

Aan de gemeenteraad van Tubbergen
Raadhuisplein 1
7651 CV Tubbergen

Zaaknummer
1466841

Bijlagen
1

Onderwerp
Datum collegevergadering: 4 november 2025, Raadsbrief 2025 nr. 70

Verzenddatum
5 november 2025

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat deze brief?

In onze collegevergadering hebben wij gesproken over de brief van de provincie omtrent hun voornemen tot toepassing van een projectprocedure voor de aanleg van de drinkwaterverbinding Overijssel .

Ons besluit

In onze vergadering hebben we besloten kennis te nemen van de brief en u als raad te informeren over het proces en de procedure.

Toelichting

Aanleiding

Vitens is van plan om de drinkwaterverbinding Overijssel te realiseren. Met de aanleg van deze drinkwaterverbinding wordt de infrastructuur in Overijssel versterkt. Het referentie tracé van de drinkwaterverbinding kent een noordelijke en zuidelijke as en dit loopt door meerdere gemeenten. Het noordelijke tracé gaat deels door de gemeente Tubbergen.

Waarom deze drinkwaterverbinding?

Door nieuwe leidingen aan te leggen tussen West- en Oost-Overijssel, kunnen de bestaande netwerken beter met elkaar verbonden worden. Dit maakt het mogelijk om het beschikbare drinkwater efficiënter over de provincie te verdelen en tekorten, zoals bij ons in Twente, op te vangen. Zo wordt een robuust drinkwaternetwerk gecreëerd.

Welke planologische procedure?

Het project doorkruist onze gemeente en is in strijd met het vigerende omgevingsplan. Om die reden moet een planologische procedure worden gevoerd om het project planologisch mogelijk te maken. In beginsel is de gemeenteraad bevoegd om het omgevingsplan aan te passen.

Groot aantal bevoegd gezagen

De realisatie van het project vindt - naast ons grondgebied - echter ook op het grondgebied van een groot aantal andere gemeenten en waterschappen binnen de provincie Overijssel plaats. Dit leidt ertoe dat meerdere gemeenten worden belast met besluitvorming over hetzelfde project. Ook voor de burger is het lastig te begrijpen waarom verschillende procedures nodig zijn om één project te realiseren. Vitens heeft aangegeven vanwege de samenhang, de gewenste snelheid en het uitgestrekte plangebied de voorkeur te hebben voor één bevoegd gezag dat de coördinatie uitvoert op de benodigde procedure. Om die reden is het in dit geval gewenst en efficiënt om middels een door Gedeputeerde Staten vast te stellen projectbesluit (afdeling 5.2 van de Omgevingswet) te voorzien in de planologische procedure bij dit project.

Projectbesluit en provinciaal belang

Gedeputeerde Staten mag een projectbesluit vaststellen als er sprake is van provinciaal belang en als

gemeenten aangeven zelf de benodigde wijziging niet te regelen of dat het met een provinciaal besluit sneller te realiseren is. De realisatie van de drinkwaterverbinding is van provinciaal belang, omdat daarmee de kwaliteit en beschikbaarheid van drinkwater gewaarborgd kan worden. Dit past daarmee ook bij de zorgplicht die de provincie Overijssel heeft op het gebied van drinkwater en het sluit aan bij de rol die de provincie heeft binnen de Adaptieve Strategie Drinkwater Overijssel (ASDO). Door de ruimtelijke procedures te bundelen in een projectbesluit - en de andere vergunningen door de provincie te laten coördineren, kunnen deze sneller doorlopen worden dan wanneer het door elke gemeente afzonderlijk wordt geregeld.

Zijn we als gemeente betrokken in het project?

Vitens heeft voor het proces een ambtelijke en bestuurlijke begeleidingsgroep in het leven geroepen. Via dit proces zijn we als gemeente nauw betrokken in het planologische proces.

Hoe verloopt het proces van een projectprocedure?

Een projectprocedure bestaat uit de volgende stappen:

- Kennisgeving voornemen, het college van Gedeputeerde Staten (GS) neemt het besluit de procedure te starten. Dit is de start van de projectbesluitprocedure.
- Kennisgeving participatie., legt de provincie het concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) en concept-participatie 6 weken ter inzage. De antwoorden op de reacties zijn in te zien in een nota van reactie. Deze wordt door GS vastgesteld met het definitieve participatieplan en NRD. De NRD beschrijft welke milieueffecten en ruimtelijke gevolgen onderzocht worden voor het tracé van de nieuwe drinkwaterverbinding. Het participatieplan legt uit hoe belanghebbenden betrokken worden bij het proces.
- Verkenningfase waarin de initiatiefnemer de gevolgen voor de omgeving onderzoekt.
- Als alle onderzoeken goed zijn uitgevoerd en het participatieproces zorgvuldig is doorlopen, stelt de provincie een ontwerp projectbesluit op. Het ontwerpbesluit ligt 6 weken ter inzage en hierop kan iedereen een zienswijze indienen.
- Vervolgens onderzoekt de provincie of het project door kan gaan. Hier vindt ook toetsing aan de normen plaats.
- Toestemmingen en vergunningen zitten in het projectbesluit. Zodra de toestemming en benodigde vergunningen zijn verleend, is er een definitief projectbesluit vastgesteld door de provincie .
- Na vaststellen projectbesluit staat rechtstreeks beroep open (en het indienen van een voorlopige voorziening) bij de Raad van State.

Waarom deze raadsbrief?

In artikel 169, tweede lid, van de Gemeentewet staat dat wij de raad alle inlichtingen verschaffen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Wij meenden er daarom goed aan te doen u van ons besluit op de hoogte te stellen. Wij stellen u voor deze raadsbrief voor kennisgeving aan te nemen.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de raadsgriffier. Deze zal uw vragen aan ons college kenbaar maken. De griffier is te bereiken via telefoonnummer (0546) 62 80 00 of e-mailadres griffie@tubbergen.nl

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,
de secretaris



Ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester



Drs. A.H. Postma



Gemeente Tubbergen
het college van B&W t.a.v. wethouder Bekhuis-Groothuis
Postbus 30
7650 AA Tubbergen

Provincie Overijssel
Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
www.overijssel.nl
overijsselloket@overijssel.nl
KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij
Projectbesluiten@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
07.10.2025	D2025-10-006068	2025-031477	1	1		

Onderwerp: Voornemen tot toepassen projectprocedure drinkwaterverbinding Overijssel

Geacht college,

De beschikbaarheid van voldoende en betrouwbaar drinkwater is van groot belang voor inwoners, bedrijven en gemeenten in Overijssel. Door de toenemende vraag en de effecten van klimaatverandering staat de drinkwatervoorziening onder druk. Samen met Vitens werken wij aan oplossingen om dit nu en in de toekomst zeker te stellen. Vitens neemt het initiatief voor de aanleg van een nieuwe drinkwaterverbinding tussen West- en Oost- Overijssel. Hiervoor is de provincie van plan een projectprocedure te starten. In deze brief informeren we u over de keuze om het projectbesluit in te zetten en de voorgenomen samenwerking met uw gemeente.

Drinkwaterverbinding Overijssel

Vitens neemt het initiatief voor de aanleg van een nieuwe drinkwaterverbinding tussen West- en Oost-Overijssel. Via een noordelijke en zuidelijke route worden bestaande netwerken aan elkaar verbonden, zie afbeelding 1 voor een overzicht van de routes. Hierdoor verdelen we het beschikbare drinkwater efficiënter over de provincie en vangen we tekorten zoals in Twente op. De drinkwaterverbinding is een belangrijke stap richting een robuust en toekomstbestendig drinkwaternetwerk voor heel Overijssel. Uw gemeente is hierin een belangrijke partner. Meer over dit project leest u in bijgevoegde nieuwsbrief.



Afbeelding 1: schematische weergave drinkwaterverbinding Overijssel, met een noordelijke en een zuidelijke tak

Eén procedure voor de drinkwaterverbinding

Het voorstel om een projectprocedure te starten is toegelicht in zowel de ambtelijke als bestuurlijke begeleidingsgroepen (ABG en BBG) waar alle betrokken gemeenten en waterschappen aan deelnemen. In beide overleggen is unaniem ingestemd met dit voorstel.

Het projectbesluit (afdeling 5.2 van de Omgevingswet) is bedoeld voor complexe projecten met een publiek belang. De provincie vindt de drinkwaterverbinding van provinciaal belang, omdat deze bijdraagt aan de kwaliteit en beschikbaarheid van drinkwater. Dit sluit aan bij de zorgplicht van de provincie en de rol binnen de Adaptieve Strategie Drinkwater Overijssel (ASDO).

Gedeputeerde Staten nemen hierbij de verantwoordelijkheid op zich als bevoegd gezag voor de gehele ruimtelijke procedure. Dit biedt belangrijke voordelen:

- Snellere besluitvorming door één centrale procedure
- Meer samenhang in het project tussen gemeenten en waterschappen
- Duidelijkheid voor inwoners en andere betrokkenen
- Efficiëntere inzet van ambtelijke capaciteit

Zonder projectprocedure moet elke gemeente het omgevingsplan aanpassen om dit project ruimtelijk mogelijk te maken. Omdat het project meerdere gemeenten en waterschappen raakt (naar verwachting 17 gemeenten en drie waterschappen), zouden er voor elk van deze partners afzonderlijke procedures nodig zijn. Dit maakt het proces langer duurt, complexer wordt en zorgt voor veel dubbel werk.

Bevoegdheden en mogelijke coördinatie van vergunningen

Voor dit project is ook een groot aantal vergunningen nodig. Een deel daarvan valt onder de bevoegdheid van de provincie zoals voor een Natura 2000 activiteit (stikstof). Voor veel vergunningen is uw gemeente bevoegd gezag. Denk bijvoorbeeld aan een wijziging omgevingsplan vanwege bescherming van archeologische waarden.

In het projectbesluit is het mogelijk om een deel van deze vergunningen te integreren of coördineren. Dan neemt de provincie ook daarvoor (een deel van) de verantwoordelijkheden over. Voor welke vergunningen dit wenselijk is en op welke manier dit gebeurt, willen wij graag gezamenlijk met het bevoegd gezag (gemeentes en waterschappen) afstemmen.

Waardevolle samenwerking

Lokale kennis en inbreng zijn onmisbaar bij de voorbereiding en uitvoering. De provincie en Vitens hechten veel waarde aan een goede samenwerking met alle betrokken gemeenten en waterschappen. Met al deze partijen is Vitens in gesprek over dit project.

In de ambtelijke en bestuurlijke begeleidingsgroepen is afgesproken dat wij nauw samenwerken om de procedure goed in te richten.

Het ABG en BBG stemmen regelmatig af over de voortgang en de te nemen besluiten.

Ook kan uw gemeente meedenken over de inhoud van de planproducten en de wijze waarop inwoners en bedrijven betrokken worden bij de planprocedures door middel van participatie.

Vitens informeert u daarnaast minimaal twee keer per jaar met een nieuwsbrief.

Wat betekent dit voor uw gemeente?

We nodigen u uit om ons over dit besluit te adviseren. Wilt u van deze mogelijkheid gebruik maken, dan kan dat tot uiterlijk 7 november 2025. U kunt geen bezwaar maken tegen het besluit van Gedeputeerde Staten om een projectprocedure te starten.

Vragen of behoefte aan nadere toelichting?

Heeft u behoefte aan nadere toelichting op of gesprek over dit besluit, vragen, of voorstellen voor de brede samenwerking? Neem gerust contact op met het procedureteam van de provincie Overijssel via Projectbesluiten@overijssel.nl.

Binnen uw organisatie kunt u contact opnemen met Thea Snoeijink via t.snoeijink@noaberkracht.nl.

We kijken uit naar een goede samenwerking en houden u graag op de hoogte van de voortgang.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Voorzitter, A.P. Heidema



Secretaris, N. Versteeg

Nieuwsbrief Vitens: Aanleg drinkwaterverbinding in Overijssel (nummer 1, oktober 2025)

Geachte raadsleden,

Met deze nieuwsbrief informeren wij u over de drinkwaterverbinding in Overijssel. Dit project maakt onderdeel uit van de 'Adaptieve Strategie Drinkwater Overijssel' (ASDO). U leest waarom de drinkwaterverbinding nodig is, wat de rol van uw gemeente is en hoe we kunnen samenwerken.

Drinkwateruitdagingen in Overijssel

De nieuwbouwopgave, de groei van de bevolking en de uitbreiding van bedrijven zorgen voor een toenemende vraag naar drinkwater in heel Overijssel. Tegelijkertijd maakt klimaatverandering het steeds moeilijker om voldoende drinkwater te produceren. Dit laatste speelt vooral in Twente, waar het tekort aan drinkwater steeds groter wordt.

Tijdens periodes van droogte stijgt de drinkwatervraag, terwijl de beschikbaarheid juist dan onder druk staat. Voldoende drinkwater is essentieel voor de ontwikkeling van uw gemeente en de provincie Overijssel. Om aan de huidige en toekomstige drinkwatervraag te voldoen, is het noodzakelijk om verder te kijken dan de regiogrenzen en duurzame oplossingen te vinden.

Een robuuste drinkwaterinfrastructuur in Overijssel

Met de aanleg van de drinkwaterverbinding versterken we de infrastructuur in Overijssel. Door nieuwe leidingen aan te leggen tussen West- en Oost-Overijssel, kunnen we de bestaande netwerken beter met elkaar verbinden. Dit maakt het mogelijk om het beschikbare drinkwater efficiënter over de provincie te verdelen en tekorten, zoals in Twente, op te vangen.



De drinkwaterverbinding bestaat uit twee tracés die belangrijke knooppunten met elkaar verbinden. Zo ontstaat een robuust en toekomstbestendig netwerk.

Tegelijkertijd werken we aan projecten die de productiecapaciteit van drinkwater vergroten. Op deze manier zorgen we ervoor dat Overijssel ook in de toekomst verzekerd is van voldoende en betrouwbaar drinkwater.

Gestructureerde samenwerking met gemeenten en waterschappen

Uw gemeente speelt een belangrijke rol in dit project. Lokale kennis en inbreng zijn onmisbaar bij de voorbereiding en uitvoering. Gezien de schaal en impact vinden Vitens en de provincie Overijssel het daarom belangrijk om samen te werken met alle betrokken gemeenten en waterschappen. Dit krijgt vorm een begeleidingsstructuur met twee overleggroepen.

- **Ambtelijke Begeleidingsgroep (ABG)** richt zich op de procedure, informatie-uitwisseling en besluitvoorbereiding;
- **Bestuurlijke Begeleidingsgroep (BBG)** focust op de besluitvorming.

Beide groepen bestaan uit vertegenwoordigers van gemeenten en waterschappen en worden voorgezeten door Vitens. Ze wisselen informatie uit, bespreken keuzes en adviseren over inhoudelijke en procesmatige onderwerpen, zoals:

- Lokale ontwikkelingen met impact op het tracé;
- Vergunningen en planologische procedures;
- Het participatieproces.

Op 26 juni 2025 kwam de ambtelijke begeleidingsgroep voor het eerst bijeen. Op 28 augustus 2025 volgde de eerste bijeenkomst van de bestuurlijke begeleidingsgroep. In zowel de Ambtelijke- als de Bestuurlijke begeleidingsgroep is de noodzaak en het maatschappelijke belang van het project Drinkwaterverbinding bevestigd. Tijdens deze overleggen is besloten om de waterschaps- en gemeenteraden via deze nieuwsbrief te informeren over het project.

Projectprocedure

Gezien het grote maatschappelijke en provinciale belang stellen Vitens en de provincie Overijssel voor om de projectprocedure te volgen (afdeling 5.2 van de Omgevingswet). Bij de inzet van een projectprocedure is de provincie verantwoordelijk voor het doorlopen van de planologische procedure. Het is mogelijk om een deel van de vergunningverlening op te nemen in dit besluit. Of dat handig is, en zo ja voor welke vergunningen moeten we nog uitzoeken. Het voorstel om een projectprocedure te starten is toegelicht in zowel de ABG als de BBG. In beide overleggen is ingestemd met dit voorstel.



De provincie informeert alle betrokken bevoegd gezagen met een brief over de keuze om het projectbesluit in te zetten, en het gevolg dat de bevoegdheid voor de ruimtelijke procedure bij de provincie komt te liggen. De komende maanden verkennen we hoe deze procedure ingevuld gaat worden. De verwachting is dat de kennisgeving van de start van de procedure, de participatie, en de notitie reikwijdte en detailniveau in de loop van 2026 gepubliceerd gaan worden.

Verdere informatie over het project

We staan aan het begin van een belangrijk en ambitieus traject. Een traject waarin Vitens en de provincie Overijssel zich samen met u en andere betrokken partijen inzetten om de drinkwatervoorziening van Overijssel toekomstbestendig te maken. We realiseren ons dat er nog veel te bespreken en uit te werken is.

Uw gemeente is via de ABG en BBG betrokken bij deze opgave. Als raadslid houden we u daarnaast graag geïnformeerd. Daarom ontvangt u vanaf nu deze nieuwsbrief. Dit is de eerste editie, u krijgt hem minimaal twee keer per jaar.

Is er iemand binnen uw gemeente die deze nieuwsbrief ook zou moeten lezen? Dan vragen wij u vriendelijk om deze nieuwsbrief door te sturen.

Meer informatie

Voor meer informatie over dit project kunt u binnen uw gemeente terecht bij Thea Snoeijink via t.snoeijink@noaberkracht.nl. Thea is voor dit project ABG deelnemer.

Op www.vitens.nl/drinkwaterverbinding vindt u meer informatie over dit project. Heeft u vragen? Neem contact op met Niels de Lange, omgevingsmanager Vitens via drinkwaterverbindingoverijssel@vitens.nl.

Wij kijken uit naar een constructieve samenwerking. Samen zorgen we ervoor dat Overijssel ook in de toekomst verzekerd is van voldoende en betrouwbaar drinkwater.

Met vriendelijke groet,

Namens het projectteam,

Jan Steller,
Projectmanager Drinkwaterverbinding Overijssel
Vitens

