

Aan de gemeenteraad van Tubbergen

Zaaknummer
466372

Bijlagen
2

Onderwerp
Datum collegevergadering: 16 september 2022, raadsbrief 2022 nr 80

Verzenddatum
20 september 2022

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat deze brief?

In onze collegevergadering hebben wij gesproken over de ondertekening van de "Kaderovereenkomst AZC Albergen, gemeente Tubbergen" en de vervolgstappen die genomen moeten worden om een asielzoekerscentrum (AZC) in Albergen te realiseren.

Ons besluit

In onze vergadering hebben we besloten om kennis te nemen van de "Kaderovereenkomst AZC Albergen, gemeente Tubbergen" (bijlage 1) en de burgemeester daartoe volmacht te geven om deze namens het college te ondertekenen. Daarnaast hebben we kennisgenomen van de te zetten vervolgstappen.

Toelichting

De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid heeft de gemeente op 16 augustus jl. geïnformeerd over de komst van een Asielzoekerscentrum (AZC) in Albergen.

In onze raadsbrief nr. 49 van 21 augustus 2022 hebben wij u geïnformeerd over de stappen tot dan toe. Op 23 augustus heeft de openbare raadsvergadering in aanwezigheid van de staatssecretaris plaatsgevonden, waarbij verschillende sprekers hun bezwaren en vragen hebben toegelicht. Op 29 augustus hebben we van de aanwonende kerngroep input meegekregen over wensen en eisen. Deze wensen betroffen onder meer het aantal asielzoekers, de samenstelling van de groep, bebouwing van de buitenruimte, een humane opvang, de termijn van huisvesting en de veiligheid. Op 30 augustus heeft de gemeenteraad het college middels een motie kaders meegegeven (bijlage 2) om in het bestuurlijk overleg met de staatssecretaris en het COA in te brengen. Op 29 augustus heeft uw raad een voorbereidingsbesluit Gravendijk 6 Albergen genomen met als doel de gemeente zelf weer in de regiepositie te brengen. Het bestuurlijk overleg met de staatssecretaris heeft op 31 augustus jl. plaatsgevonden en heeft geleid tot overeenstemming over de kaders voor een AZC aan de Gravendijk in Albergen op. Wij hebben op 2 september ingestemd met de kaders en hebben u daarover ook reeds met een raadsbrief, inclusief bijlage met de genoemde kaders, geïnformeerd. Hiermee heeft de gemeente haar regiepositie terug. Naar aanleiding van de reacties van inwoners is nogmaals gesproken met het Rijk over een eventuele einddatum. Dat heeft niet geleid tot een wijziging.

Vervolg

Nu de kaders overeengekomen zijn, dienen de volgende stappen genomen te worden.

1. Vergunningaanvragen; het COA dient de vergunningen in bij de gemeente (en niet meer zoals oorspronkelijk bij het Rijk)
2. Bestuursovereenkomst Gemeente – COA;
3. Inrichten van een begeleidingsgroep met inwoners en aanwonenden

1. De vergunningaanvragen

Het COA is voornemens om de vergunningaanvraag "afwijkend gebruik" 19 september in te dienen. De gemeente is gehouden deze aanvraag in behandeling te nemen als deze ontvankelijk is. Echter, zolang het voorbereidingsbesluit op de locatie van toepassing is, kan de gemeente de vergunning 'afwijkend gebruik' niet afgeven. Zodra uw raad het voorbereidingsbesluit intrekt kan het vergunningsproces worden afgerond met een besluit. Daarna zal het COA een omgevingsvergunning aanvragen voor een verbouwing. Daartoe dient het COA eerst zelf (ver)bouwplannen te maken. Tegen beide vergunningen is bezwaar mogelijk conform de geldende procedures.

2. De bestuursovereenkomst

In alle gevallen sluit het COA met de betreffende gemeente waar een AZC komt een bestuursovereenkomst. Deze overeenkomst gaat over afspraken die nodig zijn voor het in gebruik nemen van de opvanglocatie. In de bijeenkomst van 31 augustus met het Rijk, COA en gemeente zijn de kaders gesteld voor deze afspraken. De bestuursovereenkomst wordt gesloten voor een periode van 5 jaar, waarna gemeente en COA om tafel gaan om de overeenkomst te evalueren en eventueel aan te passen. Om tot een bestuursovereenkomst te komen wordt de input van de begeleidingsgroep (zie 3) meegenomen. De bestuursovereenkomst wordt voorgelegd voor wensen en bedenkingen aan de raad. Daarna neemt het college een definitief besluit.

3. De begeleidingsgroep

Het inrichten van een begeleidingsgroep. In de kaders en de overeenkomst met het Rijk wordt de betrokkenheid van inwoners, gemeente, aanwonenden, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties op verschillende plekken genoemd. De begeleidingsgroep adviseert over zaken als veiligheid, evaluatie, bijsturing, melding, klachtenprocedures en escalatiemodellen. Maar ook adviseert de begeleidingsgroep over programma's om bewoners, waar mogelijk samen met inwoners, op maatschappelijk nuttige wijze te betrekken bij en in te zetten voor sociale en werkgelegenheidsprojecten. Daarnaast ontwikkelt COA samen met omwonenden, inwoners van Albergen en uit de gemeente en vluchtelingen een ontmoetings- en activiteitenplan dat past bij deze locatie. Afspraken over ondersteuning en eventuele financiering van de inzet van vrijwilligers kan in dit plan worden meegenomen. Wij stellen ons ook voor dat het lokale en regionale bedrijfsleven, primair in de directe omgeving van de locatie, zo veel mogelijk ingezet wordt in het kader van de inrichting en exploitatie van de locatie; ook hier kan de begeleidingsgroep adviezen geven. En tot slot dienen samen met de gemeente en haar inwoners en de omwonenden een communicatieplan gemaakt te worden. We starten zo spoedig mogelijk met het inrichten van de begeleidingsgroep en doen daarbij een beroep op inwoners van onze gemeente.

Uitzonderlijke situatie.

We erkennen dat de start van een asielzoekerscentrum in de gemeente Tubbergen benoemd kan worden als een 'valse start'. Nu de kaders gesteld zijn gaan we door en vertrouwen we op de (veer)kracht van onze samenleving. Samen met inwoners proberen we het AZC zo humaan mogelijk te realiseren, zodat zowel inwoners, als statushouders en asielzoekers hun toekomst zo goed mogelijk vorm kunnen geven.

Waarom deze raadsbrief?

In artikel 169, tweede lid, van de Gemeentewet staat dat wij de raad alle inlichtingen verschaffen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Wij meenden er daarom goed aan te doen u van ons besluit op de hoogte te stellen. Wij stellen u voor deze raadsbrief voor kennisgeving aan te nemen.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de raadsgriffier. Deze zal uw vragen aan ons college kenbaar maken. De griffier is te bereiken via telefoonnummer (0546) 62 80 00 of e-mailadres gemeente@tubbergen.nl

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris



Ing. J.L.M.Scholten

de waarnemend burgemeester



J.H.M. Hermans-Vloedveld

Kaderovereenkomst AZC Albergen, gemeente Tubbergen

- I. Het Rijk, vertegenwoordigd door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, de heer E. van der Burg

Hierna te noemen "het Rijk"

- II. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, vertegenwoordigd door het lid van het bestuur, J. Kapteijns; en

- III. De gemeente Tubbergen, vertegenwoordigd door haar burgemeester mevrouw drs. Ing. W.A.M. Haverkamp – Wenker

Hierna te noemen "de gemeente"

Het Rijk en de gemeente overwegen het volgende:

- dat er de afgelopen periode intensief contact is geweest tussen het Rijk en de gemeente Tubbergen over de vestiging van een Asielzoekerscentrum (AZC) in Albergen;
- dat dit contact en het daaruit voortvloeiende overleg heeft geleid tot een aantal afspraken;
- dat het Rijk en de gemeente het wenselijk achten om deze afspraken te verwoorden in een aantal kaders verwoord in deze overeenkomst;
- dat het Rijk en de gemeente door middel van de ondertekening van dit document onderstaande kaders bevestigen.

Kaders voor de opvang van asielzoekers / statushouders in de AZC locatie in Albergen, gemeente Tubbergen.

Het college hanteert het uitgangspunt dat opvang humaan en proportioneel moet zijn.

- Het bieden van een correcte en stabiele leefsituatie en veilige leefomgeving is de basis voor het functioneren van ons opvangcentrum. Daarbij houden wij oog voor de verhoudingen in aantallen inwoners en ontheemden. Wij stimuleren groepsactiviteiten en bewonersparticipatie. Goedlopende groepen en bewonerssamenstellingen bevorderen het individuele welzijn en creëren rust en veiligheid. Wij vinden toegang tot (psychische) zorg, recreatieve en culturele activiteiten, onderwijs, etc. belangrijk.
- Een goed contact met de omgeving en inwoners van Tubbergen en de kern Albergen is voor ons een prioriteit. We zien een goede en positieve wisselwerking tussen de Tubbergse samenleving en de bewoners van het azc als randvoorwaarde voor een succes. De bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties moeten betrokken worden en hun wensen kenbaar kunnen maken.

Aantallen en samenstelling

- In het bestaande gebouw worden maximaal 150 bewoners geplaatst. Alternatieve huisvesting op het buitenterrein wordt uitgesloten.
- Onder de inwoners zijn tussen de 40 en 50 vergunninghouders. Uitgangspunt hierbij is dat de statushouders die zijn gekoppeld aan de gemeente Tubbergen hier deel van uitmaken en dat zij uitstromen naar huizen in de gemeente zodra dat mogelijk is. Dit kunnen gezinnen zijn, maar ook alleenstaanden (mannen en vrouwen).
- Naast de vergunninghouders zijn de overige bedden beschikbaar voor asielzoekers. Het COA spant zich in voor een evenwichtige samenstelling van de totale groep voor wat betreft de gezinssituatie, herkomst, geslacht en leeftijd.

Veiligheid

- In samenwerking met de gemeente en inwoners wordt door COA een veiligheidsplan opgesteld, waarin afspraken over gewenste maatregelen rond de locatie worden vastgelegd en geborgd. Om opvanglocaties veilig en leefbaar te houden, hanteert het COA huisregels die asielzoekers in alle azc's moeten naleven. Laten zij hun medebewoners of COA-medewerkers niet in hun waarde of overtreden ze op een andere manier de huisregels, dan treft het COA maatregelen. Als nodig dan kan daarbij worden overgegaan tot uitplaatsing naar een andere locatie in een time-out of in een Handhavings- en Toezichts Locatie.
- Het handhaven van de veiligheid binnen de opvanglocatie valt in eerste instantie onder de verantwoordelijkheid van het COA. Regulier overleg met de Driehoek is onderdeel van het Veiligheidsplan. Indien incidenten binnen de opvanglocaties gevolgen kunnen hebben voor de openbare orde wordt door het COA de politie geïnformeerd en kan indien nodig de burgemeester optreden.

Overige voorzieningen

- Het ondersteunen van de omgeving van de locatie door middel van contact en het inrichten van een begeleidingsgroep (projectleider) met deelname van het COA, en afgevaardigden van de gemeente, bewoners, aanwonenden en dorpsraad. In de begeleidingsgroep worden afspraken gemaakt over evaluatie, bijsturing, melding, klachtenprocedures en escalatiemodellen.
- Het COA biedt meer dan alleen onderdak. Het COA begeleidt asielzoekers bij het vormgeven van hun toekomst in Nederland, het land van herkomst of een ander land. In elk azc worden programma's aangeboden en voeren COA-medewerkers gesprekken met asielzoekers over het leven in en rond het azc en over hun toekomst. Zo versterken asielzoekers vaardigheden die ze nodig hebben om regie te houden op hun eigen leven.
- In afstemming met de gemeente wordt een programma opgezet om bewoners, waar mogelijk samen met inwoners, op maatschappelijk nuttige wijze te betrekken bij en in te zetten voor sociale en werkgelegenheidsprojecten. Geschikte voorzieningen en vervoer voor deze maatschappelijke activiteiten vanuit dit programma en vanuit het COA, waar onder andere les- en recreatieruimte voor nodig zijn, wordt in samenwerking met de gemeente onderzocht.
- Alle kinderen in Nederland hebben recht op onderwijs. Ook kinderen van asielzoekers gaan zo snel mogelijk naar school. In ieder geval binnen 3 maanden nadat ze in Nederland zijn aangekomen. De gemeente zorgt voor het onderwijs aan leerplichtige kinderen. Het COA werkt nauw samen met gemeenten en scholen. De gemeente kan voor de huisvestingskosten van het basisonderwijs aan asielzoekerskinderen een beroep doen op de Regeling onderwijshuisvestingsbudgetten asielzoekers (OHBA-regeling). Het COA voert deze regeling uit.
- Samen met omwonenden, inwoners van Albergen en uit de gemeente en vluchtelingen een ontmoetings- en activiteitenplan te ontwikkelen dat past bij deze locatie. Uniek in Nederland. Afspraken over ondersteuning en eventuele financiering van de inzet van vrijwilligers kan in dit plan worden meegenomen.
- Er wordt frequent gecommuniceerd met en informatie over de locatie gestuurd naar de (buurt)bewoners.

- Het lokale en regionale bedrijfsleven, primair in de directe omgeving van de locatie, zo veel mogelijk in te zetten respectievelijk te benutten voor inkopen en investeringen in het kader van de inrichting en exploitatie van de opvang. Dit binnen de kaders van de inkoopregels van de overheid.
- Versterking waar nodig van de maatschappelijke partners, politie, handhaving en medische zorg.
- Een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt.

Duur

- De Opvanglocatie Albergen zal samenwerken met het AZC in Almelo. De behoefte aan opvangplekken kan fluctueren. Mochten het aantal asielzoekers zodanig dalen en wordt voorzien dat gedurende langere periode opvang in Albergen niet noodzakelijk is, zal het COA als eerste in overleg treden met de gemeente over de toekomst van het pand.

De verdere uitwerking van de hiervoor omschreven kaders wordt overgedragen aan de gemeente en het COA. Daartoe wordt een bestuursovereenkomst gesloten tussen de gemeente en het COA. Voorts zal het COA de vergunningsaanvraag op uiterlijk op 19 september bij de gemeente indienen. De gemeente neemt deze, op voorwaarde dat de aanvraag ontvankelijk is, in behandeling en zal daar uiterlijk op 16 oktober op beslissen. De eerste bewoners van het AZC kunnen dan, indien geen bezwaren zijn ingediend waardoor van rechtswege uitstel ontstaat, vanaf 17 oktober worden gehuisvest.

Datum: 13 september 2022

E. van der Burg
 Staatsecretaris van
 Justitie en Veiligheid

Drs J. Kapteijns
 Lid van het bestuur
 COA

W.A.M. Haverkamp
 Burgemeester van de
 gemeente Tubbergen

.....

.....

.....

MOTIE VREEMD AAN DE ORDE
Lokaal Sterk

Ontvangen: 30 augustus 2022

2022-Plegt-1

Onderwerp: Kaders voor bestuurlijk overleg inzake azc in hotel 't Elshuys

De raad, in vergadering bijeen op 30 augustus 2022

Constateringen:

1. De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid heeft bij brief van 15 augustus 2022 de gemeente laten weten dat hij Landhotel 't Elshuys in Albergen heeft aangewezen als opvanglocatie voor asielzoekers
2. De raad heeft in zijn motie van 23 augustus het college opdracht gegeven om een zorgvuldige procedure te volgen, in overleg met alle betrokkenen.
3. Dat de COA eigenaar is van het hotel.
4. Dat op woensdag 31 augustus a.s. een bestuurlijk overleg is gepland met vertegenwoordigers van het Rijk en COA.

Overwegingen:

- Tubbergen staat voor een humane opvang van vluchtelingen en neemt daarin ook zijn verantwoordelijkheid.
- Dat humane opvang van vluchtelingen een voorwaarde is voor succesvolle integratie.
- Dat een succesvolle integratie van asielzoekers vergroot wordt, als aan onderstaande punten voldaan wordt;
- De gemeenteraad, als hoofd van de gemeente, haar kaderstellende rol wil invullen

Opdracht aan het college:

1. In het bestuurlijk overleg onderstaande kaders in te brengen

Kaders

Om in de onderhandelingen met het Rijk /COA het volgende te regelen:

1. Een plan maken om de buurt nadrukkelijk te betrekken bij het ambtelijk overleg en het vervolgproces
2. Afspraken maken over de eindigheid van de opvanglocatie;
3. Afspraken maken over de variatie in de groep vluchtelingen;
4. Het maximaal op te vangen vluchtelingen te stellen op 100 tot 150 personen, binnen de bestaande bebouwing;
5. Alle toekomstige financiële gevolgen zijn niet voor rekening van de gemeente.

en gaat over tot de orde van de dag.

Fractie Lokaal Sterk

Fractie CDA

Fractie GBVVD

Fractie Keerpunt22

Fractie PvdA