit	n.v.t.	3	4	7
Totaal	150	48	36	84

De in 2024 verwachte toename van het aantal procedures heeft zich niet voorgedaan.

UITVOERING 2025

Er is geen aanleiding te veronderstellen dat in 2025 de hiervoor beschreven toename wel zal optreden. Daarom is voor de 2025 het verwachte aantal in lijn gebracht met eerdere jaren.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Activiteiten met een ruimtelijke onderbouwing (ex-Wabo: Art. 2.12 lid 1 a onder 1, 2 en 3)	89	77	115	84	85

RUIMTELIJKE KWALITEIT

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Verleende omgevingsvergunningen activiteit aanleg	25	15	9	24
Verleende omgevingsvergunningen activiteit uitweg/ inrit	50	20	11	31
Totaal	76			55

Deze producten zijn vraag gestuurd. Er is geen verklaring te geven voor het lagere aantal besluiten.

UITVOERING 2025

Omdat er geen duidelijke verklaring is voor het lagere aantal besluiten voor de activiteit uitweg/inrit is voor 2025 aangesloten bij de prognose 2024.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Verleende omgevingsvergunningen activiteit aanleg	27	23	24	24	25

Verleende omgevingsvergunningen activiteit uitweg/ inrit	41	50	41	31	50
Totaal	90	74	65	55	75

TOEZICHT

Bij meldingen voert toezicht een controle uit en stelt een rapportage op. Aan de hand van deze rapportage toetst team Omgevingsvergunningen of legalisatie mogelijk is en geeft advies hierover. De uitkomst van het legalisatie-onderzoek bepaalt of de overtreder een legalisatietraject kan opstarten of dat handhavend wordt opgetreden.

AANBOD GESTUURD TOEZICHT

Zoals in de paragraaf hiervoor al te lezen was, worden er jaarlijks vergunningen verstrekt in het kader van behoud van de ruimtelijke kwaliteit. Aan het toezicht op deze vergunning is een lagere prioriteit toegekend. De controlefrequentie met betrekking tot deze vergunningen is 20%.

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Gecontroleerde vergunningen	13	0	0	0
Geconstateerde overtredingen	0	0	0	0
Zaken doorgezet naar juridische handhaving	0	0	0	0

Er zijn geen controles uitgevoerd in 2024. De uitvoering ervan ligt bij de toezichthouders Openbare Ruimte wegens de basis in de APV.

UITVOERING 2025

Ook in 2025 zal 20% van de te verwachten verleende vergunningen worden gecontroleerd.

Aantal producten	Realisatie 2021*	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Gecontroleerde vergunningen	-	0	8	0	15
Geconstateerde overtredingen	-	0	0	0	0
Zaken doorgezet naar juridische handhaving	-	0	0	0	0

* In 2021 is vanwege de coronacrisis geen capaciteit ingezet op deze controles.

VRIJE VELDTOEZICHT

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Uitgevoerde controles strijdig gebruik omgevingsplan	25	33	22	55
Geconstateerde/gemelde strijdig gebruik omgevingsplan beëindigd	12	5	6	11

Geconstateerde/gemelde strijdig gebruik omgevingsplan, doorgezet naar juridische handhaving	2	1	1	2
---	---	---	---	---

In 2024 zijn er meer controles in het kader van strijdig gebruik van het omgevingsplan uitgevoerd dan was geprognostiseerd. De prognose was gebaseerd op het aantal zaken. Per 2024 registreren we echter op het aantal uitgevoerde controles.

UITVOERING 2025

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Illegaal /strijdig gebruik (RO)	23	11	27	n.n.b.	n.n.b.
Uitgevoerde controles strijdig gebruik omgevingsplan	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	55	67
Geconstateerde/gemelde strijdig gebruik omgevingsplan beëindigd	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	11	10
Geconstateerde/gemelde strijdig gebruik omgevingsplan, doorgezet naar juridische handhaving	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	2	2

JURIDISCHE HANDHAVING

De besluiten in het handhavingstraject zien in het geval van strijdig gebruik van het Omgevingsplan vaak toe op meerdere overtredingen. Het aantal genomen besluiten zegt derhalve niets over de hoeveelheid overtredingen, de complexiteit van de zaak en de daarvoor benodigde juridische capaciteit.

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	15	5	7	12
Besluiten n.a.v. ambtelijke constatering/ klacht	13	0	0	0
Bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedures	0	4	4	8
Inzet conflicthantering/bemiddeling	15	0	0	0
Invorderingsbesluiten	2	0	0	0
Gedoogbeschikkingen	2	0	0	0

Alle zaken zijn opgepakt en alsnog gelegaliseerd of teruggebracht in de oude situatie middels juridische procedures.

UITVOERING 2025

In 2025 wordt meer ingezet op conflictbemiddeling, omdat steeds vaker blijkt dat er achter de melding/handhavingverzoek een burenruzie zit. Bij conflicthantering beweegt een onafhankelijke bemiddelaar beide partijen ertoe dat zij in goed overleg tot een oplossing komen. Hierdoor worden langdurige

handhavingstrajecten zoveel mogelijk voorkomen. Indien bemiddeling niet mogelijk is of niet tot succes heeft geleid, dan wordt een handhavingstraject gestart.

Aantallen producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Handhavingsverzoeken	23	30	18	n.n.b.	n.n.b.
Besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	12	12
Besluiten n.a.v. ambtelijke constatering/ klacht	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	0	5
Besluiten last onder dwangsom	23	0	0	n.n.b.	n.n.b.
Besluiten last onder bestuursdwang	0	0	16	0	n.n.b.
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedures	12	40	2	8	5
Inzet conflicthantering/bemiddeling	4	2	1	0	2
Invorderingsbesluiten	0	2	2	0	2
Gedoogbeschikkingen	2	1	0	0	0

CONCLUSIES, AFWIJKINGEN EN RISICO'S

In 2024 zijn alle ingediende aanvragen omgevingsvergunningen met het onderdeel aanleg of inrit/uitrit behandeld en alle ingediende procedures ten aanzien van planologische wijzigingen in behandeling zijn genomen (streefwaarde 100%). Er zijn geen gegevens bekend over het aantal geweigerde vergunningen. Om die reden is onduidelijk of aan de streefwaarde (0%) wordt voldaan.

Er zijn 55 controles op strijdig gebruik van het omgevingsplan uitgevoerd in 2024. Deze controles zijn niet gebaseerd op een vergunning. Derhalve is niet te meten of aan de streefwaarde het aantal gecontroleerde vergunningen (100%) wordt voldaan. In 20% van de uitgevoerde controles strijdig gebruik omgevingsplan is een overtreding geconstateerd (streefwaarde 0%) Dit leidt niet tot onaanvaardbare risico's.

Er zijn geen controles op de vergunningen met de activiteit aanleg en inrit/uitweg uitgevoerd (streefwaarde in dit specifieke geval 20% van de 100%). Mogelijk heeft dit te maken met het capaciteitstekort dat in 2024 is ontstaan. Aan het toezicht op vergunningen met de activiteit aanleg en inrit/uitweg is op basis van de risicoanalyse zoals opgenomen in bijlage 1 een lage prioriteit toegekend. De kans dat zich hierdoor onaanvaardbare risico's is dan ook erg klein. Dat maakt het capaciteitstekort verwaarloosbaar.

We zien 2024, als eerste jaar na inwerkingtreding van ons VTH-beleid, als ervaringsjaar, ook qua streefwaarden. We hebben een 0-meting uitgevoerd en stellen de streefwaarden voor 2025 bij naar onze ervaringen om te streven naar een afname van het aantal overtredingen. In de prognose voor 2025 is rekening gehouden met de streefwaarden voor 2025.

Ureninzet	Jaartal	Controlefrequentie & Kengetal	Aantal aanvragen	Benodigde uren	Beschikbare uren	Verschil
Uitgevoerde controles strijdig gebruik omgevingsplan	2024	1*5	55	275	167	-108
Uitgevoerde controles strijdig gebruik omgevingsplan	2025	1*5	67	335	1501	1166

TAAKVELD MILIEU

Zowel de gemeente Dinkelland als de gemeente Tubbergen hebben met de start van de OD Twente in 2019 naast de verplichte basistaken ook de niet basistaken (plustaken) milieu ingebracht (gezamenlijk het standaardpakket genoemd) bij de OD Twente.

Mandatering

In verband met de komst van de Omgevingswet hebben de colleges van de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen in december 2023 besloten aan de directeur van de OD Twente een ruimer mandaat te verlenen voor de uitvoering van de VTH-taken van het takenpakket.

Hierdoor verminderen wij het aantal overdrachtsmomenten tussen Noaberkracht en de Omgevingsdienst. In het mandaatbesluit is vastgelegd wat de bevoegdheid van de OD Twente is en wanneer het bevoegde gezag het besluitvormingsproces overneemt.

Enkele juridische handelingen zijn uitgesloten van mandaat. Hier wordt in de volgende paragraaf nader op ingegaan. Ook de publicaties worden door Noaberkracht verzorgd.

Beschikbare middelen

Elke jaar nemen we in de begroting van de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen middelen op waarmee de OD Twente de aan haar gemandateerde werkzaamheden kan verrichten voor beide gemeenten. Deze werkzaamheden worden jaarlijks opgenomen in het uitvoeringsprogramma (UVP). Vanaf 2024 wordt er gewerkt met een gedeeltelijke outputfinanciering. De uiteindelijke afrekening vindt plaats op basis van de werkelijk geleverde producten en uren.

Uitvoeringsprogramma 2025 ODT

Jaarlijks stelt de ODT in samenspraak met Noaberkracht een uniform uitvoeringsprogramma op. Hierin worden doelen opgenomen, zowel regionale als lokale afspraken vastgelegd en de benodigde middelen berekend. Het uniforme uitvoeringsprogramma is te vinden in bijlage 3.

Tussentijdse verantwoording

De ODT informeert aan de hand van een vier en acht maandelijks rapportage wat er tot op dat moment is uitgevoerd en stelt daarbij een prognose op voor de rest van het jaar. De ODT is de rapportage steeds verder aan het optimaliseren zodat de resultaten steeds meer inzicht bieden waar de ODT op dat moment in de uitvoering van haar taken staat.

Jaarverslag 2024 ODT

Met het jaarverslag maakt de ODT inzichtelijk of doelen gehaald zijn en de beschikbaar gestelde middelen voldoende waren. Regionaal is afgesproken dat we waar mogelijk zoveel mogelijk eenduidig werken. De gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen hebben daarom besloten om met het jaarverslag aansluiting te zoeken bij de regio. Het jaarverslag 2024 van de ODT wordt in februari 2025 verwacht en zal middels een addendum op dit Uitvoeringsprogramma en Jaarverslag worden aangeboden.

JURIDISCHE HANDHAVING

Voor de invorderingsprocedures is vanwege administratieve redenen (betalingskenmerken en termijnbewaking) gekozen deze taak niet door de ODT te laten uitvoeren. Dit betekent dat wanneer een dwangsom in werking is getreden, de juristen een invorderingsprocedure opstarten, zodra zij het advies hebben gekregen van de ODT.

Ook de bezwaar- en (hoger) beroepsprocedures zijn niet gemandateerd aan de ODT en handelt het team Juristen Handhaving in samenwerking met de ODT af.

We zien steeds vaker dat een last onder dwangsom niet wordt uitgevoerd en dus de dwangsom wordt verbeurd. De invorderingsprocedure kost veel capaciteit. Veelal gaan de overtreders ook tegen de invorderingsbeschikking in

bezwaar en soms in beroep/hoger beroep. De invorderingsbeschikking versturen we zo snel mogelijk zodat eventueel bezwaar of beroep gevoegd kan worden in de al lopende procedure tegen de last onder dwangsom. Zo kan de bezwaarschriftencommissie en de rechtbank in de lopende procedure ook direct hier een beslissing op nemen. Zo voorkomen we dat er een tweede rechtsgang moet plaatsvinden en dat werkt efficiënter.

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedures	0	1	4	5
Inzet conflicthantering/bemiddeling	10	0	0	0
Invorderingsbesluiten	4	0	2	2

Ook in het afgelopen jaar liepen er meerdere beroep- en hoger beroepsprocedures. Dit betreffen langlopende handhavingzaken die momenteel bij rechtbank dan wel Raad van State liggen.

Bij milieuovertredingen valt op dat bij grote ondernemers steeds vaker rechtsmiddelen worden ingezet. Deze procedures kosten veel tijd omdat er ook vaak voor onderbouwing adviezen nodig zijn van experts. Dit alles neemt veel tijd in beslag.

UITVOERING 2025

We hopen aankomend jaar deze langlopende beroep- en hoger beroepsprocedures te kunnen afsluiten.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedures	2	10	0	5	5
Inzet Conflicthantering/bemiddeling	0	1	0	0	0
Invorderingsbesluiten	4	5	4	2	2

PROJECTEN

ASBESTDAKEN

Ondanks dat er voorlopig geen asbestdakenverbod is, blijft de rijksoverheid inzetten op het saneren van de asbestdaken. Ook de provincie Overijssel blijft inzetten op het saneren van asbestdaken en stelt voor iedereen een subsidie beschikbaar onder de term 'asbest eraf zon erop'. Ook wij willen de verduurzaming bevorderen. De voorkeur gaat uit naar plaatsing van zonnepanelen (voor eigen gebruik) op het dak bij de vervanging van asbestdaken. Via het Duurzaamheidsfonds Tubbergen en Duurzaamheidsfonds Dinkelland blijven we het plaatsen van zonnepanelen bij bedrijven stimuleren. In 2024 heeft de Provincie Overijssel een actualisatie van de Asbestdakenkaart uitgevoerd. Vanaf 2025 zal de OD Twente aan de hand van de asbestmeldingen deze kaart actueel houden.

AFVALWATERINJECTIE NAM LOCATIES

De waterinjectie in Rossum zal worden beëindigd. In 2022 is een herevaluatie uitgevoerd waarop de staatsecretaris heeft aangegeven dat waterinjectie nog steeds de beste manier is om het afvalwater van de oliewinning te verwerken. De waterinjectie ligt op dit moment tijdelijk stil. De vergunningprocedures voor de waterinjectie in

Drenthe in plaats van in Twente lopen. Het komende jaar zullen de ontwikkelingen in Drenthe en daarmee samenhangend het definitieve einde van de waterinjectie in Twente nauwlettend worden gevolgd, en worden gesprekken gevoerd met betrokkenen om te komen tot een goede afronding.

ONDER TWENTE

Onder Twente is een netwerkorganisatie die opereert onder de vlag van het kennisnetwerk bodem. In Onder Twente vindt kennisoverdracht plaats door middel van fysieke themabijeenkomsten. Zoals bijvoorbeeld de cursus Vitale bodem. Onder Twente blijft werken aan kennisverbreding over de eigen ondergrond. Komende jaren zullen gemeenten door middel van 'coalition of the willing' deelnemen aan bijeenkomsten en projecten. Belangrijkste punten zijn het gebruik van de ondergrond, de energietransitie, en drinkwaterkwaliteit. Ook de kracht van kennisbundeling in tijden van arbeidsmarktkrapte krijgt aandacht.

KENNISNETWERK BODEMBEHEER

Onder de vlag van Onder Twente opereert ook het Kennisnetwerk Bodem. Hier vindt informatie- en kennisuitwisseling plaats op het gebied van bodembeheer. Vorig jaar zijn een aantal thema's benoemd waar de komende jaren regionaal uitvoering aan zal worden gegeven op basis van 'coalition of the willing', zoals onder andere de gevolgen van de inwerkingtreding van de omgevingswet, bodeminformatievoorziening, bodemkwaliteitskaart en bodembeheernota, PFAS, asbest. In 2024 is de nota bodembeheer aangepast aan de Omgevingswet en vastgesteld. In 2025 zal dit netwerk voortgezet worden.

BASISREGISTRATIE ONDERGROND (BRO)

Vanaf 1 juli 2025 is Milieukwaliteit een nieuw en verplicht onderdeel in de BRO. Samen met coördinator Basisregistraties wordt de implementatie voorbereid en in gang gezet.

PROJECT GEVELSANERING B-LIJST WEGVERKEERSLAWAAI

In 2020 is door Bureau Sanering Verkeerslawaaï (BSV) positief beslist op de voorbereidingssubsidie. Vervolgens is zowel voor Dinkelland als Tubbergen een concept saneringsprogramma opgesteld en ingediend bij BSV. In december 2021 heeft het Ministerie van IenW een beschikking vastgesteld met de ten hoogste toelaatbare waarde van de geluidsbelasting, waarna het saneringsplan definitief is vastgesteld. In juni 2023 is het woningonderzoek afgerond. Hierop zijn bezwaarschriften ingediend. Na behandeling van de bezwaarschriften start de aanbesteding. Aanbesteding is gestart op 1 oktober 2024. Gunning van het project is gepland voor eind november 2024. Voltooiing van het project is voorzien in het einde van 1e kwartaal van 2026.

BASISKAART GELUIDSEMISSIE (BGE)

Binnen de Omgevingswet moeten gemeenten de geluidemissie van wegen in de gaten houden. Om te bepalen of de geluidemissie stijgt, moet eerst de zogeheten basis geluidemissie vastgesteld worden. De BGE is het geluidsniveau in decibel van het verkeer op een weg in een bepaald basisjaar.

Voor de BGE van gemeentewegen met 4.500 of meer motorvoertuigen per etmaal en voor de minder drukke wegen (vanaf 2.500 motorvoertuigen per etmaal) moeten de gegevens in 2026 beschikbaar zijn. Daarna moeten gemeenten de ontwikkeling van het geluidsniveau iedere vijf jaar monitoren om te bepalen of er maatregelen nodig zijn om de geluidemissie terug te dringen. Dat.mobility stelt geluidsmodellen op. Deze kan de gemeente gebruiken voor de BGE. In augustus/september van 2023 zijn de wettelijk toegestane snelheden en wegdekverhardingen gecontroleerd. Hierna is Dat.mobility gestart met het opstellen van de modellen, naar verwachting worden deze aan het einde van 2023 of begin 2024 opgeleverd. De modellen zijn begin 2024 opgeleverd voor de Verkeersmilieukaart van Dinkelland en Tubbergen. Deze modellen kunnen als basis van de Basis geluidemissie worden gebruikt. Als basisjaar is het de bedoeling om 2025 te nemen. Hiervoor zullen de wegen en aantallen goed in kaart gebracht moeten worden. Hiervoor zullen o.a. tellingen worden uitgevoerd in 2025.

CONCLUSIES, AFWIJKINGEN EN RISICO'S

De Omgevingsdienst Twente hanteert een afwijkend aantal beschikbare uren per Fte. Zij gaan uit van 1360 uur per Fte.

Het jaarverslag wordt in het eerste kwartaal van 2025 aangeboden. Er wordt dan verantwoording afgelegd aan de hand van de daadwerkelijk ingezette uren. Met het jaarverslag wordt inzichtelijk of er voldoende middelen beschikbaar zijn ingebracht of dat er een extra bijdrage wordt verwacht van Noaberkracht.

In de begroting OD Twente 2025 is per programma de bijdrage voor Noaberkracht bepaald. In onderstaand tabel zijn de beschikbare uren en de benodigde uren weergegeven.

Taken bij de Omgevingsdienst Twente	Beschikbare capaciteit (uren)	Benodigde capaciteit (uren)
Vergunningverlening	5.766	7.150*
Specialistische taken (advies)	2.535	2.048
Toezicht	9.779	9.328
Handhaving (Juridisch en BOA)	1.420	806
Projecten en Diensten	2.397	2.593
Totaal	21.897	21.925

** Er is enige resterende werkvoorraad vanuit de oude wetgeving (PDC Wabo), zie ook bijlage 1 van het Uitvoeringsprogramma van de ODT (opgenomen in bijlage 3 van dit Uitvoeringsprogramma). In de prognose is rekening gehouden dat deze volledige oude werkvoorraad in 2025 wordt weggewerkt. Knelpunt hierbij is dat sprake is van langlopende aanvragen die momenteel geen zicht hebben op afronding vanwege de stikstofproblematiek.*

De cijfermatige raming voor het UVP 2025 voor de taken die de OD Twente uitvoert gaat volledig uit van de nieuwe producten- en dienstencatalogus (PDC Omgevingswet). Voor zover sprake is van nieuwe producten zijn indicatieve kengetallen bepaald. In 2025 zal meer data worden opgebouwd zodat de kengetallen kunnen worden bijgesteld.

Voor de geplande werkvoorraad zijn voldoende middelen beschikbaar. Hierbij moet we wel opmerken dat de geplande werkvoorraad binnen de programma's Vergunningverlening en Advies aanbod gestuurd is en een deel van de gebruikte kengetallen gebaseerd zijn op beperkte data. De werkelijke benodigde uren kunnen daardoor afwijken. Eventuele vrijgekomen uren zullen in de eerste instantie (gedeeltelijk) besteed worden aan lokale projecten, en dan met name het project toepassing wet Bibob.

TAAKVELD APV/BIJZONDERE WETTEN

In deze paragraaf gaan we in op enkele VTH-onderdelen die in de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) van de gemeenten Dinkelland en Tubbergen staan. De APV omvat regels over onder andere het organiseren van evenementen, maar ook over carbid schieten en het verbranden van afval.

In sommige gevallen is een vergunning of ontheffing nodig voor de onderdelen uit de APV. Dit wordt door een ander team gedaan dan de vergunningen die bijvoorbeeld voor het bouwen van een woning nodig zijn. Op dit moment is het vergunningenaspect onvoldoende meegenomen in deze paragraaf. Het streven is dit volgend jaar beter in te richten.

Op verleende vergunningen en ontheffingen wordt vervolgens op toegezien, en indien nodig gehandhaafd, door toezichthouders die ook bevoegd zijn om als buitengewoon opsporingsambtenaren (hierna: boa's) op te mogen treden. Gemakshalve worden deze toezichthouders in deze paragraaf aangeduid als boa's. Uiteraard zien de boa's ook toe op activiteiten die zonder benodigde vergunning of ontheffing worden uitgevoerd, zoals illegale evenementen.

Daarnaast is de burgemeester in een aantal bijzondere wetten aangewezen als het bevoegd gezag. Het gaat hier onder andere om de Alcoholwet, de Wet Bibob en de Opiumwet. Bij een aantal bijzondere wetten waar de burgemeester het bevoegd gezag is, wordt ook toezicht gehouden en indien nodig gehandhaafd door de boa's. In deze paragraaf wordt specifiek stil gestaan bij de Alcoholwet.

De onderverdeling in subparagrafen die in deze paragraaf wordt gemaakt, ziet er als volgt uit:

- Evenementen
- Alcoholwet
- APV-taken

Wegens de overgang op een nieuw zaakregistratiesysteem zijn de beschikbare gegevens van 2024 beperkt. Dit gaat met name om de controles op de Alcoholwet en de APV-taken. De cijfers die daar genoemd worden, zijn afkomstig uit de tweede voortgangsrapportage. Die cijfers zijn dus niet sluitend voor het boekjaar 2024.

DOELEN, INDICATOREN EN STREEFWAARDEN

Voor APV en bijzondere wetten zijn geen aparte doelen opgenomen in het VTH-beleid van Noaberkracht Dinkelland en Tubbergen. We wensen het VTH-beleid in de nabije toekomst aan te passen zodat deze ook toeziet op het taakveld APV en bijzondere wetten.

Het streven is bovendien om, na vaststelling van het Integraal Veiligheidsplan, aan te sluiten bij de doelen die daarin beschreven zijn, voor zover van toepassing op het werkveld van de boa's.

RISICOANALYSE

Voor dit taakveld is (nog) geen risicoanalyse opgesteld. Het streven is dit tegelijkertijd met de aanpassing van het VTH-beleid op te pakken. Prioritering vindt momenteel plaats in overleg met het bestuur.

EVENEMENTEN

De evenementen worden steeds groter en complexer. Deze ontwikkelingen hebben een effect op de rol van betrokkenen in het proces. De nadruk komt steeds meer te liggen op het analyseren van risico's bij evenementen en de bewustwording bij de organisatoren, waarbij de juridische toetsing en verantwoording ook onverminderd belangrijk blijven. Duidelijk is dat de gemeente belang heeft bij het houden van evenementen, maar wel op een veilige en verantwoorde manier.

Er worden veel evenementen georganiseerd in de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen. De evenementen ingedeeld in A-, B- of C-evenementen. Hierbij zijn de C-evenementen het grootst en A-evenementen het kleinst qua bezoekersaantallen, maar ook qua complexiteit en mogelijke risico's.

De verantwoordelijkheid voor het veilig en gezond laten verlopen van een evenement ligt bij de organisator. De gemeente heeft een adviserende, controlerende en handhavende rol. Hierin heeft de Brandweer Twente een rol, maar ook de toezichthouders Bouw en de boa's.

Voorafgaand aan grote evenementen (C-evenementen) vindt een multidisciplinair overleg plaats. Bij dit overleg zijn de disciplines vergunningverlening, verkeersspecialist, toezicht, veiligheidsregio onder andere de brandweer, GHOR en provincie vertegenwoordigd en/of betrokken. In dit overleg wordt de aanvraag voorafgaand aan daadwerkelijke overleg met organisatie bekeken.

TOEZICHT

In het kader van veiligheid voor bezoekers en het naleefgedrag bij organisatoren is het bij evenementen wenselijk dat op alle aspecten toezicht wordt gehouden. Daarin wordt naar risico's geprioriteerd. Dat betekent dat de C-evenementen eerst komen, de B-evenementen daarna en de A-evenementen als laatst.

Waar mogelijk worden evenementen integraal gecontroleerd. Er wordt gebruik gemaakt van de regionale evenementenkalender (live Events) om de categorieën te raadplegen en controles in te plannen.

De C-evenementen (en in sommige gevallen ook B-evenementen) worden door de brandweer gecontroleerd op het controle aspect brandveiligheid. De overige aspecten bijvoorbeeld constructie, drank en horeca, terreininrichting en geluid worden door verschillende toezichthouders gecontroleerd. Zo staan de toezichthouders Bouw voor de controle op constructies aan de lat, de boa's voor het waarborgen van de openbare orde en veiligheid en de toezichthouders van de ODT voor het eventueel doen van geluidscontroles in het kader van geluidsoverlast (dat geldt overigens ook voor carnavalsoptochten).

AANBOD GESTUURD ÉN VRIJE VELD TOEZICHT

In onderstaande tabellen zijn gecombineerde aantallen weergegeven. Zowel toezicht Bouw als Toezicht Openbare Ruimte hebben namelijk controles uitgevoerd bij evenementen, gericht op hun eigen aspecten.

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024	Werkelijke aantallen o.b.v. verleende vergunningen*			Realisatie 2024
			D	T	
Toezicht					
Gecontroleerde A-evenementen	70	31	3	7	10
Gecontroleerde B-evenementen	130	155	38	56	94
Gecontroleerde C-evenementen	5	4	2	2	4
Meldingen kleine evenementen	70	106	2	3	5
Handhaving					

A-evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd	0		0	0	0
B-evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd	130		24	37	61
C-evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd	5		1	2	3
Kleine evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd	0		0	0	0
Verstuurde constateringsbrieven	0		0	0	0
Geconstateerde evenementen zonder een geldige vergunning	3		0	0	3
Geconstateerde overtredingen doorgezet naar juridische handhaving	0		0	0	3

De verantwoording vindt niet plaats op de prognose maar op de werkelijk gehouden evenementen. Dit om te voorkomen dat er een beeld ontstaat dat er nauwelijks controle plaats vindt op evenementen.

Opvallend is dat door de toezichthouder Bouw bij alle gecontroleerde B- en C-evenementen een overtreding is geconstateerd. Dit betreffen kleine overtredingen, die voordat het evenement plaatsvindt meestal alweer verholpen zijn. Hierbij valt te denken aan het ontbreken van brandblussers en vluchtwegaanduidingen.

UITVOERING 2025

De prognose voor 2025 wordt op basis van werkafspraken ingevuld. Zo worden de A-evenementen voor 50% gecontroleerd, de B-evenementen 75%, de C-evenementen 100% en de meldingen klein evenement 20%. Dit is streven en geen doel op zichzelf.

Het uitgangspunt is daarbij het aantal te verwachten vergunningen die verleend zullen worden. Vergunningen zijn vraaggestuurd en daarom moeilijk te voorspellen.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
<u>Toezicht</u>					
Gecontroleerde A-evenementen	15	14	11	10	30
Gecontroleerde B-evenementen	0	98	58	94	97
Gecontroleerde C-evenementen	15	19	5	4	5
Meldingen kleine evenementen	0	10	10	5	0
Totaal	30	141	74	113	132
<u>Handhaving</u>					
A-evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	0	0
B-evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	61	65

C-evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	3	5
Kleine evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	0	0
Verstuurde constateringsbrieven	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	0	0
Geconstateerde evenementen zonder een geldige vergunning	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	3	0
Geconstateerde overtredingen doorgezet naar juridische handhaving	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	3	0

*In 2021 en 2022 zijn er vanwege de coronacrisis minder evenementen georganiseerd.

JURIDISCHE HANDHAVING

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	0	0	0	0
Besluiten n.a.v. ambtelijke constatering/ klacht	2	2	2	4
Bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedures	0	0	0	0
Inzet conflicthantering/bemiddeling	0	0	0	0
Invorderingsbesluiten	0	0	0	0
Gedoogbeschikkingen	0	1	0	0

Dit jaar zijn er naar aanleiding van ambtelijke constatering/ klacht toch vier procedures opgestart. De prognose is verder goed ingestoken en de procedures die dit jaar zijn gevoerd zullen worden meegenomen in de nieuwe prognose.

UITVOERING 2025

Voor 2025 houden wij in de planning rekening dat wij 2 keer een handhavingsbesluit gaan nemen.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Handhavingsverzoeken	0	0	0	n.n.b.	n.n.b.
Besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	0	0
Besluiten n.a.v. ambtelijke constatering/ klacht	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	4	2
Besluiten last onder dwangsom	1	0	1	n.n.b.	n.n.b.
Besluiten last onder bestuursdwang	0	0	0	0	n.n.b.

Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedures	0	1	0	0	0
Inzet conflictantering/bemiddeling	0	0	0	0	0
Invorderingsbesluiten	0	0	0	0	0
Gedoogbeschikkingen	0	0	0	0	0

ALCOHOLWET

Het toezicht op de naleving van de Alcoholwet is een onderdeel van de integrale aanpak van alcoholmisbruik en de overlast die daardoor ontstaat. Het toezicht vindt plaats in de vorm van controles van para-commerciële instellingen, zoals sportverenigingen en kulturhusen. Verder zal toezicht plaatsvinden bij evenementen voor wat betreft de naleving van de regelgeving van de Alcoholwet, met name waarvoor een ontheffing ex. artikel 35 Alcoholwet is afgegeven.

Bij Team APV & bijzondere wetten worden nieuwe- en wijzigingsvergunningen Alcoholwet aangevraagd. Een onderdeel van de aanvraag is een toets voor de inrichtingseisen uit de Alcoholwet. Vanwege de bouwtechnische beoordeling voert Team toezicht Bouwen/RO deze werkzaamheden uit. Deze controles zijn aanbod gestuurd.

Er wordt samengewerkt met regionale toezichthouders voor de uitvoering van de Alcoholwet. Dit houdt concreet in dat de toezichthouders controles kunnen en mogen uitvoeren voor de samenwerkende gemeenten. Door gebruik te maken van elkaars toezichthouders hopen de deelnemende gemeenten dat de ingezette toezichthouders minder snel herkend worden. Bij een drank- en horecacontrole is het 'anoniem werken' een cruciale factor.

TOEZICHT

Bij het controleren van (para-)commerciële instellingen op de naleving van de Alcoholwet en de Horecaverordening controleert de gemeente op diverse aspecten. Hierbij valt te denken aan de verplichte aanwezigheid van een leidinggevende, leeftijdstijdsaanduiding, toegangscontrole en op verstrekking van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar. Horecagelegenheden die veelal door jongeren worden bezocht, zoals discotheken, behoren ook tot deze categorie.

Ook wordt op de naleving van de wettelijke leeftijdsgrens bij de verstrekking van alcoholhoudende drank door niet-vergunningplichtige horecabedrijven, zoals supermarkten en cafetaria's, gecontroleerd.

Overigens is een specialisatie vereist in kennis, om te kunnen toezien op de Alcoholwet. Niet iedere boa heeft die specialisatie. Op dit moment is één boa gekwalificeerd in de Alcoholwet. Dat maakt dat de beschikbare capaciteit dat hierop kan worden ingezet, erg beperkt is.

AANBOD GESTUURD TOEZICHT

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Uitgevoerde controles op zowel vergunningen als ontheffingen bij (para-)commerciële instellingen	20	1	4	4
Uitgevoerde hercontroles bij (para-) commerciële instellingen	0	2	0	2

Geconstateerde overtredingen bij (para-) commerciële instellingen	0	1	0	1
Uitgevoerde controles bij evenementen	10	1	3	5
Geconstateerde overtredingen bij evenementen	0	1	0	1

Er zijn minder controles uitgevoerd dan waren gepland. Mogelijk heeft dit te maken met het feit dat maar één boa gespecialiseerd is in de Alcoholwet en hierop mag controleren/hiertegen mag optreden.

UITVOERING 2025

Wegens beperkte beschikbare capaciteit wordt de prognose naar beneden bijgesteld.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Uitgevoerde controles op zowel vergunningen als ontheffingen bij (para-)commerciële instellingen	11	7	20	4	10
Uitgevoerde hercontroles bij (para-)commerciële instellingen	4	0	0	2	1
Geconstateerde overtredingen bij (para-) commerciële instellingen	2	2	0	1	1
Uitgevoerde controles bij evenementen	3	6	10	5	6
Geconstateerde overtredingen bij evenementen	2	0	1	1	1

CONTROLE INRICHTINGSEISEN ALCOHOLWET

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Uitgevoerde controles	6	2	0	2
Geconstateerde overtredingen	0	0	0	0

De controles vloeien voort uit het aantal aangevraagde alcoholvergunningen. Vanuit Team APV/bijzondere wetten is er 2 keer een verzoek gedaan voor een controle op de inrichtingseisen uit te voeren. Deze zijn allen uitgevoerd door de toezichthouders Bouw.

UITVOERING 2025

Controles op de inrichtingseisen zijn afhankelijk van het aantal ontvangen aanvragen vergunningen. Dit is vraaggestuurd en daarom moeilijk te voorspellen.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Uitgevoerde controles	10	3	6	2	3

Geconstateerde overtredingen	10	3	6	0	1
------------------------------	----	---	---	---	---

JURIDISCHE HANDHAVING

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	1	2	0	2
Besluiten n.a.v. ambtelijke constatering/ klacht	0	0	1	1
Bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedures	0	0	1	1
Inzet conflicthantering/bemiddeling	0	0	0	0
Invorderingsbesluiten	0	0	0	0
Gedoogbeschikkingen	0	0	0	0

In 2024 zijn er 2 handhavingsverzoeken ontvangen. Het afhandelen van deze verzoeken hebben niet geleid tot verdere procedures met betrekking tot handhaving op de Alcoholwet.

UITVOERING 2025

Zoals eerder is het document is opgemerkt neemt het aantal handhavingsverzoeken toe. Dit heeft voor het taakveld Alcoholwet ertoe geleid dat wij de prognose voor handhavingsverzoeken bijstellen naar 1.

Aantallen producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Handhavingsverzoeken	0	0	0	n.n.b.	n.n.b.
Besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	2	1
Besluiten n.a.v. ambtelijke constatering/ klacht	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	1	1
Besluiten last onder dwangsom	0	3	8	n.n.b.	n.n.b.
Besluiten last onder bestuursdwang	0	0	0	0	n.n.b.
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedures	0	0	2	1	1
Inzet conflicthantering/bemiddeling	0	2	1	0	0
Invorderingsbesluiten	0	0	0	0	0
Gedoogbeschikkingen	1	3	1	0	0

APV TAKEN

Het toezicht op de zogenoemde APV-taken wordt uitgevoerd door de boa's. Het team van de boa's bestaat uit 5, boa's en 1 boa coördinator (waarbij de coördinator beperkt als boa kan worden ingezet). De meeste controles vinden meestal in tweetallen plaats, om elkaars veiligheid zoveel mogelijk te kunnen waarborgen.

Met het toezicht op APV-taken wordt onder meer bedoeld de controles ten aanzien van:

- Afvaldumpingen
Afval dient via de reguliere kanalen aangeboden te worden. Dit gebeurt echter niet in alle gevallen. Regelmatig wordt afval – vooral in het buitengebied – gedumpt. Bij een constatering van vuilstort wordt gekeken of achterhaald kan worden wie dit heeft gedaan. Als de overtreder kan worden achterhaald, wordt proces-verbaal opgemaakt en worden indien mogelijk de kosten verhaald.
- Foutief parkeren (incl. blauwe zone)
In alle kernen kan vrij worden geparkeerd, voor zover dit niet door verboden is geregeld. In de gemeenten Dinkelland en Tubbergen zijn kernen waar een blauwe zone is ingesteld. In 2020 zijn bestuurlijke afwegingen gemaakt om de parkeercontroles in de blauwe zone uit te voeren daar waar de noodzaak aanwezig is. Hierbij valt te denken aan de blauwe zone in Ootmarsum vanwege toerisme en in Denekamp vanwege veel langparkeerders. In Tubbergen is ervoor gekozen om niet actief te controleren en alleen op te treden bij excessen. Parkeercontroles bij evenementen worden meegenomen in de uren voor het toezicht tijdens evenementen.
- Stookontheffingen/illegaal stoken
Voor het organiseren van een paasvuur is een stookontheffing nodig. Tijdens de opbouwfase zal worden gecontroleerd of de voorschriften van de ontheffing in acht worden genomen. Het toezicht op paasvuren en stookontheffingen wordt uitgevoerd door de toezichthouders van het team Toezicht en Handhaving OR. Naast paasvuren is het binnen de gemeenten Dinkelland en Tubbergen mogelijk om een ‘algemene’ stoofontheffing aan te vragen. Met een stookontheffing mag er in de periode van oktober tot mei snoeihout verbrand worden. Hoewel deze ontheffing om niet wordt verstrekt wordt er nog steeds illegaal afval verbrand.

Bovengenoemde taken zijn niet allesomvattend. Zo worden reclameobjecten en het aanleggen van inritten en uitritten (genoemd onder het Taakveld Ruimtelijke Ordening) ook door de boa's gecontroleerd op grond van de APV. Het streven is in de toekomst een overzicht te ontwikkelen met alle APV-taken waar de boa's capaciteit aan besteden.

Tot voor kort is één boa ook belast met de pilot-taak “Marktmeester”, waarbij deze verantwoordelijk is voor de communicatie met de uitbaters van de marktkramen. Het beheren van de financiën is uitgesloten van deze taak.

Omdat de gemeente Tubbergen en de gemeente Dinkelland samen een groot grondgebied behelst, zijn de boa's vaak veel reistijd kwijt, waardoor ze minder controles kunnen uitvoeren. Dat gaat ten koste van de inzetbare capaciteit.

VRIJE VELD TOEZICHT

VRIJE VELD TOEZICHT ALGEMEEN

Het soort toezicht dat in deze paragraaf centraal staat, betreffen voornamelijk ‘vrije’ waarnemingen die de boa's tijdens hun werk aantreffen en controles die op basis van meldingen plaatsvinden. Er ligt er geen vergunning of ontheffing aan ten grondslag.

Hieronder vallen ook de integrale controles, die vanuit het thema Ondermijning worden georganiseerd. Deze controles worden ook wel Multidisciplinaire Integrale Acties (MIA) genoemd. Aan deze MIA's nemen vanuit Noaberkracht Team Toezicht Bouwen/RO en Team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte deel. Daarnaast nemen vanwege hun taakuitvoering voor Noaberkracht de Omgevingsdienst Twente op het gebied van milieu en Brandweer Twente op gebied van brandveiligheid ook deel aan deze acties. Allen sluiten op verzoek aan. Naast deze partners sluiten ook waar nodig externe partners op verzoek aan. Denk hierbij aan de Belastingdienst, de NWVA, de ILT en de Nederlandse Arbeidsinspectie.

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Geregistreerde meldingen vrije veld delicten	500	234	222	456
Afgehandelde vrije veld delicten	500	234	222	456
Aanschrijving of proces-verbaal	0	0	0	0

Het aantal geregistreerde meldingen omvat de meldingen die op de officiële manier, via de website, worden ingediend, maar ook de meldingen die via collega's, de telefoondienst en op straat worden gedaan. Door de overgang op het nieuwe registratiesysteem zijn de cijfers in bovenstaande tabel mogelijk niet sluitend.

Uit bovenstaande tabel blijkt dat alle geregistreerde meldingen ook zijn afgehandeld.

UITVOERING 2025

Voor 2025 verwachten we geen toename van het aantal meldingen ten opzichte van 2024.

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Geregistreerde meldingen vrije veld delicten	58	45	530	456	500
Afgehandelde vrije veld delicten	58	46	530	456	500
Aanschrijving of proces-verbaal	6	4	1	0	1

OVERIGE ONDERDELEN VRIJE VELD TOEZICHT

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
<u>Reclameobjecten</u>				
Uitgevoerde controles	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.
Overtredingen/excessen	30	6	3	9
Zaken doorgezet naar juridische handhaving	0	0	0	0
<u>Parkeren</u>				
Uitgevoerde controles	90	65	18	83
Overtredingen/excessen	n.n.b.	567	9	576

Zaken doorgezet naar juridische handhaving	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.
<u>Stookontheffingen/illegaal stoken</u>				
Uitgevoerde controles	34	10	47	57
Overtredingen/excessen	0	4	15	19
Zaken doorgezet naar juridische handhaving	0	0	0	0

Het aantal overtredingen op het gebied van reclameobjecten is in 2024 afgenomen.

Het naleefgedrag ten aanzien van foutief parkeren is in 2024 toegenomen.

De indicatoren voor stookontheffingen/illegaal stoken zijn aangepast. Zowel het illegaal afval verbranden als de paasvuren vallen onder deze noemer. Daardoor is het totaal aantal in 2024 hoger dan de prognose.

UITVOERING 2025

Aantal producten	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
<u>Reclameobjecten</u>					
Uitgevoerde controles	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	9
Overtredingen/excessen	3	8	33	9	7
Zaken doorgezet naar juridische handhaving	1	0	1	0	1
<u>Parkeren</u>					
Uitgevoerde controles	12	116	62	83	92
Overtredingen/excessen	152	549	631	576	593
Zaken doorgezet naar juridische handhaving	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	2
<u>Stookontheffingen/illegaal stoken</u>					
Uitgevoerde controles	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	57	61
Overtredingen/excessen	16	29	15	19	17
Zaken doorgezet naar juridische handhaving	n.n.b.	n.n.b.	3	0	1

JURIDISCHE HANDHAVING

VERANTWOORDING 2024

Aantal producten	Prognose 2024			Realisatie 2024
		D	T	
Besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	4	0	0	0
Besluiten n.a.v. ambtelijke constatering/ klacht	4	2	0	2
Bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedures	0	0	0	0

Inzet conflicthantering/bemiddeling	3	0	0	0
Invorderingsbesluiten	1	0	0	0
Gedoogbeschikkingen	1	0	0	0

Binnen het taakveld APV zijn er minder besluiten opgelegd dan voorzien was.

UITVOERING 2025

De prognose voor 2025 wordt naar beneden bijgesteld.

Aantallen producten		Realisatie 2021	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Prognose 2025
Handhavingsverzoeken		2	3	2	n.n.b.	n.n.b.
Besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving		n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	0	1
Besluiten n.a.v. ambtelijke constatering/ klacht		n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	2	1
Besluiten last onder dwangsom		5	4	0	n.n.b.	n.n.b.
Besluiten last onder bestuursdwang		0	0	4	0	n.n.b.
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedures		1	4	1	0	0
Inzet conflicthantering/bemiddeling		1	3	1	0	0
Invorderingsbesluiten		0	1	0	0	0
Gedoogbeschikkingen		0	0	0	0	0

CONCLUSIES, AFWIJKINGEN EN RISICO'S

Zoals in de inleiding van deze paragraaf te lezen was, zijn voor het taakveld APV geen doelen, indicatoren of streefwaarden opgenomen. Ook is gesteld dat de genoemde cijfers in dit taakveld niet sluitend zijn wegens de overgang op een nieuw monitoringssysteem. Desondanks kunnen we concluderen dat de taken adequaat zijn uitgevoerd en het beheersniveau voldoende was. Alle ontvangen klachten en meldingen zijn afgehandeld.

Omdat het aantal illegale evenementen hoog in de risicoprioritering van Ruimtelijke Ordening scoort (zie bijlage 1), lichten we deze specifiek uit.

In 2024 zijn ten minste 3 illegale evenementen geconstateerd. Tegen al deze illegale evenementen is ook juridisch gehandhaafd. Daardoor zijn onaanvaardbare risico's zoveel mogelijk voorkomen.

Verder zijn ten minste 32% van de verleende vergunningen voor A-evenementen gecontroleerd (streefwaarde o.b.v. werkafspraken 50%), 61% van de verleende vergunningen voor B-evenementen gecontroleerd (streefwaarde o.b.v. werkafspraken 75%), 100% van de verleende vergunningen voor C-evenementen gecontroleerd (streefwaarde o.b.v. werkafspraken 100%) en 5% van de meldingen klein evenement gecontroleerd (streefwaarde o.b.v. werkafspraken 20%).

In de prognose voor 2025 is rekening gehouden met voornoemde streefwaarden voor 2025. Er is geen reden om aan te nemen dat de taakuitvoering in 2025 niet adequaat en op beheersniveau uitgevoerd kan worden. Prioritering van taken vindt in overleg met het bestuur plaats.

In 2025 zetten we stappen richting het ontwikkelen van kengetallen en een capaciteitsraming binnen dit taakveld.

BIJLAGEN

BIJLAGE 1: RISICOANALYSES BOUWEN EN RUIMTELIJKE ORDENING

RISICO - module bouw

Vergunningverlening

Klasse	Opmaak	Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO	8	10	punten
II	GROOT RISICO	6	8	punten
III	BEPERKT RISICO	4	6	punten
IV	KLEIN RISICO	2	4	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0	2	punten

Code	Beschrijving	Effecten	Totaal	Klasse
BOUW015	GK2-3 Publiek Cat III > 1.000.000	7,8	7,8	II
BOUW019	Gezondheidszorgfunctie met bedgebied	7,4	7,4	II
BOUW018	GK2-3 Bedrijf Cat III > 1.000.000	7,2	7,2	II
BOUW022	Kinderdagverblijf	7,1	7,1	II
BOUW021	Basis Onderwijsfunctie / Buitenschoolse Opvang	7,0	7,0	II
BOUW020	Gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	7,0	7,0	II
BOUW012	GK2-3 Wonen Cat III > 1.000.000	6,9	6,9	II
BOUW014	GK2-3 Publiek Cat II 100.000 - 1.000.000	6,8	6,8	II
BOUW011	GK2-3 Wonen Cat II 100.000 - 1.000.000	6,8	6,8	II
BOUW003	GK1 Wonen Cat III > 1.000.000	6,6	6,6	II
BOUW002	GK1 Wonen Cat II 100.000 - 1.000.000	6,2	6,2	II
BOUW017	GK2-3 Bedrijf Cat II 100.000 - 1.000.000	6,2	6,2	II
BOUW013	GK2-3 Publiek Cat I < 100.000	5,9	5,9	III
BOUW010	GK2-3 Wonen Cat I < 100.000	5,8	5,8	III
BOUW016	GK2-3 Bedrijf Cat I < 100.000	5,5	5,5	III
BOUW006	GK1 Publiek Cat III > 1.000.000	5,4	5,4	III
BOUW009	GK1 Bedrijf Cat III > 1.000.000	5,3	5,3	III
BOUW001	GK1 Wonen Cat I < 100.000	5,3	5,3	III
BOUW008	GK1 Bedrijf Cat II 100.000 - 1.000.000	5,2	5,2	III
BOUW004	GK1 Publiek Cat I < 100.000	5,1	5,1	III
BOUW005	GK1 Publiek Cat II 100.000 - 1.000.000	5,0	5,0	III
BOUW025	Tijdelijke bouwwerken	4,7	4,7	III
BOUW007	GK1 Bedrijf Cat I < 100.000	4,6	4,6	III
BOUW024	Slopen	4,6	4,6	III
BOUW027	Bouwwerken geen gebouw zijnde GK 2-3	3,7	3,7	IV
BOUW026	Bouwwerken geen gebouw zijnde GK 1	2,8	2,8	IV

RISICO - module bouw

Toezicht en handhaving

Klasse	Opmaak	Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO	36	45	punten
II	GROOT RISICO	27	36	punten
III	BEPERKT RISICO	18	27	punten
IV	KLEIN RISICO	9	18	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0,0	9	punten

☒ Naleving meetellen

Code		Effecten	Naleving	Totaal	Klasse
BOUW015	GK2-3 Publiek Cat III > 1.000.000	7,8	4,4	34,1	II
BOUW018	GK2-3 Bedrijf Cat III > 1.000.000	7,2	4,6	33,3	II
BOUW012	GK2-3 Wonen Cat III > 1.000.000	6,9	4,5	30,9	II
BOUW019	Gezondheidszorgfunctie met bedgebied	7,4	4,2	30,9	II
BOUW022	Kinderdagverblijf	7,1	4,4	30,8	II
BOUW011	GK2-3 Wonen Cat II 100.000 - 1.000.000	6,8	4,6	30,8	II
BOUW003	GK1 Wonen Cat III > 1.000.000	6,6	4,6	30,4	II
BOUW001	GK1 Wonen Cat I < 100.000	5,3	5,7	30,2	II
BOUW020	Gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	7,0	4,3	29,7	II
BOUW021	Basis Onderwijsfunctie / Buitenschoolse Opvang	7,0	4,2	29,6	II
BOUW010	GK2-3 Wonen Cat I < 100.000	5,8	5,1	29,4	II
BOUW002	GK1 Wonen Cat II 100.000 - 1.000.000	6,2	4,6	28,8	II
BOUW014	GK2-3 Publiek Cat II 100.000 - 1.000.000	6,8	4,3	28,7	II
BOUW017	GK2-3 Bedrijf Cat II 100.000 - 1.000.000	6,2	4,6	28,5	II
BOUW024	Slopen	4,6	6,0	27,4	II
BOUW016	GK2-3 Bedrijf Cat I < 100.000	5,5	4,7	25,9	III
BOUW013	GK2-3 Publiek Cat I < 100.000	5,9	4,2	24,7	III
BOUW009	GK1 Bedrijf Cat III > 1.000.000	5,3	4,5	24,0	III
BOUW008	GK1 Bedrijf Cat II 100.000 - 1.000.000	5,2	4,5	23,3	III
BOUW004	GK1 Publiek Cat I < 100.000	5,1	4,4	22,6	III
BOUW005	GK1 Publiek Cat II 100.000 - 1.000.000	5,0	4,5	22,5	III
BOUW006	GK1 Publiek Cat III > 1.000.000	5,4	4,1	22,2	III
BOUW025	Tijdelijke bouwwerken	4,7	4,5	21,0	III
BOUW007	GK1 Bedrijf Cat I < 100.000	4,6	4,5	20,8	III
BOUW027	Bouwwerken geen gebouw zijnde GK 2-3	3,7	4,4	16,2	IV
BOUW026	Bouwwerken geen gebouw zijnde GK 1	2,8	5,0	14,3	IV

RISICO - module Ruimtelijke ordening

Vergunningverlening

Klasse	Opmaak	Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO	8	10	punten
II	GROOT RISICO	6	8	punten
III	BEPERKT RISICO	4	6	punten
IV	KLEIN RISICO	2	4	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0	2	punten

Code	Beschrijving	Effecten	Totaal	Klasse
RO022	(Illegale) gebruik bedrijf cat. >3.1;	6,9	6,9	II
RO006	(Illegale) bouw; grote bouwwerken [buitengebied]	6,9	6,9	II
RO024	(Illegale) evenementen	6,3	6,3	II
RO005	(Illegale) bouw; grote bouwwerken [bebouwde kom]	6,2	6,2	II
RO021	(Illegale) gebruik bedrijf cat. <2;	6,1	6,1	II
RO011	(illegale) slopen	5,1	5,1	III
RO009	(Illegale) bewoning; permanente bewoning recreatieverblijven	5,1	5,1	III
RO004	(Illegale) bouw; middel bouwwerken [buitengebied]	4,9	4,9	III
RO003	(Illegale) bouw; middel bouwwerken [bebouwde kom]	4,9	4,9	III
RO010	(Illegale) bewoning; illegale kamerverhuur	4,9	4,9	III
RO008	(Illegale) bouw; monumenten	4,8	4,8	III
RO020	(Illegale) gebruik wonen;	4,7	4,7	III
RO023	(Illegale) gebruik gronden;	4,4	4,4	III
RO027	Uitgebreide afwijking	4,2	4,2	III
RO015	(Illegale) kap [buitengebied]	4,2	4,2	III
RO025	Landschappelijke inpassing	3,8	3,8	IV
RO007	(Illegale) bouw; bouwwerken geen gebouw zijnde	3,8	3,8	IV
RO014	(Illegale) kap [bebouwde kom]	3,5	3,5	IV
RO013	(Illegale) aanleg [buitengebied]	3,4	3,4	IV
RO026	Kruimelgevallen / binnenplanse afwijkingen	2,9	2,9	IV
RO002	(Illegale) bouw; kleine bouwwerken [buitengebied]	2,8	2,8	IV
RO001	(Illegale) bouw; kleine bouwwerken [bebouwde kom]	2,8	2,8	IV
RO017	(Illegale) reclame [buitengebied]	2,6	2,6	IV
RO012	(Illegale) aanleg [bebouwde kom]	2,6	2,6	IV
RO019	(illegale) inrit/uitrit	2,5	2,5	IV
RO016	(Illegale) reclame [bebouwde kom]	2,4	2,4	IV
RO018	(illegale) reclame [industrieterreinen]	1,9	1,9	V

RISICO - module Ruimtelijke ordening

Toezicht en handhaving

Klasse	Opmask	Totaal	totaal met	punten
I	ZEER GROOT RISICO	29	60	punten
II	GROOT RISICO	30	39	punten
III	BEPERKT RISICO	22	30	punten
IV	KLEIN RISICO	14	22	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0	14	punten

☒ Naleving meetellen

Code	Naleving	Effecten	Totaal	Klasse
RO022 (Illegale) gebruik bedrijf cat. > 3.1;	7,4	6,9	51,4	I
RO024 (Illegale) evenementen	8,0	6,3	50,5	I
RO006 (Illegale) bouw; grote bouwwerken [buitengebied]	7,1	6,9	49,0	I
RO021 (Illegale) gebruik bedrijf cat. < 2;	7,3	6,1	44,3	I
RO005 (Illegale) bouw; grote bouwwerken [bebouwde kom]	7,0	6,2	43,4	I
RO009 (Illegale) bewoning; permanente bewoning recreatieverblijven	7,9	5,1	39,9	I
RO020 (Illegale) gebruik wonen;	8,3	4,7	38,7	II
RO010 (Illegale) bewoning; illegale kamerverhuur	7,5	4,9	36,8	II
RO004 (Illegale) bouw; middel bouwwerken [buitengebied]	7,1	4,9	35,2	II
RO003 (Illegale) bouw; middel bouwwerken [bebouwde kom]	6,8	4,9	33,1	II
RO023 (Illegale) gebruik gronden;	7,2	4,4	31,9	II
RO011 (illegale) slopen	6,0	5,1	30,5	II
RO008 (Illegale) bouw; monumenten	6,0	4,8	28,6	III
RO015 (Illegale) kap [buitengebied]	6,6	4,2	27,4	III
RO007 (Illegale) bouw; bouwwerken geen gebouw zijnde	6,8	3,8	25,6	III
RO027 Uitgebreide afwijking	6,1	4,2	25,3	III
RO013 (Illegale) aanleg [buitengebied]	6,8	3,4	22,7	III
RO025 Landschappelijke inpassing	6,0	3,8	22,6	III
RO014 (Illegale) kap [bebouwde kom]	6,2	3,5	21,4	IV
RO012 (Illegale) aanleg [bebouwde kom]	6,9	2,6	17,6	IV
RO001 (Illegale) bouw; kleine bouwwerken [bebouwde kom]	6,3	2,8	17,3	IV
RO002 (Illegale) bouw; kleine bouwwerken [buitengebied]	6,0	2,8	17,1	IV
RO017 (Illegale) reclame [buitengebied]	6,3	2,6	16,3	IV
RO016 (Illegale) reclame [bebouwde kom]	6,1	2,4	14,4	IV
RO019 (illegale) inrit/uitrit	5,7	2,5	14,3	IV
RO026 Kruielgevalen / binnenplanse afwijkingen	4,6	2,9	13,3	V
RO018 (illegale) reclame [industrieterreinen]	6,0	1,9	11,4	V

BIJLAGE 2: ZELFTOETS KWALITEITSCRITERIA 2.3 NOABERKRACHT 2024

Nr.	Deskundigheidsgebied	Basisopleiding	Voldoen aan opleidingseis?	minimale eis fte per activiteit	minimumeis fte organisatie 2025 o.b.v. KC 2.3	Beschikbare fte 2025	Verschil 2025
1	Casemanagement (ov. Wabo)						
	Activiteit 1 - 5	Eenv.: MBO	n.n.b.	2 * 1/3	0,67	2,67	2
		Complex: HBO	n.n.b.				
2	V: Bouwen en RO						
	Activiteit 1 - 5	Eenv.: MBO	n.n.b.	2 * 2/3	1,33	5,33	4
		Complex: HBO	n.n.b.				
4	T&H: bouwen en RO						
	Activiteit 1 - 6	Eenv.: MBO	Ja	2 * 2/3	1,33	4	2,67
		Complex: HBO	Ja				
8	V: juridisch						
	Activiteit 1 – 4 (ov. Wabo)	HBO	n.n.b.	2 * 2/3	1,33	2	0,67
9	T&H: juridisch						
	Activiteit 1 – 7 (ov. Wabo)	HBO	Ja	2 * 2/3	1,33	2	0,67
10	Afwijkingsbesluiten: juridisch						
	Activiteit 1 -5	HBO	Ja	2 * 1/3	0,67	1,45	0,12
13	Bouwfysica						
	Activiteit 1 t/m 5	Eenv.: MBO	n.n.b.	2 * 1/3	0,67	n.n.b.	
		Complex: HBO	n.n.b.				
	Activiteit 6 t/m 10	HBO	n.n.b.	2 * 1/3	0,67	n.n.b.	
15	Constructieve veiligheid						
	Activiteit 1 - 6	HBO	n.n.b.	2 * 2/3	1,33	n.n.b.	
22	Groen en Ecologie (V: Wabo)						
	Activiteit 1	HBO	n.n.b.	2 * 1/3	0,67	n.n.b.	
	Activiteit 2 - 4	HBO	n.n.b.	2 * 2/3	0,67	n.n.b.	
25	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte						
	Activiteit 1	Eenv.: MBO	n.n.b.	2 * 1/3	0,67	n.n.b.	
		Complex: HBO	n.n.b.				
	Activiteit 2	HBO	n.n.b.	2 * 1/3	0,67	n.n.b.	
	Activiteit 3 en 4	HBO	n.n.b.	2 * 1/3	0,67	n.n.b.	
26	Exploitatie en planeconomie						
	Activiteit 1 - 3	HBO	n.n.b.	2 * 1/3	0,67	n.n.b.	
27	Cultuurhistorie						
	Activiteit 1 - 5	HBO	n.n.b.	2 * 1/3	0,67	n.n.b.	
	Activiteit 6 – 10	HBO	n.n.b.	2 * 1/3	0,67	n.n.b.	
	Activiteit 11 - 15	WO	n.n.b.	2 * 1/3	0,67	n.n.b.	



Gemeente: Noaberkracht Dinkelland Tubbergen

Datum: 13-11-2024

Begrippen- en afkortingenlijst

AB	Algemeen Bestuur
BaI	Besluit activiteiten leefomgeving
BIS	Bodeminformatiesysteem
BOA	Buitengewoon opsporingsambtenaar
CLV	Continue leren en verbeteren
DB	Dagelijks Bestuur
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
I&W	Infrastructuur en Waterstaat
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
KC	Kwaliteitscriteria
Lbv	Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties
LHSO	Landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht
LMA	Landelijk Meldpunt Afvalstoffen
LVS	Landelijke Vergunningenstrategie
Mba	Milieubelastende activiteit
MIA	Multidisciplinaire integrale actie
MMA	Meld Misdaad Anoniem
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
OBAS	Olie- en benzineafscheiders
ODNL	Omgevingsdienst Nederland
OD Twente	Omgevingsdienst Twente
OM	Openbaar Ministerie
PDC	Producten- en dienstencatalogus
PHO	Portefeuillehoudersoverleg
RIEC	Regionale informatie- en expertisecentrum
RO	Ruimtelijke ordening
RPI	Risico Prioritering Instrument
RVO	Rijksdienst voor ondernemend Nederland
SIE	Subsidieregeling intensiveren energietoezicht
SPUK IBP	Specifieke Uitkering interbestuurlijk programma versterking VTHA-stelsel
SPUK THE	Specifieke Uitkering toezicht en handhaving energiebesparingsplicht
TVS	Twentse Vergunningenstrategie
U&H	Uitvoering en handhaving
UVP	Uitvoeringsprogramma
Standaardtaken	Het milieu brede takenpakket dat door de OD Twente wordt uitgevoerd
SWF	Samenwerkingsfunctionaliteit
VTHA	Vergunningen, toezicht, handhaving en advies
VUE	Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
WPM	Werkgebonden personenmobiliteit
ZZS	Zeer zorgwekkende stoffen

Inhoud

Begrippen- en afkortingenlijst.....	2
1. Inleiding	4
1.1. Het uitvoeringsprogramma	4
1.2. Scope van het programma	4
2. Terugblik en ontwikkelingen	5
2.1. Terugblik 2024	5
2.2. Thematische ontwikkelingen	6
2.3. Organisatorische ontwikkelingen	7
3. Doelen en prioriteiten	10
4. Programma	13
4.1 Programma Vergunningen.....	13
4.2 Programma Toezicht & Handhaving	14
4.3 Programma Advies.....	16
5. Ketenpartners	18
6. Projecten en diensten	19
6.1 Twentse Projecten.....	19
6.2 Diensten voor de regio Twente	21
6.3 Lokale projecten	22
7 Afwijkingen en risico's	23
Bijlage 1: Werkvoorraad Wabo	24
Bijlage 2: Projecten.....	25
Bijlage 3: PVA Energie en Duurzaamheid Twente	33



1. Inleiding

Voor u ligt het uniforme jaarprogramma van vergunningverlening, toezicht, handhaving en advies (VTHA) voor alle gemeenten in de regio Twente en de provincie Overijssel. De verplichting om jaarlijks de uitvoerings- (vergunningverlening, toezicht en advies) en handhavingstrategie uit te werken in een uitvoeringsprogramma (UVP), staat omschreven in artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit. Gezien de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024, is dit UVP opgesteld op basis van de uitgangspunten van de Omgevingswet. Dit programma geeft de (milieu)taken weer, zoals deze in 2025 door de Omgevingsdienst Twente (OD Twente) worden uitgevoerd voor Noaberkracht Dinkelland Tubbergen.

1.1. Het uitvoeringsprogramma

Het UVP 2025 is gebaseerd op het uniforme VTH-beleid Twente inclusief Nadere uitwerking. In 2022 is het doorontwikkelde Twentse VTH-beleid met Nadere uitwerking vrijgegeven door het portefeuillehoudersoverleg (PHO). Na vaststelling van de Landelijke Handhavingstrategie Omgevingsrecht (LHSO), is in februari 2024 het geactualiseerde VTH-beleid aangeboden aan alle bevoegde gezagen ter vaststelling in de eigen colleges. Inmiddels is het nieuwe regionale VTH-beleid door alle bevoegde gezagen vastgesteld.

De cijfermatige raming voor het UVP 2025 gaat volledig uit van de nieuwe producten- en dienstencatalogus (PDC Omgevingswet). Er is enige resterende werkvoorraad vanuit de oude wetgeving (PDC Wabo), maar deze wordt separaat in Bijlage 1 weergegeven en zal niet terugkomen in de prognose voor komend jaar. Het doel is om deze oude werkvoorraad in de loop van komend jaar volledig weg te werken.

De prognose vanuit de PDC Omgevingswet is gebaseerd op de periodieke rapportages ter monitoring van de uitvoering van het jaar 2024. Hierbij zijn op basis van (beperkte) ervaringscijfers indicatieve kentallen opgesteld voor de nieuwe producten onder de PDC Omgevingswet. Binnen deze kentallen zit een opslag voor directe werkzaamheden. Naarmate komend jaar meer ervaring wordt opgedaan met de Omgevingswet, zullen voor de nieuwe producten onder de PDC Omgevingswet kentallen worden geformaliseerd en vastgesteld.

De basis van dit UVP 2025 is uniform, welke vervolgens nader wordt uitgewerkt voor de individuele partners. Conform de basisafspraken zoals benoemd in het VTH-beleid Twente, is het voor deelnemers mogelijk op onderdelen lokaal maatwerk aan te brengen om eigen beleidsambities te realiseren. Dit dient gerealiseerd te worden binnen de gezamenlijke basisafspraken en boven een minimale ondergrens. Complementair aan deze lokale programma's, wordt dit jaar een Twents UVP 2025 bestuurlijk vastgesteld. Hierin staan opgaven beschreven die voor het geheel van Twente relevant zijn. Bestuurders worden zo beter in staat gesteld om te sturen op Twentse prioriteiten en projecten.

Partners die hebben bijgedragen aan het opstellen van dit programma zijn de veertien Twentse gemeenten, de provincie Overijssel, de Veiligheidsregio Twente, betrokken waterschappen en de OD Twente. Vanuit een externe visie is het verbeterpunt naar voren gekomen dat structurele en strategische samenwerking met deze partners verder moet worden versterkt. Dit geldt ook voor samenwerking met andere relevante ketenpartners zoals de politie, Openbaar Ministerie (OM), Regionale Informatie- en Expertisecentrum (RIEC), Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT) en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA).

1.2. Scope van het programma

De basis van het UVP 2025 wordt gevormd door de taken die door de OD Twente worden uitgevoerd. In Twente gaat het om het basistakenpakket, welke is uitgebreid tot het zogenaamde 'standaardpakket'. Daarnaast maken enkele bevoegde gezagen ook gebruik van zogenaamde facultatieve taken. Dit programma heeft betrekking op het jaar 2025, waarbij de uitvoering en handhaving (U&H-werkzaamheden) gedurende het jaar wordt gemonitord en waarover in het voorjaar en najaar wordt gerapporteerd middels monitoringsrapportages. Na afloop van het jaar wordt middels het jaarverslag VTHA geëvalueerd of de geplande werkzaamheden en de geprioriteerde beleidsdoelstellingen uit het UVP 2025 zijn behaald.

2. Terugblik en ontwikkelingen

De OD Twente heeft zich de afgelopen jaren snel ontwikkeld tot een volwassen dienst die haar partners proactief ondersteunt met de uitvoering van milieutaken. Dit beeld wordt bevestigd vanuit verschillende evaluaties die afgelopen jaar hebben plaatsgevonden. Het visitatierapport vanuit collega omgevingsdiensten benadrukt hierbij om desondanks niet stil te blijven staan. De OD Twente gaat een nieuwe fase in, waarin de organisatie verder moet door ontwikkelen en professionaliseren. De belangrijkste uitdagingen waarmee de OD Twente wordt geconfronteerd zijn de landelijke criteria voor robuustheid, de krapte op de arbeidsmarkt, het verbeteren van datakwaliteit en de invoering van de Omgevingswet. In dit hoofdstuk wordt teruggeblikt op vorig jaar en worden de belangrijkste ontwikkelingen beschreven die van invloed zijn op het UVP 2025.

2.1. Terugblik 2024

Het jaar 2024 stond in het teken van de langverwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet. Samen met deelnemers is vooraf geïnvesteerd in samenwerkingsafspraken en werkprocessen. Deze voorbereiding heeft bijgedragen aan een relatief soepele start, waarbij geen grote issues zijn ontstaan. De landelijke systemen werkten en de vooraf bedachte werkprocessen waren van voldoende kwaliteit om van start te gaan. Gedurende het jaar is veel ontwikkeling geweest op detailniveau binnen de OD Twente, maar ook op externe samenwerking met deelnemers en ketenpartners. Werkafspraken zijn verbeterd, processen zijn waar nodig aangepast en onze medewerkers hebben leren werken met de nieuwe wetgeving. De implementatie van de Omgevingswet is nog niet afgerond. We hebben tot zeker eind 2025 nodig om kort cyclische verbeteringen aan te brengen middels het proces van continue leren en verbeteren (CLV).

Na afronding van het Seinstra-traject is de herijkte begroting 2024 van de OD Twente van kracht geworden. Dit heeft geleid tot een uitbreiding van ruim 20 fte, wat heeft geresulteerd in een nieuwe formatie 2024 van circa 147 Fte. Om deze grote vacatureruimte te vervullen, is begin 2024 fors ingezet op werving middels een arbeidsmarktcampagne. Ondanks de druk op de arbeidsmarkt, is de organisatie erin geslaagd een groot deel van de formatie te bezetten met medewerkers. Het interne traineeprogramma heeft hieraan ook een grote bijdrage geleverd. De druk op de arbeidsmarkt zal door natuurlijke uitstroom de komende jaren echter een voortdurende uitdaging blijven. Dit geldt in het bijzonder voor de uitstroom van meer specialistische en ervaren medewerkers.

Het afgelopen jaar zijn twee belangrijke peilmomenten geweest die een oordeel geven over de organisatie. Ten eerste heeft een zelfevaluatie rondom de landelijke robuustheidscriteria plaatsgevonden. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) heeft op basis van deze zelfevaluatie beoordeeld dat de OD Twente nog stappen moet zetten om robuust te kunnen zijn in april 2026. Het Algemeen Bestuur (AB) heeft de ambitie uitgesproken om een zelfstandige en robuuste omgevingsdienst te behouden voor de regio Twente.

Daarnaast is de OD Twente gevisiteerd door een vertegenwoordiging van andere omgevingsdiensten. Het eindoordeel is overwegend positief. Het bevat echter ook de nodige aandachts- en verbeterpunten. Als sterke punten worden de snelle ontwikkeling van de organisatie benoemd, evenals de open cultuur met korte lijnen, het groeiend vertrouwen bij (keten)partners en de verbinding tussen beleid en uitvoering. De verbeterpunten hebben voornamelijk betrekking op het ontbreken van een duidelijke toekomststrategie en de behoefte om planmatiger te werken, evenals het versterken van mandaten en ketensamenwerking en het borgen van kennis en cultuur. Beide rapporten zijn input voor de doorontwikkeling van de OD Twente in deze nieuwe fase. Deze zal worden vormgegeven middels een toekomstvisie 2030 over de organisatie die medio 2025 moet worden opgeleverd.

Leerpunten Jaarverslag 2023 en UVP 2024

Een opgave die voortdurend blijft terugkomen is om de inzet van de OD Twente, nu vaak gemeten in output, te vertalen naar maatschappelijke meerwaarde via outcome. Dus op welke wijze dragen de VTHA-werkzaamheden van de OD Twente bij aan een veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving in de regio. Dit is landelijk nogmaals onderstreept, waarbij outcome ook terugkomt in het visitatierapport. Daarnaast gaan we met ingang van het jaar 2025 werken met nieuwe prognosecijfers op basis van de Omgevingswet. In 2024 zijn hiervoor de eerste ervaringscijfers opgebouwd.

2.2. Thematische ontwikkelingen

Omgevingswet

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. De zorgvuldige voorbereiding in de regio heeft ervoor gezorgd dat er bij de OD Twente en de ketenpartners zich geen grote incidenten hebben voorgedaan. Gedurende het eerste jaar zijn er natuurlijk wel veel kleine verbeteringen gedaan in de processen, sjablonen, werkafspraken en samenwerking. Hierbij is ook ervaring opgedaan met de nieuwe wetgeving. Er wordt teruggekeken op een redelijk soepele inwerkingtreding, maar de komende jaren is er nog volop ruimte voor verbetering. We zullen hier samen met onze deelnemers en ketenpartners aan blijven werken.

De meest belangrijke doorontwikkeling is het advies dat de OD Twente geeft bij het opstellen van omgevingsplannen. Een deel van de milieuregelgeving moet overgenomen worden in het omgevingsplan. Vanuit een level playing field en efficiëntie streeft de OD Twente ernaar om zoveel mogelijk regionale uniformiteit te hebben in de planregels. Uiteraard gaat het bevoegd gezag zelf over het ambitieniveau, maar de planregels willen we graag zo gelijk mogelijk houden. Daarnaast wordt de pilot Omgevingstafel Twente doorgezet. Begin 2024 is in overleg met de bevoegd gezagen besloten om dit voorlopig niet als algemene taak op te nemen bij de OD Twente, maar hier eerst langer ervaring mee op doen.

Een specifiek aandachtspunt is dat met de komst van de Omgevingswet milieuleges kunnen worden geheven. De OD Twente zal werken aan data die als input en onderbouwing dient voor bevoegde gezagen om de hoogte van milieuleges te bepalen.

Energie en duurzaamheid

Energie en duurzaamheid is de afgelopen jaren speerpunt geworden van de OD Twente. Dit is een vergelijkbare trend die jarenlang bij de provincie en gemeenten heeft plaatsgevonden. Binnen dit gebied ontstaat ook steeds meer aandacht voor het thema circulariteit. In 2022 is een overkoepelend projectplan 'Energie en Duurzaamheid 2022-2026' vastgesteld, waarin verschillende deelprojecten worden gebundeld:

- Derde ronde van Rijksinitiatief 'Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht' (VUE3)
- Provinciaal initiatief 'Subsidieregeling Intensiveren Energietoezicht' (SIE)
- Rijksinitiatief 'Specifieke uitkering Toezicht Handhaving Energie' (SPUK THE)

Vooraf de SPUK-regeling voorziet in een nieuwe financiële stimulans om dit thema de komende jaren definitief te verankeren bij omgevingsdiensten. Belangrijk is om te benadrukken dat deze regeling voorziet in een inzet naast de reguliere uitvoeringstaken. Daarom zijn de inspanningen die gedaan worden op basis van deze middelen dan ook separaat inzichtelijk gemaakt (zie Bijlage 3).

Om recht te blijven houden op de SPUK THE is een voorwaarde dat de partners van de OD Twente ook zelf middelen inbrengen (cofinanciering). Daarnaast komen lopende VTHA-werkzaamheden in het kader van energie en duurzaamheid in 2024 te vervallen door afloop van incidentele geldstroom vanuit de SIE. De VUE is in 2023 al afgesloten. Om energie en duurzaamheid structureel te borgen binnen de OD Twente, is op 10 december 2021 een intentieovereenkomst ondertekend door het AB. Het doel is om niet alleen om robuuste kennis binnen toezicht en handhaving op te bouwen, maar ook de adviesfunctie door te ontwikkelen. In 2024 is hiervoor een adviseur aangenomen voor verschillende beleidsterreinen op het gebied van energie en duurzaamheid. In 2025 wordt dit verder ontwikkeld.

Werkgebonden personenmobiliteit

Per 1 juli 2024 is het 'Besluit CO2-reductie werkgebonden personenmobiliteit' (Besluit WPM) in werking getreden. Hiermee krijgen alle organisaties met 100 of meer werknemers een jaarlijkse rapportageplicht rondom zakelijke mobiliteit en woon-werkverkeer. Het doel is het terugdringen van CO2-emissies vanuit WPM. Uiterlijk 30 juni 2025 moeten hiervoor de eerste gegevens en bescheiden zijn ingediend. Gemeenten zijn hiervoor aangewezen als bevoegd gezag, waarbij U&H-taken rondom deze nieuwe rapportageplicht verplicht als basistaak zijn belegd bij omgevingsdiensten.

De OD Twente heeft vanuit Omgevingsdienst Nederland (ODNL) in samenwerking met het ministerie I&W een grote bijdrage geleverd aan het opstellen van een landelijke leidraad voor regionale omgevingsdiensten die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering en handhaving rondom het Besluit WPM. Zowel gemeenten, provincies en de omgevingsdiensten moeten veelal ook zelf voldoen aan deze nieuwe rapportageplicht. Om een voorbeeldfunctie te vervullen, zullen omgevingsdiensten daarom eerst elkaar administratief gaan controleren in 2025. Vervolgens worden de gemeenten in de desbetreffende werkgebieden gecontroleerd, voordat de overige organisaties worden onderworpen aan eenzelfde soort controle.

De OD Twente zal zich komend jaar in het kader het Besluit WPM voornamelijk richten op de onderlinge controles tussen omgevingsdiensten en gemeenten. Daarmee zal ervaring worden opgedaan met deze nieuwe wetgeving. Eventueel resterende capaciteit zal worden ingezet op communicatie richting rapportageplichtige organisaties en de controle hierop. Omdat er onduidelijkheid is over beschikbaarheid van financiële middelen en de benodigde capaciteit, is het niet met zekerheid te zeggen of deze nieuwe taak in zijn volledigheid wordt uitgevoerd.

Ontwikkelingen bodem

Vanwege de Omgevingswet is veel veranderd rondom de meld- en informatieplicht op het gebied van bodem. Onder de nieuwe wetgeving hoeft minder informatie aangeleverd te worden. Hierdoor wordt de rol van de toezichthouder bodem groter, waarbij vaker op locatie gegevens moeten worden opgevraagd en/of gecontroleerd. Vanuit bodemadvies wordt ook meer tijd besteed aan het ophalen van aanvullende informatie. Daarnaast moeten bepaalde activiteiten worden gemeld waarvoor in het verleden geen meldplicht gold, zoals 'graven onder interventiewaarde (>25m³)'. Dit vergt extra capaciteit op het informeren en overtuigen van aanvragers rondom het nut en noodzaak van deze meldingsplicht, namelijk zicht houden op verschillende grondstromen. In dit kader heeft reeds een informatieavond plaatsgevonden voor de grondverzetsbranche, gericht op de gevolgen van de nieuwe wetgeving met betrekking tot grondverzet.

De OD Twente speelt in op de groeiende rol van de toezichthouder bodem middels het openstellen van een vacature bodemtoezicht. Tegelijkertijd zal ook efficiënter worden gewerkt door middel van risicogericht bodemtoezicht. Hiervoor is in 2024 een werkwijze met risicomatrix en quickscan gepresenteerd, maar deze blijkt moeilijk toepasbaar onder de nieuwe wetgeving. Daarom wordt voor volgend jaar gekeken hoe risicogericht bodemtoezicht op een andere manier vormgegeven kan worden. Een belangrijk onderdeel hierbij is om meer aandacht te geven aan vrije veld toezicht. Het voornemen is om via een pilot te onderzoeken hoe we bodem-, asbest- en BOA toezicht met elkaar kunnen combineren. Welke oor- en oogfunctie kunnen ze voor elkaar vervullen, zodat het toezicht efficiënter wordt. Ook is de ambitie om meer gestructureerd dit te combineren met toezicht bij ketenpartners, zoals de provincie (groene BOA's), ILT (grondtransporten), het RIEC (ondermijnende activiteiten) of toezicht rondom ruimtelijke ordening (RO) bij gemeenten.

Gedragsturing

De pilot 'Meldingscoach' heeft ook afgelopen jaar doorgang gevonden, waarbij deze nieuwe functie vanaf 1 juli 2024 permanent is ingevuld. Er wordt onderzocht of de meldingscoach verder uitgebreid kan worden, bijvoorbeeld met het ondersteunen van organisaties rondom de energiebesparingsplicht. Daarnaast werkt de OD Twente samen met andere omgevingsdiensten met het opzetten van een landelijk gedragsteam. Doel van dit team is het verbeteren van kennis- en data-uitwisseling. De businesscase wordt hiervoor momenteel geschreven en voorgelegd aan ODNL. Er wordt gekeken hoe gedragsturing structureel kan worden geïmplementeerd binnen de VTHA-taken, zoals het ontwikkelen van een strategie voor preventief toezicht. Gedragsturing is onderdeel van de innovatie- en ontwikkelagenda en draagt hierdoor bij aan de robuustheid van de OD Twente.

2.3. Organisatorische ontwikkelingen

Organisatiewijzigingen

Vanwege de sterke uitbreiding van de formatie in 2024 is besloten om een organisatiewijziging door te voeren. De omvang van enkele teams (toezicht en advies) werd te groot, waardoor de 'span of control' voor managers niet meer in balans was. Dit ging ten koste van de persoonlijke aandacht voor medewerkers, complexe dossiers en het vermogen om als organisatie door te ontwikkelen. Vanuit de bestaande teams is daarom het nieuwe 'Team Leefomgeving' geformeerd. Dit team is vooral verantwoordelijk voor producten met betrekking tot milieubelastende activiteiten (Mba's) die buiten de grenzen van bedrijven plaatsvinden. Dit betreft onder

andere werkzaamheden op het gebied van bodem, asbest en buitengewone opsporingsambtenaren (BOA's). Ook kleinere taken met betrekking tot lozingen en flora en fauna worden bij dit nieuwe team ondergebracht.

Als reactie op de Omgevingswet is vanaf 2024 ook volop ingezet op Omgevingsadviseurs. Deze nieuwe functie richt zich op het adviseren voor gemeenten en de provincie op het snijvlak van milieu en RO. Voorbeelden hiervan zijn het leveren van input op omgevingsverordeningen en het adviseren over ruimtelijke initiatieven (bijvoorbeeld via de Omgevingstafel). Hierbij wordt ook advies gegeven over het beoordelingskader milieu bij het omzetten van de 'Bruidsschat' naar definitieve gemeentelijke omgevingsplannen. Indien nodig, pakt de omgevingsadviseur casemanagement van complexe dossiers op in specifieke situaties. Tenslotte vormen deze adviseurs een essentiële inhoudelijke schakel tussen de OD Twente en haar deelnemers, onder andere door regelmatig fysiek bij de partners te werken en aan te schuiven bij accountoverleggen.

Robuustheid en visitatie: Toekomstvisie

In 2024 heeft de OD Twente zowel een oordeel over haar eigen robuustheid gekregen evenals een rapport naar aanleiding van de onderlinge visitaties tussen omgevingsdiensten met sterkte- en verbeterpunten. Beide rapporten vormen aanleiding voor verdere organisatieontwikkeling. Het belangrijkste actiepunt hierbij is het opstellen van een nieuwe 'Toekomstvisie OD Twente 2030'. Hierin wordt samen met de medewerkers van de eigen organisatie, deelnemers en andere partners richting gegeven aan de koers die de organisatie de komende jaren gaat varen. Het traject om te komen een toekomstvisie zal worden begeleidt door een stuurgroep met een externe begeleider. De verwachting is dat medio 2025 deze nieuwe visie bestuurlijk wordt vastgesteld.

Interbestuurlijk programma

In september 2022 is een Specifieke Uitkering van kracht geworden voor de uitvoering van het interbestuurlijk programma versterking VTHA-stelsel (SPUK IBP). Ter uitvoering van dit IBP, heeft de SPUK-regeling hiervoor tot en met 2024 additionele capaciteit en financiële middelen bij omgevingsdiensten beschikbaar gesteld. Het IBP is gericht de volgende 6 pijlers:

1. Robuuste omgevingsdiensten en financiering
2. Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging
3. Informatievoorziening VTHA
4. Kennisinstructuur en arbeidsmarkt
5. Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving
6. Monitoring kwaliteit milieutoezicht

De afgelopen jaren is door omgevingsdiensten en bevoegde gezagen hard gewerkt aan deze pijlers. De OD Twente heeft voornamelijk een bijdrage geleverd aan pijler 1 en pijlers 4 tot en met 6. In het Jaarverslag 2024 wordt hierover verantwoording afgelegd. Op het moment van opstellen van dit UVP 2025 is nog niet geheel duidelijk of het IBP-VTH een vervolg krijgt en zo ja, op welke wijze. Duidelijk is dat nog niet alle pijlers succesvol zijn afgerond. Met name pijler 3 vereist jarenlange inspanning om te komen tot uniforme informatievoorziening VTH binnen omgevingsdiensten in Nederland. Binnen deze pijler wil de OD Twente de komende jaren een meer actieve bijdrage leveren.

Innovatie- en ontwikkelagenda

Sinds 2024 is de OD Twente vanuit pijler 1 IBP-VTH (robuustheid) actief bezig met het opstellen van een innovatie- en ontwikkelagenda voor toekomstige opgaven. Hiermee wordt invulling en richting gegeven aan het robuustheidscriterium dat minimaal 1% van de begroting wordt besteed aan innovatie. Deze agenda zal aangeven welke thema's en onderwerpen de komende jaren door de organisatie zullen worden verkend, welke projecten hieronder vallen, in welk tijdsbestek deze projecten gerealiseerd worden en welke middelen en capaciteit hierop wordt ingezet.

De aftrap van de agenda heeft reeds plaatsgevonden in de vorm van een themabijeenkomst voor het managementteam van de OD Twente. Hierin heeft een gastspreker verteld over het belang van innovatie binnen de overheid en welke struikelblokken organisaties hierbij vaak ondervinden. Input vanuit deze themabijeenkomst wordt verder uitgewerkt in een plan van aanpak hoe de OD Twente innovatie gefaseerd in de organisatie gaat implementeren. Dit plan zal aan het einde van het jaar worden opgeleverd en voorgelegd aan de accounthouders, het dagelijks bestuur (DB) en het AB. De OD Twente heeft zichzelf als doel gesteld om

niet alleen plichtmatig een innovatie- en ontwikkelagenda op te stellen, maar innovatie ook echt gestructureerd neer te zetten als onderdeel van het primair proces.

Risicogericht werken

Al jarenlang is risicogericht werken een speerpunt en ontwikkeltraject voor de OD Twente. Dit wordt benadrukt in het vigerende VTH-beleid Twente. De afgelopen jaren heeft de OD Twente in samenwerking met OD IJsselland de resultaten vanuit de 'Overijsselbrede risicotool' geïmplementeerd in de eigen zaaksystemen. Doel is om deze data verder door te ontwikkelen en te combineren met andere relevante data vanuit externe bronnen. Dit moet leiden tot dynamische risicoscores voor individuele locaties. De planning is om dit nieuwe Risico Prioritering Instrument (RPI) in 2025 gedeeltelijk in gebruik te gaan nemen. Hierbij zal worden getest en geoefend met deze nieuwe manier van risicogericht prioriteren en plannen van periodieke controles. Deze nieuwe RPI vervangt op termijn de statische benadering van controlefrequenties die alleen uitgaan risico's op brancheniveau. De RPI gaat meer uit van dynamische data zoals naleefgedrag en klachten.

Daarnaast wil de OD Twente risicogericht werken introduceren binnen het team Vergunningen. De recent opgeleverde Landelijke Vergunning Strategie (LVS) wordt hierbij vertaald naar de regionale situatie via een Twentse Vergunning Strategie (TVS). Deze TVS wordt bestuurlijk vastgesteld in 2025 en maakt inzichtelijk met welke diepgang vergunningsplichtige-, meldingsplichtige- en informatieplichtige activiteiten worden getoetst. Deze nadere uitwerking ontbreekt momenteel in het huidige VTH-beleid. Zowel het RPI en de TVS dienen als katalysator om risicogericht-, maar ook meer datagedreven te gaan werken. Medewerkers vanuit de gehele organisatie worden namelijk medeverantwoordelijk voor de prioritering van hun eigen werk.

Tenslotte wil de OD Twente ook overige producten meer risicogericht gaan benaderen. Het huidige VTH-beleid mist bestuurlijk vastgestelde ambities ten aanzien van toetsing en toezicht op het gebied van bijvoorbeeld bodem en asbest. Ook liggen hier kansen om het 'vrije veld toezicht' verder te professionaliseren, samen met ketenpartners zoals het RIEC, de NVWA en het ministerie I&W. Denk aan gebiedsgericht toezicht binnen een afgebakend gebied waarbij vooraf wordt verkend welke risico's er zijn en het toezicht hierop wordt afgestemd.

Versterking samenwerking VTH Twente

Binnen het omgevingsrecht wordt in Twente beleidsmatig steeds meer samengewerkt, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Deze regionale samenwerking rondom omgevingsrecht wordt in 2024 en 2025 versterkt en verbreed. Zo kan effectief invulling gegeven worden aan de beleidsmatige opgaven gerelateerd aan de Omgevingswet. In juli 2023 heeft het PHO ingestemd met de ontwikkelingsrichting en de strekking van de verbetervoorstellen voor het versterken van de beleidsmatige VTHA-samenwerking. Bestuurlijk is opdracht gegeven voor de uitwerking van de implementatie.

In de tweede helft van 2023 is besluitvorming door bevoegde gezagen voorbereid en is een uitvoeringsplan opgesteld. Ook is een keuze gemaakt in de gastheerorganisatie en zijn profielen voor de functies van onafhankelijk voorzitter en secretaris van de VTH-kerngroep opgesteld. In 2024 heeft het merendeel van de deelnemers ingestemd met het voorstel voor het versterken van VTHA-samenwerking. Met de gastheerorganisatie zijn afspraken gemaakt en is werving gestart voor de voorzitter en secretaris. De sollicitatieprocedures zijn tot op heden nog niet afgerond. In juli 2024 is in het PHO een keuze gemaakt over de bestuurlijk trekker van de Twentse VTHA-samenwerking. Na aanstelling van de voorzitter en secretaris, wordt focus verlegd naar de inhoud en gaat de VTH-kerngroep in versterkte vorm aan de slag met een uitvoeringsagenda voor 2025.

3. Doelen en prioriteiten

Komend jaar worden wederom enkele VTH-beleidsdoelen uit het vigerende VTH-beleid geprioriteerd uitgewerkt. Een gedeelte van de huidige VTH-beleidsdoelen bevatten nog geen indicatoren en/of streefwaarden. Enerzijds komt dit omdat kwantitatieve gegevens hiervoor nog ontbreken, anderzijds omdat sommige beleidsdoelen zich moeilijk laten definiëren via cijfermatige indicatoren en streefwaarden (output). De OD Twente zal daarom komend jaar in samenwerking met de VTH-kerngroep de huidige beleidsdoelen opnieuw tegen het licht houden en verder blijven doorontwikkelen.

Voor beleidsdoelen die zich moeilijker laten lenen voor kwantitatieve verantwoording, wordt aansluiting gezocht met de landelijke systematiek van 'outcomesturing'. Hierbij worden enkele beleidsdoelen kwalitatief verantwoord door middel van concrete activiteiten en 'story-telling'. Hiervoor wordt capaciteit gereserveerd in hoofdstuk 6 (projecten en diensten). Hiermee wordt duidelijke maatschappelijke meerwaarde aangetoond van duidelijk afgebakende VTHA-werkzaamheden die worden uitgevoerd door de OD Twente. Via zowel output als outcome wordt aangesloten op bestuurlijk vastgestelde 'ambitieonderwerpen':

Onderwerp	Hoofddoel
Externe Veiligheid	
	Inwoners zijn beschermd tegen externe veiligheidsrisico's die ontstaan bij het opslaan, bewerken en transporteren van gevaarlijke stoffen door bedrijven.
Ondermijning	
	Bonafide partijen zijn preventief beschermd tegen malafide partijen. We voorkomen een waterbedeffect.
Gezonde fysieke leefomgeving	
Asbest	Mens en milieu zijn beschermd tegen gezondheidsschade door asbest.
Luchtkwaliteit en geur	Mens en milieu zijn beschermd tegen gezondheidsrisico's door de uitstoot van fijnstof en geur door activiteiten.
Geluid	Mens en milieu zijn beschermd tegen gezondheidsrisico's door geluid.
Natuur	Beschermen van de biodiversiteit.

Focuspunten 2025

Voor 2025 wordt een aantal prioriteiten gesteld om focus aan te brengen. Voor 2024 werd prioriteit gegeven aan naleefgedrag, een gezonde fysieke leefomgeving en energie en duurzaamheid. Alle doelen kunnen niet tegelijkertijd worden uitgewerkt. Hierbij is uiteraard wel de ambitie om uiteindelijk alle doelen uit het VTH-beleid uit te werken, waarbij gefaseerd op onderdelen een start wordt gemaakt. Voor komend jaar is gekozen voor de volgende prioriteiten, waarbij naleefgedrag opnieuw wordt geprioriteerd voor verdere verdieping.

Inhoudelijke doelen: Regulier werk

Mens en milieu zijn beschermd tegen onaanvaardbare risico's

- Doel: Het algehele naleefgedrag (voor de taken die de OD Twente uitvoert) is hoog
- Indicator (1) (output): Spontaan naleefgedrag (HC / PC) en opvolgend naleefgedrag (HHC / HC)
- Indicator (2) (output): Type overtreder (LHSO)
- Indicator (3) (outcome): Gedragsturing

Activiteiten: Beter naleefgedrag levert indirect een grote bijdrage aan het overkoepelende maatschappelijke doel van een veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving. Daarom is in 2023 begonnen met het monitoren en rapporteren rondom naleefgedrag. In het Jaarverslag 2023 is voor het eerst onderscheid gemaakt tussen 'spontaan naleefgedrag' en 'opvolgend naleefgedrag', waarmee verfijning is aangebracht in de monitoring. Dit jaar is meer ervaring opgebouwd met deze gegevens, welke worden gerapporteerd in het Jaarverslag 2024. Hierbij kan naleefgedrag worden afgezet tegen de gegevens van het voorgaande jaar.

Monitoring van naleefgedrag is dit jaar verder uitgebreid middels de basisregistratie van de indicator 'type overtreder'. Vanaf 2024 wordt de zwaarte van geconstateerde overtredingen structureel ingevoerd in het VTHA-zaaksysteem van de OD Twente. Dit wordt gedaan conform de LHSO (goedwillend, moet kunnen, calculerend en bewust). In het Jaarverslag 2024 wordt bekeken of dit jaar voldoende gegevens zijn opgebouwd om op een betrouwbare wijze te kunnen rapporteren en om een zogenaamde 'nulmeting' te kunnen doen.

Bovenstaande interpretaties rondom naleefgedrag zijn output-georiënteerd. De OD Twente wil daarnaast ook invulling geven aan outcome door concrete activiteiten te koppelen ten behoeve van beter naleefgedrag. Preventieve handhaving heeft hierbij voorkeur boven repressieve handhaving. Dit is dit jaar vormgegeven middels het project 'gedragssturing' (zie paragraaf 2.2), waarbij vaste invulling is gegeven aan de nieuwe functie 'meldingscoach'. Door aanvragers te ondersteunen, wordt met weinig capaciteit aan de voorkant veel handhavingscapaciteit aan de achterkant bespaard. Op deze manier kunnen onze juristen extra aandacht leggen op de complexere zaken met een grotere impact op de leefomgeving.

Inhoudelijke doelen: Veiligheid

Er is een beschermingsniveau voor veiligheid. Mens en milieu zijn beschermd tegen onaanvaardbare milieurisico's en ondermijnende activiteiten

Ondermijning: Bonafide partijen zijn preventief beschermd tegen malafide partijen. We voorkomen een waterbedeffect

- *Doel (1): OD Twente signaleert actief op ondermijnende activiteiten*
- *Doel (2): Er wordt regionaal en eenduidig ingezet op de aanpak van ondermijning*
- *Indicator (output en outcome): Aantal geregistreerde verdachte situaties en informatiedeling*

Activiteiten: Ondermijning is aangewezen als één van de belangrijkste bestuurlijke ambitieonderwerpen en zal daarom komend jaar geprioriteerd worden opgepakt. Belangrijk hierbij is het doorontwikkelingen van de zogenaamde 'signaalfunctie' in samenwerking met Meld Misdaad Anoniem (MMA). Hierbij zal het aantal gemelde verdachte situaties duidelijker in beeld worden gebracht. Een uitdaging hierbij is het veiligheidsgevoel bij de eigen medewerkers om daadwerkelijk melding te doen. De OD Twente heeft daarnaast een signaalfunctie in het kader van de Bibob.

Daarnaast heeft de OD Twente de intentie om deel te nemen aan de zogenaamde 'weerbaarheidsscan' vanuit het RIEC. Dit traject moet echter nog bestuurlijk worden vastgesteld, waarbij tevens capaciteit moet worden vrijgemaakt. De weerbaarheidsscan is uitgevoerd bij Twentse gemeenten en geeft belangrijk inzicht binnen de eigen organisatie. Met de uitkomsten en verbeterpunten zou een organisatie vervolgens beter kunnen worden ingericht op ondermijning, waarmee in de verdere toekomst concrete activiteiten kunnen worden opgepakt. In de weerbaarheidsscan zijn de kosten en capaciteit voor het implementeren van mogelijke verbeterpunten niet opgenomen. De komende jaren moet worden afgewogen of deze geprioriteerd kunnen worden opgepakt.

Inhoudelijke doelen: Gezonde fysieke leefomgeving

Er is een basisniveau voor een gezonde en prettige leefomgeving

Asbest: Mens en milieu zijn beschermd tegen gezondheidsschade door asbest.

- *Doel: Het aantal gebouwen met asbest vermindert.*
- *Indicator (output): Aantal asbestverdachte locaties*

Activiteiten: De OD Twente heeft asbest inmiddels geïntegreerd in haar VTHA-processen. Het cluster asbest wordt voor komend jaar verplaatst naar het nieuwe 'Team Leefomgeving'. De OD Twente levert een bijdrage aan de het meten van het aantal asbestverdachte locaties middels het muteren van de zogenaamde 'asbestdakenkaart'. Dit wordt echter slechts voor enkele gemeenten gedaan. De OD Twente komt met een projectplan voor volgend jaar waarin deze werkzaamheden worden uitgerold voor de hele regio.

Financiën:

De inzet van middelen is in balans met de kwantiteit en kwaliteit van de te leveren diensten en producten.

- *Doel (1): De begroting is gebaseerd op waarheidsgetrouwe en gedragen kentallen*
- *Doel (2): Er is draagvlak voor de benodigde middelen*
- *Indicator (output): Vastgestelde kentallen conform PDC Omgevingswet*

Activiteiten: Met het afronden van het Seinstra-traject in 2024, is de begroting 2024 uitgebreid en zijn gelijktijdig de kentallen voor de PDC Wabo herzien en formeel vastgesteld. Hierdoor werd vorig jaar voldaan aan beide financiële beleidsdoelen. Met de komst van de Omgevingswet zijn de producten onder PDC Wabo echter komen te vervallen en daarmee ook de bijbehorende kentallen. Desondanks zijn voor dit UVP 2025

indicatieve kentallen opgenomen op basis van beperkte ervaringscijfers. Het doel is om de komende maanden verdere ervaring op te bouwen met het werken onder de Omgevingswet. In de loop van 2025 zullen met deze extra ervaring nieuwe kentallen worden geformaliseerd en vastgesteld voor de PDC Omgevingswet.

Het vaststellen van kentallen voor de PDC Omgevingswet in 2025 is essentieel voor een goed onderbouwde kostentoerekening in het kader van de nieuwe milieuleges. Dit draagt vervolgens ook bij aan meer uniformiteit van legesbedragen tussen de verschillende gemeenten in de regio. De kentallen dienen daarnaast als hulpmiddel voor het doen van goede prognoses, terwijl inmiddels wordt afgerekend op basis van werkelijk gerealiseerde uren. Het toenemende vertrouwen in deze nieuwe systematiek, toont aan dat er momenteel voldoende draagvlak is voor de benodigde middelen.



4. Programma

Dit programma geeft inzicht in de door de OD Twente uit te voeren taken en werkzaamheden op het gebied van vergunningen, toezicht, handhaving en advies voor het komende jaar. Met de komst van de Omgevingswet en de systematiek van Mba's, wordt dit jaar gebruikt gemaakt van een kortere tabel voor het bedrijvenbestand (zie rechts). Hierbij wordt geen onderscheid meer gemaakt in type inrichting. Dit bestand wordt ingezet in relatie tot de te verwachten producten, te controleren bedrijven en de benodigde capaciteit die dit gaat kosten.

Aan de hand van de risicoanalyse wordt het programma voor toezicht en handhaving bepaald. Dit programma is hiermee in lijn met de uniforme beleidsdoelen die in Twente zijn vastgesteld.

Bedrijvenbestand Noaberkracht Dinkelland Tubbergen		
Klasse	Sector	Aantal
III	Algemeen	0
	Afval	0
	Agrarisch	30
	Industrieel	2
II	Algemeen	191
	Afval	8
	Agrarisch	1.035
	Industrieel	96
I	Algemeen	586
	Afval	3
	Agrarisch	49
	Industrieel	117

Voor het UVP 2025 zijn kentallen opgesteld op basis van beperkte ervaringscijfers onder de Omgevingswet. Binnen deze kentallen zit ook een opslag voor directe werkzaamheden. Benadrukt wordt dat deze kentallen indicatief zijn en daardoor het risico ontstaat dat deze cijfers komend jaar in de praktijk gaan afwijken. Dit geldt eveneens voor de prognoseaantallen op basis van de PDC Omgevingswet. Komend jaar zal middels de monitoringsrapportages blijken in welke mate deze afwijkingen zullen plaatsvinden. Deze zullen vervolgens nader worden geduid in afstemming met de deelnemers.

4.1 Programma Vergunningen

Voor het taakveld vergunningen wordt de vergunningenstrategie gehanteerd. Deze is opgenomen in het uniforme VTH-beleid Twente en de Nadere uitwerking. Deze strategie biedt de algemene kaders en uitgangspunten voor vergunningverlening en de verschillende keuzemomenten hierin. Momenteel wordt gewerkt aan een Twentse Vergunning Strategie (TVS) die nadere invulling geeft met welke diepgang vergunningsplichtige-, meldingsplichtige- en informatieplichtige activiteiten worden getoetst.

Capaciteit beschikbaar gesteld door Noaberkracht Dinkelland Tubbergen wordt ingezet op de werkzaamheden zoals deze in onderstaande tabellen zijn beschreven. Hierbij wordt aangesloten bij de vigerende PDC Omgevingswet. Opgemerkt wordt dat het verwachte aantal producten een inschatting betreft die is gebaseerd op aantallen van het voorgaande jaar en bekende trends en ontwikkelingen. Het is op voorhand namelijk niet te bepalen hoeveel en welk type vergunningaanvragen / meldingen worden ingediend, dit is immers vraag gestuurd.

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A1.05	Toets actualisatie vergunningen	4	20	80
A1.10.02	BUS-melding		7	
A1.11	Bodembeschikking	7	15	105
A1.14	Vorbereiden beschikking hogere grenswaarde		8	
A1.16	Verkennen omgevingsinitiatief	1	6	6
A1.17	Melding milieubelastende activiteit	376	6	2.256
A1.20	Omgevingsvergunning enkelvoudig (uitgebreid)	2	45	90
A1.22	Omgevingsvergunning enkelvoudig (regulier)	6	20	120
A1.23	Omgevingsvergunning meervoudig (regulier)		45	
A1.25	Ambtshalve wijzigen omgevingsvergunning		20	
A1.26	Intrekken omgevingsvergunning (uitgebreid)	1	14	14
A1.27	Intrekken omgevingsvergunning (regulier)		10	
A1.29	Milieuadvies omgevingsvergunning	6	20	120
A1.30	Advies Milieueffectrapportage	1	18	18
A1.31	Ontheffing Wet milieubeheer		8	

A1.33	Maatwerkbesluit	4	12	48
A1.35	Melding activiteit bouwwerken leefomgeving	258	3	774
A1.36	Informatieplicht milieubelastende activiteit	189	4	756
A1.37	Melding gelijkwaardige maatregel		12	
A1.38	Beeoordelen conceptverzoek			
A1.38.00	Beeoordelen conceptverzoek melding	1	5	5
A1.38.01	Beeoordelen conceptverzoek omgevingsvergunning	3	11	33
A1.39	Informatieplicht bouwwerken leefomgeving	53	3	159
Totaal benodigde capaciteit		4.554		

De OD Twente zal in 2025 verdere ervaring en data opbouwen rondom het werken onder de Omgevingswet. Belangrijke ontwikkeling hierbij is het uiteenvallen van één melding Activiteitenbesluit in meerdere meldingen en informatieplichten Mba's onder het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de Omgevingsplannen. Werkafspraken, processen en sjablonen moeten hierop verder worden verfijnd. Er is meer data nodig om duidelijk de effecten van de aangepaste systematiek in kaart te brengen om tot goede prognosecijfers te komen. Desondanks worden voor komend jaar prognosecijfers opgesteld op basis van de beperkte ervaring in 2024. Gezien de beperkte hoeveelheid data onder de Omgevingswet, zullen deze prognoses minder accuraat zijn dan voorgaande jaren.

Er is daarnaast ook nog oude werkvoorraad vanuit de PDC Wabo die de komende jaren moet worden weggewerkt. Deze werkvoorraad is niet meegenomen in bovenstaande prognose, maar is apart weergegeven in Bijlage 1. Het doel is om deze oude werkvoorraad komend jaar volledig te hebben weggewerkt. Knelpunt hierbij zijn langlopende aanvragen die momenteel geen zicht hebben op afronding vanwege de stikstofproblematiek.

4.2 Programma Toezicht & Handhaving

Door toezicht te houden, wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan de geldende wet- en regelgeving en of vergunningvoorschriften worden nageleefd. Voor de toezichthouders die de controle uitvoeren maakt de toezichtstrategie duidelijk hoe zij hun werk moeten uitvoeren. Ook geeft het inzicht in de verschillende soorten controles. Voor de verschillende soorten controles is aangesloten bij de productindeling van de PDC Omgevingswet. Om indien nodig een goede uitvoering te geven aan handhaving, wordt aangesloten bij de LHSO.

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A2.01	Opleveringscontrole			
A2.01.03	Opleveringscontroles complex		45	
A2.01.04	Opleveringscontrole overig	19	15	285
A2.02	Periodieke controle			
A2.02.03	Periodieke controle complex bedrijf	5	35	175
A2.02.04	Periodieke controle uitgebreid	18	22	396
A3.02.05	Periodieke controle standaard	447	11	4.917
A2.03	Hercontrole	124	10	1.240
A2.04	Aspectcontrole	46	8	368
A2.05	Administratieve controle	3	2	6
A2.06	Administratieve audit		14	
A2.07	Vrije veld toezicht / gevelcontrole			
A2.07.00	Vrije veld toezicht	5	6	30
A2.07.01	Gevelcontrole	2	20	40
A2.08	Klacht / melding			
A2.08.00	Klacht / melding	46	4	184
A2.08.01	Ongewoon voorval	6	6	36
A2.09	Bodem toezicht	158	7	1.106

A2.12	Handhavingscontrole	21	10	210
A2.14	Handhavingstoets		12	
A2.16	Toezicht bouwwerken leefomgeving	67	5	335
	subtotaal			9.328
A3.01	Handhavingsverzoek	10	12	120
A3.02	Handhavingstraject			
A3.02.00	Handhavingstraject	4	10	40
A3.02.01	Last onder dwangsom	40	8	320
A3.02.02	Last onder bestuursdwang		10	
A3.02.05	Toepassen last onder dwangsom	10	10	100
A3.03	(BOA) Strafrechtelijke handhaving			
A3.03.00	(BOA) Strafrechtelijk vooronderzoek	16	6	96
A3.03.01	(BOA) Strafrechtelijke handhaving – bsbm	2	9	18
A3.03.02	(BOA) Strafrechtelijke handhaving – proces verbaal	2	26	52
A3.03.03	(BOA) Strafrechtelijke handhaving – SAM		18	
A3.05	Toepassen last onder dwangsom	6	10	60
A3.06	Toepassen last onder bestuursdwang		10	
	subtotaal			806
	Totaal benodigde capaciteit			10.134

Toezicht

De nieuwe PDC Omgevingswet heeft niet geleid tot grote veranderingen voor de programma's toezicht en handhaving. Wel zal een deel van de werkzaamheden onder deze programma's worden ondergebracht bij het nieuwe 'Team Leefomgeving'. Het gaat hier om bodemtoezicht (A2.09), toezicht bouwwerken leefomgeving met betrekking tot sloop / asbest (A2.16) en handhaving door BOA's (A3.03).

Voor 2025 zal bij het plannen van periodieke controles (A2.02) gedeeltelijk gebruik worden gemaakt van de nieuwe RPI-tool als pilot. Het is de bedoeling om meer praktijkervaring op te doen met deze nieuwe manier van risicogericht werken. Aan de hand van de pilot worden eventuele onvolkomenheden van het systeem geïdentificeerd, om vervolgens gerichte verbeteracties in te zetten ten behoeve van de datakwaliteit.

De basis van de planning voor periodieke controles in 2025 blijft echter nog altijd gebaseerd op de oude systematiek van controlefrequenties op brancheniveau, zoals vastgelegd in het Twentse VTH-beleid. Hierbij is gekozen om dezelfde prognose te hanteren als in het UVP 2024, ondanks dat ook dit jaar de volledige realisatie niet wordt gehaald. In tegenstelling tot voorgaande jaren, ligt de oorzaak hiervoor voornamelijk bij openstaande vacatureruimte in plaats van een tekort aan formatie. Het opvullen van de extra formatie als gevolg van de begrotingswijziging 2024 kost tijd. De OD Twente heeft zichzelf als doel gesteld deze vacatureruimte in 2025 zoveel mogelijk te hebben gevuld, waarbij de ambitie is de planning komend jaar volledig uit te voeren.

Volgend jaar zal via pilots meer capaciteit worden ingezet op enkele onderbelichte producttypen, om hiermee het volledige spectrum van toezicht te kunnen benutten. De OD Twente zal komend jaar in samenwerking met ketenpartners daarom meer gaan inzetten op themagericht vrije veld toezicht (A2.07).

Handhaving

Tenslotte blijft aandacht gevraagd worden voor het structureel hoge aantal handhavingzaken (A3.02). Met de invulling van juridische vacatureruimte is realisatie rondom handhavingstrajecten dit jaar sterk toegenomen ten opzichte van vorig jaar. Desondanks valt te zien dat de werkvoorraad nauwelijks is afgenomen. Met deze werkvoorraad is rekening gehouden bij de prognoses rondom handhavingstrajecten voor 2025. Daarnaast wordt in 2025 andermaal een toename in handhavingstrajecten verwacht. Enerzijds als gevolg van het andere karakter van de Omgevingswet, waarbij de nadruk verschuift van vergunningverlening naar toezicht. Anderzijds wordt een toename in handhavingstrajecten in het kader van de energiebesparingsplicht verwacht, welke separaat zullen worden gerapporteerd. Bij eventuele capaciteitsproblemen, zal het cluster juridisch komend jaar geprioriteerd moeten werken.

Naast bestuursrechtelijke handhaving, voert de OD Twente de laatste jaren ook steeds meer strafrechtelijke handhaving uit. Dit heeft geresulteerd in een robuust cluster BOA's, welke inmiddels zijn ondergebracht onder het nieuwe 'Team Leefomgeving'. De verwachting is dat de toename van het aantal strafrechtelijke zaken (A3.03) ook komend jaar zal doorzetten. Hiermee is ook rekening gehouden in de prognoseaantallen. Voor de gemeenten Borne, Enschede en Losser voert de OD Twente ook facultatieve taken uit in het kader van Domijn II (Groene BOA's).

4.3 Programma Advies

Naast producten op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving, kennen we ook adviesproducten. Deze producten zijn in onderstaande tabel opgenomen. Er wordt aangesloten bij de productindeling van de PDC 2024.

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A4.01	Voorlopige voorziening		36	
A4.02	Bezwaar	1	32	32
A4.03	Beroep			
A4.03.00	Beroep	7	16	112
A4.03.01	Hoger beroep	4	40	160
A4.04	Advies bij juridische procedures			
A4.04.00	Juridisch advies	5	8	40
A4.04.02	Wob-verzoek	2	24	48
A4.04.04	Advies invorderingsbesluit		24	
A4.04.05	Advies bezwaarprocedure		24	
A4.05	Advies bodem			
A4.05.00	Advies bodem	49	6	294
A4.05.02	Beoordelen onderzoeksopzet / vooronderzoek (NEN 5725)	1	6	6
A4.05.06	Beoordelen nazorgrapportage / monitoring (WBB en WM)		6	
A4.05.13	Advies bodem bij een milieubelastende activiteit		9	
A4.05.14	Advies bodemsanering	1	9	9
A4.05.17	Beoordelen onderzoeksopzet / vooronderzoek		9	
A4.05.18	Bodemadvies bij bouwactiviteit		9	
A4.05.19	Advies bodem bij opstellen omgevingsplan of programma	1	9	9
A4.06	Advies externe veiligheid	8	8	64
A4.07	Advies milieuzonering	1	16	16
A4.08	Advies geluid			
A4.08.00	Advies geluid	18	8	144
A4.08.02	Advies geluid APV	1	8	8
A4.08.03	Uitvoering geluidsmeting	15	16	240
A4.08.05	Advies zonebeheer		8	
A4.08.06	Advies geluid omgevingsplanactiviteit milieu	4	12	48
A4.08.07	Advies geluid omgevingsplanactiviteit anders dan milieu		12	
A4.09	Advies luchtkwaliteit	46	11	506
A4.10	Milieuvastgesteld ruimtelijke ordening		8	
A4.12	Advies algemeen	19	6	114
A4.13	Informatieverstrekking			
A4.13.00	Informatieverstrekking algemeen	3	4	12
A4.13.01	Korte vragen opdrachtgever		3	
A4.13.02	Informatieverstrekking bodem	1	5	5
A4.14	Advies flora en fauna		6	
A4.15	Advies energie en duurzaamheid		8	
A4.16	Integraal advies	6	24	144
A4.18	Advies geur		11	
A4.19	Advies lichthinder	1	22	22

A4.20	Advies activiteit bouwwerken leefomgeving		3	
A4.21	Dronevlucht	3	5	15
Totaal benodigde capaciteit		2048		

Geluid

Binnen de regio zijn zestien 'gezoneerde industrieterreinen' gelegen van verschillende omvang. Sinds de oprichting van de OD Twente, is het beheer van deze industrieterreinen belegd geweest bij verschillende partijen. In 2024 en 2025 wordt het beheer van alle gezoneerde industrieterreinen echter volledig bij de OD Twente belegd. Tegelijkertijd zijn regels voor deze terreinen veranderd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Er is een systematiek ingevoerd, waarbij beheer wordt uitgevoerd door middel van geluidsproductieplafonds. Deze moeten door de bevoegde gezagen zijn vastgesteld op uiterlijk 31 december 2031. De complexiteit van het betreffende industrieterrein speelt een grote rol in de benodigde tijd voor de omzetting, welke beleidsneutraal moet worden uitgevoerd. De OD Twente voert in de tweede helft van 2024 een pilot uit om ervaring op te doen en in kaart te brengen hoeveel tijd nodig is voor de omzetting.

Tenslotte ontstaat steeds meer druk bij gemeenten om windmolens te plaatsen binnen hun grondgebied. Dit gaat komend jaar mogelijk invloed uitoefenen op de inzet van omgevingsadviseurs, vergunningverleners en vooral geluidsadviseurs in het kader van slagschaduw. De OD Twente gaat in kaart brengen welke invloed dit kan hebben op de inzet, waarbij wordt verwacht dat werkzaamheden al in 2025 beginnen te lopen.

Juridisch

Naast de verwachte toename in het aantal handhavingstrajecten, brengt de Omgevingswet de komende periode verminderde rechtszekerheid met zich mee. Het nieuwe wetgevingssysteem roept veel rechtsvragen op die beantwoord moeten worden in de VTHA-praktijk. De verwachting is dat deze rechtsonzekerheid leidt tot een groter aantal juridische adviezen, maar ook bezwaar- en beroepsprocedures.

5. Ketenpartners

De OD Twente heeft verschillende relevante ketenpartners. De OD Twente wil de komende jaren meer investeren in een meer strategische benadering van ketensamenwerking. Hierbij horen gerichte gezamenlijke acties met gerichte capaciteit, maar ook informatiedeling zal komend jaar verder worden versterkt.

Waterschappen

De noordoostelijke OD's en waterschappen hebben een structurele samenwerkingsovereenkomst. Hierbinnen worden jaarlijks projecten voorbereid en uitgevoerd op thema's die in deze organisaties spelen. De werkzaamheden worden gecombineerd met reguliere werkzaamheden, waardoor eventuele extra tijdsbesteding relatief beperkt is. Voor 2025 zijn de volgende speerpunten bepaald:

1. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS): Doorzetting van het project uit 2024. Vooral gericht op kennisdeling rondom het thema ZZS. Iedere provincie heeft een iets andere aanpak. Bij de kennisdeling wordt gezocht naar synergie tussen de verschillende aanpakken.
2. Bufferstroken/teeltvrije zones: Gezamenlijke controles tussen waterschap en omgevingsdienst.
3. Innovatiemiddag: Alle omgevingsdiensten hebben inmiddels innovatiebudgetten, op basis hiervan worden projecten geïnitieerd. Ook binnen waterschappen staat innovatie op de agenda. Tijdens een themamiddag worden ideeën en best-practices uitgewisseld.
4. Olie- en benzineafscheiders (OBAS): Vervolg op een project uit 2024, waarbij gezamenlijk controles zijn uitgevoerd op vetafscheiders. Vanuit positieve ervaring, wordt daarom nu samengewerkt op OBAS. Hiervoor wordt binnenkort een projectgroep opgericht.

Veiligheidsregio Twente

Met de Veiligheidsregio Twente vindt frequent overleg plaats op meerdere niveaus. Bij VTHA-werkzaamheden met betrekking tot veiligheid wordt advies ingewonnen en waar nodig gezamenlijk opgetrokken. In dit UVP wordt structureel vorm gegeven aan geprioriteerde thema's:

- 1) Omgevingswet: De Veiligheidsregio en OD Twente trekken gezamenlijk op bij de invulling van hun adviserende rol rondom de Omgevingstafel. Afstemming met betrekking tot externe veiligheid wordt vooraf afgestemd voordat een advies wordt afgegeven. In 2025 zal het thema externe veiligheid ook gezamenlijk worden ingebracht in de Omgevingsplannen die de gemeenten zullen vaststellen.
- 2) Toezicht: De Veiligheidsregio en OD Twente gaan ook in 2025 gezamenlijk controles uitvoeren. De OD Twente kan de Veiligheidsregio inschakelen als hun specifieke kennis en advies nodig is.
- 3) Informatie-uitwisseling: De OD Twente en Veiligheidsregio zullen een project uitvoeren om de informatie-uitwisseling te verbeteren. Er is (openbare) informatie bij de OD Twente beschikbaar die de Veiligheidsregio kan helpen haar taken bij repressie en preventie beter uit te voeren.

Ketentoezicht

Het ketentoezicht is door alle Omgevingsdiensten in Gelderland en Overijssel belegd bij de OD Rivierenland. Door de bundeling van capaciteit zijn we in staat om betere analyses van een bepaalde keten te doen. Voor 2025 zijn mestvergisters een speerpunt bij ketentoezicht.

Politie en OM

De OD Twente werkt structureel samen met politie en OM. Dit kan zich uiten in concrete werkzaamheden, waaronder gezamenlijke controles in de regio als onderdeel van de zogenaamde multidisciplinaire integrale controles of 'MIA-acties'.

ODNL

De Omgevingsdienst Twente maakt ook onderdeel uit van Omgevingsdienst Nederland (ODNL). Hierbinnen wordt samengewerkt op tal van onderdelen. In 2025 wordt ODNL versterkt met een landelijke subsidie. Ingezet wordt op uniformering van data en ICT. Verder is het voornemen om te gaan werken met Kennis Informatie Structuren. De bevoegd gezagen worden via de accounthouders op de hoogte gesteld van deze ontwikkelingen.

6. Projecten en diensten

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in alle lopende projecten en diensten waar in 2025 uitvoering aan wordt gegeven door de OD Twente. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen projecten met een duidelijk begin- en eindpunt enerzijds, en doorlopende diensten die ten behoeve van de gehele regio Twente worden uitgevoerd anderzijds. Binnen projecten wordt tevens onderscheid gemaakt tussen regionale projecten en lokale projecten.

De inzet van regionale projecten en diensten wordt op basis van werkelijk geschreven uren toegerekend aan de partners op basis van de vaste verdeelsleutel (percentage inbreng). Extern gefinancierde projecten gaan hierbij niet ten koste van de reguliere capaciteit. Deelnemers kunnen ook capaciteit vrijmaken voor het uitvoeren van lokale projecten. Hiervoor worden geschreven uren direct toegekend aan de desbetreffende partner.

6.1 Twentse Projecten

In 2025 hanteren we een doorontwikkelde aanpak voor projecten. Hieronder worden de belangrijkste regionale projecten benoemd met een korte samenvatting, de wijze van financiering en een inschatting van de benodigde capaciteit (aantal uren). In Bijlage 2 wordt per project dieper ingegaan op de aanleiding, doelstelling(en) en eventuele bijzonderheden van ieder regionaal project.

Code	Project	Doel	Capaciteit (uren)	Financiering	Status/fase
OD1	Omgevingswet	De implementatie van de Omgevingswet is bijna afgerond. In 2025 verwachten we de laatste implementatie uit te voeren.	1500 uur	Verdeelsleutel	Realisatiefase
OD2	Stikstof: Lbv en Lbv+	Projectmanagement rondom de uitvoering van de landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv(+))	500 uur	Verdeelsleutel	Realisatiefase
OD3	Energie en duurzaamheid	Uitvoering van het projectplan energie en duurzaamheid 2022-2026.	n.v.t.	Extern gefinancierd	Realisatiefase
OD4	Innovatie- en ontwikkelagenda	Invulling aan pijler 1 IBP-VTH middels een gerichte agenda voor innovatie en ontwikkeling.	1000 uur	Verdeelsleutel	Initiatiefase
OD5	Project lozen buiten inrichtingen	Het opstarten van een pilot lozen buiten inrichtingen waarin lozingsmeldingen tijdig, correct en integraal worden behandeld en toezicht op deze lozingsmeldingen wordt aangescherpt.	250 uur	Verdeelsleutel	Realisatiefase
OD6	Gedragsturing	Het implementeren van interne en externe gedragsturing als instrument	400 uur	Verdeelsleutel	Initiatiefase

		om gewenst gedrag te stimuleren en ongewenst gedrag te voorkomen. Met ODNL zijn gesprekken gaande om gedragssturing onderdeel uit te laten maken van de kennis infrastructuur (KIS).			
OD7	Project Afvalstromen	Intensiveren toezicht en in kaart brengen afvalstromen bij regionale afvalbedrijven, inclusief naleefgedrag.	500 uur	Verdeelsleutel	Realisatiefase
OD8	Risicogericht werken	Doorontwikkeling en implementatie van zowel de risicoanalyse (RPI), de TVS en een adviesstrategie.	1000 uur	Verdeelsleutel	Realisatiefase
OD9	Ondermijning	Uitvoering weerbaarheidsscan ondermijning in samenwerking met het RIEC.	400 uur	Verdeelsleutel Mogelijk extern budget RIEC	Initiatiefase
OD10	Toekomstvisie 2030 / robuustheid	De ODT werkt aan een nieuwe toekomstvisie 2030.	250 uur	Verdeelsleutel	Initiatiefase
OD11	ZZS	Het thema ZZS staat al jaren op de agenda. Het komend jaar werken we gericht aan een aanpak die is gebaseerd op brancheniveau.	350 uur	Verdeelsleutel	Initiatiefase
OD12	KC 3.0	Als onderdeel van het plan van aanpak rondom robuustheid, voert de OD Twente een nieuwe, integrale scan uit ten aanzien van de nieuwste set kwaliteitscriteria (KC 3.0). Beoordeeld wordt welke onderdelen voldoen en waar verbeteringen noodzakelijk zijn.	n.v.t.	Extern gefinancierd	Initiatiefase
Totaal benodigde capaciteit Twente			6.150 uur		
Totaal benodigde capaciteit Noaberkracht Dinkelland Tubbergen			808 uur		

6.2 Diensten voor de regio Twente

Deze paragraaf heeft een nieuwe naam gekregen, die meer recht doet aan de systematiek van de PDC Omgevingswet. In de voorgaande hoofdstukken zijn alle producten en projecten omschreven. In dit hoofdstuk beschreven we regionale 'diensten' die geleverd worden, voorheen bekend als 'collectieve werkzaamheden'. Deze diensten hebben als kenmerk dat het werkzaamheden betreft waarbij uitwisseling en koppeling van kennis op het VTH domein en ontwikkelingen in het vakgebied betreffen. Ook 'standaard werkzaamheden' met betrekking tot de jaarlijkse cyclus van planning, rapportage en verantwoording vallen hieronder.

Ze verschillen van de projecten omdat het doorlopende werkzaamheden zijn, zonder duidelijk begin- of eindpunt. Sommige van deze werkzaamheden werden de afgelopen jaren als 'project' gekenmerkt, maar bij zowel de OD Twente als bij de deelnemers is behoefte om hier meer onderscheid in te maken. Het is belangrijk om te benadrukken dat de inzet op onderstaande diensten wettelijk verplichte taken zijn, of keuzes die in het bedrijfsplan zijn gemaakt (bijvoorbeeld accountmanager en ketentoezicht).

Deze diensten leiden niet tot een uitbreiding van formatie of kosten. Bij de start van de OD Twente is voor onderstaande diensten formatie in de begroting opgenomen. De uren werden echter verrekend via de kentallen of waren onterecht als project gekenmerkt. Voor transparantie zijn deze diensten daarom nu apart inzichtelijk gemaakt, mede op verzoek van de accounthouders.

Nr.	Dienst	Samenvatting	Capaciteit	Financiering
1	Accountmanagement	De OD Twente heeft twee accountmanagers in dienst. De eerste is verantwoordelijk voor relatiebeheer met de individuele deelnemers. De andere verzorgt het relatiebeheer met alle relevante ketenpartners. Het versterken van strategische ketensamenwerking krijgt komend jaar extra aandacht.	1750 uur	Verdeelsleutel
2	VTHA-beleidscyclus	In samenwerking met haar deelnemers, stelt de OD Twente jaarlijks alle relevante beleidsstukken op aan de onderkant van de regionale beleidscyclus. Hieronder valt dit UVP, monitoringsrapportages en jaarverslagen. Komend jaar zal meer aandacht komen voor de bovenkant van de beleidscyclus, namelijk voorbereidingen rondom de actualisatie van VTH-beleid en het aanscherpen en nader uitwerken van de bijbehorende beleidsdoelen.	1500 uur	Verdeelsleutel
3	Bodembeleid	De bodembeleidsadviseur van de OD Twente is voorzitter van Kennisplatform Bodem Twente en lid van het kernteam Onder Twente. Werkzaamheden zijn onder meer het initiëren en uitvoeren van relevante projecten onder de vlag van dit platform. Daarnaast wordt deelgenomen aan diverse landelijke en provinciale gremia om vanuit Twente mee te praten over beleidsontwikkeling en actuele ontwikkelingen.	1250 uur	Verdeelsleutel

4	Ketentoezicht	Uitvoering van deze taak door Omgevingsdienst Rivierenland.	n.v.t.	Gefinancierd via begroting
5	Omgevingsadviseurs	De Omgevingsadviseurs hebben een rol om verbinding te leggen met de deelnemers. Hiervoor zitten ze fysiek bij de gemeenten en provincie en nemen ze deel aan relevante overleggen. Intern stemmen ze ontwikkelingen af die binnen de regio spelen. De ureninzet is geraamd op ongeveer 4 uur per week per deelnemer.	3000 uur	Verdeelsleutel
6	Planner toezicht	Het plannen van de verschillende controles per bevoegd gezag wordt gedaan door één persoon.	1000 uur	Verdeelsleutel
7	Invoer BIS	De OD Twente voert metadata van bodemonderzoeken die het zelf beoordeeld, in het Bodeminformatie systeem (BIS). Gemeenten kunnen daarnaast als lokaal project ook bodemonderzoeken aanleveren die vanuit bijvoorbeeld bouw aanvragen ingediend worden.	1400 uur	Verdeelsleutel
8	Externe Veiligheid - kennisdeling	Op het gebied van externe veiligheid neemt de OD Twente deel aan landelijke overleggen en netwerken. Deze kennis wordt gedeeld binnen de rest van de organisatie binnen het primair proces. Met name bij vergunningverlening en omgevingsadvies is deze kennis noodzakelijk.	400 uur	Verdeelsleutel
9	Externe Veiligheid - REV	Daarnaast wordt het Register Externe Veiligheid (REV) namens de bevoegd gezagen gevuld door de OD Twente. Deze verplichte taak vereist continu onderhoud vanwege de vele wijzigingen die plaatsvinden.	1400 uur	Verdeelsleutel
Totaal benodigde capaciteit Twente			11.700 uur	
Totaal benodigde capaciteit Noaberkracht Dinkelland Tubbergen			1536 uur	

6.3 Lokale projecten

Project	Opdracht	Capaciteit
Toepassing wet Bibob op de onderdelen Omgevingswet en Milieu	Plan moet nog worden uitgewerkt en vastgesteld	PM
Bestuurlijke aandacht dossiers	Vanwege enkele langlopende handhavingss dossiers extra uren opgenomen voor coördinatie en extra afstemming	250
Totaal benodigde capaciteit		250 uur

7 Afwijkingen en risico's

De gezamenlijke basis voor de opzet van dit programma wordt gevormd door het uniforme VTH-beleid Twente, de vigerende risicoanalyse Twente en de productindeling van de PDC 2024 (Omgevingswet). Vanwege de autonomie van bestuursorganen bij uitvoering van VTHA-taken, is het tot op zekere hoogte mogelijk om van deze gezamenlijke basis gemotiveerd af te wijken. VTHA-taken kunnen lokaal intensiever of juist minder intensief worden uitgevoerd. In dat geval worden in het programma bestuurlijk prioriteiten gesteld. Bij een lager niveau van uitvoering worden de consequenties en risico's van de keuze duidelijk gemotiveerd. Noaberkracht Dinkelland Tubbergen wijkt niet af van de gezamenlijke basis zoals vastgelegd in het uniforme VTH beleid Twente.

Risico's OD Twente

De realisatie van het Twentebrede UVP 2024 kent een aantal risico's. Deze worden hieronder benoemd:

- **Arbeids- inhuurmarkt**
De arbeids- en inhuurmarkt staat al jarenlang onder druk. Er bestaat een kans op onder uitputting.

Bijlage 1: Werkvoorraad Wabo

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A1.01	Vooroverleg	2	11	22
A1.02	Melding Activiteitenbesluit	5	9	45
A1.03	Omgevingsvergunning regulier	16	20	320
A1.04	Omgevingsvergunning uitgebreid	21	45	945
A1.06	(Gedeeltelijk) intrekken omgevingsvergunning			
A1.06.01	(Gedeeltelijk) intrekken omgevingsvergunning regulier	7	10	70
A1.06.02	(Gedeeltelijk) intrekken omgevingsvergunning uitgebreid	4	14	56
A1.08	(Vormvrije) MER beoordeling	35	18	630
A1.09.01	Maatwerkvoorschriften regulier	1	10	10
A1.13	Milieuadvies omgevingsvergunning	18	26	468
Totaal		109		2.566

Bijlage 2: Projecten

OD1	Omgevingswet
Doel	De voorbereiding en implementatie van de nieuwe Omgevingswet per 1 januari 2024.
Beschrijving project	Vanaf 2024 is de Omgevingswet van kracht. De implementatie zal in 2025 doorlopen. Denk aan verfijning van de werkafspraken (zowel intern als regionaal), afmaken van nieuwe sjablonen en het inrichten van processen. Hiertoe behoren ook het gebruik van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), de Samenwerkingsfunctionaliteit (SWF) en het ketenportaal.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- <u>ICT</u>: Optimalisatie DSO en het berichtenverkeer ingeregeld. Kanaalsturing tussen DSO, SWF en het ketenportaal; - <u>Processen</u>: Nieuwe PDC 2024 en zaaktypen gekoppeld in WIKI en zaakstelsel. Inrichting conform nieuwe wettelijke termijnen; - <u>Werkafspraken</u>: Interne werkafspraken worden vastgelegd. Externe afspraken met ketenpartners zijn bekend en worden toegepast; - <u>Opleiden</u>: Medewerkers zijn voldoende opgeleid om te kunnen starten met de nieuwe producten. Dit geldt zowel voor inhoudelijke (wet-technische) kennis als voor kennis van de nieuwe werkwijze; - <u>Milieuleges</u>: Het opstellen van een uniforme paragraaf voor milieuleges, inclusief berekening van kentallen.
Aanvullende informatie	Samen met alle ketenpartners staan we voor een grote uitdaging. Elke organisatie heeft zijn eigen opgaven en voor de meervoudige producten zijn goede ketenafspraken met elkaar van groot belang. Een voorbeeld hiervan is ook de Twente Omgevingstafel.
Initiator(s)	OD Twente.
Betrokken partijen	OD Twente, bevoegd gezag, ketenpartners en wettelijke adviseurs.
Capaciteit (uren)	1500 uur Capaciteit is gereserveerd voor projectleiding. Verder zal het primair proces ook extra uren kwijt zijn bij het inwerken. Dit laatste is niet apart geraamd.
Soort financiering	Verdeelsleutel.
Status/fase project	Realisatiefase.

OD2	Stikstof: Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties
Doel	Communicatie, coördinatie en ondersteuning rondom aanvragen voor de landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv en Lbv+).
Beschrijving project	Na het aflopen van de stoppersregeling, is vanuit de rijksoverheid een nieuwe subsidieregeling gestart voor veehouders die vrijwillig willen stoppen met hun bedrijf of één van de locaties van het bedrijf. Dit is de landelijke beëindigingsregeling voor veehouderijlocaties (Lbv en Lbv+). Dit is gericht op veehouderijlocaties met stikstofneerslag op nabijgelegen Natura-2000 gebieden.

	Inschrijving voor de subsidie is inmiddels gesloten, waarbij in Twente zich 115 agrarische bedrijven hebben aangemeld. Hiervan hebben 72 bedrijven inmiddels een besluit ontvangen van de Rijksdienst voor ondernemend Nederland (RVO), waarvan 65 positief. De verwachting is dat de Lbv en Lbv+ gaan leiden tot een toename (piek) in het aantal verzoeken tot (gedeeltelijke) intrekking van vergunningen. De afhandeling van deze aanvragen loopt ook in 2025 door, evenals bijbehorende vragen van aanvragers en adviesverzoeken van gemeenten rondom het mogelijk aanpassen van omgevingsplannen.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- Verlaging van stikstofuitstoot op omliggende natuur; - Afhandeling intrekkingverzoeken agrarische vergunningen; - Voorbereiding toezicht en handhaving bij de uitvoering; - Borging datakwaliteit omtrent betreffende locaties; - Ondersteuning bij vragen aanvragers; - Ondersteuning gemeenten bij wijzigingen omgevingsplannen.
Aanvullende informatie	Projecturen betreffen enkel de uren gerelateerd aan communicatie, coördinatie en ondersteuning rondom het project. Uren gerelateerd aan het afhandelen van aanvragen tot intrekking (PDC A1.26 en A1.27) lopen separaat via het primaire proces. Dit project kan in 2025 leiden tot een toename van afgehandelde intrekkingaanvragen, evenals een mogelijke toename in bodem-, sloop- en asbestgerelateerde zaken. Hiertegenover staat dat een aantal lopende vergunningszaken voortijdig wordt gesloten.
Initiator(s)	OD Twente.
Betrokken partijen	OD Twente, RVO en bevoegd gezag.
Capaciteit (uren)	500 uur Opstellen van een projectplan en coördinatie rondom de uitvoering. Daarnaast communicatie en voorlichting rondom de nieuwe regeling en het beantwoorden van binnenkomende vragen van aanvragers.
Soort financiering	Verdeelsleutel.
Status/fase project	Realisatiefase.

OD3	Energie en duurzaamheid
Doel	Het ontwikkelen van en volwaardig specialisme energie en duurzaamheid. Hierbij wordt uitvoering gegeven aan het projectplan energie en duurzaamheid 2022-2026.
Beschrijving project	Er zijn de laatste jaren verschillende subsidies verstrekt aan de OD Twente om extra aandacht te schenken aan energie en duurzaamheid. De subsidies zijn gebundeld in één projectplan, met als doel om van het thema een volwaardig specialisme te maken waardoor energie en duurzaamheid op termijn integraal onderdeel uitmaakt van het takenpakket van de OD Twente.
Subdoelen/uit te voeren stappen	Zie projectplan Energie en Duurzaamheid 2023-2026 en Bijlage 3.
Aanvullende informatie	Zie projectplan Energie en Duurzaamheid 2023-2026 en Bijlage 3.
Initiator(s)	OD Twente.

Betrokken partijen	OD Twente, bevoegd gezag en subsidieverstrekkers.
Capaciteit (uren)	Zie projectplan Energie en Duurzaamheid 2023-2026 en Bijlage 3.
Soort financiering	Extern gefinancierd.
Status/fase project	Realisatiefase.

OD4	Innovatie- en ontwikkelagenda
Doel	Het opstellen van een innovatie- en ontwikkelagenda, waarin voor de komende jaren geprioriteerd wordt bepaald op welke thema's, ontwikkelingen en projecten gerichte inzet wordt gepleegd.
Beschrijving project	De OD Twente werkt dit jaar aan een innovatie- en ontwikkelagenda, waarmee geprioriteerd wordt aangegeven welke thema's en onderwerpen de komende jaren door de organisatie worden verkend. Deze agenda wordt begin 2025 gepresenteerd en bestuurlijk vastgesteld. De agenda leidt tot gerichte projecten ten behoeve van onder andere innovatieve hulpmiddelen, datagedreven werken en gedragssturing.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- <u>ICT</u>: Meer gericht focus op datagedreven werken en kennis- en informatieuitwisseling; - <u>Gedragssturing</u>: Deelname landelijke werkgroep, implementatie preventief toezicht en voortzetting en uitbreiding meldingscoach. Overige thema's en projecten worden nader bepaald na oplevering, presentatie en vaststelling van de innovatie- en ontwikkelagenda.
Aanvullende informatie	Vanuit pijler 1 IBP-VTH wordt geëist dat een minimum hoeveelheid van de begroting gericht wordt ingezet op innovatie en ontwikkelingen (1%).
Initiator(s)	Ministerie I&W.
Betrokken partijen	OD Twente en bevoegd gezag.
Capaciteit (uren)	1000 uur.
Soort financiering	Verdeelsleutel.
Status/fase project	Initiatiefase.

OD5	Project lozen buiten inrichtingen
Doel	Het opstarten van een pilot lozen buiten inrichtingen waarin lozingsmeldingen tijdig, correct en integraal worden behandeld en toezicht op deze lozingsmeldingen wordt aangescherpt.
Beschrijving project	Uit landelijke rapporten blijkt dat de waterkwaliteit in Nederland achteruit loopt, waarbij wordt gewaarschuwd voor een 'stikstofcrisis 2.0' voor water. Eén van de risico's hierbij is verspreiding van chemische stoffen in het water als gevolg van lozingen. Des te belangrijker is om lozingsmeldingen tijdig, correct en integraal te behandelen en toezicht hierop aan te scherpen. Dit project kan tevens gezien worden als voorbereiding op de Kaderrichtlijn Water, die verplicht

	overheden per 2027 te voldoen aan aangescherpte normen voor het oppervlaktewater. In 2024 is hiermee een start gemaakt, maar de realisatie zal vooral in 2025 plaatsvinden.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- <u>Processen</u>: Intern worden lozingsmeldingen tijdig, correct en eenduidig afgehandeld. Er wordt tevens actief toezicht gehouden op lozingen, waarmee het tijdig melden en goed naleefgedrag door bedrijven wordt gestimuleerd; - <u>Werkafspraken</u>: Met gemeenten wordt geborgd dat lozingsmeldingen tijdig worden doorgezet. Daarnaast worden lijnen met gemeenten en Waterschappen verkort om tijdige lozingsadviezen te ontvangen; - <u>Opleiding</u>: Bestaande en nieuwe medewerkers worden bekend gemaakt met de nieuwe werkwijze en de relevante wet- en regelgeving.
Aanvullende informatie	Gezien de korte afhandelingstermijnen van de meeste lozingsmeldingen (5 dagen) is het intern en extern inrichten van ICT, processen en werkafspraken tussen de OD Twente en haar (keten)partners van groot belang. Het aanscherpen van toezicht kan daarnaast leiden tot een toename in het aantal lozingsmeldingen en het bijbehorend aantal bodemadviezen en maatwerkvoorschriften, indien van toepassing.
Initiator(s)	OD Twente.
Betrokken partijen	OD Twente, bevoegd gezag en waterschap Vechtstromen.
Capaciteit (uren)	250 uur Capaciteit is gereserveerd voor projectleiding. Verder zal het primair proces ook extra uren kwijt zijn bij het inwerken en mogelijke toename in productie. Dit laatste is niet apart geraamd.
Soort financiering	Verdeelsleutel.
Status/fase project	Realisatiefase.

OD6	Gedragsturing
Doel	Het implementeren van interne en externe gedragsturing als instrument om gewenst gedrag te stimuleren en ongewenst gedrag te voorkomen. Met ODNL zijn gesprekken gaande om gedragsturing onderdeel uit te laten maken van de kennis infrastructuur.
Beschrijving project	De Commissie van Aartsen stelt dat regulier toezicht via periodieke controles lang niet altijd het gewenste effect heeft op naleefgedrag. Eén van de verklaringen hiervoor is dat controles slechts momentopnames zijn, waarbij enkel wordt geconstateerd dat een overtreding gemaakt wordt, maar niet waarom deze overtreding wordt gemaakt. Een onderzoek naar de oorzaken van gedrag biedt kansrijke mogelijkheden om ongewenst gedrag te voorkomen en gewenst gedrag te stimuleren.

Subdoelen/uit te voeren stappen	- Het in kaart brengen van mogelijke gedragssturingsinstrumenten. - Kijken naar de combinatie van branche/themagericht werken en doelgerichte gedragssturingscampagnes. - Gedragssturing structureel implementeren in onze VTH-dienstverlening. - Implementeren van gedragssturing binnen ODNL.
Aanvullende informatie	Dit project zit momenteel in de beginfase. Hierin wordt een uitgebreid plan van aanpak ontwikkeld die in de loop van 2024 zal worden uitgevoerd. Het project zal in deelfases uitgevoerd gaan worden.
Initiator(s)	OD Twente.
Betrokken partijen	OD Twente en ODNL.
Capaciteit (uren)	400 uur.
Soort financiering	Verdeelsleutel.
Status/fase project	Initiatiefase.

OD7	Afvalstromen
Doel	Het intensiveren van toezicht en het in kaart brengen van relevante afvalstromen bij de grotere afvalbedrijven in de regio, inclusief bijbehorend naleefgedrag.
Beschrijving project	Binnen Twente zijn diverse grote afvalbedrijven die afval verzamelen, opslaan, overslaan en verwerken. Er is geconstateerd dat de laatste jaren te weinig toezicht is gehouden op de afvalstromen bij deze bedrijven. Dit leidt tot grote milieurisico's als gevolg van mogelijke illegale handelingen in deze stromen, zoals het mengen of omkatten van afvalstoffen. Daarom wordt toezicht komend jaar projectmatig opgepakt en geïntensifieerd.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- In kaart brengen afvalstromen; - Tegengaan negatieve milieueffecten en ondermijning; - Creëren van level playing field ten opzichte van andere regio's; - Nakomen convenant Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA); - Ontwikkelen expertise en toezichtstrategie voor afvalbedrijven.
Aanvullende informatie	Toezicht op afvalstromen draagt bij aan het onderwerp circulaire economie. Gegevens over afvalketens vanuit dit project kunnen ook bijdragen aan andere projecten gerelateerd aan circulariteit.
Initiator(s)	OD Twente.
Betrokken partijen	OD Twente, politie, ILT, NVWA en bevoegd gezag.
Capaciteit (uren)	500 uur Opstellen van een projectplan en toezichtstrategie. Daarnaast het voorbereiden, uitvoeren en opvolgen van administratieve- en aspectcontroles. Controles vinden plaats bij zowel bedrijven als op transportbewegingen.

Soort financiering	Verdeelsleutel.
Status/fase project	Realisatiefase.

OD8	Risicogericht werken
Doel	De oplevering van ICT-tools met bijbehorende strategieën, die leiden tot een meer dynamische prioritering van zowel toezicht (RPI) als vergunningverlening (TVS).
Beschrijving project	Momenteel wordt risicogericht werken beperkt benaderd met statische controlefrequenties op brancheniveau. De wens om risicogericht werken meer dynamisch en datagedreven te gaan benaderen. Hiervoor wordt data vanuit de bestaande risicotool geïmplementeerd in ons zaakstelsel en gekoppeld aan andere relevante externe datapunten. Dit moet leiden tot een nieuw Risico Prioriterings Instrument (RPI). Daarnaast wordt de Landelijke Vergunningenstrategie doorontwikkeld naar een Twentse Vergunningenstrategie (TVS). Hiermee wordt inzichtelijk gemaakt met welke diepgang aanvragen moeten worden getoetst.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- Risicogericht werken dynamisch vormgeven; - Oplevering en volledig gebruik van zowel de RPI als TVS; - Stimuleren datagedreven werken.
Aanvullende informatie	Op termijn wil de OD Twente ook andere (advies)producten meer risicogericht gaan benaderen, zoals op het gebied van bodem en asbest.
Initiator(s)	OD Twente.
Betrokken partijen	OD Twente en bevoegd gezag.
Capaciteit (uren)	1000 uur.
Soort financiering	Verdeelsleutel.
Status/fase project	Realisatiefase.

OD9	Ondermijning
Doel	Deelname aan een 'weerbaarheidsscan' in samenwerking met het RIEC.
Beschrijving project	Weerbaarheidsscan is reeds uitgevoerd bij Twentse gemeenten en wordt uitgerold naar de OD Twente. Het geeft belangrijk inzicht hoe goed ondermijning is geborgd binnen de eigen organisatie. Met de uitkomsten zou de organisatie hier ook beter op kunnen worden ingericht.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- Afstemmen capaciteit weerbaarheidsscan met RIEC; - Zoeken partij voor uitvoering weerbaarheidsscan; - Uitvoering weerbaarheidsscan; - Afstemming over implementatie eventuele verbeterpunten.
Aanvullende informatie	Weerbaarheidsscan moet nog bestuurlijk worden vastgesteld, waarbij afstemming moet plaatsvinden hoe capaciteit wordt vrijgemaakt.
Initiator(s)	OD Twente en RIEC

Betrokken partijen	OD Twente en RIEC
Capaciteit (uren)	400 uur.
Soort financiering	N.t.b.
Status/fase project	Initiatiefase.

OD10	Toekomstvisie 2030 / robuustheid
Doel	Voldoen aan de robuustheidscriteria en uitwerken aanbevelingen visitatie middels het in samenspraak opstellen van een toekomstvisie.
Beschrijving project	De komende jaren moet de OD Twente verder werken aan haar ontwikkeling. Er is een plan van aanpak door het AB vastgesteld die voorziet in robuustheid per april 2026. Naar aanleiding van de visitatie is vastgesteld dat er behoefte is aan een nieuwe toekomstvisie. Dit traject is in gang gezet en volgens planning wordt deze rond de zomer 2025 vastgesteld.
Subdoelen/uit te voeren stappen	Voor beide trajecten is een apart plan van aanpak bestuurlijk vastgesteld door het AB van de OD Twente.
Aanvullende informatie	Zie AB stukken.
Initiator(s)	OD Twente.
Betrokken partijen	Alle deelnemers, voor de toekomstvisie worden ook ketenpartners en inwoners en bedrijven uit de regio betrokken.
Capaciteit (uren)	250 uur Capaciteit betreft interne uren voor deelname tijdens traject toekomstvisie.
Soort financiering	Externe projectleider wordt uit de reserves van de OD Twente gedekt. Uren voor de robuustheid worden door het ministerie van I&W vergoed.
Status/fase project	Initiatiefase.

OP11	Project Zeer Zorgwekkende Stoffen
Doel	De provincie Overijssel heeft het initiatief genomen om een aanpak op te stellen om het thema Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) op de kaart te zetten. De OD Twente is ook zelf voornemens in 2025 kennis en toezicht op ZZS in Twente te versterken.
Beschrijving project	Het provinciale project zich op het verbreden van kennis en het in kaart brengen van de ZZS stoffen die in Overijssel voorkomen. Dit willen we als OD Twente aanvullen met een uitvoeringsproject waarbij we een aanpak per branche willen ontwikkelen. Hieronder valt het in kaart brengen van ZZS-gebruik en het opstellen van een effectieve toezichtmethodiek in samenwerking met (keten)partners.
Subdoelen/uit te voeren stappen	Zie projectplan provincie Overijssel.

	Daarnaast zal de OD Twente komen met een aanvullend projectplan die zich richt op de uitvoering: - Opzetten kennisbank ZZS voor informatie- en kennisdeling; - ZZS-Inventarisatie Twente; - Inspectiemethodieken en Handhavingskader samenstellen; - Implementatie van ontwikkelde methodieken.
Aanvullende informatie	N.v.t.
Initiator(s)	Provincie Overijssel en OD Twente
Betrokken partijen	OD Twente en bevoegd gezag
Capaciteit (uren)	350 uur Bedoeld voor projectleiding en specifieke werkzaamheden rondom ZZS door medewerkers uit het primair proces.
Soort financiering	Verdeelsleutel. De projecturen worden gedeeltelijk door de provincie bekostigd. De algemene uren vanuit medewerkers uit het primair proces voor het eigen project worden via de verdeelsleutel doorbelast aan de bevoegd gezagen.
Status/fase project	Initiatiefase.

OD12	Kwaliteitscriteria 3.0
Doel	Toetsen of de OD Twente voldoet aan de Kwaliteitscriteria (KC) 3.0
Beschrijving project	Dit project maakt onderdeel uit van het plan van aanpak robuustheid, maar gezien de omvang en importantie als een apart project beschreven. De OD Twente moet inzichtelijk maken in hoeverre ze voldoet aan de KC3.0 en welke stappen nodig zijn om op termijn geheel te voldoen.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- Selecteren uitvoerende partij; - Uitvoeren scan; - Rapportage opstellen; - Verbeterpunten vaststellen.
Aanvullende informatie	De toets zal door een extern bureau worden uitgevoerd. De stap naar de nieuwe KC 3.0 levert nieuwe eisen op, die in het oude systeem niet aangevuld kunnen worden. De insteek is dat de OD Twente het daarna jaarlijks zelf kan monitoren.
Initiator(s)	OD Twente en bevoegd gezag.
Betrokken partijen	OD Twente.
Capaciteit (uren)	Alle uren en kosten die worden gemaakt, worden gedekt door extra budget vanuit het ministerie van I&W.
Soort financiering	Extern gefinancierd.
Status/fase project	Initiatiefase.

Bijlage 3: PVA Energie en Duurzaamheid Twente

Inleiding

De OD Twente voert diverse energie gerelateerde werkzaamheden uit die een belangrijke bijdrage leveren aan de duurzaamheidsambities van de partners en de energietransitie in Oost-Overijssel. De OD Twente voert het toezicht uit op de energiebesparingsplicht en de informatieplicht energiebesparing, beoordeelt energie(besparings-)onderzoeken en zorgt ervoor dat bedrijven beschikken over goede energievoorschriften in vergunningen. De OD Twente heeft zich daarbij ontwikkeld tot een volwaardige uitvoeringsorganisatie op het gebied van energie en duurzaamheid bij bedrijven.

Voor 2025 hebben de gemeenten en het Rijk extra middelen beschikbaar gesteld om deze taken uit te voeren. Het Rijk heeft ook voor de komende jaren middelen toegezegd. Net als in voorgaande jaren zijn deze middelen additioneel. Dat wil zeggen dat deze middelen alleen beschikbaar worden gesteld als de gemeenten zelf ook extra investeren in de energietaken. De gemeenten in Twente hebben voor komend jaar 5.228 uur beschikbaar gesteld voor uitvoering van werkzaamheden op het gebied van energie en duurzaamheid. Tegenover deze middelen is ook budget beschikbaar gesteld vanuit het ministerie Klimaat en Groene groei via SPUK THE. Het gaat om circa 355.000 euro.

Projectplan

Halverwege 2023 zijn de resultaten van het Uitvoeringsplan Energie en Duurzaamheid 2022-2023 geëvalueerd. Daarbij is ook gekeken naar het effect van het project. Uit de evaluatie kwam naar voren dat maar liefst 65 tot 70% van de gecontroleerde bedrijven onvoldoende energiebesparende maatregelen heeft getroffen. Deze bedrijven kunnen niet alleen een substantiële hoeveelheid energie besparen, gemiddeld kan ook de energierekening circa 4.000 euro per jaar omlaag. Omdat we bij alle bedrijven ook na verloop van tijd controleren of de maatregelen getroffen zijn (en zo niet dan zetten we handhavinginstrumenten in), mogen we concluderen dat het project actief bijdraagt aan de klimaatdoelstellingen en het terugdringen van de CO₂-emissie in de regio en daarnaast ook voordelig is voor de gecontroleerde bedrijven zelf.

In 2020 heeft de provincie het energiebeleid laten evalueren door onderzoeksbureau CE Delft. Daaruit kwam de aanbeveling om in de regio meer prioriteit te geven aan 'hardere' instrumenten, zoals handhaving.

Samenvatting energiewerkzaamheden OD Twente

Een belangrijk deel van de landelijke energiebesparing moet worden gerealiseerd binnen de kaders van de milieuwet- en regelgeving. De OD Twente voert in dit kader de volgende werkzaamheden uit:

1. Energietoezicht bij inrichtingen bij energierelevante bedrijven. Deze bedrijven en instellingen zijn verplicht om alle energiebesparende maatregelen te treffen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder.
2. Toezicht op de Informatieplicht energiebesparing. Per 1 juli 2019 hebben veel bedrijven die meer dan 50.000 kWh elektriciteit en/ of 25.000 m³ aardgas gebruiken naast een energiebesparingsplicht ook een informatieplicht. Zij moeten een melding indienen bij RVO, de omgevingsdienst voert toezicht en handhaving uit. Per 1 juli 2023 is de tweede ronde voor het indienen van deze informatieplicht ingegaan. Binnen Twente vallen naar schatting circa 4.000 bedrijven onder de informatieplicht.
3. Toezicht op energiebesparing bij vergunningplichtige bedrijven die vallen onder het gemeentelijke of provinciale gezag.
4. Omgevingsvergunningen milieu moeten actueel worden gehouden. Bij energierelevante inrichtingen dienen eisen opgenomen te worden in relatie tot energie en energiebesparing. De omgevingsdienst actualiseert verouderde vergunningen en voorziet nieuwe vergunningen van adequate energievoorschriften.
5. Diverse overige energie gerelateerde (advies) werkzaamheden voor partners en lokale netwerken.

Voor de uitvoering van deze werkzaamheden heeft de OD Twente een projectteam samengesteld bestaande uit medewerkers van de afdelingen Toezicht, Vergunningen en Advies. Met het team zijn energietaken die de omgevingsdienst uitvoert vastgelegd in producten welke zijn voorzien van standaard tijdsbesteding. Hierdoor kunnen werkzaamheden beter in kaart worden gebracht en wordt communicatie richting de partners

eenvoudiger. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden op het gebied van energie en duurzaamheid voor de gemeenten ligt het zwaartepunt bij het team Toezicht en Handhaving en het team Advies.

Toelichting uit te voeren werkzaamheden

In onderstaande tabel zijn de werkzaamheden weergegeven welke in het projectplan zijn opgenomen.

Werkzaamheden	Omschrijving
Controle informatieplichtig bedrijf	Het gaat hierbij om energierelevante bedrijven die een energieverbruik hebben van meer dan 50.000 kWh of 25.000 m3 aardgas per jaar. Ze blijven onder de grenswaarde van de onderzoeksplicht. Afhankelijk van de branche kan dit zowel om een eenvoudige als complexe controle gaan.
Controle onderzoeksplichtig bedrijf	Dit zijn energierelevante bedrijven die meer energie verbruiken dan de grenswaarde van 10 miljoen kWh of 170.000 m3 aardgas (of een equivalent hiervan). Door een combinatie van de verplichtingen waar deze bedrijven aan moeten voldoen en de aard van de processen die over het algemeen bij deze bedrijven plaatsvinden, zijn dit over het algemeen complexe controles.
Controle EU-ETS bedrijf	Bedrijven die vallen onder het European Emission Trade System (EU-ETS) vallen sinds 1 juli 2023 ook onder de energiebesparingsplicht. Het gaat hierbij om complexe grootverbruikers.
Advies energie en duurzaamheid	Hieronder valt zowel het technisch als algemeen advies. Het technisch advies betekent het meekijken bij complexe controles en hier advies in geven. Daarnaast beoordeeld de technisch adviseur de energiebesparingsonderzoeken die door onderzoeksplichtige- en EU-ETS bedrijven worden aangeleverd. De algemeen energie adviseur ondersteund op onderwerpen zoals circulaire economie, geothermie, biogas, etc.
Projecturen & juridische ondersteuning	Onder deze categorie vallen o.a. een nieuwe post voor uren voor de juridische ondersteuning bij handhaving, zoals dwangsom procedures als bedrijven weigeren energiebesparende maatregelen te treffen. Daarnaast valt hieronder enige administratieve ondersteuning voor het uitvoeren van de energiecontroles.
Projectmanagement	De aansturing van het project zal hoofdzakelijk worden gedaan door de projectleider energie en duurzaamheid.

Samenvatting uitvoering werkzaamheden energie en duurzaamheid 2025

Product	Kental	Aantal	Totaal uren	Kosten
Hercontroles en handavingscontroles	5	128	640	€ 71.034
Energiecontrole informatieplichtige bedrijven	11	150	1650	€ 183.134
Energiecontrole onderzoeksplichtige bedrijven	18	31	558	€ 61.932
Energiecontrole EU-ETS bedrijven	40	2	80	€ 8.879
Advies energie en duurzaamheid	n.v.t.	n.v.t.	1400	€ 155.386
Juridische ondersteuning	n.v.t.	n.v.t.	500	€ 55.495
Projectmanagement	n.v.t.	n.v.t.	400	€ 44.396
Niet voorziene kosten	n.v.t.	n.v.t.	0	€ 0
Totaal			5228	€ 580.256

In de bovenstaande tabel is een indicatie gegeven van de werkzaamheden die zullen worden uitgevoerd met de middelen die de gemeenten beschikbaar hebben gesteld. De verdeling is gebaseerd op de verdeling van werkzaamheden zoals deze ook in 2024 heeft plaatsgevonden. Afrekening zal plaatsvinden op daadwerkelijk gerealiseerde uren. De post advies energie en duurzaamheid zal vooral worden besteed aan technisch advies richting interne medewerkers, bedrijven en partners. Daarnaast zal ook een deel besteed worden aan algemeen advies.

Product	Kental	Aantal	Totaal uren	Kosten
Projectmanagement	n.v.t.	n.v.t.	143	€ 15.872
Opleiding	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	€ 19.346
Juridische ondersteuning	n.v.t.	n.v.t.	351	€ 38.957
Technische ondersteuning	n.v.t.	n.v.t.	259	€ 28.746
Administratieve controle	1	203	571	€ 63.375
Controle informatieplicht	11	85	935	€ 103.776
Controle onderzoeksplicht	18	21	378	€ 41.954
Controle ETS-bedrijf	40	2	80	€ 8.879
Hercontrole informatieplicht	5	60	300	€ 33.297
Hercontrole onderzoeksplicht	7	11	77	€ 8.546
Hercontrole ETS-bedrijf	10	1	10	€ 1.110
Handhaving informatieplicht	6	11	66	€ 7.325
Handhaving onderzoeksplicht	8	3	24	€ 2.664
Handhaving ETS-bedrijf	10	1	10	€ 1.110
Niet voorziene kosten	0	0	0	€ 0
Totaal	n.v.t.	n.v.t.	3204	€ 355.612

In bovenstaande tabel zijn de werkzaamheden weergegeven die in het kader van de SPUK THE zullen worden uitgevoerd binnen de regio Twente.

De resultaten behaalt binnen de SPUK THE zullen apart inzichtelijk worden gemaakt. Dit is ook nodig voor de monitoringsverplichtingen die gelden vanuit de SPUK THE. De getallen van deze tabel zijn **indicatief** en kunnen nog naar boven of onderen worden bijgesteld. Dit is afhankelijk van hoeveel budget er nog overblijft van de middelen uit 2024. Bovenstaande inschatting is gedaan op basis van ervaringscijfers uit de voorgaande jaren.

BRANDWEER TWENTE

Aan Twentse Gemeenten
Van Sector Brandveiligheid, Brandweer Twente
Datum 31-10-2024
Onderwerp Input Programma Uitvoering & Handhaving 2025

Input Programma Uitvoering & Handhaving 2025

BESTEMMEN-VERGUNNEN-TOEZICHT-HANDHAVEN

Met de regionalisering van Brandweer Twente per 1 januari 2013 is besloten dat Brandweer Twente de taakuitvoering op het gebied van advisering en toezicht brandveiligheid uitvoert. De gemeente is als bevoegd gezag (eind)verantwoordelijk voor deze taak en de daaruit voortvloeiende bestuursrechtelijke handhaving (juridische procedure). De taken worden uitgevoerd vanuit de volgende missie:

*Brandweer Twente werkt samen aan een duurzame, veilige en gezonde fysieke leefomgeving.
Dit doen we door het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crisis.*

Doelen

We maken onderscheid tussen doelen op reguliere werkzaamheden (waar werken we aan met onze wettelijke taken) en focuspunten (waar gaan we een stapje extra doen).

DOELEN OP REGULIERE WERKZAAMHEDEN

Onderstaand is een overzicht weergegeven van de doelen op reguliere werkzaamheden zoals benoemd in het Beleidsplan VRT (2019-2024).

Thema	Hoofddoel
1. Persoonlijke veiligheid	Het beperken van de kans op slachtoffers in de (bebouwde) leefomgeving en bij evenementen.
2. Veilige en effectieve hulpverlening	De omgeving is zo ingericht dat de bereikbaarheid voor hulpdiensten is gewaarborgd. Daarnaast zijn de bluswatervoorzieningen afgestemd op de risico's van gebieden en objecten zodat een snelle inzet mogelijk is. Hierbij is ingezet op het zoveel mogelijk beperken van risico's t.b.v. veilig (repressief) optreden door de hulpdiensten.
3. Maatschappelijke impact en continuïteit	Het voorkomen van (langdurige) maatschappelijk impact van incidenten op de continuïteit van de samenleving (zoals het uitvallen van vitale infrastructuur).
4. Bescherming milieu, gebouw en inventaris	Voorkomen van grote branduitbreiding, milieuschade, verstoring van openbare orde en aanspraak op inzet brandweer.
5. Samenwerken met bevoegd gezag en ketenpartners	Een betrouwbare en deskundige partner zijn om zo een integrale afweging mogelijk te maken en gezamenlijke belangen te benutten.

DAADKRACHTIG DESKUNDIG BEHULPZAAM
Brandweer Twente is onderdeel van Veiligheidsregio Twente



FOCUSPUNTEN

Onderstaand is een overzicht weergegeven van de focuspunten in 2025.

Focuspunt	Probleemstelling
1. Energietransitie	Door de schaarste van fossiele energiebronnen, toenemende milieubelasting en de gevolgen daarvan voor het klimaat zitten we in een transitie naar hernieuwbare, schone energiebronnen. Deze nieuwe energie wordt meestal decentraal opgewekt. Tegelijk werken we aan een circulaire economie om zo duurzaam mogelijk om te gaan met de grondstoffen die de aarde ons biedt. Dat alles vraagt om grootschalige aanpassingen aan onze bestaande energie-infrastructuur. Alternatieve technologieën en innovatieve toepassingen creëren nieuwe, nog onbekende risico's. Vaak wordt in de praktijk pas ontdekt hoe groot ze zijn. Veiligheid staat hierbij niet altijd bovenaan en er zijn vaak geen wettelijke kaders. Kennis over risico's, impact en veiligheid van de energietransitie is bovendien versnipperd. Speerpunten binnen de energietransitie zijn: 1. EOS 2. Duurzaam bouwen 3. Waterstof
2. Alternatieve bouwmethoden en isolatiematerialen (Bio-based)	Klimaatverandering en zorg voor het milieu spelen een steeds grotere rol in de bouwwijzen en de bouwmaterialen die in Nederland toegepast worden. Hoewel nieuwe en innovatieve bouwmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het BBL, betekent dit nog niet noodzakelijkerwijze dat toepassing van innovatieve materialen en methodes ook een brandveilig gebouw oplevert. Over de wijze waarop nieuwe en innovatieve materialen zich precies zullen gedragen wanneer ze bij brand betrokken raken en hoe de brandweer dan moet optreden is nog veel onbekend.
3. Centrumgebieden	Centrumgebieden kenmerken zich vaak door een diversiteit van gecombineerde functies, zoals wonen boven winkels en horeca. Daarnaast vinden binnen dergelijke dicht bebouwde gebieden (meerdere) evenementen plaats. De historische panden zijn vaak aaneengesloten en door de jaren heen verbouwd op basis van wetgeving waarbij brandpreventieve voorzieningen nog niet geborgd waren waardoor een brand mogelijk kan uitbreiden over meer dan één pand. Straten zijn nauw en daarmee moeilijk bereikbaar voor de hulpverleners. Tevens is de bluswaterbehoefte groter dan in een reguliere woonwijk. Panden zijn aaneengesloten, waardoor slechts vanaf één zijde een beeld kan worden gevormd van het incident, dat ook slechts vanaf één zijde bestreden kan worden.
4. Risicogericht werken	De Omgevingswet vraagt veiligheidsregio's een risicogerichte werkmethode te hanteren, waarbij een integrale benadering van risico's vanuit verschillende vakgebieden centraal staat. Dit is essentieel voor het waarborgen van een veilige fysieke leefomgeving, waarbij samenwerking met diverse overheidsinstanties en ketenpartners belangrijk is voor het tijdig identificeren en beheersen van risico's. Dit vraagt om een bredere kijk op complexe veiligheidsvraagstukken en het vermogen om creatief mee te denken over oplossingen, aangezien wet- en regelgeving soms onvoldoende toereikend zijn om de beoogde veiligheidsdoelen volledig te waarborgen.

Programma Uitvoering (Bestemmen & Vergunnen)

Hieronder staat het Programma Uitvoering omschreven. Deze geeft inzicht in de werkzaamheden in de keten van bestemmen en vergunnen. In het Beleidsplan VRT en het Regionaal kader evenementenveiligheid VRT is door middel van een risicoprofiel de prioriteit voor de werkzaamheden bepaald. De doelen reflecteren deze prioriteit.

VEILIG BOUWEN & BRANDVEILIG GEBRUIK:

SAMEN MET DE TWENTSE GEMEENTEN EN KETENPARTNERS ADVISEREN WE OP HET GEBIED VAN FYSIEKE VEILIGHEID IN DE BEBOUWDE OMGEVING. ZO LEVEREN WE EEN RELEVANTE BIJDRAGE AAN EEN VEILIGER TWENTE, MET BETERE NALEIVING EN MEER BRANDVEILIG GEDRAG. DIT DOEN WE DOOR:

- Risicogericht te adviseren op basis van heldere doelstellingen.
- Te denken in kansen in plaats van bedreigingen.
- Te sturen op risico's en te anticiperen op onzekerheden.
- Op de hoogte zijn en blijven van actuele ontwikkelingen en leren van incidenten.

	Werkzaamheden	Doel
1.	Advisering in het kader van de omgevingsactiviteit 'Bouwen' en 'Brandveilig gebruik'	Alle hoofddoelen
2.	Alternatieve bouwmethoden en isolatiematerialen (bio-based) Opnemen van nadere voorwaarden voor zo ver de regelgeving niet dekkend of niet voorhanden is. Organiseren en bijwonen kennissessies met marktpartijen	Alle hoofddoelen
3.	Verificatie brandmeldingen Aandacht voor het verificatiebeleid OMS bij advisering over (nieuwe) brandmeldinstallaties om te komen tot enkel geverifieerde brandmeldingen. Dit om passende brandweezorg te kunnen leveren en onnodige inzet van brandweer te voorkomen.	Veilige en effectieve hulpverlening

EVENEMENTEN:

SAMEN MET DE TWENTSE GEMEENTEN, ONZE KETENPARTNERS EN ORGANISATOREN VAN EVENEMENTEN ADVISEREN WE OVER DE (BRAND)VEILIGHEID BIJ EVENEMENTEN. DIT DOEN WE OM ZO AANTREKKELIJKE EN (BRAND)VEILIGE EVENEMENTEN PLAATS TE KUNNEN LATEN VINDEN. DIT DOEN WE DOOR:

- Ervoor te zorgen dat de organisatie van een evenement bekend is met de risico's en weet hoe te handelen wanneer het mis gaat.
- Op de hoogte zijn en blijven van actuele ontwikkelingen en leren van incidenten.

	Werkzaamheden	Doel
1.	Advisering in het kader van evenementen	Alle hoofddoelen
2.	Bereikbaarheid centrumgebieden bij evenementen Extra aandacht door multidisciplinair een aantal centrumgebieden te analyseren om tot heldere afspraken te komen voor het borgen van bereikbaarheid, eventueel ondersteund door kaartmateriaal	Veilige en effectieve hulpverlening
3.	Proces evenementenvergunning in combinatie met de melding Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL) verbeteren In gesprek met de gemeente onderzoeken hoe dit proces verbeterd kan worden, zodat aanvragen meer geïntegreerd en gestroomlijnd kunnen worden behandeld om meer op maat en integraal advies te leveren.	Samenwerken met bevoegd gezag en ketenpartners

RUIMTELIJKE VEILIGHEID:

SAMEN MET DE TWENTSE GEMEENTEN EN ONZE KETENPARTNERS ADVISEREN WE OVER FYSIEKE EN EXTERNE VEILIGHEID. DIT DOEN WE IN ALLE STADIA VAN RUIMTELIJKE PROCESSEN. DAARMEE ZIJN FYSIEKE (EN EXTERNE) VEILIGHEID ONDERDEEL VAN DE KWALITEIT VAN DE LEEFOMGEVING IN TWENTE. DIT DOEN WE DOOR:

- We geven de leefomgeving vorm volgens de ontwerpprincipes voor veiligheid. Dit betekent dat we de kans op incidenten verkleinen of de effecten van incidenten beperken.
- Inwoners van Twente te informeren over de risico's en hen te leren hoe zij moeten handelen.

	Werzaamheden	Doel
1.	Advisering in het kader van de omgevingsactiviteit 'Omgevingsplan' en 'Omgevingsvisie'	Alle hoofddoelen
2.	EOS Aandacht voor de plaatsing van Energie Opslag Systemen (EOS) met name ten aanzien van de bereikbaarheid en bluswatervoorziening.	Veilige en effectieve hulpverlening Maatschappelijke impact en continuïteit
3.	Propaantanks Aandacht voor de toename van propaantanks in de bebouwde omgeving ten gevolge van de energietransitie.	Maatschappelijke impact en continuïteit Bescherming milieu, gebouw en inventaris
4.	Aandachtsgebieden Gemeenten informeren en adviseren over de risico's van het plaatsen van (zeer) kwetsbare gebouwen binnen aandachtsgebieden.	Persoonlijke Veiligheid Bescherming milieu, gebouw en inventaris



Programma Handhaving (Toezicht & Handhaving)

Hieronder staat het Programma Handhaving omschreven. Deze geeft inzicht in de werkzaamheden in de keten van toezicht en handhaving. In het Beleidsplan VRT (2019-2024), het Regionaal kader evenementenveiligheid VRT en het 'Risico Afwegingsmodel Toezicht Brandveiligheid' (RAT) is door middel van een risicoprofiel de prioriteit voor de werkzaamheden bepaald. De doelen reflecteren deze prioriteit.

BOUWEN & BRANDVEILIG GEBRUIK:

SAMEN MET DE TWENTSE GEMEENTEN EN KETENPARTNERS HOUDEN WE TOEZICHT OP HET GEBIED VAN FYSIEKE VEILIGHEID IN DE BEBOUWDE OMGEVING. ZO LEVEREN WE EEN RELEVANTE BIJDRAGE AAN EEN VEILIGER TWENTE, MET BETERE NALEVERING EN MEER BRANDVEILIG GEDRAG. DIT DOEN WE DOOR:

- Te sturen op risico's en te anticiperen op onzekerheden.
- Te denken in kansen in plaats van bedreigingen.
- Risicogericht te adviseren op basis van heldere doelstellingen.
- Op de hoogte zijn en blijven van actuele ontwikkelingen en leren van incidenten.

	Werkzaamheden	Doel
1.	Toezicht in het kader van de omgevingsactiviteit 'Brandveilig gebruik' conform bijgevoegde objectenlijst.	Alle hoofddoelen
2.	Toezicht in centrumgebieden Gecombineerde Winkelfuncties / bijeenkomstgebouwen / kamerverhuurgebouwen in dichtbebouwde kernen.	Persoonlijke veiligheid Veilige en effectieve hulpverlening

EVENEMENTEN:

SAMEN MET DE TWENTSE GEMEENTEN, ONZE KETENPARTNERS EN ORGANISATOREN VAN EVENEMENTEN HOUDEN WE TOEZICHT BIJ EVENEMENTEN. DIT DOEN WE OM ZO AANTREKKELIJKE EN (BRAND)VEILIGE EVENEMENTEN PLAATS TE KUNNEN LATEN VINDEN, DIT DOEN WE DOOR:

- Ervoor te zorgen dat de organisatie van een evenement bekend is met de risico's en weet hoe te handelen wanneer het mis gaat.
- Op de hoogte zijn en blijven van actuele ontwikkelingen en leren van incidenten.

	Werkzaamheden	Doel
1.	Toezicht in het kader van evenementen. Integrale controle binnen- en buitenactiviteiten op basis van een integraal en volledig advies.	Alle hoofddoelen

BRANDWEER TWENTE

Aan Noaberkracht
Van Sector Brandveiligheid, Brandweer Twente
Datum 31-10-2024
Onderwerp Voorlopige input jaarverslag 2024

Voorlopige input VTH jaarverslag 2024 Noaberkracht

Met de regionalisering van Brandweer Twente per 1 januari 2013 is besloten dat Brandweer Twente de taakuitvoering op het gebied van advisering en toezicht brandveiligheid uitvoert. De gemeente is als bevoegd gezag (eind)verantwoordelijk voor deze taak en de daaruit voortvloeiende bestuursrechtelijke handhaving (juridische procedure). De taken worden uitgevoerd vanuit de volgende kernwaarde:

Brandweer Twente werkt samen aan een duurzaam veilige en gezonde leefomgeving vanuit het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crisis. Dit doen we informatiegestuurd en risicogericht.

De periode van verslaglegging van Noaberkracht wijkt af van die van Brandweer Twente. Middels deze memo informeren wij u welke werkzaamheden er door Brandweer Twente op het gebied van toezicht op brandveiligheid zijn verricht in de periode 1 oktober 2023 t/m 30 september 2024. Het definitieve jaarverslag volgt begin 2025 (uiterlijk voor 1 februari 2025).

MEMO

Resultaten Toezicht 2024

Controles Brandveilig gebruik Dinkelland

Thema	Prognose 2024	Gerealiseerd	Naleefgedrag
Logies	4	4	71%
Onderwijs en KDV	3	3	71%
Zorg	13	10	39%
Kamerverhuur	1	1	-
Publieke gebouwen	6	3	67%
Totaal	27	21	

Controles overig Dinkelland

Soort	Gerealiseerd
Realisatie	1
Evenementen	4
Adhoc	-
Integraal (MIA)	-

Controles Brandveilig gebruik Tubbergen

Thema	Prognose 2024	Gerealiseerd	Naleefgedrag
Logies	6	5	56%
Onderwijs en KDV	10	10	91%
Zorg	1	3	67%
Kamerverhuur	-	-	
Publieke gebouwen	1	-	
Totaal	18	18	

DAADKRACHTIG DESKUNDIG BEHULPZAAM
Brandweer Twente is onderdeel van Veiligheidsregio Twente



Controles overig Tubbergen

Soort	Gerealiseerd
Realisatie	3
Evenementen	2
Adhoc	-
Integraal (MIA)	-

Voorlopige conclusies resultaten toezicht

De planning van de Gemeente Dinkelland voor 2023 bestond uit **27** te controleren objecten. De periode waarin deze controles uitgevoerd zijn liep van 1 oktober 2022 tot en met 30 september 2023. In totaal zijn er in deze periode **21** objecten gecontroleerd.

De planning van de Gemeente Tubbergen voor 2023 bestond uit **18** te controleren objecten. De periode waarin deze controles uitgevoerd zijn liep van 1 oktober 2022 tot en met 30 september 2023. In totaal zijn er in deze periode **18** objecten gecontroleerd.

De verschil tussen het aantal geprognostiseerde en gerealiseerde controles is deels te danken aan een betere registratie en afstemming van informatiesystemen. Hierdoor hebben we een actueler beeld en zijn nieuwe objecten direct meegenomen in de controlecyclus. Daarnaast is wonen met zorg sinds 1 januari 2024 gebruiksmeldingsplichtig. Hierdoor zijn er 'nieuwe' locaties toegevoegd welke voorheen nog niet bekend waren.



BIJLAGE 6: JAARPLANNING ACTIES TER VERBETERING VAN MONITORING

