

Aan de gemeenteraad van Tubbergen

**Zaaknummer**  
879878

**Bijlagen**  
2

**Onderwerp**  
Datum collegevergadering: 23 januari 2024, Raadsbrief 2024 nr. 7

**Verzenddatum**  
23 januari 2024

Geachte raads- en commissieleden,

### **Waarover gaat deze brief?**

In onze collegevergadering hebben wij gesproken over het jaarverslag 2023 en het uitvoeringsprogramma 2024 VTH voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving van de fysieke leefomgeving.

### **Ons besluit**

In onze vergadering hebben we besloten het Jaarverslag 2023 en Uitvoeringsprogramma 2024 VTH (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) vast te stellen, u dit document ter kennisname aan te bieden en het document ter beoordeling toe te sturen aan de Interbestuurlijke toezichthouder, Provinciale Staten.

### **Toelichting**

In 2016 is de Wet VTH (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) in werking getreden. In 2017 is het Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Het Bor verplicht het bevoegde gezag periodiek een uitvoeringsprogramma en een jaarrapportage vaststellen voor de VTH-taken die onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vallen. Deze stukken worden beoordeeld door Provinciale Staten in de rol van Interbestuurlijke toezichthouder.

Met het vaststellen van het Jaarverslag 2023 en het Uitvoeringsprogramma 2024 VTH geven wij aan welke werkzaamheden Noaberkracht Dinkelland Tubbergen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2023 heeft uitgevoerd en wat zij en de Omgevingsdienst Twente (ODT) voor ons in 2024 van plan zijn uit te voeren. Het jaarverslag ODT ontbreekt in dit document omdat hiervoor aansluiting is gezocht bij de overige 14 partners van de ODT zodat de ODT eenduidig en uniform kan rapporteren. Het jaarverslag van de ODT zullen wij u in het eerste kwartaal 2024 aanbieden.

In 2023 laten de tussentijdse rapportages van de ODT zien dat zij haar milieutaken binnen de in de begroting van 2023 opgenomen middelen kunnen afhandelen.

U wordt voor het uitvoeren van uw taak via deze raadsbrief op de hoogte gesteld van het uitvoeringsprogramma. Ook sturen wij het document naar de Provincie. Als interbestuurlijke toezichthouder toetst zij aan de hand van het jaarverslag en uitvoeringsprogramma of wij voldoen aan de kwaliteitscriteria voor VTH. Tevens informeren wij het bestuur van waterschap Vechtstromen en de directie van de Omgevingsdienst Twente omdat zij milieutaken namens ons uitvoeren.

Met het bijgevoegde document wordt voldaan aan de wettelijke verplichting uit het Besluit omgevingsrecht.

**Waarom deze raadsbrief?**

In artikel 7.3 lid 4 en in artikel 7.7 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht staat dat wij u moeten informeren over respectievelijk het uitvoeringsprogramma 2024 en het jaarverslag 2023. Hiermee verschaffen wij u inlichtingen die u voor de uitoefening van uw taak nodig heeft. Wij stellen u voor deze raadsbrief en bijlage voor kennisgeving aan te nemen.

**Heeft u nog vragen?**

Neem dan contact op met de raadsgriffier. Deze zal uw vragen aan ons college kenbaar maken. De griffier is te bereiken via telefoonnummer (0546) 62 80 00 of e-mailadres [gemeente@tubbergen.nl](mailto:gemeente@tubbergen.nl)

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris



Ing. J.L.M.Scholten

de burgemeester



Drs. A.H. Postma

# **Jaarverslag 2023**

**en**

# **Uitvoeringsprogramma 2024**



Datum: 22-12-2023

Vastgesteld door het college van B&W van Dinkelland op: 23-01-2024

Vastgesteld door het college van B&W van Tubbergen op: 23-01-2024

<b>Voorwoord en leeswijzer</b> .....	<b>4</b>
<b>Samenvatting</b> .....	<b>5</b>
<b>1. Algemeen</b> .....	<b>8</b>
<b>1.1 VTH-beleid</b> .....	<b>9</b>
1.1.1 VTH-beleid Twente.....	9
1.1.2 VTH-beleid Noaberkracht Dinkelland Tubbergen .....	9
<b>1.2 Doelen en indicatoren</b> .....	<b>9</b>
<b>1.3 Verbeterpunten vanuit Interbestuurlijke toezichthouder Wabo</b> .....	<b>10</b>
<b>2. Regelgeving in ontwikkeling</b> .....	<b>11</b>
<b>3. Verordening uitvoering en handhaving Omgevingsrecht</b> .....	<b>13</b>
<b>3.2 Uitvoeringskwaliteit Noaberkracht</b> .....	<b>14</b>
<b>3.3 Beschikbare middelen 2024 (kritische massa)</b> .....	<b>15</b>
3.3.1 Noaberkracht .....	15
3.3.2 Omgevingsdienst Twente.....	16
<b>4. Kwaliteit van de dienstverlening Noaberkracht</b> .....	<b>18</b>
<b>5. Taakveld Milieu</b> .....	<b>20</b>
<b>5.1 Milieutaken OD Twente</b> .....	<b>20</b>
<b>5.2 Milieutaken Noaberkracht</b> .....	<b>20</b>
5.2.1 Verantwoording 2023 .....	20
<b>5.3 Juridische Handhaving</b> .....	<b>21</b>
<b>5.4 Projecten</b> .....	<b>22</b>
<b>6. Taakveld Bouw</b> .....	<b>24</b>
<b>6.1. Verantwoording 2023 en uitvoering 2024</b> .....	<b>24</b>
6.1.1. Accountmanagement .....	24
6.1.2. Vergunningverlening .....	25
6.1.2 Toezicht .....	27
6.1.3 Juridische Handhaving.....	31
<b>6.2 Projecten</b> .....	<b>31</b>
<b>7. Taakveld slopen</b> .....	<b>34</b>
<b>7.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024</b> .....	<b>34</b>
7.1.1 Vergunningverlening .....	34
7.1.2. Toezicht .....	35
7.1.3 Juridisch handhaving .....	36
<b>8 Taakveld monumenten</b> .....	<b>37</b>
<b>8.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024</b> .....	<b>37</b>
8.1.1 Vergunningverlening .....	37
8.1.2 Toezicht .....	38
8.1.3 Juridische Handhaving.....	39
<b>9. Taakveld Ruimtelijke Ontwikkeling</b> .....	<b>40</b>
<b>9.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024</b> .....	<b>40</b>
9.1.1 Vergunningen .....	40
9.1.2 Toezicht .....	42

9.1.3 Juridische handhaving .....	43
<b>9.2 Projecten</b> .....	<b>44</b>
<b>10. Taakveld Kapverordening en Omgevingsvergunning met onderdeel kappen ..</b>	<b>46</b>
<b>10.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024</b> .....	<b>47</b>
10.1.1 Vergunningverlening .....	47
10.1.2 Toezicht .....	48
10.1.3 Juridische Handhaving.....	49
<b>10.2 Projecten</b> .....	<b>50</b>
<b>11. Taakveld Brandveiligheid</b> .....	<b>51</b>
<b>11.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024</b> .....	<b>51</b>
11.1.1 Vergunningverlening .....	51
11.1.2 Toezicht .....	52
11.1.3 Juridische Handhaving.....	53
<b>11.2 Projecten</b> .....	<b>53</b>
<b>12. Taakveld Alcoholwet</b> .....	<b>54</b>
<b>12.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024</b> .....	<b>55</b>
12.1.1 Toezicht .....	55
12.1.2 Juridische Handhaving.....	56
<b>12.2 Projecten</b> .....	<b>57</b>
<b>13. Taakveld Evenementen</b> .....	<b>59</b>
<b>13.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024</b> .....	<b>60</b>
13.1.1 Vergunningverlening .....	60
13.1.2 Toezicht .....	60
13.1.3 Juridische Handhaving.....	62
<b>13.2 Projecten</b> .....	<b>63</b>
<b>14. Taakveld APV/overig</b> .....	<b>64</b>
<b>14.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024</b> .....	<b>65</b>
14.1.1 Toezicht .....	65
14.1.2 Juridische Handhaving.....	68
<b>14.3 Projecten</b> .....	<b>69</b>
<b>13. Ondernijning</b> .....	<b>70</b>
<b>13.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024</b> .....	<b>70</b>
<b>14. Wet open overheid</b> .....	<b>71</b>
<b>14.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024</b> .....	<b>71</b>
Bijlage 1: Uitvoeringskwaliteit Noaberkracht 2024. ....	72
Bijlage 2: Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst Twente 2024. ....	73
Bijlage 3: Toelichting op de focuspunten Brandweer Twente 2024.....	74

## Voorwoord en leeswijzer

Voor u ligt het Jaarverslag 2023 en het Uitvoeringsprogramma 2024 voor vergunningverlening, toezicht- en handhavingstaken (VTH) van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen (hierna Noaberkracht) voor de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen.

Dit document maakt deel uit van de Big-8 beleidscyclus en is gebaseerd op de plan-do-check-act principe. Doel van dit document is het vastleggen van de behaalde resultaten van 2023, doelstellingen voor 2024 gebaseerd op bestuurlijke keuzes, vastgesteld beleid, wettelijke verplichtingen en de beschikbaar gestelde middelen. Met dit document hebben de colleges een instrument om te sturen op wat zij voor het komend jaar belangrijk achten. Tevens wordt het document ter kennisgeving aan beide gemeenteraden aangeboden. Zij kunnen vanuit hun controlerende rol met de colleges in gesprek gaan over de resultaten van afgelopen jaar en de gemaakte keuzes in het uitvoeringsprogramma voor komend jaar.

In dit document wordt ook aandacht besteed aan niet Wabo-gebonden taken waarvoor de gemeente geen verplichting heeft tot het opstellen van een programma. Het gaat dan om taken die voortvloeien uit onder andere bijzondere wetten, de Alcoholwet en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

Het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma zijn geïntegreerd tot één document. Er wordt per bovengenoemd vakgebied eerst verantwoording over de periode 1 oktober tot en met 30 september afgelegd waarna in de volgende paragraaf de uitvoering voor het komend jaar is uitgewerkt. Op deze manier trachten we een document tot stand te brengen waarbij de verbinding is gezocht tussen de verantwoording en de uitvoering.

Tevens is als bijlage in dit document het uitvoeringsprogramma van de Omgevingsdienst Twente (hierna OD Twente) opgenomen. Vanuit de 14 Twentse gemeenten en de Provincie wordt er jaarlijks een uniform uitvoeringsprogramma (wettelijke plicht) vastgesteld waarmee elke partner een afzonderlijk programma vaststelt zodat de OD Twente 15 eenduidige programma's heeft die zij vervolgens kan samenvoegen tot 1 groot uitvoeringsprogramma OD Twente. Dit geldt ook voor het uniforme jaarverslag over de uitgevoerde werkzaamheden van de OD Twente. Omdat het merendeel van de OD Twente-partners een jaarverslag van januari tot januari heeft, is vanuit Noaberkracht hier aansluiting bij gezocht zodat de OD Twente ook hier uniform kan rapporteren. Dit betekent dat het jaarverslag van de OD Twente in het eerste kwartaal van 2024 wordt aangeboden. In onderliggend document is dus geen verantwoording opgenomen voor de taken die de OD Twente voor Noaberkracht uitvoert.

Het jaarverslag en uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks beoordeeld door de Interbestuurlijke Toezichthouder (IBT), de provincie Overijssel. Op basis van deze beoordeling komt IBT met aanbevelingen en aandachtspunten voor Noaberkracht wat zij voor het komend jaar in hun uitvoeringsprogramma kunnen verbeteren. Deze verbeterpunten worden in het nieuwe uitvoeringsprogramma verwerkt.

Met het vaststellen van het jaarverslag en uitvoeringsprogramma en het toesturen aan de gemeenteraden, het bestuur van het waterschap en de Interbestuurlijke toezichthouder wordt tevens voldaan aan de wettelijke plicht zoals bedoeld in artikel 7.3 (uitvoeringsprogramma) en artikel 7.7 (jaarverslag) van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet en de wet kwaliteitsboring in werking. Met het opstellen van het uitvoeringsprogramma is hier rekening mee gehouden.

In hoofdstuk 1 hebben we de organisatieontwikkelingen, de planning- en control-cyclus benoemd en zijn doelstellingen uit het nieuwe Beleidsplan-VTH opgenomen.

De wettelijke grondslag en ontwikkelingen van dit document staan in hoofdstuk 2 vermeld.

In hoofdstuk 3 omschrijven we de kwaliteitsverordening en hoe wij er als organisatie voor staan. Hoofdstuk 4 gaat over de kwaliteit van onze dienstverlening en welke normen we hiervoor hanteren. Hoofdstuk 5 en verder gaan per vakgebied over de bereikte resultaten van het afgelopen jaar en wat de colleges het komend jaar van plan zijn uit te voeren.

Bij de uitvoering van de taken maken we gebruik van (beleids-)documenten. In de bijlage vindt u een overzicht van deze (beleids-)documenten en wanneer deze door de colleges of gemeenteraden zijn vastgesteld.

## **Samenvatting**

In deze samenvatting vermelden we kort de bijzonderheden van het afgelopen jaar en voor het komend jaar. De behaalde resultaten kan de lezer in het hoofdstuk van het betreffende vakgebied raadplegen.

### ***Beleid/ontwikkelingen***

Afgelopen jaar is het tussentijds monitoren van het uitvoeringsprogramma via rapportages uitgevoerd. Doel hiervan is om te monitoren of het uitvoeringsprogramma tussentijds vanwege andere prioriteiten op werkzaamheden moet worden bijgestuurd. In 2023 was er geen noodzaak het uitvoeringsprogramma tussentijds te wijzigen.

### ***VTH-beleid***

Op 19 december 2023 hebben de colleges van de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen het “Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024” vastgesteld. Hierin zijn doelstellingen opgenomen voor zowel de kwaliteit van de dienstverlening als voor de uitvoeringstaken. De doelstellingen voor deze taakvelden staan samen met indicatoren in het uitvoeringsprogramma zodat wij kunnen meten of de doelstellingen gehaald worden.

### ***Andere opzet Uitvoeringsprogramma***

In het Beleidsplan VTH zijn taken die eerst onderdeel uitmaakten van andere taakvelden nu apart met eigen doelstellingen en indicatoren opgenomen. Dit heeft ertoe geleid dat het uitvoeringsprogramma nu ingedeeld is op de taakvelden zoals die in het Beleidsplan VTH zijn opgenomen. Daarnaast is in het uitvoeringsprogramma een verdere uitwerking van de kwaliteitsverordening opgenomen zodat niet alleen gerapporteerd wordt over de uitvoering maar ook over de kwaliteit van de dienstverlening en de capaciteit.

### ***Omgevingswet***

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. Noaberkracht heeft de mijlpalen behaald en de laatste verordeningen zijn vastgesteld. Naast deze implementatie zijn er projecten uitgevoerd en opleidingen gevolgd waarbij medewerkers team Wabo en team Toezicht Bouwen/RO betrokken zijn geweest. Daarmee kan geconcludeerd worden dat Noaberkracht klaar is voor de Omgevingswet.

### ***Wet kwaliteitsborging***

De Wet kwaliteitsborging treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking. Deze wet heeft invloed op uitvoeringstaken op het gebied van bouw. Noaberkracht heeft projecten uitgevoerd, een impactanalyse gemaakt wat de consequenties voor de capaciteit van Noaberkracht is en hebben medewerkers opleidingen gevolgd. Ook hier kan geconcludeerd worden dat Noaberkracht klaar is voor de Wkb.

Als de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking treedt vinden er binnen beide teams nog werkzaamheden plaats met betrekking tot aanvragen en verleende vergunningen die in 2023 op basis van de Wabo zijn ingediend en verleend. In het Uitvoeringsprogramma is hier rekening mee gehouden.

### ***Wet goed verhuurderschap***

Deze wet is op 1 juli 2023 in werking getreden en heeft tot doel huurders op de particuliere markt beter te beschermen. De gemeente, als toezichthouder, heeft hiervoor een meldpunt op haar website ingericht. De impact van deze nieuwe taak zal in 2024 inzichtelijk worden.

### ***Verbeterpunten IBT***

In 2023 heeft de Interbestuurlijke toezichthouder zowel de gemeente Dinkelland als de gemeente Tubbergen op basis van het Uitvoeringsprogramma 2022 een zestal verbeterpunten meegegeven. Vijf verbeterpunten zijn uitgevoerd. Het zesde verbeterpunt wordt in 2024 door de OD Twente uitgevoerd.

### ***Beschikbare formatie***

Binnen Noaberkracht is voldoende capaciteit beschikbaar om de taken die in het uitvoeringsprogramma zijn opgenomen uit te voeren.

Als er vacatureruimte ontstaat kan door de krapte op de arbeidsmarkt het moeilijk worden ervaren medewerkers aan te trekken. De werkervaring en het opleidingsniveau van nieuwe medewerkers kan daardoor van invloed zijn op de uitvoeringstaken. We zullen vol inzetten op deze medewerkers en indien nodig aanvullende opleidingen te laten volgen.

### ***Uitvoeringskwaliteit Noaberkracht***

Dit jaar hebben wij medewerkers getoetst aan de in november 2023 vastgestelde kwaliteitsverordening. Noaberkracht voldoet voor de meeste activiteiten aan de uitgangspunten van de kwaliteitscriteria. Een enkele activiteit is het niet doelmatig te voldoen aan de kwaliteitscriteria. Daarnaast zijn enkele activiteiten die in 2024 verder opgepakt worden.

### ***Taakveld Milieu***

De OD Twente is verantwoordelijk voor de inrichtingsgebonden milieutaken en de specialismen op het gebied van externe veiligheid, lucht, water, geluid, bodem en asbest. De thuishaken op het gebied van milieu voert Team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte uit en worden in het hoofdstuk APV/Overige verantwoord. De OD Twente legt in het eerste kwartaal van 2024 verantwoording af over haar uitvoeringsprogramma. Hiervoor geldt een regionale afspraak.

### ***Taakveld Bouwen***

Het totaal aantal bouwaanvragen is hoger dan verwacht. Deze hebben we binnen de beschikbare capaciteit kunnen afhandelen. Voor 2024 gaan we uit van dezelfde aantal verwachte vergunningen als in 2023.

Voor nu is nog niet bekend of er nog een toename van het aantal aanvragen onder de Wabo wordt ingediend alvorens op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking treedt.

In de loop van 2023 was het team formatief op sterkte. Het doel "bouwprojecten controleren zodat de veiligheid en gezondheid van toekomstige gebruikers kan worden gewaarborgd niet volledig gehaald". De oorzaak hiervan lag voornamelijk bij de extra inzet die is gepleegd op controles brandveiligheid bij opvanglocaties Oekraïense vluchtelingen en de komst een AZC in de gemeente Tubbergen.

Daarnaast is op de projecten "Bebouwing recreatieparken" geen capaciteit ingezet vanwege het inwerken van nieuwe medewerkers bij team Toezicht Bouwen/RO. Hoewel doelen niet gehaald zijn heeft dit geen risico's op het gebied van veiligheid en gezondheid met zich meegebracht.

Voor het project "Slapende vergunningen" zijn in 2023 brieven gestuurd aan vergunninghouders. Enkele vergunninghouders hebben aangegeven dat de vergunning ingetrokken mag worden. Van de overige vergunninghouders wordt een plan van aanpak gevraagd waarin zij moeten aangeven wanneer er uitvoering wordt gegeven aan de vergunning.

### ***Taakveld Ruimtelijke Ordening***

Het aantal aanvragen is in 2023 met bijna 50% toegenomen. Hier is geen verklaring voor. In 2024 is in verband met de Omgevingswet ervoor gekozen om het instrument van de buitenplanse omgevingsplan activiteit te gebruiken. De inschatting is dat wij ten opzichte van de prognose 2023 in 2024 daardoor 70 extra verzoeken ontvangen voor een buitenplanse omgevingsplanprocedure.

Team Toezicht Bouwen/RO heeft te maken gehad met een toename van strijdig gebruik. Dit is binnen de beschikbare formatie opgepakt. Voor 2024 wordt de prognose verhoogd en kan binnen de beschikbare formatie opgevangen worden.

Het project permanente bewoning is niet uitgevoerd omdat door woningtekorten bewoners die in de knel komen vanuit externe zorginstanties geadviseerd worden om tijdelijk in een recreatiewoning te gaan wonen. Binnen Noaberkracht zijn naar aanleiding van deze ontwikkeling afspraken gemaakt zodat dit project weer kan worden voortgezet.

Het doel om strijdig gebruik te beëindigen en te voorkomen is in 2023 niet gehaald.

### ***Taakveld Brandveiligheid***

Er zijn in 2023 meer meldingen brandveilig gebruik afgehandeld dan verwacht. Er is geen reden te achterhalen waarom dit markt gestuurd product hoger uitvalt dan voorgaande jaren. Vanuit toezicht is de uitvoering volgens de planning verlopen. Voor 2024 wil de brandweer naast regulier toezicht zich gaan richten op specifieke onderwerpen (focuspunten) waar ze een stap extra willen doen, zoals brandveiligheid parkeergarages, brandveiligheid geclusterde publieksgebouwen en opslag energie systemen.

### ***Taakveld Alcoholwet***

Om uitvoering te geven aan dit taakveld moet er een speciale opleiding gevolgd worden. Vanwege het vertrek van een medewerker die hiermee belast was, is het aantal controles in tegenstelling tot



(para)commerciële bedrijven bij evenementen niet gehaald. Voor 2024 zorgen we dat het team voor dit taakveld robuuster wordt.

#### ***Taakveld Evenementen***

Er zijn minder evenementen gecontroleerd dan in de prognose is opgenomen. Dit komt onder andere omdat er meer kleine evenementen onder de algemene regels van de APV vallen. Daarnaast zijn er veel kleine B-evenementen voor specifieke doelgroepen. Deze kleine B-evenementen zijn door andere werkzaamheden zoals de opvang van vluchtelingen en de komst van een asielzoekerscentrum niet gecontroleerd.

De grote C-evenementen zijn wel gecontroleerd. Het doel, preventieve controles uitvoeren zodat evenementen op een verantwoorde manier kunnen plaatsvinden gehaald is. De verwachting is dat er in 2024 minder evenementen worden georganiseerd omdat organisatoren het financieel niet meer haalbaar achten.

#### ***Taakveld Kapverordening en Omgevingsvergunningen onderdeel Kappen***

Het aantal geplande controles is gehaald. Er zijn meer erfbeplantingsplannen gecontroleerd dan we in de planning hadden voorzien. Het doel, het in stand houden van bosareaal en behouden van waardevolle bomen is hiermee behaald.

#### ***Taakveld APV/overige***

Het naleefgedrag met betrekking tot parkeren is verslechterd. Ook het aantal geregistreerde meldingen en illegale reclameobjecten is sterk toegenomen. Deze toename is niet te verklaren. Naast deze toename is het aantal illegale afvalbranden juist afgenomen. Ook is in 2023 steeds vaker beroep gedaan op de BOA's om bij (raads)vergaderingen of bij onprettige gesprekken aanwezig te zijn. Dit gaat ten koste van de uitvoeringstaken.

In 2024 zal het team zijn capaciteit volledig kunnen benutten en toezicht intensiveren om zo het naleefgedrag te verbeteren.

#### ***Ondermijning***

In 2023 is meer inzet gepleegd dan voorgaande jaren (corona-jaren). De benodigde capaciteit valt binnen de beschikbaar gestelde capaciteit. Voor 2024 zal de beschikbare capaciteit gelijk blijven. Team Veiligheid verantwoordt de MIA-acties in hun eigen actieplan.

#### ***Wet open overheid***

Het aantal Woo-verzoeken die alleen betrekking hebben op VTH-taken is in 2023 sterk afgenomen. Wanneer de Woo een aantal jaar in werking is en informatie actief openbaar is gemaakt zal het aantal Woo-verzoeken moeten afnemen, waarmee het doel van de Woo, het actief openbaar maken, geslaagd is. Voor 2024 verwachten we vooralsnog een hoog aantal Woo-verzoeken.

## 1. Algemeen

Dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de taken voor vergunningverlening en toezicht en handhaving die de medewerkers van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen voor de gemeenten Dinkelland en gemeente Tubbergen afgelopen jaar hebben uitgevoerd en in het komend jaar voornemens zijn uit te voeren. Tevens geeft het inzicht welke capaciteit hiermee gemoeid is en wat de gewenste resultaten zijn. Indien nodig gaan we gedurende het kalenderjaar (her)prioriteren of het uitvoeringsprogramma bijstellen. Door het aanbieden van een 4- en 8-maandelijks rapportage gaan we dit inzichtelijk maken. Tevens stellen we elk jaar een jaarverslag VTH op.

Met het in werking treden van de Wet VTH (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) op 14 april 2016 en de wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bor) op 1 juli 2017 is het aan de bevoegde gezagen om voor de basistaken een uniform VTH-beleid en uitvoeringsprogramma op te stellen. In 2022 is gestart met het actualiseren van dit beleid. Het uniforme uitvoeringsprogramma van de Omgevingsdienst Twente is als bijlage bijgevoegd. De uitvoering heeft betrekking op inrichtingsgebonden milieutaken, bodem- en asbesttaken en advisering aan de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen op gebied van onder andere externe veiligheid en geluid, het zogenaamde “standaardpakket”.

Noaberkracht voert voor zowel vergunningverlening als toezicht en handhaving werkzaamheden op de zogenaamde VTH-thuistaken. Deze omvatten de taakvelden; bouwen, milieu (afval en stookonthefingen), Ruimtelijke Ordening brandveiligheid, Alcoholwet, evenementen, kapverordening/ omgevingsvergunningen onderdeel kappen, APV en Wet open overheid. Voor de verantwoording gebruiken we de gegevens over de periode 1 oktober tot en met 30 september zodat de werkelijke aantallen verantwoord zijn en de uitvoering gebaseerd is op feitelijke gegevens. Ook kunnen we op basis van deze gegevens beter anticiperen op het komende jaar, wat de betrouwbaarheid van de gestelde doelen voor de uitvoering ten goede komt.

Voor de verantwoording van de taken die bij de OD Twente zijn ondergebracht sluiten we aan bij de 14 andere partners van de OD Twente zodat zij haar jaarverslag uniform kan rapporteren. Dit jaarverslag gaat uit van een jaarcyclus van 1 januari tot en met 31 december. In het uitvoeringsprogramma van de OD Twente voor komend jaar extrapoleren we daarom de gegevens tot 30 september om te komen tot de gestelde doelen. Het uniforme jaarverslag van de OD Twente volgt in het eerste kwartaal van het komend jaar.

### *Impact Uitvoeringsprogramma/kwartaalrapportages en jaarverslag op de capaciteit*

Elk jaar stellen we een uitvoeringsprogramma, een jaarverslag en tussentijdse voortgangsrapportages op. De gegevens, zowel de aantallen als ook tekstueel, zijn nadat elk team intern overlegd heeft, aangeleverd en verwerkt tot een integraal document. De benodigde capaciteit voor deze producten bedraagt naast de uren van de beleidsuitvoerende medewerker per team 112 uur per jaar. Team Wabo heeft naast de uren van de beleidsuitvoerende medewerker hier 32 uur per jaar voor nodig.

### *Plaats in de Planning & Control cyclus*

Dit Uitvoeringsprogramma en het Jaarverslag vormen het hart van de beleidscyclus voor vergunningverlening, toezicht en handhaving en zijn de schakel tussen de strategische en operationele cyclus. Dit document stellen de colleges van burgemeester en wethouders vast en gaat daarna ter informatie naar de gemeenteraden. Ook sturen we dit document naar de interbestuurlijk toezichthouder, de Provincie Overijssel. Het Uitvoeringsprogramma en het Jaarverslag maken onderdeel uit van de gemeentelijke beleidscyclus VTH. Binnen deze cyclus heeft dit de volgende functies:

- De vertaling van het vergunningen- en handhavingbeleid in een concrete aanpak. Het Uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de prioriteiten en de uitvoering van de werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- Het transparant maken van de financiële, personele en organisatorische consequenties;
- Waarborgen dat ambities en taken in balans zijn met de middelen;
- Het richting geven aan de uitvoering van de vergunningen- en handhavingstaken (operationele prioriteiten);
- Het transparant maken van de samenhang en context van de uitvoering van de gemeentelijke vergunningen- en handhavingstaken in relatie tot de landelijke en regionale afspraken.



## 1.1 VTH-beleid

### 1.1.1 VTH-beleid Twente

De beide colleges hebben op 19 december 2023 het geactualiseerde VTH-beleid Twente vastgesteld en besloten dat dit de basis is waarmee we het uitvoeringsprogramma voor de OD Twente opstellen. Met dit VTH-beleid geven we aan de hand van een missie en visie vorm aan de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en het handhaven van regelgeving opdat de uitvoering ervan eenduidig is voor inwoners en bedrijven. Daarnaast zijn aan de hand van dit beleid ook de VTH-strategieën Preventie-, Vergunningen-, Toezichts-, Handhavings- en Gedoogstrategie voor de uitvoering van de taken uitgewerkt.

Het VTH-beleid Twente vormt de basis voor het wettelijk verplichte uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma vormt vervolgens de basis voor het wettelijk verplichte jaarverslag. Voor alle onderdelen leggen we aan de hand van doelen, indicatoren en resultaten, verantwoording af en stellen voor het komende jaar de uitvoering op.

De ODT dient zodanig ingericht te zijn dat er een goede uitvoering van VTH-beleid, inclusief de nadere uitwerking en programma gewaarborgd is. In bijlage 2 wordt inzage gegeven hoe hier uitvoering aan wordt gegeven.

### 1.1.2 VTH-beleid Noaberkracht Dinkelland Tubbergen

In december 2023 hebben de colleges van de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen het “Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024” vastgesteld. Het doel van dit beleidsplan is om vanuit VTH een bijdrage te leveren aan de uitgangspunten van de Omgevingswet en de coalitieakkoorden van de beide colleges. Hierbij werken wij aan optimale bescherming en duurzame benutting van de gezonde fysieke leefomgeving; veilig wonen, werken en leven.

## 1.2 Doelen en indicatoren

In het Beleidsplan hebben wij voor Noaberkracht naast kwaliteitsdoelen ook inhoudelijke doelen opgesteld. De kwaliteitsdoelen hebben betrekking op de uitvoeringskwaliteit, dienstverlening en financiën. De inhoudelijke doelen hebben betrekking op de wettelijke uitvoeringstaken. Om hier uitvoering aan te geven hebben wij voor zowel de kwaliteitsdoelen als de inhoudelijke doelen, een algemeen doel en een beleidsdoel geformuleerd. Met de daarbij opgenomen indicatoren gaan wij meten of de doelstelling gehaald wordt.

Door het koppelen van indicatoren aan de doelen moeten ook de processen in Powerbrowser worden aangepast om de juiste gegevens te kunnen monitoren. Daarom hebben wij ervoor gekozen om in ons uitvoeringsprogramma niet voor alle taken indicatoren op te nemen maar eerst ervaring op te doen. In 2024 zullen wij op basis van de opgedane ervaring ook voor de andere werkzaamheden indicatoren gaan opnemen. Voor de werkzaamheden waar wij geen indicatoren hebben opgenomen zullen wij de aantallen rapporteren.

### *Doelstelling VTH-beleid*

“Wij werken aan optimale bescherming en duurzame benutting van de gezonde fysieke leefomgeving; veilig wonen, werken en leven”

### *Inhoudelijke doelstellingen*

Voor de uitvoering hebben wij deze doelstelling uitgewerkt naar twee inhoudelijke doelen te weten:

#### **Waarborgen constructieve veiligheid, brandveiligheid, duurzaamheid en gezondheid**

Wij moeten ervoor zorgen dat wat er binnen onze gemeente gebouwd wordt voldoet aan constructieve veiligheid, brandveilig, duurzaamheid en gezondheid. Om dit te waarborgen toetsen wij het bouwtechnische onderdeel van de aanvraag aan de hand van een vastgesteld toetsprotocol. Het toezicht op deze bouwwerken doen wij aan de hand van de toezichtsmatrix.

## Waarborgen kwaliteit leefomgeving

Wij moeten ervoor zorgen dat de kwaliteit van de fysieke leefomgeving binnen onze gemeente geborgd blijft. Daarom toetsen wij aanvragen voor activiteiten die gevolgen kunnen hebben op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Tevens houden wij hier toezicht op.

### Doelstellingen per taakveld

Deze inhoudelijke doelen hebben wij vervolgens per taakveld verder uitgewerkt naar een specifiek doelstelling met indicatoren.

In dit uitvoeringsprogramma hebben wij voor de taakvelden waar doelen en indicatoren zijn vastgesteld, deze in de betreffende hoofdstukken onder het kopje “Doelstelling en indicatoren 2024” opgenomen.

In 2024 zullen wij vervolgens rapporteren in welke mate wij de doelstellingen gehaald hebben en wat de bijdrage is geweest aan het algemene doel dat is opgenomen in ons VTH-beleid.

Daarnaast zal als verbeterpunt doelen en indicatoren waar deze nu nog ontbreken in het uitvoeringsprogramma verder doorontwikkeld worden

Voor de verantwoording over 2023 zullen wij vooralsnog op de in het vastgestelde uitvoeringsprogramma 2023 opgenomen doelen rapporteren.

## 1.3 Verbeterpunten vanuit Interbestuurlijke toezichthouder Wabo

Elk jaar wordt het uitvoeringsprogramma door de Interbestuurlijke toezichthouder Wabo getoetst aan de wettelijke kwaliteitscriteria waaraan bevoegde gezagen moeten voldoen. Op basis van de uitkomst van voorjaars- en najaarsgesprekken en het toetsingskader krijgt een gemeente een kleurbeeld met daarbij een aantal verbeterpunten wat ze het komende jaar kunnen verbeteren. Voor 2023 hebben beide gemeenten het kleurbeeld Oranje gekregen en daarbij zes verbeterpunten meegekregen. Hieronder vermelden we de verbeterpunten en wat we hier in 2023 mee gedaan hebben.

### Verbeterpunten 2023

Voor 2023 heeft Noaberkracht de volgende verbeterpunten:

1. *Stel in 2023 volledig en actueel VTH-beleid voor de thuistaken vast, waarbij wordt ingegaan op de probleemanalyse, risicoanalyse, monitoring, strategieën en meetbare doelen.*

Op 19 december 2023 hebben de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024 vastgesteld.

2. *Koppel de doelen in het uitvoeringsprogramma 2024 aan de beleidsdoelen in het nieuwe vastgestelde beleid en geef hierbij duidelijke indicatoren en streefwaarden aan.*

In het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024 zijn doelen opgenomen. Deze doelen zijn verder in het uitvoeringsprogramma 2024 uitgewerkt tot realistische kwaliteitsdoelen en inhoudelijke doelen. Aan deze doelen zijn streefwaarden en indicatoren gekoppeld zodat we kunnen verantwoorden of een doelstelling gehaald is.

3. *Stel het jaarverslag van de taken belegd bij de Omgevingsdienst Twente 2022 tijdig vast en neem hiermee de vaststelling van het jaarverslag 2021 in mee.*

De jaarverslagen 2021 en 2022 van de Omgevingsdienst Twente zijn in juni 2023 door het college van de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen vastgesteld.

4. *Maak in het uitvoeringsprogramma 2024 inzichtelijk of de beschikbare capaciteit voldoende is om de geplande werkzaamheden uit te voeren.*

Dit verbeterpunt is in dit uitvoeringsprogramma in hoofdstuk 3.3 “Benodigde en beschikbare capaciteit” uitgewerkt.

5. *Geef in 2023 inzicht in het voldoen aan de kritieke massa van de kwaliteitsverordening VTH.*

Dit verbeterpunt is in hoofdstuk 3.2 “Toetsing kwaliteitscriteria 2.3” uitgewerkt.

6. *Stel in 2023 een geactualiseerde risicoanalyse (Wabo-breed) vast.*

De risicoanalyse maakt onderdeel uit van het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024 en van het regionaal VTH-beleid voor de ODT.

7. *Stel het doorontwikkelde Twentse VTH-beleid, gericht op de OD-taken, vast in 2023.*

Op 19 december 2023 hebben de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen het regionale VTH-beleidsplan voor de ODT vastgesteld.

8. *Ontwikkel in 2023 indicatoren en streefwaarden bij de doelen uit het geactualiseerde VTH-beleid en neem deze over in het uitvoeringsprogramma 2024 voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst Twente.*

Dit verbeterpunt zal in 2024 door de OD Twente verder worden ontwikkeld.

## 2. Regelgeving in ontwikkeling

### *Omgevingswet*

Het project Omgevingswet is erop gericht om de organisatie goed voor te bereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Vanaf 1 januari 2024 moet de organisatie zowel technisch als organisatorisch gereed zijn om aanvragen op basis van de Omgevingswet te kunnen ontvangen en af te handelen.

De mijlpalen voor de omgevingswet zijn afgerond. De laatste verordeningen worden in 2023 ter vaststelling aan de gemeenteraden aangeboden. Medewerkers hebben allen vanuit hun vakgebied aanvullende cursussen gevolgd. Daarnaast is er met verschillende scenario's geoefend met de koppeling tussen ons zaakstelsel, het zaakstelsel van de ODT en het Digitaal Stelsel Omgevingswet.

### *Wet kwaliteitsborging Bouwen*

De Wet kwaliteitsborging voor het Bouwen (Wkb) treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking. Deze wet beoogt een privaat stelsel voor het aantoonbaar voldoen aan de bouwtechnische eisen van het Bouwbesluit. De invoering van de Wkb heeft tot gevolg dat op termijn de technische beoordeling van bouwplannen bij vergunningverlening zal verdwijnen bij de gemeente maar ook het toezicht op de uitvoering zal wijzigen. Het stelsel wordt gefaseerd ingevoerd waarbij de eerste fase, per 1 januari 2024, betrekking heeft op nieuwe bouwwerken Gevolgklasse I. Verbouwingen Gevolgklasse I wordt per 1 januari 2025 ingevoerd. Voor de overige bouwwerken (Gevolgklasse 2 en 3) blijft technische beoordeling van de vergunningaanvraag en het daaruit voortvloeiende toezicht nog onder de verantwoording vallen van de gemeente.

Binnen het deelproject “Omgevingswet in de praktijk” zijn de (digitale) werkprocessen voor de Wkb uitgewerkt en werkafspraken gemaakt met keten-/adviespartners.

Tevens heeft er een impactanalyse plaatsgevonden voor vergunningverlening en toezicht. Hierbij zijn de gevolgen inzichtelijk gemaakt. Beide teams hebben hierop geanticipeerd door enkele taken neer te leggen bij andere functies en/of vacatureruimte niet volledig in te vullen.

De capaciteit die is ingezet op de implementatietrajecten van de Omgevingswet en de Wkb zijn ten koste gegaan van de capaciteit op de uitvoeringstaken.

### *Inwerkingtreden van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging*

Wij zijn voldoende voorbereid op de Omgevingswet. De wetswijziging heeft gevolgen voor het aantal en het soort producten vanaf 2024. Voor zover mogelijk is voor de prognose 2024 aansluiting gezocht bij de cijfers over 2023.

Onduidelijk is hoe de markt op de inwerkingtreding reageert. Landelijk is bekend dat de nieuwe wetgeving kostenverhogend werkt omdat er milieuleges kunnen worden geheven en voor bouwwerken gevolgklasse I een kwaliteitsborger ingeschakeld moet worden. De verwachting bestaat dat vooruitlopend op in werking

treden van de Omgevingswet onder het oude recht nog een groot aantal aanvragen zal worden ingediend. Dit kan ertoe leiden dat begin 2024 veel capaciteit wordt ingezet op het afhandelen van aanvragen onder het oude recht. Ook het toezicht hierop zal dan onder het oude recht moeten plaatsvinden.

### *Wet goed verhuurderschap*

Op 1 juli 2023 is de Wet goed verhuurderschap in werking getreden. Deze wet moet ongewenst gedrag van verhuurders en verhuurbemiddelaars voorkomen. De gemeente kan met deze wet optreden bij misstanden op de lokale huurmarkt. Met de inwerkingtreding van deze wet is een landelijke norm en bijbehorende regels ingesteld en gaat in op:

- Het voorkomen en tegengaan van discriminatie en intimidatie
- Het voorkomen van een te hoge waarborgsom en onredelijke servicekosten
- De plicht om de huurovereenkomst op schrift te stellen
- De plicht om de huurder een aantal zaken te informeren, bijvoorbeeld over de eigen rechten en plichten.
- Een verbod op het vragen van dubbele bemiddelingskosten.

Gemeenten zijn bij private verhuurders en verhuurbemiddelaars verantwoordelijk voor het toezicht en het handhaven van de algemene regels en de verhuurvergunning. In het geval van woningcorporaties is het toezicht en handhaving belegd bij de Autoriteit Woningcorporaties.

Op de website van de gemeente is een meldpunt ingesteld waar huurders die op de particuliere markt huren, vermeende misstanden kunnen melden.

Ook heeft de gemeente de mogelijkheid om twee soorten verhuurvergunning in te voeren:

1. de gebiedsgebonden algemene verhuurvergunning voor te bepalen categorieën reguliere woonruimten; en
2. de verhuurvergunning arbeidsmigranten voor verblijfsruimten

Bovenstaande is een nieuwe taak voor de gemeente. Verdere implementatie zal in 2024 plaatsvinden. Zodra wij meldingen over vermeende misstanden ontvangen krijgen wij inzicht welke impact deze taak op toezicht heeft.

### 3. Verordening uitvoering en handhaving Omgevingsrecht

De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht regelt de gemeentelijke zorg voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving op het gebied van het omgevingsrecht. De verordening vormt het kader voor de kwaliteit van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de gemeente en de in opdracht daarvan handelende omgevingsdienst. De gemeenteraden van de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen hebben op 11 november 2023 de verordening uitvoering en handhaving 2023 vastgesteld.

Het vaststellen van de verordening is verplicht voor de basistaken. De basistaken zijn de milieutaken van gemeenten met een bovenlokale dimensie die op regionaal niveau uitgevoerd moeten worden. In Twente gebeurt dit door Omgevingsdienst Twente. Artikel 18.23 Omgevingswet geeft aan dat het kwaliteitsniveau in een verordening moet vastliggen. Met de Verordening worden de landelijke kwaliteitscriteria van toepassing verklaard op de uitvoerings- en handhavingstaken van de Omgevingsdienst Twente. Dit zorgt voor een goede en uniforme borging van de uitvoeringskwaliteit.

De Omgevingswet bevat in artikel 18.20 een zorgplicht voor alle uitvoerings- en handhavingstaken, waarvoor de gemeenteraad regels kan stellen. Kwaliteitscriteria worden toegepast volgens de regel 'comply or explain': het uitgangspunt is voldoen, tenzij gemotiveerd wordt afgeweken. De verordening geeft aan dat de kwaliteitscriteria als richtsnoer worden gehanteerd. Strikte uitvoering van de criteria kan ondoelmatig zijn. Dan zou bijvoorbeeld structurele formatie moeten worden vrijgemaakt voor taken die slechts incidenteel om capaciteit vragen. Het college beoordeelt de kwaliteit in het licht van de gestelde beleidsdoelen.

Om de taakuitvoering op het niveau van de vastgestelde verordening uit te kunnen voeren moeten beide gemeenten zorgdragen dat zowel binnen Noaberkracht als bij de ODT voldoende middelen beschikbaar worden gesteld.

In dit hoofdstuk leggen we verantwoording af in hoeverre Noaberkracht aan de vastgestelde kwaliteitscriteria 2.3 voldoen en of er voldoende formatie beschikbaar is om de geplande werkzaamheden uit te voeren. De OD Twente benoemt dit in het uitvoeringsprogramma.

Voor uitvoeringstaken die niet onder de kwaliteitsverordening vallen zoals bijvoorbeeld de APV en Alcoholwet, hebben de gemeenten bestuurlijke prioriteiten gesteld voor het uitvoeren van deze taken die binnen de beschikbare formatie past. Omdat Noaberkracht twee gemeenten bedient kan de prioritering leiden tot een verschil in uitvoering van taken tussen beide gemeenten.

#### *Accountmanagement/Vergunningverlener*

Alle aanvragen om omgevingsvergunningen en meldingen vanuit de markt worden binnen het team Wabo afgehandeld. Uitzondering hierop vormen de enkelvoudige milieuvergunningen en milieumeldingen. Deze worden door de Omgevingsdienst Twente afgehandeld. Voor alle procedures fungeren de accountmanager tevens als vergunningverlener en zijn zij verantwoordelijk voor het proces en de kwaliteit van de besluitvorming. In de rol van accountmanager zijn zij ook het eerste aanspreekpunt voor een procedure voor zowel de aanvrager als de interne- en externe adviseurs. Zij zijn verantwoordelijk voor het tijdig betrekken van adviseurs en specialisten in het proces en zorgen voor inhoudelijke afstemming tussen de verschillende onderdelen in het besluit dat zij uiteindelijk nemen.

#### *Specialisten*

Voor onderdelen zoals brand- en constructieve veiligheid, bouwfysica, groen en ecologie hebben wij binnen onze organisatie specialisten. Wanneer deze specifieke kennis nodig is worden zij voor advies ingeschakeld.

#### *Juristen Vergunningverlening*

De juristen dragen zorg voor de juridische ondersteuning in het besluitvormingsproces van de omgevingsvergunningen. Het gaat daarbij om beantwoording van algemene juridische vragen of vragen over de te volgen procedure, het behandelen van bedenkingen bij vergunningen, zienswijzen, bezwaar, beroep en hoger beroep. Daarnaast voeren zij gevraagd (en ongevraagd) een juridische check op uitgaande documenten uit. Ook zijn de juristen betrokken bij het opstellen van standaardteksten en verschillende beleidsdocumenten. Hiermee dragen zij mede zorg voor de kwaliteit van de producten.

### *Toezichthouders*

De toezichthouders controleren of voorschriften van verleende omgevingsvergunningen worden nageleefd. Ook voeren zij vrijveldtoezicht uit om strijdige situaties te constateren en te registreren en waar nodig handhavend op te treden. Ook worden naar aanleiding van klachten en handhavingsverzoeken controles uitgevoerd. Doordat het steeds meer mogelijk wordt om zonder omgevingsvergunning (kleine) bouwwerken te bouwen, nemen de meldingen, vragen en klachten toe.

Controles op (brand)veilig gebruik bij bestaande gebouwen wordt door de brandweer uitgevoerd.

### *Juristen Handhaving*

De juristen dragen zorg voor de juridische besluitvormingsproces van handhavingsverzoeken en handhavingsprocedures bij slecht naleefgedrag. Het gaat daarbij om het behandelen van zienswijzen, bezwaar, beroep en hoger beroep. Het team krijgt met name zaken die voortvloeien uit handhavingsverzoeken, klachten of geconstateerde overtredingen die dusdanig van aard zijn dat handhavend optreden noodzakelijk/gewenst is

Bij een verzoek om handhaving wordt door de juristen een beroep gedaan op de toezichthouders. Verder voeren zij privaatrechtelijke zaken uit als het gaat over oneigenlijk gebruik van gemeentegrond. Ook ondersteunen de juristen bij beleidsdocumenten. Hiermee dragen zij mede zorg voor de kwaliteit van de producten van het team.

### *Overige werkzaamheden*

Naast genoemde activiteiten leveren de teams input op organisatie brede projecten en bij beleidsmatige ontwikkelingen die getrokken worden vanuit andere teams. Daarnaast draagt team Wabo bij aan de vorming van bestemmingsplannen. Doordat we op voorhand input leveren voorkomen we problemen bij de toetsing en uitvoering van plannen.

## **3.2 Uitvoeringskwaliteit Noaberkracht**

De kwaliteitscriteria 2.3 maakt onderdeel uit van de door de colleges vastgestelde kwaliteitsverordening. Binnen Noaberkracht zijn medewerkers getoetst aan de vereisten die in bijlage B van de kwaliteitscriteria 2.3 staan. Hiermee is inzichtelijk of medewerkers voor hun functie voldoende kennis en kunde hebben om deze te kunnen uitvoeren. Aan de hand van deze uitkomsten is inzichtelijk of Noaberkracht, als organisatie, voldoet aan de kwaliteitscriteria

Voor onderstaande activiteiten is de inventarisatie nog niet volledig afgerond. In 2024 wordt dit verder opgepakt en verantwoord in de voortgangsrapportage.

<b>Activiteit</b>	<b>Reden afwijking</b>
22	Groen en Ecologie ( V: Wabo)
25	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte
26	Exploitatie en planeconomie
27	Cultuurhistorie

### *Afwijken van de gestelde eis kwaliteitscriteria 2.3*

Noaberkracht voldoet op bijna alle punten aan de uitgangspunten van bijlage B van de kwaliteitscriteria. In bijlage 1 "Uitvoeringskwaliteit Noaberkracht 2024" is een overzicht van de toetsing weergegeven.

Zoals eerder vermeld hanteert Noaberkracht de kwaliteitscriteria voor de thuishaken als referentie. Dit houdt in dat wij de afweging maken of strikte toepassing van de uitgangspunten uit bijlage B van de kwaliteitscriteria doelmatig is.



Hieronder wordt gemotiveerd waarom wij afwijken van de gestelde eis.

Activiteit	Reden afwijking
7 Toezicht groene wetgeving	Voor deze activiteit is onvoldoende werk voor twee medewerkers, 1,33 fte. Er is voor gekozen om de werkzaamheden bij een medewerker neer te leggen zodat er voldoende kennis aanwezig is.
13 Bouwfysica en 15 Constructieve veiligheid	Binnen Noaberkracht volstaat 1 fte voor de activiteiten 13 en 15 gezamenlijk. De kwaliteitscriteria 2.3 is alleen op terminologie aangepast naar de Omgevingswet. Er is geen rekening gehouden met de komst van de Wkb. Door de inwerkingtreding van de Wkb zal Noaberkracht veel minder aanvragen ontvangen worden waardoor er minder specialistisch werk is dan de kwaliteitscriteria aan fte voorschrijft. Deze wijziging leidt tot een kwetsbaarheid (1fte) binnen Noaberkracht. Meerdere gemeenten onderkennen dit probleem zodat op regionaal niveau wordt gekeken hoe deze kwetsbaarheid geborgd kan worden.

### Ontwikkeling medewerkers

Wet- en regelgeving worden steeds geactualiseerd. Ook treden er met enige regelmaat nieuwe wetten in werking, zoals recent de Wet goed verhuurderschap en op korte termijn de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging.

Daarnaast moeten medewerkers die Wabo-taken uitvoeren ook voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.3, onderdeel "deskundigheid". Hiertoe nemen medewerkers actief deel aan workshops, Webinars, cursussen en opleidingen. Ook wordt actief jurisprudentie gevolgd omdat deze invloed kan hebben op de taakuitvoering. Binnen de teams is hiervoor capaciteit vrijgemaakt.

Binnen Noaberkracht zijn in de begroting middelen opgenomen voor de ontwikkeling van medewerkers.

## 3.3 Beschikbare middelen 2024 (kritische massa)

### Ureninzet primair proces

Een fulltime medewerker bij Noaberkracht is formeel 1872 uur beschikbaar. Deze uren kunnen niet volledig op het primaire proces worden ingezet. Zo heeft een medewerker recht op (buitengewoon) verlof, kent ziekteverzuim en neemt deel aan overleggen, leest vakliteratuur en laat zich gedurende het jaar bijscholen. Hieronder wordt weergegeven hoeveel uren er voor het primair proces, de daadwerkelijke taakuitvoering beschikbaar is.

Fte	Uren
Fulltime dienstverband (1fte)	1872 uur
Verlof en ziekteverzuim	352 uur
Studie/bijtscholing/vakliteratuur/werkoverleggen	120 uur*
<b>Primair proces</b>	<b>1400 uur</b>

\* Medewerkers die in het bezit zijn van een Boa-akte hebben een met wettelijk verplichte opleidingen en cursussen te maken waardoor de inzet op het primair proces lager uitvalt. In 2024 wordt dit verder inzichtelijk gemaakt.

Voor medewerkers die parttime werken is dit naar ratio.

### 3.3.1 Noaberkracht

Vanaf 2024 wordt naast het aantal medewerkers en de beschikbare formatie ook de benodigde formatie in een tabel opgenomen zodat in een opslag inzichtelijk is of er voldoende middelen zijn om de wettelijke taken uit te voeren.

In het uitvoeringsprogramma zijn voornamelijk wettelijke verplichte taken opgenomen, terwijl naast deze taken teams ook andere taken uitvoeren. Hierdoor kan op basis van onderstaande tabel een beeld ontstaan dat er binnen sommige teams sprake is van overcapaciteit. Dit is niet het geval. De tabel geeft weer of er voldoende capaciteit is voor het uitvoeren van de wettelijke taken. Mocht er binnen teams capaciteitsproblemen ontstaan dan zal er uitbreiding van de formatie moeten plaatsvinden of keuzes worden gemaakt om bepaalde niet wettelijke taken niet meer uit te voeren.

Functie	Taakveld	Aantal medewerkers	Beschikbare fte op primaire taken	Beschikbare capaciteit (uren)	Benodigde capaciteit (uren)
Coördinatie /accounthouder	Omgevingsdienst /team handhaving openbare ruimte	3	1,5	2.100	2.100
Accountmanagers	Bouw en RO	8	1,56	2.018	2.018
Vergunningverlening	Bouw en RO	8	6,22	8.708	9.156*
Specialisten	Bouw	1	1	1.400	1.400
	Groen ecologie	2	1,45	2.000	2.000
Juridisch	Vergunningverlening	3	2,0	2.800	2.000
	Handhaving	4	3,1	3000	3.000
Toezicht	Bouw	4	3,7	5.183	5.543
	Ruimtelijke ordening	4	0,23	325	325
	Monumenten	4	0,07	92	92
	Sloop	1	0,4	560	448
	Groen	1	1	1.400	1.557
	Openbare Ruimte	6	3,25	5420	5420**
	Alcoholwet	1	0,21	200	300
	Evenementen	10	0,56	775	775
Administratie	Vergunningverlening	1	0,44	616	616
Administratie	Toezicht & Handhaving	1	1	1.400	1.400
<b>Totaal</b>		<b>32</b>	<b>26,19</b>	<b>37.097</b>	<b>38.150</b>

\* Inclusief 105 uur voor monumenten.

\*\* Binnen team handhaving openbare ruimte wordt gewerkt aan het invullen van 2 vacatures. In bovenstaande tabel zijn deze uren van het primaire proces opgenomen.

Op basis van prognoses en kengetallen is er voor team Wabo en team Toezicht Bouwen/RO meer capaciteit nodig. We verwachten de werkzaamheden binnen de beschikbare capaciteit uit te voeren. Beide teams hebben nog formatieruimte beschikbaar om mogelijke capaciteitstekort op te vangen.

Tijdens het opstellen van het uitvoeringsprogramma is naar voren gekomen dat niet voor alle producten een kengetal is ontwikkeld of dat het kengetal opnieuw gemonitord moet worden. Dit betekent ook dat niet bij alle taakvelden de benodigde capaciteit op basis van kengetallen in beeld is. We hebben dit als verbeterpunt voor 2024 opgenomen.

### 3.3.2 Omgevingsdienst Twente

De OD Twente voert het standaardpakket voor de milieutaken uit. Voor vergunningverlening en Advies wordt jaarlijks geanticipeerd op de aantal producten van voorgaande jaren. Dit geldt ook voor Handhaving. Voor toezicht wordt aan de hand van een risicoanalyse planmatig gewerkt. Binnen de OD Twente heeft bijna elk product een kengetal zodat ze aan de hand van het aantal producten en het bijbehorende kengetal de benodigde capaciteit in beeld kunnen brengen.

#### Formatie 2023

Het jaarverslag wordt in het eerste kwartaal van 2024 aangeboden. Er wordt dan verantwoording afgelegd aan de hand van de daadwerkelijk ingezette uren. Met het jaarverslag wordt inzichtelijk of er voldoende middelen beschikbaar zijn ingebracht of dat er een extra bijdrage wordt verwacht van Noaberkracht.

### Formatie 2024

In de begroting OD Twente 2024 is per programma de bijdrage voor Noaberkracht bepaald. In onderstaand tabel zijn de beschikbare uren en de benodigde uren weergegeven.

<b>Taken bij de Omgevingsdienst Twente</b>	<b>Beschikbare capaciteit (uren)</b>	<b>Benodigde capaciteit (uren)</b>
Vergunningverlening	5.766	5.899
Specialistische taken (advies)	2.535	2.384
Toezicht	9.779	9.713
Handhaving (Juridisch en BOA)	1.420	1.161
Projecten (incl. lokale projecten; top-X bedrijven en MIA-controles)	2.397	2.697
<b>Totaal</b>	<b>21.897</b>	<b>21.854</b>

Voor de geplande werkvoorraad zijn voldoende middelen beschikbaar. Hierbij moet we wel opmerken dat de geplande werkvoorraad binnen de programma's Vergunningverlening en Advies aanbod gestuurd is.

### *Risico's met betrekking tot beschikbare formatie*

Landelijk is er krapte op de arbeidsmarkt binnen het VTH-werkveld. Het wordt steeds lastiger om (geschikt) personeel aan te trekken. In het bedrijfsleven doet men er alles aan om geschikte kandidaten aan te trekken. Als er binnen Noaberkracht vacatureruimte ontstaat dan kan het dus moeilijk zijn om deze in te vullen met personen die de juiste opleidingen en werkervaring hebben. Derhalve heeft Noaberkracht eind 2022 een recruiter aangesteld om de juiste kandidaten te vinden. Als we niet een juiste kandidaat kunnen aanstellen dan zal er naast extra opleidingen voor deze nieuwe medewerker ook capaciteit van ervaren medewerkers vraagt worden. Om deze nieuwe medewerker "intensief" te begeleiden opdat deze het werk snel eigen kan maken. De werkervaring en het opleidingsniveau van nieuwe medewerkers kan derhalve van invloed zijn op de uitvoeringstaken.

#### 4. Kwaliteit van de dienstverlening Noaberkracht.

Dienstverlening is de manier waarop onze organisatie in communicatie en service met burgers en bedrijven omgaat. Om onze dienstverlening structureel te borgen, hebben we in het vastgestelde VTH-beleid doelen voor de kwaliteit voor onze uitvoeringstaken, kwaliteitsdoelen opgenomen.

##### *Doelen dienstverlening*

Dienstverlening is de manier waarop onze organisatie in communicatie en service met burgers en bedrijven omgaat. De kernwaarden Ondernemend, Zakelijk en Betrokken zijn de kernwaarden voor ons dagelijks handelen.

Om onze dienstverlening structureel te borgen, sluiten wij in het verlengde van de kwaliteitsverordening aan bij de dienstverleningsprincipes van de Omgevingswet. Deze principes vormen de richtlijnen voor de gewenste klantbeleving.

In ons dagelijks handelen passen we de dienstverleningsprincipes uit de Omgevingswet en onze kernwaarden Ondernemend, Zakelijk en Betrokken toe. De Omgevingswet moet nog in werking treden zodat nog onvoldoende ervaring is opgedaan met de dienstverleningsprincipes uit deze omgevingswet. Daarom zal dit de komende jaren worden doorontwikkeld. Wel hebben we ons voor de dienstverlening de volgende doelen gesteld:

1. We besluiten binnen de wettelijke termijn;
2. We behandelen klachten;

##### *Doelen uitvoeringskwaliteit*

Uitvoeringskwaliteit is de mate waarin een product of dienst voldoet aan juridische doelen en bijdraagt aan organisatorische- en omgevingsdoelen.

We leveren producten en diensten volgens vastgestelde protocollen en werkbeschrijvingen. We hebben ons hiervoor de volgende doelen gesteld:

1. We beoordelen bouwtechnische aanvragen overeenkomstig het toetsprotocol.
2. We controleren bouwwerken overeenkomstig het toetsmatrix;
3. Besluiten blijven in bezwaar en beroep in stand;
4. We registreren en analyseren klachten;
5. We hanteren de Landelijke Handhavings-strategie Omgevingsrecht;
6. Het spontane naleefgedrag is hoog;
7. Het naleefgedrag na de 1e controle is hoog.

##### *Financiën*

Financiën heeft betrekking op de inzet van middelen die nodig zijn voor de kwaliteit van geleverde producten en diensten. Door de beschikbare capaciteit zo efficiënt mogelijk in te zetten, streven we naar een optimale balans tussen kwaliteit en kwantiteit.

We hebben ons hiervoor het volgende doel gesteld:

We zorgen dat de financiële middelen passend zijn bij de gevraagde inzet die nodig is voor de gewenste kwaliteit van de te leveren diensten en producten.

Algemeen doel	Beleidsdoel	Indicator & Streefwaarde
Dienstverlening	We besluiten binnen de wettelijke termijn.	Bij minimaal 98% van de aanvragen besluiten wij binnen de wettelijke termijn.
		In minimaal 98% van de handhavingszaken besluiten wij binnen de wettelijke termijn.
		Bij maximaal 50% van de aanvragen verlengen wij de beslistermijn.
		Bij maximaal 20% van de handhavingsverzoeken verlengen wij de beslistermijn.

		100% van de besluiten nemen we binnen de wettelijke termijn.
	We behandelen klachten.	100% van de klachten, waarbij de NAW gegevens van de melder bekend zijn, nemen we in behandeling.
		Bij 95% van de klachten nemen we binnen 3 werkdagen contact op over de behandeling.
Uitvoeringskwaliteit	We beoordelen bouwtechnische aanvragen overeenkomstig het toetsprotocol.	100% van de besluiten is overeenkomstig het toetsprotocol en met 'BRIS-toets' beoordeeld.
	We controleren bouwwerken overeenkomstig de toetsmatrix	100% van de vergunde bouwwerken die gerealiseerd zijn, zijn gecontroleerd overeenkomstig de toetsmatrix
	Besluiten blijven in bezwaar en beroep in stand	95% van de bezwaar-/ beroepsprocedures bij vergunningen zijn ongegrond.
		90% van de bezwaar- / beroepsprocedures bij handhavingzaken / verzoeken om handhaving zijn ongegrond.
	We registreren en analyseren klachten.	100% van de ontvangen klachten worden geregistreerd en jaarlijks geanalyseerd.
	We hanteren de Landelijke Handhavings-strategie Omgevingsrecht.	In maximaal 5% van de handhavingsbesluiten wijken wij af van de LHSO.
	Het spontane naleefgedrag is hoog.	Bij minimaal 95% van de 1e controles is geen sprake van een zware overtredingen van de wetgeving (als bedoeld in de LHSO A4, B3, B4, C2, C3, C4, D1, D2, D3, D4).
		In minimaal 60% van de 1e controles is geen sprake van een overtreding van wetgeving (als bedoeld in de LHSO A1, A2, A3, B1, B2, C1).
	Het naleefgedrag na de 1e controle is hoog.	In minimaal 60% van de hercontroles is de overtreding ongedaan gemaakt
Financiën	We zorgen dat de financiële middelen passend zijn bij de gevraagde inzet die nodig is voor de gewenste kwaliteit van de te leveren diensten en producten.	100% van de in het VTH-Uitvoeringsprogramma opgenomen taken zijn geborgd in de begroting.

De monitoring op bovenstaande doelen moet in 2024 verder doorontwikkeld worden. In de voortgangsrapportage zullen we hierover rapporteren.

## 5. Taakveld Milieu

### 5.1 Milieutaken OD Twente

Om de OD Twente zo efficiënt mogelijk te laten draaien is wordt er in Twente regionaal samengewerkt om zoveel mogelijk uniform te werken. Zo is er voor de OD Twente een regionaal VTH-beleid, Uitvoeringsprogramma en jaarverslag. Ook het mandaatbesluit de dienstverleningsovereenkomst en het ingebrachte takenpakket zijn zoveel mogelijk uniform opgesteld waarbij er een mogelijkheid bestaat om op gemeenteniveau aanvullende wensen op te nemen.

Zowel de gemeente Dinkelland als de gemeente Tubbergen hebben met de start van de OD Twente in 2019 naast de verplichte basistaken ook de niet basistaken (plustaken) milieu ingebracht (gezamenlijk het standaardpakket genoemd) bij de OD Twente.

#### *Mandatering*

In verband met de komst van de Omgevingswet hebben de colleges van de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen in december 2023 besloten aan de directeur van de OD Twente een ruimer mandaat te verlenen voor de uitvoering van de VTH-taken van het takenpakket.

Hierdoor verminderen wij het aantal overdrachtsmomenten tussen Noaberkracht en de Omgevingsdienst. In het mandaatbesluit is vastgelegd wat de bevoegdheid van de OD Twente is en wanneer het bevoegde gezag het besluitvormingsproces overneemt. De publicaties worden nog wel door Noaberkracht verzorgd.

#### *Beschikbare middelen*

Elke jaar nemen we in de begroting van de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen middelen op waarmee de OD Twente de aan haar gemandateerde werkzaamheden kan verrichten voor beide gemeenten. Deze werkzaamheden worden jaarlijks opgenomen in het uitvoeringsprogramma (UVP). Vanaf 2024 wordt er gewerkt met een gedeeltelijke outputfinanciering. De uiteindelijke afrekening vindt plaats op basis van de werkelijk geleverde producten en uren.

#### *Uitvoeringsplan 2024*

Jaarlijks stelt de ODT in samenspraak met Noaberkracht een uitvoeringsplan op. Hierin worden doelen opgenomen en naast regionale ook lokale afspraken gemaakt en de daarvoor beschikbare middelen vastgelegd. Het uitvoeringsprogramma is als bijlage 2 aan dit uitvoeringsprogramma toegevoegd.

#### *Tussentijdse verantwoording*

De ODT informeert aan de hand van een vier en acht maandelijks rapportage wat er tot op dat moment is uitgevoerd en stelt daarbij een prognose op voor de rest van het jaar. De ODT is de rapportage steeds verder aan het optimaliseren zodat de resultaten steeds meer inzicht bieden waar de ODT op dat moment in de uitvoering van haar taken staat.

#### *Jaarverslag 2023*

Regionaal is afgesproken dat we waar mogelijk zoveel mogelijk eenduidig werken. De gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen hebben daarom besloten om met het jaarverslag aansluiting te zoeken bij de regio. Dit betekent dat de ODT de verantwoording over het jaar 2023 in het eerste kwartaal van 2024 middels een jaarverslag gaat aanbieden. Met het jaarverslag maken ze inzichtelijk of doelen gehaald zijn en de beschikbaar gestelde middelen voldoende waren.

### 5.2 Milieutaken Noaberkracht

In dit hoofdstuk wordt door zowel toezicht als ook de juridische handhaving verantwoording van het afgelopen jaar vermeld. Daarbij gaat het om de milieutaken die Noaberkracht uitvoert en dus niet bij de ODT zijn ondergebracht. Dit betreffen met name vrijvelddelicten en werkzaamheden die verbinding hebben met lokaal vastgesteld beleid.

De ODT voert naast alle inrichting gebonden taken ook taken op gebied van bodem en asbest uit. De milieutaken zoals afvalbranden, paasvuren en afval storten liggen nog steeds bij Noaberkracht. Team THOR heeft voor de uitvoering uren beschikbaar.

#### 5.2.1 Verantwoording 2023

### Milieutaken Noaberkracht

De verantwoording 2023 en uitvoering 2024 van deze milieutaken worden onder hoofdstuk 12 APV/OVERIG te verantwoorden omdat een deel van deze taken door de ontheffingsmogelijk op grond van de APV, onder het regiem van de APV vallen.

### 5.3 Juridische Handhaving

Juridisch handhaving richt zich in dit hoofdstuk alleen op milieu gerelateerde taken die niet tot de taken van de ODT behoren. Het gaat hier met name om de paasvuren en het illegaal afval verbranden.

Voor milieu gerelateerde taken die tot de ODT behoren rapporteert de ODT in haar jaarverslag. Enkel voor de invorderingsprocedures is vanwege administratieve redenen (betalingskenmerken en termijnbewaking) gekozen deze taak niet meer door de ODT te laten uitvoeren. Dit betekent dat wanneer een dwangsom in werking is getreden de juristen een invorderingsprocedure opstarten, zodra zij het advies hebben gekregen van de ODT. Hierdoor kan het zijn dat er in de verantwoording als ook in de planning meer invorderingsprocedures vermeld zijn dan bestuursrechtelijke besluiten.

#### Doel:

Een kwalitatieve (leef)omgeving te creëren, specifiek gericht op natuur en milieu, en deze te behouden/waarborgen.

Resultaat op producten	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	2	0	0	0	0
2. Aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	2	0	0	0	0
3. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	1	8	9	0
4. Hoe vaak is conflicthantering ingezet?	2	0	0	0	10
5. Hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	0	0	0	0	0
6. Aantal verzonden invorderingsbesluiten	6	0	4	4	4
7. Aantal verzonden brieven gedogen	0	0	0	0	0

De bezwaar- en (hoger) beroepsprocedures vloeien voort uit de ODT-taken. Deze zijn niet gemandateerd aan de ODT en handelt het team Juristen Handhaving in samenwerking met de ODT af. Het versturen van invorderingsbeschikkingen die voortvloeien uit taken die de OD Twente uitvoert wordt door Noaberkracht gedaan omdat de OD Twente hier niet op is ingericht. Hierdoor kan het zijn dat er in de verantwoording en planning het aantal invorderingsprocedures hoger is dan het aantal bestuursrechtelijke besluiten.

De tendens is dat steeds vaker een last onder dwangsom niet wordt uitgevoerd en dus de dwangsom wordt verbeurd. De invorderingsprocedure kost veel capaciteit. Veelal gaan de overtreders ook tegen de invorderingsbeschikking in bezwaar en soms beroep/hoger beroep. De invorderingsbeschikking versturen we zo snel mogelijk zodat eventueel bezwaar of beroep gevoegd kan worden in de al lopende procedure tegen de last onder dwangsom. Zo kan de bezwaarschriftencommissie en de rechtbank in de lopende procedure ook direct hier een beslissing op nemen. Zo voorkomen we dat er een tweede rechtsgang moet plaatsvinden en dat werkt efficiënter.

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2020	2021	2022	2023
Handhavingsverzoeken	2	0	0	0
Last onder dwangsom	2	0	0	0
Last onder bestuursdwang	0	0	0	9
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedure	1	2	10	0
Conflicthantering Bemiddeling	0	0	1	0
Invorderingsbesluit	0	4	5	4
Gedogen	0	0	0	0

## 5.4 Projecten

### *Projecten vanuit Noaberkracht*

#### *Asbestdaken*

Ondanks dat er voorlopig geen asbestdakenverbod is, blijft de rijksoverheid inzetten op het saneren van de asbestdaken. Ook de provincie Overijssel blijft inzetten op het saneren van asbestdaken en stelt voor iedereen een subsidie beschikbaar onder de term 'asbest eraf zon erop'. Ook wij willen de verduurzaming bevorderen. De voorkeur gaat uit naar plaatsing van zonnepanelen (voor eigen gebruik) op het dak bij de vervanging van asbestdaken. Via het Duurzaamheidsfonds Tubbergen en Duurzaamheidsfonds Dinkelland blijven we het plaatsen van zonnepanelen bij bedrijven stimuleren.

	<b>Dinkelland</b>		<b>Tubbergen</b>	
Jaar	Aantal meldingen	Gesaneerde oppervlakte	Aantal meldingen	Gesaneerde oppervlakte
2022	35	15.544m <sup>2</sup>	64	32.339m <sup>2</sup>
2023	126	30.460m <sup>2</sup>	137	37.865m <sup>2</sup>

#### *Overdracht bodemtaken van provincie naar gemeente*

Afronden-Overdragen-Vorbereiden (AOV). Onder deze titel bereiden gemeenten zich samen met de provincie voor op de overdracht van bodemtaken van de provincie naar de gemeente zodra de omgevingswet in werking treedt. Aan de hand van wettelijke criteria is bekeken welke locaties worden overgedragen en waar de gemeente bevoegd gezag wordt, en welke onder het overgangsrecht vallen. Voor deze locaties blijft de provincie bevoegd gezag, zoals de Teerput Vasse.

De financiële consequenties voor bodemgerelateerde VTH taken zijn beperkt omdat het voor Tubbergen en Dinkelland zal gaan om een klein aantal locaties.

#### *Afvalwaterinjectie NAM locaties*

De waterinjectie in Rossum zal worden beëindigd.

Door de colleges van de NOT-gemeenten is een gezamenlijk advies uitgebracht op de Herevaluatie waterinjectie 2022. De staatsecretaris zal naar verwachting eind 2023, begin 2024 een besluit nemen over deze Herevaluatie.

De waterinjectie ligt op dit moment tijdelijk stil. Het komende jaar zullen de ontwikkelingen in Drenthe en daarmee samenhangend het definitieve einde van de waterinjectie in Twente nauwlettend worden gevolgd, en worden gesprekken gevoerd met betrokkenen om te komen tot een goede afronding.

#### *Onder Twente*

Onder Twente is een netwerkorganisatie waarin kennisoverdracht door middel van fysieke bijeenkomsten belangrijk is. Onder Twente blijft werken aan kennisverbreding over de eigen ondergrond en met het aanleveren van bouwstenen voor de omgevingsvisie, programma en het omgevingsplan. Komende jaren zullen gemeenten door middel van 'coalition of the willing' deelnemen aan bijeenkomsten en projecten. Belangrijkste punten zijn het gebruik van de ondergrond, de energietransitie, en drinkwaterkwaliteit. Afgelopen jaar is in een versnellingstraject bodem en ondergrond de kansen en knelpunten van de bodem en ondergrond in beeld gebracht. Dit levert een belangrijke bijdrage aan de integrale benadering van de fysieke leefomgeving die de omgevingswet voorstaat.

#### *Kennisnetwerk bodembeheer*

Onder de vlag van Onder Twente opereert ook het Kennisnetwerk Bodem. Hier vind informatie- en kennis uitwisseling plaats op het gebied van bodembeheer. Vorig jaar zijn een aantal thema's benoemd waar de komende jaren regionaal uitvoering aan zal worden gegeven op basis van 'coalition of the willing', zoals onder andere de gevolgen van de inwerkingtreding van de omgevingswet, bodeminformatievoorziening, bodemkwaliteitskaart en bodembeheernota, PFAS, asbest. In 2023 is de nota bodembeheer aangepast aan de Omgevingswet en vastgesteld. In 2024 zal dit netwerk voortgezet worden.

#### *Programma Leefomgeving van de Toekomst*

Deelname aan de uitwerking van de ambitiedoelen uit het Maatschappelijk Akkoord Tubbergen (MAT) en Maatschappelijk Effecten Plan Dinkelland (MEP). Hier liggen dwarsverbanden met Onder Twente (warmteopwekking door middel van geothermie) en verduurzaming door het plaatsen van zonnepanelen op (gesaneerde asbest)daken. In 2023 is een bijdrage geleverd aan de geluidparagraaf in het windbeleid.



### ***Project gevelsanering B-lijst wegverkeerslawaaï***

In 2020 is door Bureau Sanering Verkeerslawaaï (BSV) positief beslist op de voorbereidingssubsidie. Vervolgens is zowel voor Dinkelland als Tubbergen een concept saneringsprogramma opgesteld en ingediend bij BSV. In december 2021 heeft het Ministerie van IenW een beschikking vastgesteld met de ten hoogste toelaatbare waarde van de geluidsbelasting, waarna het saneringsplan definitief is vastgesteld. In juni 2023 is het woningonderzoek afgerond. Hierop zijn bezwaarschriften ingediend. Na behandeling van de bezwaarschriften start de aanbesteding. Gunning van het project is gepland voor 2e kwartaal 2024. Voltooiing van het project is voorzien in het 4e kwartaal van 2024.

### ***Beleidsnota Geluid bij evenementen in de gemeente Tubbergen/gemeente Dinkelland***

Evenementen zijn belangrijk voor een gemeente. Denk bijvoorbeeld aan de leefbaarheid van een buurt en het toerisme. Evenementen dragen bij aan de gemeenschapszin en levendigheid van een gemeente. Ze komen een promotie van een gemeente ten goede. Evenementen kunnen echter ook voor overlast zorgen. Denk daarbij aan het afzetten van straten, vernielingen en niet in de laatste plaats geluidsoverlast. Voor de gemeenten is het dan ook vaak laveren tussen de tegenstrijdige belangen. Het gaat er om een goede balans te vinden tussen de diverse belangen. Een balans waarmee enerzijds evenementen kunnen worden georganiseerd en anderzijds geluidsoverlast binnen de perken blijft. Een beleidsnota geluid bij evenementen in de gemeente gaat aan deze balans invulling geven. De beleidsnota geluid bij evenementen is in februari 2023 vastgesteld.

### ***Basiskaart geluidsemissie (BGE)***

Binnen de Omgevingswet moeten gemeenten de geluidsemissie van wegen in de gaten houden. Om te bepalen of de geluidsemissie stijgt, moet eerst de zogeheten basis geluidsemissie vastgesteld worden. De BGE is het geluidsniveau in decibel van het verkeer op een weg in een bepaald basisjaar. In 2023 moet de BGE van gemeentewegen met 4.500 of meer motorvoertuigen per etmaal beschikbaar zijn. Voor minder drukke wegen (vanaf 1.000 motorvoertuigen per etmaal) moeten de gegevens in 2027 beschikbaar zijn. Daarna moeten gemeenten de ontwikkeling van het geluidsniveau iedere vijf jaar monitoren om te bepalen of er maatregelen nodig zijn om de geluidsemissie terug te dringen. Dat.mobility stelt geluidsmodellen op. Deze kan de gemeente gebruiken voor de BGE. In augustus/september van 2023 zijn de wettelijk toegestane snelheden en wegdekverhardingen gecontroleerd. Hierna is Dat.mobility gestart met het opstellen van de modellen, naar verwachting worden deze aan het einde van 2023 of begin 2024 opgeleverd.

## 6. Taakveld Bouw

In december 2023 hebben wij het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024 vastgesteld. In dit uitvoeringsprogramma hebben wij het algemene doel en specifieke doelen uit dit beleidsdocument overgenomen. Het algemene doel voor taakveld Bouwen luidt:

### Algemene doel taakveld Bouw

We waarborgen dat bouwwerken voldoen aan constructieve veiligheid, brandveiligheid, duurzaamheid en gezondheid

Een bouwwerk moet geschikt zijn voor bewoners, gebruikers. Daarom worden aanvragen en meldingen worden conform het toetsprotocol beoordeeld. Verleende vergunningen en meldingen worden vervolgens conform de toezichtsmatrix gecontroleerd. Zowel het toetsprotocol als de toezichtsmatrix hebben wij opgenomen in het vastgestelde "Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024".

### 6.1. Verantwoording 2023 en uitvoering 2024

#### 6.1.1. Accountmanagement

In het overzicht zijn de aantallen van alle taakvelden opgenomen. Er wordt niet per taakveld gemonitord omdat procedures vaak uit meerdere onderdelen bestaat.

#### Aantal WABO-procedures

De bouwplantoetsers fungeren binnen team WABO ook als accountmanagers. Dit houdt in dat zij bij meer procedures betrokken zijn dan alleen het afhandelen van meldingen en aanvragen zoals in onderstaand tabel is opgenomen. Een aanvraag omgevingsvergunning kan bestaan uit meerdere onderdelen. Onderstaande tabel geeft inzicht in het aantal procedures over 2023.

Resultaat aantal Wabo procedures	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
Reguliere procedure	660	374	371	750	660
Uitgebreide procedure	45	25	17	42	45
Vooroverleg	300	122	114	236	300
Melding activiteit behandelen	450	176	203	379	450
<b>Totaal</b>	<b>1.455</b>			<b>1.407</b>	<b>1.455</b>

#### Verantwoording 2023

Bij het taakveld Bouw is de planning vraag gestuurd. Het totale aantal gevoerde procedures ligt in de lijn met de prognose. Regelgeving, economische situatie en specifieke (lokale) ontwikkelingen en lokale initiatieven hebben invloed op de soort procedures. Verschillen tussen de prognose en de werkelijke aantallen op soort procedure is daardoor niet te verklaren.

#### Uitvoering 2024

Onder de Omgevingswet is in beginsel de reguliere procedure van toepassing. Het vervallen van de onlosmakelijke samenhang kan ertoe leiden dat meer enkelvoudige aanvragen worden ingediend. Omdat ongewis is hoe de markt zal reageren op de nieuwe wetgeving is een onderbouwde prognose niet te maken. Daarom wordt voor 2024 de prognose uit 2023 overgenomen.

Omschrijving procedures	2020	2021	2022	2023
Reguliere procedure	635	685	659	750
Uitgebreide procedure	40	57	44	42
Vooroverleg	186	285	308	236
Melding activiteit behandelen	495	492	452	379
<b>Totaal</b>	<b>1356</b>	<b>1519</b>	<b>1.463</b>	<b>1.407</b>

## 6.1.2. Vergunningverlening

Accountmanagers fungeren binnen team WABO ook als vergunningverleners. Voor de specialistische onderdelen in de aanvraag schakelen zij een specialist in.

### Verleende omgevingsvergunningen onderdeel bouw

Hieronder is de opbouw van de aanvragen per indeling van categorie weergegeven.

Resultaat aantal producten	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
Aantal omgevingsvergunningen Cat 1. (ver-/)bouwkosten < € 100.000,=	250	137	118	255	250
Aantal omgevingsvergunningen Cat 2. (ver-/)bouwkosten > € 100.000,= < €1.000.000,=	175	111	105	216	175
Aantal omgevingsvergunningen Cat 3. (ver-/)bouwkosten > € 1.000.000,=	6	2	6	8	6
<b>Totaal</b>	<b>431</b>			<b>479</b>	<b>431</b>

### Verantwoording 2023

Het aantal ingekomen aanvragen is vraag gestuurd. Het aantal bouwaanvragen categorie 2 was hoger dan verwacht. Een belangrijk deel van deze toename heeft betrekking op nieuwbouwwoningen als gevolg van kaveluitgifte in 2022 en 2023.

### Benodigde capaciteit

In onderstaande tabel staan de bestede uren voor het afhandelen van omgevingsvergunningen onderdeel Bouw op basis van het kengetal 21 uur vermeld.

Ureninzet	Prognose uren 2023	Benodigde uren 2023
Aantal verleende Omgevingsvergunningen Bouw	9.051	10.059

Hoewel op basis van het kengetal meer uren nodig zou zijn konden de ingediende bouwaanvragen binnen de beschikbare formatie worden afgehandeld. De Omgevingswet heeft invloed op het product Omgevingsvergunning bouwen. In 2024 zullen we onderzoeken of het kengetal voor dit product moet worden geactualiseerd.

### Uitvoering 2024

Verwacht wordt dat de Omgevingswet in beginsel geen gevolgen zal hebben voor het aantal vergunningplichtige bouwactiviteiten. De komst van de Wet kwaliteitsborging (Wkb) leidt er wel toe dat een bouwactiviteit wordt geknipt in een technisch en ruimtelijk deel.

Omdat ongewis is hoe de markt zal reageren op de nieuwe wetgeving is een onderbouwde prognose niet te maken. Daarom wordt voor 2024 de prognose uit 2023 overgenomen.

Aantal aanvragen omgevingsvergunning /omgevingsplanactiviteit bouwen	2019	2020	2021	2022	2023
Omgevingsvergunningen Cat 1. (ver-/)bouwkosten < € 100.000,=	230	226	280	247	255
Omgevingsvergunningen Cat 2. (ver-/)bouwkosten > € 100.000,= < €1.000.000,=	131	187	149	187	216
Omgevingsvergunningen Cat 3. (ver-/)bouwkosten > € 1.000.000,=	7	3	8	9	8
<b>Totaal</b>	<b>368</b>	<b>416</b>	<b>437</b>	<b>443</b>	<b>479</b>

### Aanvragen voor de technische bouwactiviteit

Dit onderdeel is met de komst van de Wkb nieuw. Voor bouwactiviteiten gevolgsklasse 1 is op grond van de Wkb voor het technische deel geen vergunning vereist maar moet een melding worden ingediend. De bouwtechnische beoordeling is daarmee geen taak meer voor vergunningverlening maar voor de kwaliteitsborger.

Aan de hand van historische gegevens hebben wij voor de categorieën 1, 2 en 3 een inschatting gemaakt hoeveel procent niet onder gevolgsklasse 1 valt en daarmee vergunningplichtig is voor de technische bouwactiviteit, wat een taak is voor vergunningverlening.

De inschatting levert het volgende beeld op:

- 0% van de aanvragen categorie 1 is vergunningplichtig voor de technische bouwactiviteit;
- 15% van de aanvragen categorie 2 is vergunningplichtig voor de technische bouwactiviteit;
- 100% van de aanvragen categorie 3 is vergunningplichtig voor de technische bouwactiviteit;

Op basis van het werkelijke aantal bouwaanvragen over de afgelopen jaren is aan de hand van bovenstaande percentages berekend hoeveel technische bouwactiviteiten dit zou opleveren. De prognose 2024 is berekend aan de hand van het aantal verwachte aanvragen bouwen voor het ruimtelijke deel. Hiermee hebben we een indicatie van het aantal te verwachten aanvragen voor de technische bouwactiviteit.

Gedurende 2024 zal het daadwerkelijke aantal worden gemonitord.

Aantal aanvragen voor de technische bouwactiviteit	2020	2021	2022	2023	Prognose 2024
Cat 1. (ver-/)bouwkosten < € 100.000,=	0	0	0	0	0
Cat 2. (ver-/)bouwkosten > € 100.000,= < €1.000.000,=	28	22	28	32	26
Cat 3. (ver-/)bouwkosten > € 1.000.000,=	3	8	9	8	6
<b>Totaal</b>	<b>31</b>	<b>30</b>	<b>37</b>	<b>40</b>	<b>32</b>

De Gevolgsklasse 1 Verbouw valt pas in per 1 januari 2025 onder de Wkb. Tot op heden hebben wij niet apart gemonitord op het aantal aanvragen omgevingsvergunning nieuwbouw en het aantal aanvragen omgevingsvergunning verbouw. Dit betekent dat wij voor 2024 geen zicht hebben op het aantal aanvragen technische bouwactiviteit Gevolgsklasse 1 Verbouw. Dit gaan wij voor de verantwoording in 2024 monitoren.

### Doelstelling en indicatoren 2024

Vanuit Vergunningverlening wordt een bijdrage geleverd aan de in dit hoofdstuk opgenomen algemene doelstelling. Voor Vergunningverlening taakveld bouw is de volgende doelstelling met indicatoren opgenomen.

Doel Vergunningverlening
We beoordelen 100% bouwtechnische aanvragen overeenkomstig het toetsprotocol.

Indicatoren Vergunningverlening	Prognose 2024			Resultaat 2024
		D	T	
1. Het aantal besluiten	431			
2. Het aantal bouwtechnische adviezen	32			
<b>Totaal</b>				

### Benodigde capaciteit

In onderstaande tabel staan de benodigde uren voor het afhandelen van omgevingsvergunningen onderdeel Bouw op basis van het kengetal 21 uur. Dit kengetal wordt voornamelijk ook aangehouden voor de procedures die onder de Omgevingswet vallen.

Ureninzet	Kengetal	Aantal aanvragen	Benodigde uren 2024
Omgevingsvergunningen Bouw	21	431	9.051

## 6.1.2 Toezicht

### Regulier toezicht

#### Controle op omgevingsvergunningen onderdeel bouw en/of sloop

In onderstaand tabel staat het aantal uitgevoerde controles en geconstateerde overtredingen.

<b>Doel:</b>
Omgevingsvergunningen onderdeel bouw en meldingen controleren om de veiligheid en de gezondheid van de toekomstige gebruikers te waarborgen.

Resultaat aantal controles	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal controles op omgevingsvergunning Bouw < 100.000,--.	250	84	61	145	255
2. Het aantal controles op omgevingsvergunning Bouw > 100.000, --.	700	213	282	495	216
3. Het aantal controles op omgevingsvergunning Bouw > 1.000.000,--	36	14	17	31	8
4. het aantal geconstateerde overtreding bij bouwcontroles.	414	149	209	358	414
<b>Totaal aantal controles</b>	<b>986</b>			<b>671</b>	<b>479</b>

#### Verantwoording 2023

Het aantal volledig afgeronde (controles op) verleende vergunningen is lager dan gepland. Dit komt door personele wijzigingen en inzet op maatschappelijke ontwikkelingen zoals de opvang van Oekraïense vluchtelingen en de komst van een asielzoekerscentrum in Albergen. De komst van het asielzoekerscentrum in Albergen leidt tot veel klachten en handavingsverzoeken. Dit is binnen de beschikbare capaciteit opgepakt omdat deze taken tijdelijk zijn. De afhandeling van de handavingsverzoeken ligt bij de juristen. Tot nu toe wordt ook tegen elk besluit bezwaar gemaakt. Dit kost veel capaciteit. Daarnaast wordt er minimaal een keer per week het asielzoekerscentrum door twee toezichthouders gecontroleerd. Dit kost wekelijks minimaal 2 uur aan capaciteit.

Waar we controles hebben uitgevoerd is de doelstelling "een veilig en gezond gebruik van bouwwerken voor gebruikers te waarborgen" gehaald.

#### Risico's van het niet uitvoeren van bouwcontroles

In 2023 zijn niet bij alle bouwobjecten bouwcontroles uitgevoerd op het vastgestelde 'gewenst toezichtniveau bouwen'. Dit komt door de in de verantwoording omschreven omstandigheid en omdat vergunninghouders de start bouw en gereedmelding niet altijd melden. In dergelijke gevallen kan de wapening niet worden gecontroleerd en worden in pandige eindcontroles niet uitgevoerd. De eindcontroles gaan over de gezondheidsaspecten van toekomstige gebruikers van het bouwwerk. Omdat in de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen geen grote bouwprojecten plaatsvinden is de impact op de gezondheid van grote groepen gebruikers nihil.

#### Ingezette capaciteit

Onderstaand overzicht maakt, op basis van het aantal verleende vergunningen/meldingen in 2023, inzichtelijk hoeveel capaciteit nodig is geweest voor toezicht tijdens de realisatie van bouwwerken.

Omschrijving	Aantal gecontroleerde vergunningen 2023	Controle-frequentie	Aantal toezichts-momenten	Gemiddeld Kengetal per toezichts-moment	Benodigde uren
Bouw < € 100.000 gewenst	145	100%	1	5	725
Bouw > € 100.000 beperkt	124	100%	4	4,6	2.282
Bouw > 1.000.000	4	100%	8	4,6	147
<b>Totaal</b>					<b>3.154</b>

## Uitvoering 2024

Het aantal controles op verleende vergunningen wordt gebaseerd op het aantal werkelijk verleende vergunningen van het voorgaande jaar, in dit geval 2023. Reden hiervoor is dat toezicht pas in beeld komt zodra een vergunning verleend is en er gestart wordt met de bouwactiviteiten. De ervaring leert dat de bouwactiviteiten niet direct starten na het verlenen van een vergunning. Tevens zien we een piek in het aantal aanvragen eind 2023 die in 2024 en 2025 onder het oude stelsel gecontroleerd moeten worden. Om een planning te kunnen maken wordt daarom gekozen om het voorgaande jaar als uitgangspunt te nemen voor het aantal controles op bouwactiviteiten.

De verwachting is dat in 2024 de reguliere werkzaamheden weer volledig kunnen worden opgepakt. In onderstaande tabel staat het aantal geconstateerde overtredingen, gebaseerd op het aantal verleende vergunningen.

Omgevingsvergunningen	2019	2020	2021	2022	2023
Totaal aantal controles	674	407	311	447	671
Geconstateerde overtredingen	-	175	183	187	358

### *Benodigde capaciteit aanbod gestuurd toezicht vanuit Wabo-wetgeving*

Onderstaand overzicht maakt, op basis van het aantal verleende vergunningen/meldingen in 2023, inzichtelijk hoeveel capaciteit nodig is voor toezicht tijdens bouw.

Omschrijving	Aantal verleende vergunningen 2023	Controle-frequentie	Aantal toezichtsmomenten	Gemiddeld Kengetal per toezichtsmoment	Benodigde uren
Bouw < € 100.000 gewenst	255	100%	1	5	1.275
Bouw > € 100.000 beperkt	216	100%	4	4,6	3.974
Bouw > 1.000.000	8	100%	8	4,6	294
<b>Totaal</b>	<b>478</b>				<b>5.543</b>

### *Benodigde capaciteit aanbod gestuurd toezicht onder de Omgevingswet/Wkb*

Benodigde capaciteit ten gevolge van de Wet Kwaliteitsborging

Op basis van het vastgestelde toezichtsmatrix voor bouwwerken gevolgklasse 1 hanteren wij een kengetal van 7.2 uur voor alle categorieën. Hierin worden de volgende activiteiten uitgevoerd.

- projectvoorbereiding,
- Ontvangen en beoordelen compleetheid van de bouwmelding
- Uitzetten van de bouw
- Ontvangst melding start Bouw
- Beoordelen Dossier Bevoegd gezag en
- Eindcontrole

Verwacht wordt dat in 2024 toezicht voornamelijk bezig is met uitvoeren van controles op vergunningen die onder het Wabo-regiem zijn verleend. In het UP is nog geen planning opgenomen voor controles van bouwwerken die onder de Wkb gevolgklasse I vallen. Indien er in 2024 toch bouwwerken onder de Wkb worden uitgevoerd dan zullen wij in de voortgangsrapportage en verantwoording 2024 hierover rapporteren.

### Doelstelling en indicatoren 2024

Vanuit Toezicht wordt een bijdrage geleverd aan de in dit hoofdstuk opgenomen algemene doelstelling. Voor Toezicht taakveld bouw is de volgende doelstelling met indicatoren opgenomen.

<b>Doel Toezicht</b>
We controleren 100% van de bouwwerken overeenkomstig de toezichtsmatrix.

Indicatoren Toezicht	Prognose 2024			Resultaat 2024
		D	T	
1. Het aantal gecontroleerde vergunde bouwwerken	479			
2. Het aantal startmeldingen bouwwerken	479			
3. Het aantal vergunde bouwwerken waarbij een overtredingen geconstateerd is	414			
4. Het aantal geconstateerde illegale activiteiten	14			
<b>Totaal</b>				

### Controles WOZ en BAG

In oktober en november 2022 en juni 2023 zijn in het kader van de WOZ en de BAG controles uitgevoerd. Hierbij wordt fysiek gecontroleerd welke fase van een bouwwerk gerealiseerd is en of het te slopen object al gesloopt is. Deze controles worden uitgevoerd in het kader van objectregistratie voor de BAG en de WOZ. Daarnaast dient de controle ook om na te gaan of te slopen bouwwerken, volgens afspraak ook daadwerkelijk gesloopt worden.

### Vrije veldtoezicht Bouwen

<b>Doel:</b>
Het beëindigen van alle geconstateerde illegale bouw- en sloopwerkzaamheden om de veiligheid van gebruikers en omwonenden te waarborgen

Resultaat aantal producten	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden	10	7	5	12	14
2. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden beëindigd	10	2	2	4	4
3. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden doorgezet naar team Juristen Handhaving	0	0	0	0	0
4. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale sloopwerkzaamheden	0	0	0	0	0
5. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale sloopwerkzaamheden beëindigd	0	0	0	0	0
6. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale sloopwerkzaamheden doorzetten naar team Juristen Handhaving	0	0	0	0	0

### Verantwoording 2023

Alle geconstateerde en gemelde illegale werkzaamheden zijn, indien ze niet anoniem zijn ingediend opgepakt.

### Uitvoering 2024

De verwachting is dat dit meer gaat worden door de wetwijziging van Wabo naar Omgevingswet.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose en leidt tot een hogere prognose ten opzichte van het afgelopen jaar.

Aantal constatering	2021	2022	2023
1. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden	11	8	12

2. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden beëindigd	4	4	4
3. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden doorgezet naar team Juristen Handhaving	3	2	0
4. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale sloopwerkzaamheden	0	0	0
5. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale sloopwerkzaamheden beëindigd	0	0	0
6. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale sloopwerkzaamheden doorzetten naar team Juristen Handhaving	0	0	0

### *Technische ondersteuning bij handhavingsverzoeken/trajecten*

Naast bovengenoemde vrijeveld toezicht is er capaciteit beschikbaar om de juristen handhaving te kunnen ondersteunen bij het afhandelen van handhavingsverzoeken en de mogelijk daaropvolgende handhavingstrajecten.

Technische ondersteuning (controles) bij handhavingsverzoeken/trajecten	Prognose 2023	Totaal 2023	Prognose 2024
Aantal controles	20	20	20

Uitsplitsing tussen de gemeente Dinkelland en Tubbergen vindt plaats onder § 6.1.3 Juridische Handhaving.

### *Toezicht op bestaande bouw*

Toezicht op bestaande bouw is gebaseerd op het ontvangen van klachten over bouwwerken die in gebruik zijn.

Resultaat aantal klachten over bestaande bouw	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
Aantal afgehandelde klachten	46	13	15	28	40

#### **Verantwoording 2023**

De klachten bestaan vooral uit klachten rookgas van houtkachels, schuttingen en bouwwerken en kunnen veelal mondeling afgedaan worden.

#### **Uitvoering 2024**

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose en leidt tot een hogere prognose ten opzichte van het afgelopen jaar. Omdat klachten bestaande bouw pas vanaf 2021 worden gemonitord, houden wij voor 2024 een hoger aantal aan dan in 2023 daadwerkelijk is ontvangen.

Aantal afgehandelde klachten	2021	2022	2023
Aantal afgehandelde klachten	49	44	28

### *Toezicht energielabel-C-verplichting kantoorgebouwen*

Per 1 januari 2023 moeten kantoorgebouwen groter dan 100 m2 minimaal energielabel C hebben. Dit geldt voor kantoren van derden maar ook voor uw eigen gemeentelijk vastgoed. Deze eis is in 2018 wettelijk vastgelegd in het Bouwbesluit. Op basis van gegevens van RVO blijkt dat pas ongeveer 45% van alle kantoren in Nederland voldoet. Als een kantoor in 2023 niet aan de eisen voldoet, dan mag dit niet meer gebruikt worden.

De door de Rvo beschikbaar gestelde lijst blijkt niet de gehele kantorenvorraad van de gemeente Dinkelland en Tubbergen te omvatten die aan deze wettelijke plicht moet voldoen. Daarom gaan de toezichthouders vanaf 2024 de volgende stappen ondernemen:

- Inventariseren welke kantoorgebouwen aan deze wettelijke plicht moeten voldoen.
- Inzichtelijk maken welke kantoorgebouwen nog niet voldoen.
- Aanschrijven kantooreigenaren (mogelijk ook de gebruikers)

De vervolgstap is de samenwerking opzoeken met de ODT om de kantoren die na deze actie nog niet (gaan) voldoen te bezoeken zodat aanvullende afspraken gemaakt kunnen worden en indien nodig een handhavingstraject gestart kan worden.



### 6.1.3 Juridische Handhaving

<b>Doel:</b>
Een kwalitatieve (leef)omgeving te creëren en deze te behouden/waarborgen en bij te dragen aan de constructieve veiligheid.

Resultaat aantal producten	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	10	6	8	16	14
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	5	0	0	0	5
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	6	4	7	11	0
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?	2	1	2	3	10
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	2	0	0	0	2
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten	3	0	0	0	2
7. aantal verzonden brieven gedogen	0	0	0	0	0

#### Verantwoording 2023

In 2023 is het aantal handhavingsverzoeken toegenomen. Ook worden er meer rechtsmiddelen in de vorm van bezwaar, beroep en hoger beroep ingediend. Dit komt mogelijk omdat burgers steeds vaker gebruik maken van hun rechtsbijstandsverzekering. Deze juridische procedures zijn langlopende zaken waar maanden en soms jaren overheen gaat en kosten daardoor veel tijd en capaciteit.

#### Uitvoering 2024

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose en leidt tot een hogere prognose ten opzichte van het afgelopen jaar.

Omschrijving	2019*	2020*	2021	2022	2023
Handhavingsverzoeken	53	37	12	7	16
Last onder dwangsom	49	33	3	2	0
Last onder bestuursdwang	1	0	0	5	11
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedure	20	22	10	3	3
Conflicthantering Bemiddeling	2	4	1	2	0
Invorderingsbesluit	2	3	0	3	0
Gedogen	1	0	0	0	0

Tot en met 2020 werden de juridische handhavingstaken bouw en Ruimtelijke Ordening gezamenlijk gerapporteerd waardoor in 2020 en de voorgaande jaren hogere aantal producten worden weergegeven.

### 6.2 Projecten

#### *Project bebouwing recreatieparken*

Dit project wordt vanuit 2018 voortgezet.

<b>Doel:</b>
De bebouwing op 4 recreatieparken laten voldoen aan de wet- en regelgeving.

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal geconstateerde strijdigheden op 4 recreatieparken.	10	0	0	0	10
2. Het aantal beëindigde strijdigheden op 4 recreatieparken.	5	0	0	0	5

#### Verantwoording 2023

In 2023 is hier geen uitvoering aan gegeven. De beschikbare capaciteit is ingezet op de implementatie van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging die beiden op 1 januari 2024 inwerking treden.

## Uitvoering 2024

In 2024 wordt weer het project weer opgepakt.

Omschrijving	2021	2022	2023
1. Het aantal geconstateerde strijdigheden op 4 recreatieparken.	0	0	0
2. Het aantal beëindigde strijdigheden op 4 recreatieparken.	0	0	0

### Pilot slapende vergunningen

In 2017 is een pilot gestart om 30 oude (bouw)vergunningen in te trekken. Doelen om deze omgevingsvergunningen bouw in te trekken zijn:

1. Oudere vergunningen zijn vaak niet meer in overeenstemming met de recente planologische, stedenbouwkundige- en welstandsinzichten.
2. Aan de huidige bouwtechnische eisen wordt met het oprichten van een bouwwerk en/of gebouw op basis van een 'verouderde vergunning' mogelijk niet meer voldaan; het gaat bijvoorbeeld om eisen voor brandveiligheid, energiezuinigheid en constructieve veiligheid.
3. Ze vormen voor ons een administratieve last. Dit heeft te maken met jaarlijkse controles in verband met het actueel houden van de Basis Administratie Gebouwen (BAG) en met de waardering van onroerende zaken (WOZ).

Voordat tot intrekking wordt overgegaan gaan toezichthouders van team Toezicht Bouwen/RO op de locatie een controle uit te voeren om vast te stellen of er met de start van de bouw begonnen is. Als er geen aanwijzingen zijn dat er met de bouw begonnen is stuurt team Wabo een brief naar de grondeigenaar met de vraag of ze alsnog gaan bouwen en als dit niet het geval is of zij de gemeente een verzoek willen sturen om de vergunning in te trekken. Als de grondeigenaar niet een verzoek tot intrekken van de bouwvergunning indient dan gaat team Juristen handhaving een handhavingstraject opstarten om de vergunning in te trekken. Hierbij heeft de grondeigenaar de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen en bezwaar/beroep aan te tekenen tegen dit besluit.

Team Juristen Handhaving, team Wabo en team Toezicht Bouwen/RO zijn hierbij betrokken.

Doel:
Het intrekken van oude bouwvergunningen om te voorkomen dat er bouwwerken gerealiseerd worden die niet meer aan de vigerende regelgeving en/of ruimtelijke aspecten voldoen.

Indicator:
1. Het aantal ingetrokken bouwvergunningen
2. Het fysiek controleren van de stand van zaken van 50% van de verleende omgevingsvergunningen bouw ten behoeve van het project.

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
Aantal ingetrokken vergunningen op verzoek	5	1	0	1	0
Aantal verstuurd voornemens tot intrekking van de vergunning	15	0	0	0	15
Het aantal besluiten tot intrekking van de vergunning verstuurd	10	0	0	0	15
Het aantal bezwaren op de besluiten tot intrekking	2	0	0	0	5

### Verantwoording 2023

Er is in 2023 vanwege het inwerken van nieuwe medewerkers als toezichthouders Bouwen geen capaciteit ingezet op het project "Slapende vergunningen". Hoewel doelen niet gehaald zijn heeft dit geen risico's op het gebied van veiligheid en gezondheid met zich meegebracht.

In 2023 zijn er brieven verzonden aan vergunninghouders dat zij in bezit zijn van een slapende vergunning. Enkele vergunninghouders hebben aangegeven dat de vergunning kan worden ingetrokken. Zij ontvangen een besluit dat de vergunning is ingetrokken. De overige vergunninghouders geven aan dat zij nog gebruik

willen maken van de vergunning. Deze vergunninghouders hebben een brief ontvangen waarin gevraagd wordt naar een plan van aanpak en bijbehorende planning. Op deze manier wordt inzichtelijk wat de stand van zaken is van de vergunningen en kunnen vervolgstappen worden ondernomen zoals het inplannen van een eindcontrole of bij een onredelijke lange planning de vergunninghouder een redelijk termijn geven waarbinnen de vergunning kan worden uitgevoerd.

#### **Uitvoering 2024**

In 2024 wordt eerst het traject afgerond van de vergunninghouders die in 2023 zijn aangeschreven. Als Vergunninghouders tegen het voornemen een juridische procedure opstarten dan zal hier de nodige capaciteit op ingezet moeten worden. Na het afronden van dit traject zullen we weer een nieuwe groep vergunninghouders met een slapende vergunningen gaan aanschrijven.

<b>Omschrijving</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Aantal ingetrokken vergunningen op verzoek	5	0	0	0	0	1
Aantal verstuurd voornemens tot intrekking van de vergunning	19	0	0	0	0	0
Het aantal besluiten tot intrekking van de vergunning verstuurd.	0	14	0	0	0	0
Het aantal bezwaren op de besluiten tot intrekking	-	0	0	0	0	0

<b>Ureninzet</b>	<b>Prognose 2023</b>	<b>Ureninzet 2023</b>	<b>Prognose 2024</b>
Team Toezicht Bouwen/RO	30	0	30
Team Juristen Handhaving	150	125	150
Team Wabo	50	25	0

Bovengenoemde uren zijn de maximaal benodigde uren waarbij de uren van team Toezicht Juristen en Team Wabo afhankelijk zijn van de reactie van de grondeigenaar. Bij een verzoek tot intrekken van de bouwvergunning door de grondeigenaar zal team Wabo meer uren nodig hebben en team Juristen Handhaving juist minder omdat zij geen handhavingstraject hoeven op te starten.

## 7. Taakveld slopen

In december 2023 hebben wij het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024 vastgesteld. In dit uitvoeringsprogramma hebben wij het algemene doel en specifieke doelen uit dit beleidsdocument overgenomen. Om de kwaliteit van de leefomgeving te waarborgen luidt het algemene doel voor taakveld Slopen:

### Algemene doel taakveld Slopen

We waarborgen de gezondheidsrisico's en de veiligheid voor de leefomgeving.

Sloopwerkzaamheden mogen niet leiden tot onveilige situaties en moet met zo weinig mogelijk hinder naar de omgeving worden uitgevoerd. Daarom worden sloopmeldingen beoordeeld en als het nodig is naast de standaard voorschriften, nadere voorwaarden gesteld. De slooplocaties worden vanuit toezicht gecontroleerd.

#### Sloopmeldingen

Bij het slopen van bouwwerken komen verschillende afvalstromen vrij. Ook kunnen sloopwerkzaamheden leiden tot hinderlijke of onveilige situaties. Daarom is voor het slopen van bouwwerken vanaf 10m<sup>3</sup> afval of de aanwezigheid van asbest in het bouwwerk een sloopmelding vereist. Om de sloopwerkzaamheden verantwoord te laten plaatsvinden geldt vanuit de wetgeving een set van standaard voorschriften. Het bevoegd gezag heeft de bevoegdheid om nadere voorwaarden te stellen met het oog het voorkomen of beperken van hinder of van een onveilige situatie tijdens de sloopwerkzaamheden of voor het scheiden en op de sloopplaats gescheiden houden van sloopafval.

Onder de Omgevingswet geldt voor het slopen van een bouwwerk geen vergunningplicht meer. Wel geldt een melding en informatieplicht. Vanaf 1 januari 2024 behandelt de OD Twente alle ingediende sloop- en asbestmeldingen. Ook de toezicht en handhaving op het verwijderen van asbest wordt door de OD Twente uitgevoerd. Deze taken zijn opgenomen in het Uitvoeringsprogramma voor de OD Twente (bijlage) en worden verantwoord in het jaarverslag van de OD Twente

Toezicht op sloop zonder asbest wordt door Noaberkracht gedaan. Hieronder vallen ook de te slopen bouwwerken waarbij het asbest in een eerder stadium verwijderd is.

Daarnaast worden locaties waar gesloopt gaat worden, 3 keer per jaar bezocht om te constateren of een object uiteindelijk gesloopt is. Deze controles zijn zowel nodig om toe te zien of er wel daadwerkelijk uitvoering wordt gegeven aan de melding als in het kader van objectregistratie voor de BAG en de WOZ.

## 7.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024

### 7.1.1 Vergunningverlening

#### Sloopmeldingen en -vergunningen

Resultaat aantal producten	Prognose 2023			Totaal 2023
		D	T	
Melding asbestsanering	115	84	83	167
Melding asbestsanering en slopen	85	42	54	96
Melding slopen	50	22	19	41
Sloopvergunning	6	3	4	7
<b>Totaal</b>	<b>250</b>			<b>311</b>

#### Verantwoording 2023

Het aantal producten met betrekking tot de activiteit sloop was in 2023 hoger dan verwacht. Mogelijke oorzaak hiervan zijn strengere voorwaarden van verzekeraars voor panden met asbestdaken.

#### Uitvoering 2024

Voor 2024 worden 224 meldingen verwacht. Deze taak is opgenomen in het Uitvoeringsprogramma voor de OD Twente (bijlage) en worden verantwoord in het jaarverslag van de OD Twente.

## 7.1.2. Toezicht

### Slopen zonder asbest

<b>Doel:</b>
Het controleren of uitvoering is gegeven aan de sloopvergunningen en sloopmeldingen, om onveilige situaties en hinder voor de omgeving te voorkomen.

Resultaat aantal producten	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal controles op sloopmeldingen	250	34	47	250	224
2. Het aantal uitgevoerde sloopmeldingen	250	34	47	81	224
<b>Totaal controles</b>	<b>250</b>			<b>250</b>	<b>224</b>

#### Verantwoording 2023

Uitvoerende partijen melden niet altijd de "start slopen" waardoor niet alle sloopactiviteiten actief gecontroleerd worden. Wel vindt er actief toezicht plaats als er in het veld sloopactiviteiten plaatsvinden. Tijdens de uitgevoerde controles zijn geen overtredingen geconstateerd. Ook hebben wij van niet gemelde sloopactiviteiten, geen klachten ontvangen. Op basis van bovenstaande stellen wij vast dat het doel "het voorkomen van onveilige situaties en hinder naar de omgeving beperken", gehaald is.

#### Benodigde capaciteit

Onderstaand overzicht maakt, op basis van het aantal verleende sloopvergunningen/meldingen in 2023 en maakt, inzichtelijk hoeveel capaciteit nodig is voor toezicht tijdens bouw.

Omschrijving	Aantal vergunningen en meldingen 2023	Controle-frequentie	Kengetal	Benodigde uren
Alle sloopmeldingen:	81	100%	2,0	162

#### Uitvoering 2024

Team Wabo heeft 224 meldingen ingebracht bij de OD Twente. Voor toezicht wordt dit aantal opgenomen voor de uitvoering 2024.

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, worden de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Aantal producten	2019	2020	2021	2022	2023
Gecontroleerde sloopmeldingen	315	314	242	246	250

#### Doelstelling en indicatoren 2024

Vanuit Toezicht wordt een bijdrage geleverd aan de in dit hoofdstuk opgenomen algemene doelstelling. Voor Toezicht taakveld slopen is de volgende doelstelling met indicatoren opgenomen.

<b>Doel Toezicht</b>
100% van de gecontroleerde meldingen voldoen aan de voorwaarden

Indicatoren Toezicht	Prognose 2024			Resultaat 2024
		D	T	
1. Het aantal gecontroleerde sloopmeldingen	224			
2. Het aantal geaccepteerde meldingen waarbij een overtredingen geconstateerd is	0			
3. Het aantal geconstateerde illegale sloopactiviteiten	0			
<b>Totaal</b>				

#### Benodigde capaciteit

Onderstaand overzicht maakt, op basis van het aantal verleende sloopvergunningen/meldingen in 2023 en maakt, inzichtelijk hoeveel capaciteit nodig is voor toezicht tijdens bouw.

Omschrijving	Aantal vergunningen en meldingen 2023	Controle-frequentie	Kengetal	Benodigde uren
--------------	---------------------------------------	---------------------	----------	----------------

Alle sloopmeldingen:	224	100%	2,0	448
----------------------	-----	------	-----	-----

### 7.1.3 Juridisch handhaving

<b>Doel:</b>
Een kwalitatieve (leef)omgeving creëren en behouden/waarborgen.

Resultaat aantal producten	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	0	0	0	0	0
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	0	0	0	0	0
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	0	0	0	0
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?	0	0	0	0	0
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	0	0	0	0	0
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten	0	0	0	0	0
7. aantal verzonden brieven gedogen	0	0	0	0	0

#### Verantwoording 2023

In 2023 is er niet handhavend opgetreden tegen sloopwerkzaamheden zonder asbest.

#### Uitvoering 2024

Voor 2024 verwachten wij niet handhavend te hoeven optreden.

## 8 Taakveld monumenten

Dit taakveld maakte eerder onderdeel uit van taakveld Ruimtelijke Ordening. Nu is het apart in het uitvoeringsprogramma 2024 opgenomen vanwege het vastgestelde Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024. In dit uitvoeringsprogramma hebben wij een algemeen doel en specifieke doelen uit dit beleidsplan overgenomen. Om de kwaliteit van de leefomgeving te waarborgen luidt het algemene doel voor taakveld Monumenten:

### Algemene doel taakveld Monumenten

We beschermen monumentale waarden.

Het toezicht op monumentale objecten wordt uitgevoerd aan de hand van nieuw afgegeven omgevingsvergunningen en als gevolg van klachten, meldingen door burgers dan wel vrije veld toezicht door de toezichthouders. De toezichthouder kan ICT-systemen raadplegen om te bepalen of een object een monumentstatus heeft. Klachten, meldingen en vrije veldtoezicht met betrekking tot een object met een monumentenstatus wordt altijd opgepakt.

### 8.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024

#### 8.1.1 Vergunningverlening

In het Uitvoeringsprogramma VTH-Wabo 2023 is er voor toezicht op omgevingsvergunningen en klachten, meldingen bestaande bouw en vrije veld toezicht capaciteit opgenomen.

activiteiten omgevingsvergunning	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
Activiteiten met betrekking tot monumenten of beschermde stads- of dorpsgezichten	8	1	4	5	5

#### Verantwoording 2023

Het aantal ingediende aanvragen is vraag gestuurd.

#### Benodigde capaciteit

In onderstaande tabel staan de benodigde uren voor het afhandelen van omgevingsvergunningen op basis van het kengetal 21 uur. Dit kengetal wordt vooralsnog ook aangehouden voor de procedures die onder de Omgevingswet vallen.

Ureninzet	Kengetal	Aantal aanvragen	Benodigde uren 2024
Omgevingsvergunning	21	5	105

#### Uitvoering 2024

De tendens van de laatste 5 jaren wordt meegenomen in de prognose en leidt niet tot een hogere prognose ten opzichte van het afgelopen jaar.

activiteiten omgevingsvergunning	2019	2020	2021	2022	2023
Activiteiten met betrekking tot monumenten of beschermde stads- of dorpsgezichten	8	9	4	5	5

### Doelstelling en indicatoren 2024

Vanuit Vergunningverlening wordt een bijdrage geleverd aan de in dit hoofdstuk opgenomen algemene doelstelling. Voor Vergunningverlening taakveld Monumenten is de volgende doelstelling met indicatoren opgenomen.

<b>Doel Vergunningverlening</b>
100% van de verleende vergunningen voldoen aan het omgevingsplan of BOPA

Indicatoren Vergunningverlening	Prognose 2024			Resultaat 2024
		D	T	
1. Het aantal verleende vergunningen				
2. Het aantal geweigerde vergunningen				
<b>Totaal</b>				

### Benodigde capaciteit

In onderstaande tabel staan de benodigde uren voor het afhandelen van omgevingsvergunningen op basis van het kengetal 21 uur. Dit kengetal wordt vooralsnog ook aangehouden voor de procedures die onder de Omgevingswet vallen.

Ureninzet	Kengetal	Aantal aanvragen	Benodigde uren 2024
Omgevingsvergunning	21	5	105

## 8.1.2 Toezicht

Controles op monumenten heeft in 2023 nog plaatsgevonden onder taakveld bouw. Er zijn dus geen monitoringgegevens bekend.

### Verantwoording 2023

Tot en met 2023 maakte dit taakveld in het uitvoeringsprogramma onderdeel uit van taakveld bouw en Ruimtelijke ordening. Hierdoor is vanuit Toezicht hier niet apart op gemonitord. Er zijn daarom geen aantallen bekend over 2023.

Er is 1 melding/klacht ontvangen. Deze is door de toezichthouders opgepakt. De zaak bevindt zich nu in een juridisch handhavingstraject.

### Uitvoering 2024

Dit jaar wordt op dit taakveld gemonitord. Voor de planning wordt het aantal verleende vergunningen 2023 aangehouden.

### Benodigde capaciteit aanbod gestuurd toezicht

Er zijn tot op heden niet specifiek uren geraamd voor toezicht op monumenten. Daarom wordt de ureninschatting voor 2024 gebaseerd op het kengetal en het aantal controlemomenten van een bouwobject > 100.000 beperkt en het aantal verleende vergunningen/meldingen uit 2023.

Omschrijving	Aantal verleende vergunningen 2023	Controle-frequentie	Aantal toezichts-momenten	Gemiddeld Kengetal per toezichts-moment	Benodigde uren
Bouw > € 100.000 beperkt	5	100%	4	4,6	92
<b>Totaal</b>					<b>92</b>



### Doelstelling en indicatoren 2024

Vanuit Toezicht wordt een bijdrage geleverd aan de in dit hoofdstuk opgenomen algemene doelstelling. Voor Toezicht taakveld Monumenten is de volgende doelstelling met indicatoren opgenomen.

<b>Doel Toezicht</b>
100% van de gecontroleerde vergunningen voldoen aan de voorwaarden van de vergunning

Indicatoren Toezicht	Prognose 2024			Resultaat 2024
		D	T	
1. Het aantal gecontroleerde vergunningen	5			
2. Het aantal vergunde bouwwerken waarbij een overtredingen geconstateerd is	0			
3. Het aantal geconstateerde illegale activiteiten	0			
<b>Totaal</b>	<b>5</b>			

### 8.1.3 Juridische Handhaving

<b>Doel:</b>
De kwaliteit van de leefomgeving waarborgen.

Resultaat aantal producten	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	0	0	0	0	0
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	0	0	0	0	0
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	0	0	0	0
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?	0	0	0	0	0
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	0	0	0	0	0
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten	0	0	0	0	0
7. aantal verzonden brieven gedogen	0	0	0	0	0

#### Verantwoording 2023

Vanuit Juridische Handhaving is in 2023 niet gemonitord op dit taakveld. Wel heeft het team aangegeven dat zij in 2023 niet handhavend hebben opgetreden tegen monumentale objecten.

#### Uitvoering 2024

Voor 2024 verwachten wij niet handhavend te hoeven optreden.

## 9. Taakveld Ruimtelijke Ontwikkeling

In december 2023 hebben wij het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024 vastgesteld. In dit uitvoeringsprogramma hebben wij het algemene doel en specifieke doelen uit dit beleidsdocument overgenomen. Het algemene doel voor taakveld Ruimtelijke Ontwikkeling luidt:

### Algemene doel taakveld Ruimtelijke Ontwikkeling

We waarborgen dat bouwwerken voldoen aan de bouw en gebruiksvoorschriften uit het omgevingsplan.

Bij de inkomende aanvragen omgevingsvergunning bouwen wordt vanaf 1 januari 2024 getoetst of het plan past binnen het omgevingsplan. Wanneer een plan betrekking heeft op een locatie in het buitengebied niet past binnen het omgevingsplan dan wordt het plan getoetst aan de beleidsregel "Buitengebied met kwaliteit". Doel van deze beleidsregel is enerzijds het in stand houden en verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied. Anderzijds is het doel van deze beleidsregeling om (economische) ontwikkelingen in het buitengebied mogelijk te maken om zo een bijdrage te leveren aan een vitaal en leefbaar buitengebied.

Ook bij toezicht op het gebied van Ruimtelijke Ontwikkeling zijn twee toezichtvormen mogelijk, te weten aanbod gestuurd en vrije veldtoezicht.

Aanbod gestuurd toezicht wordt aan de hand van een verleende omgevingsvergunning uitgevoerd. Indien een omgevingsvergunning planologische aspecten, zoals bijvoorbeeld een inpassingsplan of een erfbeplantingsplan heeft dan wordt hier een separate controle voor aangemaakt omdat deze uitvoering na het realiseren en ingebruikname van het bouwwerk wordt uitgevoerd. De controle op erfbeplantingsplannen is in hoofdstuk 10 opgenomen.

Vrije veldtoezicht betreft het opsporen van overtredingen op het gebied van Ruimtelijke Ontwikkeling waarbij zowel bestuursrechtelijke als strafrechtelijke handhavingsinstrumenten kunnen worden ingezet om geconstateerde overtredingen te beëindigen. Hierbij gaat het om activiteiten die mogelijk betrekking hebben op het zonder vergunning gebruiken van gronden in strijd met het omgevingsplan. Bij meldingen voert toezicht een controle uit en stelt een rapportage op. Aan de hand van deze rapportage toetst team Wabo of legalisatie mogelijk is en geeft advies hierover. De uitkomst van het legalisatie-onderzoek bepaalt of de overtreder een legalisatietraject kan opstarten of dat handhavend wordt opgetreden.

#### *Werkgroep oneigenlijk gebruik panden:*

Deze werkgroep, bestaande uit medewerkers van team Toezicht Bouwen/RO, team Juristen Handhaving, team Wabo, team Burgerzaken, Team Geo/Basisregistraties, komt ongeveer 8 keer per jaar bij elkaar om de signalering en constatering van "oneigenlijk gebruik van panden" te bespreken. De onderwerpen komen voort uit aanvraag om huisnummering, registratie in het GBA of door eigen constatering in het veld. Vanuit de werkgroep wordt de casus beoordeeld op haalbaarheid (toekennen huisnummer) dan wel juridische vervolgstappen. Bij een vervolg, waarbij het nagenoeg in alle gevallen om "strijdig gebruik" gaat, wordt conform de handhavingstrategie door team Toezicht bouw/RO en team Juristen Handhaving opgetreden.

### 9.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024

#### 9.1.1 Vergunningen

##### *Planologische afwijkingen/ Buitenplanse afwijkingen (OW)*

In onderstaande tabel staan de overige bouw/RO-activiteiten benoemd. Het aantal planologische afwijkingen is gegroepeerd omdat het VTH-registratiesysteem deze data niet onderscheidenlijk kan maken.

activiteiten omgevingsvergunning	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
Activiteiten met een ruimtelijke onderbouw (Art. 2.12 lid 1 a onder 1, 2 en 3) / Omgevingsplanactiviteit	80	55	60	115	150

#### Verantwoording 2023

Deze producten zijn vraag gestuurd. Een verklaring voor het hogere aantal is daarom niet te geven. Alle producten zijn binnen de beschikbare formatie opgevangen.

#### Uitvoering 2024

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt is het technisch nog onvoldoende mogelijk om het omgevingsplan aan te passen. Daarom hebben wij ervoor gekozen om voor deze situaties het instrument van de buitenplanse omgevingsplan activiteit te gebruiken. De inschatting is dat wij ten opzichte van de prognose 2023 in 2024 daardoor 70 extra verzoeken ontvangen voor een buitenplanse omgevingsplanprocedure.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

activiteiten omgevingsvergunning	2019	2020	2021	2022	2023
Activiteiten met een ruimtelijke onderbouwing (ex-Wabo: Art. 2.12 lid 1 a onder 1, 2 en 3)	143	120	89	77	115

#### Ruimtelijke kwaliteit

De werkzaamheden binnen team Wabo betreffen naast het verlenen van omgevingsvergunningen en het afhandelen van meldingen, ook werkzaamheden op het gebied van ruimtelijke kwaliteit.

Resultaat activiteiten omgevingsvergunning	Prognose 2023	Prognose		Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
Activiteiten aanleg	25	12	12	24	25
Activiteit uitweg / inrit	50	23	18	21	50
Verklaring van geen bedenkingen (Gemeenteraad)	1	0	0	0	-
<b>Totaal</b>	<b>76</b>			<b>65</b>	<b>75</b>

#### Verantwoording 2023

Deze producten zijn vraag gestuurd waardoor niet bekend is waarom er minder aanvragen zijn ingediend.

#### Uitvoering 2024

Een verklaring van geen bedenking die door de gemeenteraad wordt afgegeven, komt sporadisch voor. Daarom is besloten om dit onderdeel vanaf 2024 niet meer op te nemen in het uitvoeringsprogramma.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Aantallen activiteiten omgevingsvergunning	2019	2020	2021	2022	2023
Activiteit aanleg	20	5	27	23	24
Activiteit uitweg / inrit	40	64	41	50	41
Verklaring van geen bedenkingen	8*	18*	24*	1	0
<b>Totaal</b>	<b>68</b>	<b>87</b>	<b>90</b>	<b>74</b>	<b>65</b>

\*Tot en met 2021 is er gemonitord op het totaal afgegeven Verklaringen van geen Bedenking van zowel de provincie als de gemeenteraad.

#### Doelstelling en indicatoren 2024

Vanuit Vergunningverlening wordt een bijdrage geleverd aan de in dit hoofdstuk opgenomen algemene doelstelling. Voor Vergunningverlening taakveld Ruimtelijke Ontwikkeling is de volgende doelstelling met indicatoren opgenomen.

Doel Vergunningverlening
100% van de verleende vergunningen voldoen aan het omgevingsplan of BOPA

Indicatoren Vergunningverlening	Prognose 2024	Prognose		Resultaat 2024
		D	T	
1. Het aantal verleende vergunningen	150			
2. Het aantal geweigerde vergunningen	0			
<b>Totaal</b>	<b>150</b>			

## 9.1.2 Toezicht

### Aanbod gestuurd toezicht

#### Omgevingsvergunning voor de activiteit uitweg

Aan het toezicht op de omgevingsvergunning voor de activiteit uitweg is een lagere prioriteit toegekend. De controlefrequentie met betrekking tot deze vergunningen is 20% (1 op de 5 vergunningen zal worden gecontroleerd).

Aantallen activiteiten omgevingsvergunning	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal gecontroleerde omgevingsvergunningen activiteit Uitweg	2	4	4	8	8
2. Het aantal geconstateerde overtredingen	0	0	0	0	0
3. Het aantal zaken doorgezet naar juridische handhaving	0	0	0	0	0

#### Verantwoording 2023

In 2022 zijn er vanwege personele wisselingen bij team THOR, geen uitweg/inritvergunningen gecontroleerd. Ook zijn er geen meldingen/klachten ontvangen.

#### Uitvoering 2024

Ook in 2024 zal 20% van de vergunningen worden gecontroleerd. Voor de prognose 2024 wordt uitgegaan van het aantal verleende vergunningen (41) in 2023.

De tendens van de laatste jaren wordt niet meegenomen in de prognose omdat de prognose afhankelijk is van het aantal verleende vergunningen.

Omschrijving	2019	2020	2021	2022	2023
1. Het aantal gecontroleerde omgevingsvergunningen activiteit Uitweg	14	0*	-*	0	8
2. Het aantal geconstateerde overtredingen	0	-	-	0	0
3. Het aantal zaken doorgezet naar juridische handhaving	0	-	-	0	0

\* In 2020 en 2021 is vanwege de coronacrisis geen capaciteit ingezet op deze controles.

#### Doelstelling in indicatoren 2024

Vanuit Toezicht wordt een bijdrage geleverd aan de in dit hoofdstuk opgenomen algemene doelstelling. Voor Toezicht taakveld Ruimtelijke Ontwikkeling is de volgende doelstelling met indicatoren opgenomen.

Doel Toezicht
100% van de gecontroleerde vergunningen voldoen aan het omgevingsplan of BOPA

Indicatoren Toezicht	Prognose 2024			Resultaat 2024
		D	T	
1. Het aantal gecontroleerde vergunningen	13			
2. Het aantal geconstateerde overtredingen	0			
3. Het aantal geconstateerde illegale activiteiten				
<b>Totaal</b>	<b>13</b>			

### Vrije veldtoezicht

<b>Doel:</b>
Het voorkomen van strijdig gebruik van gronden om de omgevingskwaliteit conform vastgesteld beleid te waarborgen.

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal meldingen en het aantal eigen constateringen strijdig gebruik bestemmingsplan	18	14	13	27	25
2. Het aantal geconstateerde/gemelde strijdig gebruik bestemmingsplan beëindigd	0	8	5	13	12
3. Het aantal geconstateerde/gemelde strijdig gebruik bestemmingsplan, doorgezet naar juridische handhaving	0	3	0	3	2

#### Verantwoording 2023

In 2023 zijn er 27 strijdigheden geregistreerd. Op al deze zaken zijn controles uitgevoerd. Het aantal is hoger dan de prognose 2023. Omdat het veelal om kleine overtredingen ging zijn deze zaken binnen de beschikbare uren uitgevoerd. Het doel is hiermee behaald.

#### Benodigde capaciteit

Voor Vrijeveldtoezicht worden uren vrijgemaakt. Ook in 2023 zijn alle zaken binnen de beschikbare uren opgepakt. Voor 2024 hoeft derhalve het aantal beschikbare uren niet te worden bijgesteld.

Omschrijving	Benodigde uren
Vrijeveld toezicht	325

#### Uitvoering 2024

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Omschrijving	2019	2020	2021	2022	2023
Illegaal /strijdig gebruik (RO)	27	(29)*	23	11	27

\* In 2020 is hier niet op gemonitord. Het genoemde aantal is de prognose van 2020.

#### Benodigde capaciteit

Voor Vrijeveldtoezicht worden uren vrijgemaakt. Ook in 2023 zijn alle zaken binnen de beschikbare uren opgepakt. Voor 2024 hoeft derhalve het aantal beschikbare uren niet te worden bijgesteld.

Omschrijving	Benodigde uren
Vrijeveld toezicht	325

### 9.1.3 Juridische handhaving

Het doel van juridisch handhaven is om de omgevingskwaliteit conform beleid te waarborgen. Dit wordt gedaan door alle aangedragen zaken af te handelen. Elke zaak wordt eerst beoordeeld of deze in aanmerking komt voor conflicthantering. Bij conflicthantering bemiddeld een medewerker van Noaberkracht in een gesprek tussen beide partijen zodat zij in goed overleg tot een oplossing komen. Indien bemiddeling niet mogelijk of niet tot succes heeft geleid dan wordt een handhavingstraject opgezet.

Ook het afwijzen van een handhavingsverzoek wordt net als het opleggen van een dwangsom middels een besluit genomen. Deze handhavingsverzoeken en zaken waar een dwangsom wordt opgelegd gaan vaak over meerdere RO-onderdelen dan wel RO-overtredingen tegelijk. Het aantal opgelegde dwangsommen zegt derhalve niets over de hoeveelheid overtredingen, de complexiteit van de zaak en de daarvoor benodigde juridische capaciteit.

**Doel:**

Strijdig gebruik van gronden tegen gaan om de omgevingskwaliteit conform vastgesteld beleid te waarborgen.

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	30	7	11	18	15
2. Aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	5	0	0	0	13
3. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	6	10	16	0
4. Hoe vaak is conflicthantering ingezet?	37	1	1	2	15
5. Hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	5	1	0	1	2
6. Aantal verzonden invorderingsbesluiten	2	0	2	2	2
7. Aantal verzonden brieven gedogen	2	0	0	0	0

**Verantwoording 2023**

Het doel om de omgevingskwaliteit conform beleid te waarborgen is gehaald. Alle zaken zijn opgepakt en alsnog gelegaliseerd of teruggebracht in de oude situatie middels juridische procedures. Middels actieve toezicht (ambtelijke controles en procedures) zou meer invulling kunnen worden gegeven aan dit doel. Gelet op de beperkte capaciteit binnen team Toezicht Bouwen/RO dit jaar, was dit niet haalbaar.

**Uitvoering 2024**

Voor 2024 wordt gekozen om vooraf in gesprek te gaan met melders en indieners van handhavingsverzoeken omdat steeds vaker blijkt dat er achter de melding/handhavingsverzoek een burenruzie zit. Door deze manier van werken worden langduriger handhavingstrajecten voorkomen.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Omschrijving	2021	2022	2023
Handhavingsverzoeken	23	30	18
Last onder dwangsom	23	0	0
Last onder bestuursdwang	0	0	16
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedure	12	40	2
Invorderingsbesluit	4	2	1
Conflicthantering Bemiddeling	0	2	2
Gedogen	2	1	0

**9.2 Projecten***Permanente Bewoning Recreatiewoningen*

In 2011 is de Beleidsnota (semi) permanente bewoning van recreatiewoningen door de gemeente Dinkelland vastgesteld. Dit vormt de basis voor het project Permanente bewoning recreatiewoningen dat in 2015 gestart is en wordt voortgezet.

De controles op een recreatiepark worden verricht door de toezichthouders van het team THOR en team Toezicht Bouwen/RO. Hiervoor is 190 uur geraamd. De juridische handhaving wordt gedaan door het team Juristen Handhaving. Hiervoor is 45 uur geraamd.

De gemeente Tubbergen heeft het Veegplan bestemmingsplan Tubbergen Buitengebied 2016 vastgesteld waarmee het project vanaf 2022 ook binnen de gemeente Tubbergen uitgevoerd kan worden.

<b>Doel:</b>
Het beëindigen en voorkomen van strijdige bewoning van recreatiewoningen.

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal strijdige bewoningen van recreatiewoningen gecontroleerd.	-	0	0	0	
Ureninzet toezicht	190	0	0	0	190
Ureninzet Juridische Handhaving	45	0	0	0	45

In 2023 is er geen uitvoering gegeven aan dit project. Enerzijds omdat vanwege krapte op de woningmarkt vanuit externe zorginstanties mensen geadviseerd om zich in recreatiewoningen te laten inschrijven. Anderzijds moet voor een goede bewijslast zodat we juridisch sterk staan in de rechtbank van belang dat de capaciteit bij toezicht geborgd is. Door personele wijzigingen is dit in 2023 niet het geval geweest.

Binnen Noaberkracht zijn naar aanleiding van het adviseren van mensen om in recreatiewoningen te gaan wonen, afspraken gemaakt zodat dit project weer kan worden voortgezet.

Opgemerkt wordt dat er een toename is in het beantwoorden van zowel telefonische als schriftelijke vragen over permanente bewoning. Indien deze trend zich voortzet kan het aantal ingezette uren hoger uitvallen dan is gepland.

Ureninzet	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Uren Toezicht	183	201	200	140	0	0
Uren Juridische Handhaving	minimaal	20	50	15	0	0

## 10. Taakveld Kapverordening en Omgevingsvergunning met onderdeel kappen

In december 2023 hebben wij het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2024 vastgesteld. In dit uitvoeringsprogramma hebben wij het algemene doel en specifieke doelen uit dit beleidsdocument overgenomen. Om de kwaliteit van de leefomgeving te waarborgen luidt het algemene doel voor taakveld Kapverordening en Omgevingsvergunning met onderdeel kappen:

<b>Algemene doel taakveld Kapverordening en Omgevingsvergunning met onderdeel kappen</b>
--

We houden de landschapselementen en waardevolle bomen in stand
--

Zowel de gemeente Dinkelland als de gemeente Tubbergen zijn zowel een agrarische als een toeristische gemeente. Daarom wordt er grote waarde gehecht aan de uitstraling van het landschap en moeten landschapselementen in stand worden gehouden en willen ze waardevolle bomen behouden. Derhalve wordt er toezicht ingezet op het controleren van de Kapverordening en omgevingsvergunningen met onderdeel kappen en/of (erf)beplantingsplannen, waarbij niet alleen de vergunningen van het afgelopen jaar worden gecontroleerd maar ook binnen de beschikbare capaciteit achterstand wordt weggewerkt.

De Kapverordening en omgevingsvergunning met het onderdeel kappen of beplantingsplannen kent twee vormen van toezicht, te weten aanbod gestuurd toezicht en vrijeveld toezicht.

Aanbod gestuurd toezicht:

- Omgevingsvergunning kappen
- Meldingen kappen
- Beplantingsplannen opgenomen in een omgevingsvergunning

Vrijeveld toezicht:

- Illegaal kappen
- Klachten en meldingen.

In sommige gevallen vindt er samenwerking met de provincie plaats omdat een illegale kap niet onder de kapverordening maar onder de Natuurbeschermingswet valt. De provincie is in laatstgenoemde wet het bevoegde gezag.

### *Aanbod gestuurde toezicht*

Aanbod gestuurd toezicht vindt plaats op basis van de afgegeven vergunningen.

### *Omgevingsvergunning voor de activiteit kappen*

Het controleren van de omgevingsvergunning voor de activiteit kappen is van belang om te constateren of de aan deze vergunning verbonden herplantingsplicht, is uitgevoerd. Aan de herplantingsplicht moet binnen één jaar na het uitvoeren van het kappen worden voldaan. Aan het uitvoeren van de herplanting wordt grote waarde gehecht.

### *Beplantingsplan/Landschappelijke inpassing*

Aan een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk met een bepaalde omvang kan een voorschrift verbonden zijn die stelt dat er binnen een jaar na gereed melding van een bouwwerk het beplantingsplan moet zijn uitgevoerd. Het beplantingsplan dient als landschappelijke inpassing van het te bouwen bouwwerk. Ook aan bestemmingsplanwijzigingen wordt steeds vaker een erfbeplantingsplan gekoppeld. Hier wordt het voorschrift opgenomen dat 1 jaar na vaststelling van het bestemmingsplan het erfbeplantingsplan uitgevoerd moet worden. Ook hier is als doel een landschappelijke inpassing te waarborgen. In de praktijk ligt deze termijn iets genuanceerder omdat een bouwwerk niet altijd gereed is en de eigenaar zich op dit feit beroept en dus niet hoeft te planten. Bij bestemmingsplannen volgt vaak een omgevingsvergunning bouw waardoor het beplantingsplan nog niet uitgevoerd kan worden. Dit vergt extra capaciteit van toezicht.

### *Herplantingsplicht*

Als de herplantingsplicht vanuit een omgevingsvergunning voor de activiteit kappen of vanuit een beplantingsplan is uitgevoerd, moet in verband met de instandhoudingsplicht jaarlijks een controle worden uitgevoerd. Wordt deze controle niet uitgevoerd dan kan na de termijn die voor de instandhoudingsplicht



geldt, hier niet meer op gehandhaafd worden omdat bewijslast ontbreekt dat de eigenaar niet aan deze plicht heeft voldaan.

### Vrijeveld toezicht

Vrijeveldtoezicht vindt plaats op basis van meldingen en eigen constatering.

### Controle kapverordeningen Gemeenten Dinkelland en Tubbergen

Met het vaststellen van de nieuwe kapverordening in 2021 zal binnen de bebouwde kom in minder gevallen een vergunning vereist zijn. Buiten de bebouwde kom zal in meer gevallen een vergunning vereist zijn. Per saldo wordt een toename van het aantal vergunningen verwacht.

Meldingen en eigen constatering van illegale kap worden gecontroleerd op basis van de Kapverordening. Deze controles dragen bij aan het voorkomen van het verdwijnen van houtopstanden. Bij een melding van illegale kap wordt eerst getoetst of er sprake is illegale kap. Doorgaans gaat het om een reeds verleende vergunning. Deze toets vergt extra capaciteit van toezicht.

### Instandhouding herplantingsplicht

Een bestemmingsplanwijziging en omgevingsvergunning kent naast de (erf)beplantingsplicht of herplantingsplicht ook een instandhoudingsplicht. Als bij een omgevingsvergunning een voorschrift hierover is opgenomen, is dit drie jaar. Maar bij een bestemmingsplanwijziging geldt de instandhoudingsplicht voor onbepaalde tijd. Wanneer aan een (erf)beplantingsplan of herplantingsplicht van een kapvergunning is voldaan en de toezichthouder constateert in een later stadium dat de aanplant gestorven of zelfs verwijderd is, volgt een aanschrijving naar de eigenaar om tot herstel over te gaan. Hier wordt niet actief op gehandhaafd maar enkel wanneer er klachten over zijn, dan wel de toezichthouder dit zelf constateert.

## 10.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024

### 10.1.1 Vergunningverlening

Team Wabo behandelt in het kader van de ruimtelijke kwaliteit ook werkzaamheden op het gebied van landschappelijke inpassing en kapverordening uit.

Resultaat activiteiten omgevingsvergunning	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
Landschappelijke inpassing ((erf)beplantingsplannen)	80	29	41	70	80
Kappen	120	64	47	111	120
<b>Totaal</b>	<b>200</b>			<b>181</b>	<b>200</b>

#### Verantwoording 2023

Het aantal kapaanvragen en adviezen landschappelijke inpassing was in 2023 iets lager dan verwacht.

#### Uitvoering 2024

Omdat het aantal producten slechts beperkt afwijkt van de planning wordt voor 2024 aangesloten bij de prognose van 2023.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Aantallen activiteiten omgevingsvergunning	2019	2020	2021	2022	2023
Landschappelijke inpassing ((erf)beplantingsplannen)	75	65	83	76	70
Kappen	110	128	103	112	111
<b>Totaal</b>	<b>185</b>	<b>193</b>	<b>196</b>	<b>198</b>	<b>181</b>

### Doelstelling en indicatoren 2024

Vanuit Vergunningverlening wordt een bijdrage geleverd aan de in dit hoofdstuk opgenomen algemene doelstelling. Voor Vergunningverlening taakveld Kapverordening en Omgevingsvergunning met onderdeel kappen is de volgende doelstelling met indicatoren opgenomen.

**Doel Vergunningverlening**

100% van de verleende vergunningen voldoen aan het omgevingsplan of BOPA

Indicatoren Vergunningverlening	Prognose 2024			Resultaat 2024
		D	T	
1. Het aantal verleende vergunningen	200			
2. Het aantal geweigerde vergunningen	0			
<b>Totaal</b>	<b>200</b>			

**10.1.2 Toezicht**

De colleges van de gemeenten Dinkelland en Tubbergen waarde hechten aan de landschaps-elementen en waardevolle bomen, zodat besloten is dat de eerder verleende omgevingsvergunningen en bestemmingsplanwijzigingen waarbij een beplantingsplan is opgenomen ook gecontroleerd worden.

**Doel:**

Het in stand houden van landschapselementen en het behouden van waardevolle bomen door het uitvoeren van controles

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal gecontroleerde (erf)beplantingsplannen	200	102	103	205	200
2. Het aantal gecontroleerde kapvergunningen	250	130	81	211	250
3. Het aantal geconstateerde illegale kap	15	6	7	13	15
4. Het aantal zaken doorgestuurd naar juridische handhaving	-	4	6	10	10
<b>Totaal aantal controles</b>	<b>465</b>			<b>439</b>	<b>463</b>

**Verantwoording 2023**

In 2023 zijn meer uren ingezet op gecontroleerde erfbeplantingsplannen waardoor het aantal uitgevoerde kapvergunning controles lager ligt dan gepland. Dit komt door de inwerkperiode van de nieuwe toezichthouder in mei. In deze inwerkperiode zijn de erfbeplantingszaken makkelijk op te pakken dan de (illegale) kap want deze zaken spelen vaak in het najaar / het snoeiseizoen. Vooralsnog zijn de zaken binnen de beschikbare capaciteit opgepakt. Het aantal gecontroleerde vergunningen ligt hoger dan het aantal verleende vergunningen. Dit komt omdat vanuit toezicht vergunningen die in eerdere jaren zijn verleend met terugwerkende kracht worden gecontroleerd.

Ook constateren wij dat eigenaren nog steeds wachten met herplantingplicht totdat er toezicht wordt uitgevoerd.

*Benodigde capaciteit*

Omschrijving	Aantal 2023	Kengetal	Uren inzet 2023
(Erf)beplantingsplan	205	4	820
Kapvergunning	211	3	633
Illegale kap	13	8	104
<b>Totaal</b>			<b>1557</b>

**Uitvoering 2024**

Voor 2024 houden we rekening met een toename van controles vanwege nieuw vastgesteld beleid en verwachten we dat vanwege de energiecrisis er meer houtkachels zijn en daarmee de toenemende behoefte aan brandhout, het illegale kap minimaal gelijk blijft.

We gaan ervanuit dat de werkzaamheden binnen de beschikbare formatie kan worden opgepakt omdat een deel van de werkzaamheden bestaat uit het met terugwerkende kracht controleren van reeds verleende vergunningen. De vergunningen die in 2023 zijn en in 2024 worden verleend worden met voorrang opgepakt om nieuwe achterstanden te voorkomen.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Aantal controles	2019	2020	2021	2022	2023
(Erf)beplantingsplan*	52	145	156	140	205
Kapvergunning	280	251	268	217	211
Illegale kap		3	11	13	13
<b>Totaal</b>	<b>332</b>	<b>399</b>	<b>435</b>	<b>370</b>	<b>439</b>

\* Erfbeplantingsplannen en beplantingsplannen worden met ingang van 2020 als een product gemonitord omdat het systeem Powerbrowser geen uitsplitsing tussen deze twee producten kan maken.

### Doelstelling en indicatoren 2024

Vanuit Toezicht wordt een bijdrage geleverd aan de in dit hoofdstuk opgenomen algemene doelstelling. Voor Toezicht taakveld Kapverordening en Omgevingsvergunning met onderdeel kappen is de volgende doelstelling met indicatoren opgenomen.

Doel Toezicht
100% van de gecontroleerde vergunningen voldoen aan het omgevingsplan of BOPA

Indicatoren Toezicht	Prognose 2024			Resultaat 2024
		D	T	
1. Het aantal gecontroleerde vergunningen	439			
2. Het aantal geconstateerde overtredingen				
3. Het aantal geconstateerde illegale activiteiten				
<b>Totaal</b>				

### Benodigde capaciteit

Omschrijving	Prognose 2024	Kengetal	Uren inzet 2024
(Erf)beplantingsplan	205	4	820
Kapvergunning	211	3	633
Illegale kap	13	8	104
<b>Totaal</b>			<b>1557</b>

## 10.1.3 Juridische Handhaving

Doel:
Een kwalitatieve (leef)omgeving te creëren en deze te behouden/te waarborgen.

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	4	1	1	2	4
2. Aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	11	5	7	12	11
3. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	4	1	4	5	0
4. Hoe vaak is conflicthantering ingezet?	1	0	0	0	5
5. Hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	1	0	0	0	0
6. Aantal verzonden invorderingsbesluiten	0	0	1	1	1
7. Aantal verzonden brieven gedogen	0			0	0

### Verantwoording 2023

Het doel is voor dit jaar behaald. Zoals toezicht al constateert, wachten eigenaren nog steeds met herplantingplicht totdat er toezicht is uitgevoerd. Er gaat hier dus nog geen preventieve werking van uit. Dit leidt ook tot het opleggen van meer besluiten n.a.v. ambtelijke constatering en/of klacht.

### Uitvoering 2024

Voor 2024 sluiten wij aan bij de geplande aantallen van 2023.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Omschrijving	2019	2020	2021	2022	2023
Handhavingsverzoeken	0	2	6	0	2
Last onder dwangsom	4	5	8	11	12
Last onder bestuursdwang	0	0	0	0	0
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedure	2	1	1	4	5
Conflicthantering Bemiddeling	0	0	0	1	0
Invorderingsbesluit	0	0	0	0	1
Gedogen	0	0	0	0	0

## 10.2 Projecten

In 2023 worden in het kader van de Kapverordening of herplantplicht geen specifieke projecten gedraaid.

## 11. Taakveld Brandveiligheid

De colleges van de gemeenten Dinkelland en Tubbergen hebben in 2012 besloten de advies- en controlewerkzaamheden brandveiligheid door Brandweer Twente uit te laten voeren.

### *Advies op aanvragen en meldingen*

Voor het afhandelen van de aanvragen omgevingsvergunningen, gebruiksvergunning en de meldingen brandveilig gebruik wordt advies gevraagd aan de Brandweer Twente. Brandweer Twente levert expertise door op verzoek van Noaberkracht te adviseren op een aanvraag omgevingsvergunning. Zij hebben specifieke kennis en ervaring over en met de interactie tussen gebouwenmerken, mensenmerken, brandverloop en de interventie door de interne hulpverlening en door de brandweer (Basis voor Brandveiligheid). Deze expertise wordt gevoed vanuit het optreden bij incidenten, brandonderzoek en evaluaties van branden. Het advies is met name gericht op de veiligheid van de in het gebouw aanwezige personen en de mogelijkheden voor (veilig) brandweeroptreden.

Voor het afhandelen van de aanvragen omgevingsvergunningen gebruiksvergunning en de meldingen brandveilig gebruik wordt advies gevraagd aan de Brandweer Twente. De toets van de ontvankelijkheid van de aanvraag c.q. melding wordt gedaan door de specialist Wabo van Noaberkracht en aansluitend voert de brandweer de inhoudelijke beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning uit.

### *Toezichtstrategie brandveilig gebruik*

Toezicht wordt uitgevoerd aan de hand van de toezichtstrategie brandveilig gebruik.

De prioritering en de intensiteit van reguliere controles binnen de gemeenten in Twente wordt bepaald op basis het 'Risico Afwegingsmodel Toezicht Brandveiligheid' (RAT Twente). Bij dit model is gebruikt gemaakt van de publicatie 'Basis voor brandveiligheid' om risico's binnen gebouwen beter te typeren. Risico's in gebouwen worden verdeeld in primair en secundair. Het gebouw als zodanig in samenhang met de omstandigheden van verblijf bepaalt de primaire risico's. De risico's vanuit het gebruik (naleefgedrag) en de statistische informatie over brandincidenten bepalen de secundaire risico's. Een optimale afstemming tussen de primaire en secundaire risico's is uiteindelijk de belangrijkste voorwaarde voor een brandveilig gebouw. Tenslotte wordt het toezicht op brandveiligheid telkens geoptimaliseerd op basis van de daadwerkelijke controle resultaten om risico's op een adequate manier te kunnen beïnvloeden. Het afwegingsmodel biedt per gemeente handvatten voor eventuele verdere beleidsmatige sturing dan wel integratie van de lokale belangen (maatwerkafspraken).

De controles brandveiligheid tijdens de bouwfase worden door de toezichthouders bouwen samen met de Brandweer Twente uitgevoerd. Hoewel de brandweer de brandveiligheidstaken voor de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen uitvoert is er binnen Noaberkracht één toezichthouder die optreedt als specialist brandveiligheid. Tot de taken van deze specialist behoort onder andere de ondersteuning van de aanschrijvingen door de juristen, de advisering van burgemeesters en wethouders en algemene vraagbaak.

### *Juridische Handhaving*

De juridische handhaving zoals het opstellen van handhavingsbeschikkingen is niet overgedragen aan de Brandweer Twente maar wordt door Noaberkracht uitgevoerd. Ook de technische ondersteuning voor de juristen handhaving bij aanschrijvingen, wordt door de toezichthouder van Noaberkracht gedaan.

## 11.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024

### 11.1.1 Vergunningverlening

Het aantal verleende aanvragen c.q. meldingen met betrekking tot de brandveiligheid

Activiteit	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
Gebruiksvergunning	8	7	1	8	0
Melden brandveilig gebruik	10	20	8	28	30

Verantwoording 2023

Dit product markt gestuurd. Het aantal meldingen brandveilig gebruik ligt hoger dan verwacht.

Uitvoering 2024

Onder de Omgevingswet verdwijnt de gebruiksvergunning en geldt alleen nog een meldingsplicht. Voor 2024 is daarom het verwachte aantal meldingen verhoogd

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Activiteit	2019	2020	2021	2022	2023
Gebruiksvergunning	2	4	6	8	8
Melden brandveilig gebruik	23	25	18	10	28

Onder de Omgevingswet verdwijnt de gebruiksvergunning en geldt alleen nog een meldingsplicht. Voor 2024 is het verwachte aantal meldingen verhoogd.

### 11.1.2 Toezicht

Doel:
Het realiseren van een hoogwaardige uitvoering van taken en gezamenlijke projecten op het gebied van toezicht en het leveren van relevant toezicht en van een relevante bijdrage aan meer veiligheid en betere naleving in de gemeenten Dinkelland en Tubbergen

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal uitgevoerde controles	95	47	44	91	45
2. Het aantal 'hercontroles' (naleefgedrag)	-	nb	nb	-	-
3. Het aantal zaken doorgezet naar juridische handhaving	-	0	0	0	0

De onderverdeling is als volgt

Resultaat controle op branche	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
Logies	12	9	4	13	10
Onderwijs en Kinderdagverblijven	36	17	15	32	13
Zorg	25	9	15	24	14
Publieke functies	22	9	10	19	7
<b>Totaal</b>	<b>95</b>			<b>88</b>	<b>44</b>

#### Verantwoording 2023

De prognose voor 2023 is nagenoeg gehaald. Het naleefgedrag is binnen alle thema's hoger dan voorgaande jaren. De gebreken hebben vooral betrekking op de brandcompartimentering (50%) en het onderhoud van installaties (35%). Verder zijn er vooralsnog geen bijzonderheden.

#### Uitvoering 2024

Het aantal reguliere controles zal in 2024 lager uitvallen omdat Brandweer Twente zich naast reguliere werkzaamheden (wettelijke taken) wil richten op zogenaamde "Focuspunten" (waar ze een stapje extra doen). Deze focuspunten zijn:

- Brandveiligheid parkeergarages
- Brandveiligheid geclusterde publieksgebouwen
- Opslag energie systemen (EOS)
- Alternatieve bouwmethoden
- Verticale Brandmeldingen (STOOM)
- Brandwerendheid aankleding bij evenementen
- Bereikbaarheid centrumgebieden bij evenementen

Een toelichting op deze focuspunten is in bijlage 3 van dit uitvoeringsprogramma opgenomen.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Controle op branche	2019	2020	2021	2022	2023
---------------------	------	------	------	------	------

Logies	-	12	4	13	13
Onderwijs en Kinderdagverblijven	-	18	21	15	32
Zorg	-	23	12 + 11*	18	24
Publieke functies	-	57	8	38	19
<b>Totaal</b>	<b>109</b>	<b>110</b>	<b>56</b>	<b>84</b>	<b>88</b>

\*door middel van een zelfscan door bedrijven.

### 11.1.3 Juridische Handhaving

<b>Doel:</b>
Een kwalitatieve (leef)omgeving, toegespitst op brandveiligheid, te creëren en deze te behouden/ waarborgen.

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	3	0	0	2	2
2. Aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	2	6	2	8	8
3. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	2	0	2	0
4. Hoe vaak is conflicthantering ingezet?	0	1	0	1	1
5. Hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	1	0	0	0	1
6. Aantal verzonden invorderingsbesluiten	0	0	0	0	0
7. Aantal verzonden brieven gedogen	0	1	0	1	2

#### Verantwoording 2023

Het doel is gehaald. De procedures zijn doorlopen en voldoen aan de prognose. Dit jaar valt op dat er meer zaken zijn opgepakt naar aanleiding van een ambtelijke constatering / klacht. Deze zaken komen via brandweer of klacht van burgers bij ons binnen.

#### Uitvoering 2024

Op basis van de bevindingen uit 2023 hebben wij voor 2024 de prognose voor besluiten naar aanleiding van klachten verhoogd.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Omschrijving	2019	2020	2021	2022	2023
Handhavingsverzoeken	0	2	3	2	2
Last onder dwangsom	0	7	0	3	8
Last onder bestuursdwang	0	0	0	0	0
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedure	0	0	0	0	2
Conflicthantering Bemiddeling	0	0	0	2	1
Invorderingsbesluit	0	0	0	0	0
Gedogen	1	0	1	3	1

### 11.2 Projecten

In 2023 worden in het kader van brandveiligheid geen specifieke projecten uitgevoerd.

## 12. Taakveld Alcoholwet

### *Aanpak alcoholgebruik < 18 jaar*

Gemeenten zijn vanaf 1 januari 2014 de belangrijkste uitvoerder van voorheen de Drank- en horecawet en nu de Alcoholwet. Zowel op juridisch-, handhavings- als op educatief vlak is de gemeente de regisseur van het Nederlandse alcoholbeleid. Het verplichte preventie- en handhavingsplan is in feite de wettelijke bekrachtiging van dit gegeven. Het toezicht op de naleving van de Alcoholwet is een onderdeel van de integrale aanpak van alcoholmatiging.

De geplande handhavingsacties zijn vastgelegd in het Preventie- en handhavingsplan alcohol 2018 – 2021. Op hoofdlijnen kan team THOR de volgende handhavingsacties uitvoeren:

- Controleren tijdens evenementen op de naleving van de Alcoholwet en de Horecaverordening.
- Regelmatig het gesprek aangaan over de gevolgen van het niet-naleven van de regels uit de Alcoholwet met als doel het vergroten van het naleefgedrag met betrekking tot het drinken van alcohol door jongeren. Controleren van de naleving van de Alcoholwet en de Horecaverordening voor het schenken van alcoholhoudende drank door para-commerciële instellingen, zoals sportverenigingen en kulturhusen.
- Handhaven van het verbod voor jongeren onder de 18 jaar, om op publiek toegankelijke plaatsen, in het bezit te zijn van alcoholhoudende drank. Controleren van horecabedrijven op de naleving van de Alcoholwet en de Horecaverordening. De gemeente controleert op diverse aspecten, bijvoorbeeld de verplichte aanwezigheid van een leidinggevende, leeftijdstijdsaanduiding, toegangscontrole en op verstrekking van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar. Horecagelegenheden die veelal door jongeren worden bezocht, zoals discotheken, behoren ook tot deze categorie.
- Controleren op de naleving van de wettelijke leeftijdsgrens bij de verstrekking van alcoholhoudende drank door niet vergunning plichtige horecabedrijven (art. 18 bedrijven), zoals supermarkten en cafetaria's.
- Aan een jongere onder de 18 jaar kan een HALT-procedure aangeboden worden als alternatief voor een boete bij het in bezit hebben van alcohol.
- Tijdens het jeugdkamperen jongeren controleren op excessief alcoholgebruik.

Het Preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2021 wordt in 2024 geactualiseerd.

Verder zal toezicht plaatsvinden bij evenementen voor wat betreft de naleving van de regelgeving van de Alcoholwet, met name waarvoor een ontheffing ex artikel 35 Alcoholwet is afgegeven.

### *Regionale samenwerking*

Er wordt samengewerkt met regionale toezichthouders voor de uitvoering van de Alcoholwet. Dit houdt concreet in dat de toezichthouders controles kunnen en mogen uitvoeren voor de samenwerkende gemeenten. Door gebruik te maken van elkaars toezichthouders hopen de deelnemende gemeenten dat de ingezette toezichthouders minder snel herkend worden. Bij een drank- en horecacontrole is het 'anoniem werken' een cruciale factor.

### *Controle inrichtingseisen Alcoholwet*

Bij Team APV & bijzondere wetten worden nieuwe- en wijzigingsvergunningen Alcoholwet aangevraagd. Een onderdeel van de aanvraag is een toets voor de inrichtingseisen uit de Alcoholwet. Vanwege de bouwtechnische beoordeling voert Team toezicht Bouwen/RO deze werkzaamheden uit. Deze controles zijn aanbod gestuurd.



## 12.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024

### 12.1.1 Toezicht

#### *Aanpak alcoholgebruik < 18 jaar*

<b>Doel:</b>
Het verrichten van controles op de naleving van de Alcoholwet en de Horecaverordening om het aanbieden en het nuttigen van alcohol < 18 jaar te voorkomen.

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal controles bij (para-)commerciële instellingen.	20	1	19	20	20
2. Het aantal hercontroles bij (para-) commerciële instellingen.	0	0	0	0	0
3. Het aantal overtredingen bij (para-) commerciële instellingen.	5	0	0	0	0
4. Het aantal controles bij evenementen	20	6	7	13	10
5. Het aantal overtredingen Alcoholwet bij evenementen.	5	0	1	1	0

#### **Verantwoording 2023**

De controles bij (para-)commerciële instellingen zijn op verzoek van team APV/bijzondere wetten uitgevoerd in de gemeente Tubbergen. Deze controles waren gericht op de sluitingstijden en het schenken van alcohol aan minderjarigen. Er zijn bij evenementen minder controles uitgevoerd door het vertrek van een medewerker die belast was met deze taak.

#### **Uitvoering 2024**

In 2024 gaan medewerkers een examen over de Alcoholwet afleggen zodat op dit aspect het team weer voldoende robuust wordt. In 2024 zullen we daarom het aantal controles op naleving van de Alcoholwet naar beneden moeten bijstellen.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Omschrijving	2020	2021	2022	2023
1. Het aantal controles bij (para-)commerciële instellingen.	0	11	7	20
2. Het aantal hercontroles bij (para-)commerciële instellingen.	0	4	0	0
3. Het aantal en aard van de overtredingen Alcoholwet bij (para-) commerciële instellingen.	0	2	2	0
4. Het aantal controles Alcoholwet bij evenementen	0	3	6	10
5. Het aantal overtredingen Alcoholwet bij evenementen.	0	2	0	1

#### *Uren controles Alcoholwet*

Dit betreffen uren die ingezet worden voor controle op de Alcoholwet bij evenementen en (para-)commerciële bedrijven.

Omschrijving	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
Inzet uren op controles Alcoholwet	300	61	77	130	200

#### **Verantwoording 2023**

Beide colleges hebben aangegeven meer aandacht te besteden aan het toezicht op het gebruik van alcohol. Door het vertrek van een medewerker die hierop mocht controleren is dit niet gelukt.

#### **Uitvoering 2024**

Voor 2024 worden medewerkers opgeleid zodat we voor dit taakveld robuuster worden.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Omschrijving	2019	2020	2021	2022	2023
--------------	------	------	------	------	------

Ureninzet controles Alcoholwet	200	12	64	70	130
--------------------------------	-----	----	----	----	-----

### Controle Inrichtingseisen Alcoholwet

#### Doel:

De horecagelegenheid voldoet in het kader van de sociale hygiëne aan de inrichtingseisen van het Besluit eisen inrichtingen Alcoholwet alvorens een alcoholvergunning wordt verstrekt.

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal controles	10	2	4	6	6
2. Het aantal en soort overtredingen	-	0	0	0	0

#### Verantwoording 2023

De controles vloeien voort uit het aantal aangevraagde alcoholvergunningen. Vanuit Team APV/bijzondere wetten is er 6 keer een verzoek gedaan voor een controle op de inrichtingseisen uit te voeren. Deze zijn allen uitgevoerd.

#### Uitvoering 2024

Controles op de inrichtingseisen zijn afhankelijk van het aantal ontvangen aanvragen Alcoholvergunning waarbij wordt aangegeven dat het schenklokaal wordt gewijzigd. Dit is marktgestuurd.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Omschrijving	2019	2020	2021	2022	2023
Controles Inrichtingseisen Alcoholwet	10	16	10	3	6

### 12.1.2 Juridische Handhaving

Handhavingzaken worden opgestart om de veiligheid in de leefomgeving te waarborgen en naleefgedrag met betrekking tot alcoholverstrekking te bevorderen. Voordat een handhavingzaak wordt opgestart onderzoekt de jurist eerst of conflicthantering een mogelijkheid is. Opgemerkt wordt dat het inzetten van conflicthantering soms veel tijd kost. Zo volgen er vaak gesprekken met betrokkenen en moet een en ander intern worden afgestemd en weer worden teruggekoppeld.

#### Doel:

Een bijdrage te leveren aan de veiligheid in de (leef)omgeving en betere naleving te creëren.

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	0	1	1	2	1
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	0	0	0	0	0
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	0	0	0	0
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?	0	0	0	0	0
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	2	0	0	0	0
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten	0	0	0	0	0
7. aantal verzonden brieven gedogen	0	0	0	0	0

#### Verantwoording 2023

In 2023 zijn er 2 handhavingverzoeken ontvangen. Het afhandelen van deze verzoeken hebben niet geleid tot verdere procedures met betrekking tot handhaving op de Alcoholwet.

#### Uitvoering 2024

Zoals eerder is het document is opgemerkt neemt het aantal handhavingverzoeken toe. Dit heeft voor het taakveld Alcoholwet ertoe geleid dat wij de prognose voor handhavingverzoeken bijstellen naar 1.

## Juridische Handhaving

Omschrijving	2019	2020	2021	2022	2023
Handhavingsverzoeken	0	0	0	0	0
Last onder dwangsom	0	0	0	0	0
Last onder bestuursdwang	0	0	0	0	0
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedure	0	0	0	0	0
Conflicthantering Bemiddeling	0	0	2	0	0
Invorderingsbesluit	0	0	0	0	0
Gedogen	0	0	1	0	0

## 12.2 Projecten

### Jeugdkamperen

Het project Kampeerfeesten zetten we onder de naam Jeugdkamperen voort. Het organiseren van kampeerfeesten is voor jongeren in de gemeenten Dinkelland en Tubbergen erg belangrijk. Wij hebben de ambitie dat jongeren zo gezond en veilig mogelijk kunnen opgroeien. Daartoe behoort ook het organiseren van veilig kamperen door de jeugd.

Al vele jaren kamperen jongeren in een weiland. De laatste jaren lijkt het of de nadruk meer ligt op het drinken van alcohol dan op het kamperen. De strafrechtelijke mogelijkheden met betrekking tot het drankgebruik op eigen terrein zijn beperkt.

Evenals in voorgaande jaren starten we in zowel de gemeente Tubbergen als de gemeente Dinkelland in het voorjaar van 2023 met de voorbereidingen van de kampeerperiode. We stellen een plan van aanpak op, waarbij, naast de toezichthouders, we ook samenwerken met medewerkers van het team Veiligheid, de preventiemedewerker sociaal domein en met de politie.

De colleges van de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen hebben in samenspraak met jongeren nieuwe spelregels opgesteld voor veilig en gezond kamperen.

Vanaf 2022 worden er afspraken gemaakt met de jongeren en hun ouders, dat de jongeren geen alcohol mogen nuttigen onder de leeftijd van 18 jaar. Om hier een duidelijk beeld in te krijgen is de indicator "Aantal minderjarigen aangetroffen met alcohol" vanaf 2022 opgenomen.

<b>Doel:</b>
Beperken overlast tijdens jeugdkamperen en het terugdringen van alcoholgebruik onder minderjarigen.

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Aantal gecontroleerde jeugdkampen	70	-**	-**	43	60
2. Aantal overlastmeldingen	-	0	0	0	60
3. Aantal minderjarigen aangetroffen met alcohol	-	0	0	0	60
Ureninzet kampeerfeesten	100	-	-	-*	

\* De ureninzet worden onder Toezicht buitengebied geschreven. Hierdoor zijn er voor 2023 geen gegevens beschikbaar. Om de administratieve lasten druk van de urenregistratie te verlagen worden deze uren vanaf 2023 onder Toezicht buitengebied geschreven.

\*\* Uit de registratie is de uitsplitsing naar de gemeenten afzonderlijk niet te herleiden.

### Verantwoording 2023

Aanmelden is geen "harde eis". Hierdoor zijn niet alle locaties van jeugdkampen bekend en moeten toezichthouders meer rondrijden om de locaties te vinden. Het aantal controles valt ook lager uit doordat de meeste jeugdkampen gelijktijdig in de eerste week van de vakantie wordt gehouden. In de weken erna is alleen op meldingen gereageerd en zijn geen extra diensten gedraaid op jeugdkamperen.

### Uitvoering 2024

Wij verwachten dat het aantal jeugdkamperen in 2024 gelijk blijft.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

<b>Jeugdkamperen</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Aantal jeugdkampen	101	161	65	61	43
Aantal minderjarigen aangetroffen met alcohol				9	0
Ureninzet	200	59	80	88	

### 13. Taakveld Evenementen

Evenementen vormen een belangrijke basis voor de leefbaarheid van de woonkernen en hebben een maatschappelijke en economische waarde voor onze samenleving.

De evenementen worden steeds groter en complexer. Deze ontwikkelingen hebben een effect op de rol van betrokkenen in het proces. De nadruk komt steeds meer te liggen op het analyseren van risico's bij evenementen en de bewustwording bij de organisatoren, waarbij de juridische toetsing en verantwoording ook onverminderd belangrijk blijven. Duidelijk is dat de gemeente belang heeft bij het houden van evenementen, maar wel op een veilige manier.

De burgemeester is verantwoordelijk voor het verlenen van vergunningen voor evenementen en voor de openbare orde, veiligheid, gezondheid en het toezicht en handhaven hiervan. De verantwoordelijkheid voor het veilig en gezond laten verlopen van een evenement ligt bij de organisator. De gemeente heeft een adviserende, controlerende en handhavende rol. De uitdaging is om de betrokkenen tijdens het gehele proces scherp te houden op hun rollen, taken, verantwoordelijkheden en de naleving ervan.

Er worden veel evenementen georganiseerd in de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen. De evenementen worden conform de in 2015 vastgestelde beleidsregels ingedeeld in A-, B- of C-evenementen. Hierbij zijn de C-evenementen het grootst en A-evenementen het kleinst qua bezoekersaantallen.

Bij evenementen is in het kader van veiligheid voor bezoekers en gezien het naleefgedrag bij organisatoren, wenselijk dat toezicht wordt gehouden. De C-evenementen worden door de brandweer gecontroleerd op het controle aspect brandveiligheid. De overige aspecten bijvoorbeeld constructie, drank en horeca, terreininrichting en geluid worden door de toezichthouders gecontroleerd. De A- en B-evenementen worden op basis van ervaring van voorgaande jaren bezocht door de een toezichthouder van Noaberkracht, hierbij kan een beroep worden gedaan op de brandweer. Waar mogelijk worden evenementen integraal gecontroleerd. Er wordt gebruik gemaakt van de regionale evenementenkalender (live Events) om de categorieën te raadplegen en controles in te plannen.

Voorafgaand aan grote evenementen (hoofdzakelijk de C-evenementen) vindt vaak een multi-overleg plaats. Bij dit overleg zijn de disciplines vergunningverlening, verkeersspecialist, toezicht, veiligheidsregio onder andere de brandweer, GHOR en provincie vertegenwoordigd en/of betrokken. In dit overleg wordt de aanvraag voorafgaand aan daadwerkelijke overleg met organisatie bekeken.

Een evenement vindt vrijwel altijd in het weekend plaats. Geluidsklachten bereiken de gemeente vaak in de week erna. Als de klachten gegrond zijn wordt in de vergunning van het nieuw te houden evenement een modulair meetsysteem in de vergunningsvoorschriften opgenomen. Zowel de organisator van het evenement als ook de toezichthouder kunnen vervolgens via een site de actuele meetgegevens inzien en ook de volgende dag alle meetgegevens raadplegen.

#### *Toezicht Brandweer Twente bij evenementen*

Team Advies van Brandweer Twente adviseert bij de aanvragen om evenementenvergunning of bij meldingen conform het VTH-beleid. Hierbij wordt de gemeente geadviseerd, op basis van de risico's bij het evenement, wel of niet toezicht te gaan houden in het kader van brandveiligheid. Bij het advies om wel toezicht te houden wordt pro-actief een controle ingepland. Bij de controle is in basis altijd ook een medewerker van de desbetreffende gemeente aanwezig. Veelal zal het hier om C-evenementen gaan. Daar waar team advies van Brandweer Twente de risico's beperkt acht, zal in basis ook geen toezicht worden gehouden door Brandweer Twente. Gemotiveerd kan het bevoegd gezag alsnog om toezicht verzoeken.

### 13.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024

Conform de in 2015 vastgestelde Beleidsregels evenementen, worden de A-evenementen voor 50% gecontroleerd, de B-evenementen 75% en de C-evenementen 100%. Van de meldingen klein evenement wordt 20% gecontroleerd.

#### 13.1.1 Vergunningverlening

##### Het aantal aanvragen en meldingen voor het houden van een evenementen

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal meldingen A-evenementen	170	11	31	42	140
2. Het aantal aanvragen B-evenementen	187	59	40	99	173
3. Het aantal aanvragen C-evenementen	5	2	3	5	5
4. Het aantal meldingen kleine evenementen	425	43	36	79	350
<b>Totaal</b>	<b>787</b>			<b>225</b>	<b>668</b>

#### Verantwoording 2023

Er zijn minder aanvragen dan de prognose weergeeft. Vooral het aantal meldingen is aanzienlijk lager. Dit heeft te maken met verruiming van regels, want sinds 2021 is een buurtfeest niet meer meldingsplichtig. Zij moeten zich houden aan algemene regels uit de APV.

#### Uitvoering 2024

Voor 2024 worden minder evenementen verwacht. Steeds meer organisatoren stoppen met organiseren van evenementen omdat de kosten om het evenement te organiseren te hoog worden.

#### 13.1.2 Toezicht

##### Controles evenementenvergunningen

#### Doel:

De veiligheid van bezoekers waarborgen door het verrichten van controles op verleende evenementenvergunningen.

Resultaat	Prognose 2023	Werkelijke aantallen obv verleende vergunningen			Totaal 2023	Prognose 2024
			D	T		
1. 50% van het aantal gecontroleerde A-evenementen meldingen klein evenement	85	21	4	7	11	70
2. 75% van het aantal gecontroleerde B-evenementen	140	74	21	37	58	130
3. 100 % van het aantal gecontroleerde C-evenementen	5	5	2	3	5	5
4. 20% van het aantal meldingen kleine evenementen	85	16	6	4	10	70
5. Het aantal A-evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd	-	-	0	0	0	0
6. Het aantal B-evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd	-	-	21	37	58	130
7. Het aantal C-evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd	-	-	1	4	5	5
8. Het aantal kleine evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd	-	-	1	0	1	0
9. Het aantal verstuurde constateringsbrieven	-	-	0	0	0	0

10. Het aantal geconstateerde evenementen zonder een geldige vergunning	-	-	1	3	4	3
11. Het aantal geconstateerde overtredingen doorgezet naar juridische handhaving	-	-	0	0	0	0

### Verantwoording 2023

De verantwoording vindt niet plaats op de prognose maar op de werkelijk gehouden evenementen. Dit om te voorkomen dat er een beeld ontstaat dat er nauwelijks controle plaats vindt op evenementen gecontroleerd worden. Er zijn minder evenementen gecontroleerd dan gepland. De capaciteitsinzet voor de implementatietrajecten van de Omgevingswet en de Wkb zijn hier de oorzaak van.

### Benodigde capaciteit

Gecontroleerde vergunningen	aantallen 2023	Kengetal (uren)	Benodigde uren 2023
A-evenementen	11	5	55
B-evenementen	58	5	290
C-evenementen	5	8,25	42
Melding kleine evenementen	10	5	50
<b>Evenementen totaal</b>	<b>84</b>		<b>437</b>

### Uitvoering 2024

Het aantal te verwachten evenementen wordt naar beneden bijgesteld. Omdat een deel van de evenementen niet meer onder de meldingsplicht vallen en daardoor niet meer in beeld zijn.

De tendens van de aantal gecontroleerde evenementen van de laatste jaren wordt niet meegenomen in de prognose. Uitgangspunt is het aantal verleende vergunningen, ontvangen meldingen en het evenementenbeleid waarin de controlefrequentie van het soort evenement is aangegeven.

Aantal gecontroleerde evenementen	2018	2019	2020	2021*	2022*	2023
A-evenementen	96	83	72	15	14	11
B-evenementen	138	139	100	0	98	58
C-evenementen	6	5	3	15	19	5
Melding kleine evenementen	-	-	64	0	10	10
<b>Evenementen totaal</b>	<b>240</b>	<b>227</b>	<b>239</b>	<b>30</b>	<b>141</b>	<b>74</b>

\*In 2021 en 2022 zijn er vanwege de coronacrisis minder evenementen georganiseerd.

### Benodigde capaciteit

Omschrijving	Prognose aantallen 2024	Controle-frequentie	Kengetal (uren)	Benodigde uren 2024
A-evenementen	70	50%	5	175
B-evenementen	130	75%	5	488
C-evenementen	5	100%	8,25	42
Melding kleine evenementen	70	20%	5	70
Constateringsbrieven na evenementen	0	100%	3	0
<b>Evenementen totaal</b>	<b>275</b>			<b>775</b>

### Geluidscontroles bij evenementen

Deze taak is sinds 2022 ondergebracht bij team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte. Om geluidsmetingen uit te mogen voeren moet de toezichthouder een basiscursus geluid hebben gevolgd. De werkzaamheden voor geluid hebben betrekking op het monitoren, het plaatsen en het ophalen van de geluidsmeter bij evenementen. Waar mogelijk zal deze activiteit samengaan met het uitvoeren van een evenementencontrole. De twee opgeleide toezichthouders die voor deze taak verantwoordelijk zijn hebben onze organisatie verlaten. Hierdoor hebben wij in 2023 een beroep gedaan op de OD Twente. Zij hebben op verzoek geluidsmetingen bij evenementenlocaties.

### Kermissen in eigen beheer

Er is 80 uur geraamd voor het toezicht op de kermissen in eigen beheer. Deze kermissen komen alleen voor in de gemeente Dinkelland. De controles hebben betrekking op het handhaven van de openbare orde.

Kermis in eigen beheer	Prognose 2023	Werkelijke uren 2023
Ureninzet	80	36

#### Verantwoording 2023

Deze inzet is lager dan voorgaande jaren omdat het team ten tijde van dit evenement niet over de benodigde capaciteit kon beschikken. Er is tevens een beroep gedaan op een Boa uit de gemeente Losser.

#### Uitvoering 2024

Voor 2024 verwachten wij weer de volledige capaciteit in te kunnen zetten.

Kermis in eigen beheer	2020	2021	2022	2023	Prognose 2024
Uren	54	48	73	36	80

### 13.1.3 Juridische Handhaving

Doel:
Een kwalitatieve veilige (leef)omgeving te creëren en deze te behouden/waarborgen.

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	0	0	0	0	0
2. Aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	1	2	2	4	2
3. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	1	0	1	0
4. Hoe vaak is conflicthantering ingezet?	0	0	0	0	0
5. Hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	0	0	0	0	0
6. Aantal verzonden invorderingsbesluiten	0	0	0	0	0
7. Aantal verzonden brieven gedogen	0	0	0	0	0

#### Verantwoording 2023

Doordat voorgaande jaren evenementen niet konden plaatsvinden is de prognose voorzichtig ingestoken. Dit jaar zijn er na aanleiding van ambtelijke constatering / klacht toch vier procedures opgestart. De prognose is verder goed ingestoken en de procedures die dit jaar zijn gevoerd zullen worden meegenomen in de nieuwe prognose.

#### Uitvoering 2024

Voor 2024 houden wij in de planning rekening dat wij 2 keer een handhavingsbesluit gaan nemen.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Omschrijving	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Handhavingsverzoeken	0	0	0	0	0	0	0
Last onder dwangsom	0	0	0	1	1	0	1
Last onder bestuursdwang	0	0	0	0	0	0	0
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedure	0	0	0	0	0	1	0
Conflicthantering Bemiddeling	0	0	0	0	0	0	0
Invorderingsbesluit	0	0	0	0	0	0	0
Gedogen	0	0	0	0	0	0	0



## 13.2 Projecten

### *Geluid bij carnavalsoptochten*

Regelmatig hoor je van mensen dat ze niet meer naar de carnavalsoptochten gaan kijken, omdat er sprake is van een hoog geluidsniveau. Ook zijn er signalen ontvangen van de samenleving dat het geluid tijdens de carnavalsoptochten te hard is. Het is een bekend gegeven dat hoge geluidsniveaus ernstige gezondheidsklachten kunnen veroorzaken voor het publiek dat kijkt naar de optocht en de verenigingen die meelopen met de optocht. Tijdens de carnavalsoptocht in Albergen op 24 februari 2019 is er een geluidsmeting gedaan. Hieruit kwam naar voren dat er te veel geluid wordt geproduceerd. Er wordt zoveel geproduceerd dat dit schadelijk is voor de gezondheid. Het geluidsniveau tijdens de carnavalsoptochten moet omlaag. Om dit te bereiken wordt er aandacht besteed aan de bewustwording. In het najaar van 2019 zijn er twee bijeenkomsten georganiseerd voor bewustwording. Eén voor organisatoren en één voor wagenbouwers. Tijdens carnaval 2020 zijn er metingen verricht bij de optocht in Denekamp, Tubbergen en Lossen. Hieruit blijkt dat er nog steeds te veel geluid wordt geproduceerd. Door het coronavirus en de storm waren er geen carnavalsoptochten in 2021 en 2022. Nu er geen coronamaatregelen gelden gaan we ervanuit dat er in 2023 wel carnavalsoptochten worden georganiseerd. Het project bewustwording geluid bij carnavalsoptochten is in het derde kwartaal 2022 weer opgepakt.

Er zijn in 2023 indicatieve metingen uitgevoerd bij de optochten. Tijdens de optocht in Denekamp hebben deelnemers zich aan de norm gehouden. Tijdens de optocht in Albergen en Tubbergen is de norm in door veel deelnemers overschreden (vooral het basgeluid, de dB(C) norm).

Voor 2024 wordt er weer aandacht gevraagd voor het geluid tijdens carnavalsoptochten. Dit wordt gedaan in vergaderingen met organisatoren en d.m.v. social media en het lokale weekblad. Dit keer wordt er ook aandacht gevraagd voor geluidsboxen aan de kant van de weg. Ook zal er weer indicatief gemeten worden bij de carnavalsoptochten. De resultaten van de metingen zullen gedeeld worden met de organisatoren.

## 14. Taakveld APV/overig

Bij toezicht geldt een breed takenpakket waarbij uitgegaan wordt van aanbod gestuurd toezicht en vrije veldtoezicht. Het omvat in beide gevallen werkzaamheden op het gebied van toezicht in de fysieke leefomgeving. Naast de toezichthoudende functie bezitten deze toezichthouders ook een BOA-functie. Met deze laatstgenoemde functie kunnen zij desgewenst punitief optreden in de openbare ruimte.

### *Vrije veldtoezicht:*

- Controle blauwe parkeerzones
- Ingebruikname van gemeente-eigendom
- Illegale uitweg/inrit
- Geluidsoverlast
- Niet vergunde reclameobjecten
- Overlast drugs openbare ruimte
- Meldingen en klachten met betrekking tot de APV
- Carbid schieten
- Specifiek: niet vergunde en verboden activiteiten die betrekking hebben op de APV
- Afval verbranden
- Afvaldumping

Team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte (THOR) heeft een registratieprogramma BySpy. In dit programma worden alle vrijeveld constatering geregistreerd en afgehandeld. Een aantal zaken hebben binnen de gemeenten specifieke aandacht.

### *Afvaldumpingen*

Afval dient via de reguliere kanalen aangeboden te worden. Dit gebeurt echter niet in alle gevallen. Regelmatig wordt afval – vooral in het buitengebied – gedumpt. Bij een constatering van vuilstort wordt gekeken of achterhaald kan worden wie dit heeft gedaan. Als de overtreder kan worden achterhaald, wordt proces-verbaal opgemaakt en worden indien mogelijk de kosten verhaald.

### *Illegaal in gebruik genomen gemeente-eigendom*

Het komt voor dat burgers/bedrijven een stuk gemeentegrond toe-eigenen. Bijvoorbeeld voor de inrichting van hun tuin of erf. Het toe-eigenen van gemeentegrond is niet toegestaan. Als wordt geconstateerd dat een stuk gemeentegrond illegaal in gebruik is genomen, wordt een (privaatrechtelijk) handhavingstraject ingezet. In enkele gevallen is het mogelijk dat het illegaal in gebruik genomen stuk gemeentegrond door gebruiker gekocht kan worden. Vooral het toezicht op illegaal gebruik is toegenomen. De controle hierop en de afhandeling hiervan geschiedt door het organisatieonderdeel Openbare Ruimte.

### *Parkeren (incl. Blauwe Zone)*

In alle kernen kan vrij worden geparkeerd, voor zover dit niet door verboden is geregeld. In de gemeenten Dinkelland en Tubbergen zijn kernen waar een blauwe zone is ingesteld. In 2020 zijn bestuurlijke afwegingen gemaakt om de parkeercontroles in de blauwe zone uit te voeren daar waar de noodzaak aanwezig is. Hierbij valt te denken aan de blauwe zone in Ootmarsum vanwege toerisme en in Denekamp vanwege veel langparkeerders. In de gemeente Dinkelland is het centrumplan “Mijn Ootmarsum 2030” vastgesteld waarbij aandacht wordt gevraagd voor meer balans tussen bewoners, bezoekers en ondernemers. Als gevolg van dit plan zullen in 2023 een aantal verkeersbesluiten genomen moeten worden. In Tubbergen is ervoor gekozen om niet actief te controleren en alleen op te treden bij excessen. Parkeercontroles bij evenementen worden meegenomen in de uren voor het toezicht tijdens evenementen.

### *Carbid schieten*

Carbid schieten tijdens de jaarwisseling kent een jarenlange traditie. Deze traditie kan in de gemeenten Dinkelland en Tubbergen voortbestaan, maar dan wel op een veilige manier. Voorschriften om veilig carbid te schieten zijn in de APV opgenomen.

### *Paasvuren*

Voor het organiseren van een paasvuur is een stookontheffing nodig. Tijdens de opbouwfase zal worden gecontroleerd of de voorschriften van de ontheffing in acht worden genomen. Het toezicht op paasvuren en stookontheffingen wordt uitgevoerd door de toezichthouders van het team Toezicht en Handhaving OR.

### Illegaal verbranden afvalstoffen

Naast paasvuren is het binnen de gemeenten Dinkelland en Tubbergen mogelijk om een stookontheffing aan te vragen. Met een stookontheffing mag er in de periode van oktober tot mei snoeihout verbrand worden. Hoewel deze ontheffing om niet wordt verstrekt wordt er nog steeds illegaal afval verbrand.

## 14.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024

### 14.1.1 Toezicht

#### Urenplanning/inzet

De uren voor zowel de milieu- als de APV-taken worden voor de toezichthouders/Boa's van team Toezicht Handhaving Openbare Ruimte geclusterd tot vier producten, zoals in de tabel is weergegeven. Deze aanpassing wordt om twee redenen gedaan. Ten eerste is het in het veld waar een Boa op een ronde meerdere taken direct achterelkaar uitvoert wat vervolgens last per product is weg te schrijven. Ten tweede de huidige tijdsregistratie kent voor het team een hoge belasting en wordt door deze aanpassing sterk verminderd, Hiermee worden foutieve boekingen beperkt en geeft de verantwoording op uren een betrouwbaarder beeld.

Prioriteits-klasse	Planning 2023	Werkelijke uren 2023	Planning 2024
Reclameobjecten	70	9	
Toezicht binnen bebouwde kom	2478	1852	2370
Toezicht buitengebied	1000	1468	2370
Blauwe zone + overig parkeren	416	345	400
Controle Uitwegvergunningen	0	0	
Keten en hokken	50	0	
Klachten/meldingen	780	881	
PDM	160	0	80
Uren Milieuklachten, niet inrichting gebonden	100	0	
Ureninzet bij vergaderingen/bezoeken en onprettige gesprekken	0	160	200
<b>Totaal</b>	<b>4894</b>	<b>4555</b>	<b>5420</b>

#### Verantwoording 2023

In 2023 hebben wij 2 nieuwe medewerkers geworven. Momenteel zijn wij nog actief met het werven van een toezichthouder openbare ruimte/Boa waardoor de totale ureninzet van 2023 niet volledig gerealiseerd is. De afgelopen jaren worden Boa's steeds vaker ingezet om bij (raads)vergaderingen, bezoeken en het op de achtergrond aanwezig zijn bij onprettige gesprekken tussen medewerkers en burgers. Deze ingezet gaat ten koste van de uitvoering VTH-taken en is in 2023 gemonitord.

#### Uitvoering 2024

De ureninzet voor 2024 is gebaseerd op 6 medewerkers Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte omdat we verwachten de vacatureruimte in te kunnen vullen. Ook in 2024 wordt rekening gehouden met de inzet van Boa's op niet VTH-taken. Hiervoor is 200 uur vrijgemaakt.

#### Vrije veld toezicht

##### Reclameobjecten

<b>Doel:</b>
Het controleren van reclameobjecten waarbij sprake is van ernstige mate van strijd met redelijke eisen van welstand – ofwel een exces.

Resultaat op producten	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal overtredingen/excessen.	8	20	13	33	30
2. Het aantal zaken doorgezet naar juridische handhaving	0	1	0	0	0

#### Verantwoording 2023

De toezichthouders hebben met namen spandoeken van een ondernemer uit Weerselo verwijderd.

## Uitvoering 2024

Ook in 2024 zullen wij alleen toezichthouden op basis van meldingen en onveilige verkeerssituaties.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Reclame-objecten	2020	2021	2022	2023
1. Het aantal overtredingen/excessen.	33	3	8	33
2. Het aantal zaken doorgezet naar juridische handhaving		1	0	1

## Parkeren

<b>Doel:</b>
Het verrichten van parkeercontroles om doorstroming te bevorderen.

Resultaat op producten	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal uitgevoerde controles	116	62	0	62	90
2. Het aantal overtredingen.	400	631	0	631	-

### Verantwoording 2023

Er wordt uitsluitend gecontroleerd op de blauwe zone waar de parkeerdruk het hoogst is en op het parkeren in het centrum van Ootmarsum. Het gemiddelde aantal overtredingen per controle is toegenomen van 4,7 in 2022 naar 10,2 in 2023. Het naleefgedrag is daarmee afgenomen.

Door de gemeente Tubbergen is aangegeven dat er alleen gehandhaafd wordt op parkeerexcessen. In 2023 zijn geen parkeerexcessen geconstateerd.

## Uitvoering 2024

Voor 2024 zal intensiever gecontroleerd worden om het naleefgedrag te bevorderen.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Parkeren	2020	2021	2022	2023
1. Het aantal uitgevoerde controles		12	116	62
2. Het aantal overtredingen.	152	6	549	631

## Vrije veld toezicht algemeen

<b>Doel:</b>
Het registreren van alle geconstateerde vrije veld delicten om zo inzicht te verkrijgen in het aantal en soort overtredingen.

Resultaat op producten	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal geregistreerde meldingen vrije veld delicten	80			530	500
2. Aantal afgehandelde vrije veld delicten	80			530	500
3. Het aantal aanschrijving of proces-verbaal	8	1	0	1	0

### Verantwoording 2023

Er zijn aanzienlijk meer meldingen in 2023 geregistreerd dan verwacht werd. De hoge aantallen is het gevolg van de manier van registreren. De toezichthouders hebben niet het idee dat het aantal meldingen ten opzichte van vorige jaren verhoogd is.

Het proces-verbaal is opgemaakt voor het afsteken van Vuurwerk.

## Uitvoering 2024

In 2024 wordt overgegaan naar een nieuw programma te weten CityControl. Dit programma is gebruiksvriendelijker opdat beter gerapporteerd kan worden.

Voor 2024 verwachten we geen toename van het aantal meldingen ten opzichte van 2023. Door een betere registratiemogelijkheid kunnen de aantallen wel gaan verschillen ten opzichte van de prognose.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Vrije veldtoezicht	2020	2021	2022	2023
1. Het aantal geregistreerde meldingen vrije veld delicten	230	58	45	530
2. Aantal afgehandelde vrije veld delicten.	230	58	46	530
3. Het aantal aanschrijving of proces-verbaal.	0	6	4	1

### Stookontheffingen en paasvuren

#### Doel:

Het terugdringen van het illegaal verbranden van afvalstoffen in paasvuren en stookontheffingen om hinder naar de omgeving en milieuschade te voorkomen.

Resultaat op producten	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal gecontroleerde paasvuren/stookontheffingen	19	15	6	21	19
3. Het aantal proces-verbalen	0	0	0	0	0
4. Het aantal constateringen doorgezet naar juridische handhaving	0	0	0	0	0

#### Verantwoording 2023

Het aantal controles is conform de prognose uitgevoerd. Er zijn geen overtredingen geconstateerd die proces verbaal waardig waren. Hiermee kan geconcludeerd worden dat de doelstelling behaald is.

#### Uitvoering 2024

Het naleefgedrag is de afgelopen jaren stabiel Daarom blijven wij met ingang van 2021 25% van de vergunde paasvuren en stookontheffingen controleren.

De tendens van de laatste 5 jaar wordt meegenomen in de prognose. Het aantal paasvuren met stookontheffing is al jaren stabiel.

Omschrijving	2019	2020	2021	2022	2023
Aantal verleende Paasvuren	76	76	76	76	76

Doordat in voorgaande jaren alle paasvuren werden gecontroleerd is het naleefgedrag toegenomen en het aantal overtredingen nihil. Daarom is met ingang van 2021 afgesproken dat we 25% van de vergunde paasvuren controleren.

### Illegaal verbranden afvalstoffen

Naast paasvuren is het binnen de gemeenten Dinkelland en Tubbergen mogelijk om een stookontheffing aan te vragen. Met een stookontheffing mag er in de periode van oktober tot mei snoeihout verbrand worden. Hoewel deze ontheffing om niet wordt verstrekt wordt er nog steeds illegaal afval verbrand.

#### Doel:

Het terugdringen van illegaal verbranden van afvalstoffen om hinder naar de omgeving en milieuschade te voorkomen.

Resultaat op producten	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal gecontroleerde afvalbranden	35	18	11	15	15
2. Het aantal constateringen dat er illegaal afvalstoffen wordt verbrand	-	2	1	3	0
2. Het aantal proces-verbalen	-	2	1	3	0
3. Het aantal constateringen doorgezet naar juridische handhaving	-	0	0	0	0

## Verantwoording 2023

In het uitvoeringsprogramma 2023 is aangegeven dat er verbaliserend optreden om de toenemende aantal afvalverbrandingen terug te dringen.

## Uitvoering 2024

Deze taak wordt met de werkzaamheden toezicht buitengebied meegenomen.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Omschrijving	2019	2020	2021	2022	2023
Aantal constatering Illegal afvalbranden	8	5	16	29	15
Aantal proces verbalen	nb	nb	nb	0	3

### Controles PDM-afvalcontainers

Vanuit het project #Terugwinnaars is afgesproken dat de PMD-containers van elk adres binnen de gemeente minimaal twee keer per jaar gecontroleerd worden op mogelijke vervuiling. De voorlopers van ROVA voert de controle uit. Om bij geconstateerde overtredingen te kunnen verbaliseren gaan we de buitengewone opsporingsambtenaren, Boa's, van Noaberkracht inzetten. Beide colleges hebben ingestemd met het structureel beschikbaar van stellen van 90 uur voor Dinkelland en 70 uur voor Tubbergen voor de inzet van Boa's.

<b>Doel:</b>
Het terugdringen van vervuiling in PDM-afval zodat PDM-afval geschikt is voor recycling

Resultaat op producten	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Het aantal ingezette uren	160	0	0	0	80
2. Het aantal proces-verbalen					

## Verantwoording 2023

Deze controles vinden in samenspraak met de inzamelaar plaats. In 2023 zijn er geen melding van verkeerd aanbieden van PDM geweest. Ook heeft de inzamelaar geen verzoek tot ondersteuning gevraagd.

## Uitvoering 2024

Omdat in 2023 geen ondersteuning is uitgevraagd verlagen we voor 2024 de beschikbare capaciteit naar 80 uur. Hiermee maken we wel expliciet uren vrij voor deze uitvoeringstaak. Mocht toch blijken dat er meer inzet nodig is dan maken we hier capaciteit voor vrij.

## 14.1.2 Juridische Handhaving

<b>Doel:</b>
Een kwalitatieve veilige (leef)omgeving te creëren en deze te behouden/waarborgen .

Resultaat op producten	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	4	1	1	2	4
2. Aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	4	0	0	0	4
3. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	1	3	4	0
4. Hoe vaak is conflicthantering ingezet?	3	0	1	1	3
5. Hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	1	0	1	1	1
6. Aantal verzonden invorderingsbesluiten	1	0	0	0	1
7. Aantal verzonden brieven gedogen	0	0	0	0	0

## Verantwoording 2023

Binnen het taakveld APV zijn er besluiten opgelegd dan voorzien was. Het doel om een kwantitatieve veilige (leef)omgeving te creëren en te behouden/waarborgen is in die zin gehaald dat er juridisch is opgetreden om excessen te voorkomen.

## Uitvoering 2024

Gelet op de prognose zijn er geen grote wijzigingen noodzakelijk voor aankomend jaar.

De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose.

Juridische handhaving	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving	1	2	4	2	3	2
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	1	3	4	5	4	0
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	0	0	0	0	4
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?	1	1	1	1	4	1
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	0	0	0	1	3	1
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten	1	0	1	0	1	0
7. aantal verzonden brieven gedogen	0	0	0	0	0	0

## 14.3 Projecten

In 2023 worden geen specifieke APV-projecten opgestart.

### 13. Ondernijning

Voorkomen moet worden dat de “onderwereld” zich middels bedrijven in de bovenwereld nestelt en hierdoor de maatschappelijk integriteit, veiligheid en leefbaarheid aantast. In 2018 is binnen Noaberkracht middels informatiesessies en afstemmingsbijeenkomsten een ondernijningsbeeld gerealiseerd voor de gemeenten Dinkelland en Tubbergen. Er is een meldpunt ‘Niet Pluis’ ingericht waar collega’s signalen (onderbuik-gevoelens) van ondernijning kunnen melden. Dit meldpunt biedt de mogelijkheid om ook anoniem te melden. Tot slot is er gedurende dat jaar aandacht geweest voor de bewustwording van ondernijning door het geven van bijeenkomsten en presentaties aan de collega’s. Het Team Veiligheid heeft in samenwerking met politie en het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) een lokale ondernijningstafel gerealiseerd.

Vanuit het ondernijningslab is een meerjarenplanning gemaakt. Deze planning gaat uit van het uitvoeren van integrale controles verspreid over 4 weken in 2023. Daarnaast is het ook mogelijk dat er controles in het buitengebied plaats gaan vinden. De resultaten van ondernijning worden door Team Veiligheid verantwoord in hun actieplan.

Er is blijvend aandacht voor ondernijning nodig. Dit betekent dat ook in 2023 Multidisciplinaire Integrale Acties (MIA) worden gehouden. Aan deze MIA’s nemen vanuit Noaberkracht Team Toezicht Bouwen/RO en Team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte deel. Daarnaast nemen vanwege hun taakuitvoering voor Noaberkracht de Omgevingsdienst Twente op het gebied van milieu en Brandweer Twente op gebied van brandveiligheid ook deel aan deze acties. Allen sluiten op verzoek aan. Naast deze partners sluiten ook waar nodig externe partners op verzoek aan.

#### 13.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024

Jaarlijks wordt er capaciteit vrijgemaakt voor Multidisciplinaire Integrale Acties (MIA’s).

Ureninzet Team	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
Team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte	300	105	164	269	300
Team Toezicht Bouwen/RO	18	16	16	32	72
Omgevingsdienst Twente	100	20	28	48	100
Brandweer Twente	nb				nb.

#### Verantwoording 2023

De hogere ingezette capaciteit van Team Toezicht en Handhaving Openbare ruimte betreffen ook de voorbereidings-werkzaamheden voor de uitvoering van MIA’s in 2023. Team Toezicht Bouwen/RO heeft meer uren ingezet vanwege de betreffende onderwerpen in 2023. Brandweer Twente heeft in 2023 niet hoeven deel te nemen aan MIA controles.

#### Uitvoering 2024

Ook in 2024 worden MIA-controles uitgevoerd. Team Toezicht Bouwen/RO zal meer capaciteit beschikbaar stellen.

Voor ondernijning wordt de capaciteit niet gebaseerd op de inzet van de voorgaande jaren. De capaciteit wordt bepaald aan de hand van de onderwerpen en daarmee samenhangende noodzakelijke uren vanuit team Veiligheid. Onderstaande tabel maakt inzichtelijk hoeveel capaciteit jaarlijks voor ondernijning is ingezet.

Team	2019	2020	2021	2022	2023
Team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte	246	80	50	286	269
Team Toezicht Bouwen/RO	-	16	0	18	32
Omgevingsdienst Twente	80	50	0	32	100
Brandweer Twente	nb	nb	0	0	0



## 14. Wet open overheid

Het komt steeds vaker voor dat derden op grond van de Wet open overheid (vervangt per 1-8-2022 Wet openbaarheid van Bestuur) een verzoek tot openbaarmaking van bepaalde overheidsinformatie indienen. Op een dergelijk Woo-verzoek moet een besluit genomen worden. In dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma worden alleen de Woo-verzoeken vermeld waarover de juristen van Handhaving en of Vergunningverlening een besluit nemen. Omdat een Woo-verzoek kan gaan over meerdere VTH-taakvelden wordt in dit hoofdstuk het totaal aantal Woo-verzoeken vermeld. Woo-verzoeken die meer dan alleen de VTH-taken betreffen worden door andere teams in de organisatie afgehandeld.

De werkzaamheden bestaan uit het uitzoeken van beschikbare documenten, het anonimiseren ervan en het voorleggen aan belanghebbenden alvorens een besluit kan worden genomen. Afhankelijk van de inhoud van een Woo-verzoek kan het afhandelen ervan al gauw 60 uur in beslag nemen. Wanneer een indiener van een Woo-verzoek het niet eens is met het besluit kan zij bezwaar maken.

Voorgesteld wordt om dit in het jaarverslag en uitvoeringsprogramma op te nemen om zo de tendens te volgen en tijd te reserveren.

### 14.1 Verantwoording 2023 en uitvoering 2024

#### Doel:

De indiener, binnen de wettelijke gestelde termijn én de gegevens openbaar mogen worden gemaakt, inzicht geven in de door hem opgevraagde informatie.

Resultaat	Prognose 2023			Totaal 2023	Prognose 2024
		D	T		
1. Aantal afgehandelde Wob/Woo-verzoeken	23	4	2	6	2
2. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure n.a.v. besluit op Wob/Woo-verzoek	2	0	0	0	2

#### Verantwoording 2023

Hoewel de verwachting was dat het aantal Woo verzoeken zou stijgen blijkt voor 2023 het tegendeel. Er zijn dit jaar helemaal geen Woo verzoeken ontvangen. Er zijn wel diverse Woo verzoeken ingediend met betrekking tot het AZC in Albergen waarbij informatie moest worden verstrekt maar de besluitvorming ligt gezien de omvangrijke Woo verzoeken niet bij het team juristen handhaving. Dat is de reden dat de juristen wel druk zijn geweest met het aanleveren van documenten maar dat er geen besluiten zijn genomen.

#### Uitvoering 2024

Het hoge aantal Woo-verzoeken in 2023 bleek een uitzondering te zijn. Wanneer de Woo een aantal jaar in werking is en informatie actief openbaar wordt gemaakt zal moeten blijken of het aantal Woo-verzoeken afneemt en daarmee het doel van de Woo, het actief openbaar maken, geslaagd is. Voor 2024 gaan we ervan uit dat wij een minimaal aantal Woo-verzoeken ontvangen.

#### Doel:

De indiener, binnen de wettelijke gestelde termijn én de gegevens openbaar mogen worden gemaakt, inzicht geven in de door hem opgevraagde informatie.

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2021	2022	2023
1. Aantal afgehandelde Wob/Woo-verzoeken	9	23	6
2. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure n.a.v. besluit op Wob/Woo-verzoek	0	2	0

## Bijlage 1: Uitvoeringskwaliteit Noaberkracht 2024.

Deze bijlage maakt onderdeel uit van hoofdstuk 3 Verordening Kwaliteit VTH-omgevingsrecht paragraaf 2.

Nr.	Deskundigheidsgebied	Basis opleiding	K.C. 2.2. minimale eis fte per activiteit	minimum eis fte organisatie	Uitvoerende organisatie	Beschikbare fte	Verskil
1	Casemanagement (ov. Wabo)				Gemeente		
	Activiteit 1 - 5	Eenv.: MBO Complex: HBO	2 * 2/3	1,33		2,67	1,33
2	V: Bouwen en RO				Gemeente		
	Activiteit 1 - 5	Eenv.: MBO Complex: HBO	2 * 2/3	1,33		5,33	4
4	T&H: bouwen en RO				Gemeente		
	Activiteit 1 - 6	Eenv.: MBO Complex: HBO	2 * 2/3	1,33		2	0,77
7	T&H: groene wetgeving				Gemeente		
	Activiteit 1 - 7	MBO	2 * 2/3	1,33		1	-0,33
8	V: juridisch				Gemeente		
	Activiteit 1 – 4 (ov. Wabo)	HBO	2 * 2/3	1,33		2	0,77
9	T&H: juridisch				Gemeente		
	Activiteit 1 – 7 (ov. Wabo)	HBO	2 * 2/3	1,33		2	0,77
10	Afwijkingsbesluiten: juridisch				Gemeente		
	Activiteit 1 -5	HBO	2 * 1/3	0,67		1	0,33
13	Bouwfysica				Gemeente		
	Activiteit 1 t/m 5	Eenv.: MBO Complex: HBO	2 * 1/3	0,67		0,33	-0,33
	Activiteit 6 t/m 10	HBO	2 * 1/3	0,67		0,33	-0,33
14	Brandveiligheid			2,66	VRT		
	Activiteit 1 - 7	MBO	2 * 2/3		VRT		
	Activiteit 8 - 11	HBO	2 * 2/3		VRT		
15	Constructieve veiligheid				Gemeente		
	Activiteit 1 - 6	HBO	2 * 2/3	1,33		0,67	-0,67
16	Bouwakoestiek (vervallen)						
22	Groen en Ecologie ( V: Wabo)	HBO		2	Gemeente		
	Activiteit 1		2 * 1/3				
	Activiteit 2 - 4		2 * 2/3				
25	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte				Gemeente		
	Activiteit 1	Eenv.: MBO Complex: HBO	2 * 1/3	0,67			
	Activiteit 2	HBO	2 * 1/3	0,67			
	Activiteit 3 en 4	HBO	2 * 1/3	0,67			
26	Exploitatie en planeconomie				Gemeente		
	Activiteit 1 - 3	HBO	2 * 1/3	0,67			
27	Cultuurhistorie				Gemeente		
	Activiteit 1 - 5	HBO	2 * 1/3	0,67			
	Activiteit 6 – 10	HBO	2 * 1/3	0,67			
	Activiteit 11 - 15	WO	2 * 1/3	0,67			

## **Bijlage 2: Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst Twente 2024.**

Het Uitvoeringsprogramma omgevingsdienst Twente, die onderdeel uitmaakt van dit uitvoeringsprogramma is vanwege de regionale uniformiteit als apart exemplaar bijgevoegd.

### Bijlage 3: Toelichting op de focuspunten Brandweer Twente 2024.

In onderstaand overzicht worden de focuspunten in 2024 weergegeven.

<b>Focuspunt</b>	<b>Probleemstelling</b>
Brandveiligheid parkeergarages	Door de toename van elektrische en andere duurzame auto's ontstaan er nieuwe problemen op het gebied van brandveiligheid. Uit recente studies blijkt dat een brand niet beperkt blijft tot één voertuig en dat branden feller zijn en zich onvoorspelbaarder gedragen. Daarnaast zijn elektrische auto's moeilijk te blussen. De complexiteit neemt verder toe wanneer er boven de parkeergarages woonruimtes of andere functies met een verblijfsgebied zijn gevestigd. In dergelijke gevallen kan een autobrand leiden tot uitgebreide rookverspreiding door het gehele gebouw. Dit heeft geleid tot nieuwe wetgeving sinds januari 2023. Echter zijn bestaande garages nog niet afgestemd op moderne risico's.
Brandveiligheid in geclusterde publieke gebouwen	Door versplinterde verantwoordelijkheden binnen een gebouw is niet altijd oog voor 'het grote geheel'. Brandveiligheidsvoorzieningen zijn hierdoor niet op elkaar afgestemd en worden voorzieningen in de algemene ruimtes niet in stand gehouden.
Energie Opslag Systemen (EOS)	I.v.m. de gestelde klimaatdoelen wordt steeds meer gezocht naar alternatieve energievormen en opslagsystemen. We zien dat de regelgeving achter loopt op de ontwikkelingen. Op diverse plekken, o.a. in de bebouwde omgeving, in de openbare ruimte, naast spoor tracés en op evenemententerreinen, worden energie opslagsystemen geplaatst. Hierbij wordt niet altijd rekening gehouden met de brandveiligheid, bereikbaarheid van hulpdiensten en de bestrijdbaarheid bij brand.
Alternatieve bouwmethoden	I.v.m. de gestelde klimaatdoelen en de stikstofcrisis worden steeds meer gezocht naar alternatieve bouwmethoden. Door bouwmethoden reageren branden anders dan voorheen. We zien dat de regelgeving en het afgeven van kwaliteitsverklaringen achterlopen op toe te passen ontwikkelingen. Het is nog onduidelijk wat hierdoor de impact is op de brandveiligheid en brandbestrijding. Wel zijn er incidenten geweest waar bijvoorbeeld verduurzaming nadelige effecten heeft gehad op het veilig vluchten, de beheersbaarheid van brand en het veilig repressief optreden.
Verificatie Brandmeldingen (STOOM)	Er ontstaan nog steeds onterechte en ongewenste brandmeldingen vanuit instellingen met een automatische doormelding naar de Regionale Alarm Centrale. Dit brengt repressieve risico's met zich mee voor de incidentbestrijding o.a. het onterecht uitrukken. Dit past niet bij het doel van passende brandweezorg bij automatische meldingen.
Brandwerendheid aankleding bij evenementen	Afgelopen evenementenseizoen hebben we meerdere malen geconstateerd tijdens controles dat doeken die opgehangen worden in podia of gebruikt als versiering in bouwsels/bouwwerken niet brandwerend genoeg waren. Kans op brand in of aan podia / bouwsels/ bouwwerken doordat men er vanuit gaat dat de doeken al dan niet met certificaat voldoende brandwerend zijn, zonder dat dit ook echt getest is voor ze gebruikt worden.
Bereikbaarheid centrumgebieden bij evenementen	In een aantal centrumgebieden in Twente evenementen ervaren we dat de bereikbaarheid van hulpdiensten in het geding komt bij evenementen, ondanks de voorgeschreven wet- en regelgeving en nadere afspraken. Oorzaken zijn onder andere: Meerder evenementen tegelijk Meer bezoekers dan voorzien Gebiedsontwikkelingen in deze gebieden

# **Uitvoeringsprogramma U&H Twente 2024**

***Van de 14 gemeenten & provincie Overijssel  
voor de Omgevingsdienst Twente***



**Noaberkracht Dinkelland Tubbergen**

**Datum: 22-12-2023**

## Begrippen- en afkortingenlijst

AB	Algemeen Bestuur
B&W	Burgemeester en Wethouders
BBT	Best beschikbare technieken
BOA	Buitengewoon opsporingsambtenaar
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
GS	Gedeputeerde Staten
Lbv	Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties
LHSO	Landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht
LVS	Landelijke Vergunningenstrategie
Mba	Milieubelastende activiteit
MER	Milieueffectrapport
ODNL	Omgevingsdienst Nederland
OD Twente	Omgevingsdienst Twente
OOTB	Out-of-the-box maatregelen
OTT	Omgevingstafel Twente
PDC	Producten- en dienstencatalogus
PHO	Portefeuillehoudersoverleg
PPLG	Provinciaal plan landelijk gebied
SIE	Subsidieregeling intensiveren energietoezicht
SPUK IBP	Specifieke Uitkering interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel
SPUK THE	Specifieke Uitkering toezicht en handhaving energiebesparingsplicht
U&H	Uitvoering en handhaving
UVP	Uitvoeringsprogramma
Standaardtaken	Het milieu brede takenpakket dat door de OD Twente wordt uitgevoerd
VTH	Vergunningen, toezicht en handhaving
VUE	Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht
VVGB	Verklaring van geen bedenkingen
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
ZZS	Zeer zorgwekkende stoffen

# Inhoud

Begrippen- en afkortingenlijst.....	2
<b>1. Inleiding .....</b>	<b>4</b>
1.1. Het uitvoeringsprogramma .....	4
1.2. Scope van het programma .....	4
<b>2. Terugblik en ontwikkelingen .....</b>	<b>5</b>
2.1. Terugblik 2023 .....	5
2.2. Ontwikkelingen .....	5
<b>3. Doelen en prioriteiten .....</b>	<b>9</b>
<b>4. Programma .....</b>	<b>11</b>
4.1. Programma Vergunningen.....	11
4.2. Programma Toezicht & Handhaving .....	13
4.3. Programma Advies.....	14
<b>5. Projecten en collectieve werkzaamheden .....</b>	<b>16</b>
5.1. Twentse projecten.....	16
5.2. Collectieve werkzaamheden Twente.....	17
5.3. Lokale projecten .....	18
<b>6. Afwijkingen en risico's .....</b>	<b>19</b>
<b>7. Uitvoeringsorganisatie &amp; bedrijfsvoering .....</b>	<b>20</b>
<b>Bijlage 1: Projecten.....</b>	<b>22</b>

# 1. Inleiding

Voor u ligt het uniforme programma voor vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) van alle gemeenten in de regio Twente en de provincie Overijssel. De verplichting om jaarlijks het uitvoerings- (vergunningen en toezicht) en handhavingsbeleid uit te werken in een uitvoeringsprogramma (UVP), staat omschreven in artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit. Gezien de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024, is dit UVP opgesteld op basis van de uitgangspunten van de Omgevingswet. Dit programma geeft de (milieu)taken weer, zoals die in 2024 door de Omgevingsdienst Twente (OD Twente) worden uitgevoerd voor Noaberkracht Dinkelland Tubbergen.

## 1.1. Het uitvoeringsprogramma

Het UVP 2024 is gebaseerd op het uniforme VTH-beleid Twente inclusief Nadere uitwerking. In oktober 2022 is het doorontwikkelde Twentse VTH-beleid met Nadere uitwerking vrijgegeven door de portefeuillehouders (PHO). Na vaststelling van de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht, is in februari van dit jaar het geactualiseerde VTH-beleid aangeboden aan alle bevoegde gezagen ter vaststelling in de eigen colleges (GS en B&W). Voor de cijfermatige raming van het UVP 2024 worden de periodieke rapportages ter monitoring van de uitvoering van het jaar 2023 als basis gebruikt, evenals de huidige productindeling van de Producten en Diensten Catalogus (PDC). Beide hanteren nog de systematiek vanuit de Wabo. In de voorjaarsrapportage van 2024 wordt een eerste vertaling gemaakt naar de nieuwe PDC Omgevingswet.

De basis van dit UVP 2024 is uniform, welke vervolgens nader wordt uitgewerkt voor de individuele partners. Conform de basisafspraken zoals benoemd in het VTH-beleid Twente, is het voor deelnemers mogelijk op onderdelen lokaal maatwerk aan te brengen om eigen beleidsambities te realiseren. Dit dient gerealiseerd te worden binnen de gezamenlijke basisafspraken en boven een minimale ondergrens. Complementair aan de lokale programma's, wordt dit jaar voor het eerst een Twents UVP 2024 opgesteld. Hierin staan opgaven beschreven die voor het geheel van Twente relevant zijn. Middels het vaststellen van een centraal UVP 2024, worden bestuurders beter in staat gesteld om te sturen op Twentse prioriteiten en projecten.

Partners die hebben bijgedragen aan het opstellen van dit programma zijn de veertien Twentse gemeenten, de provincie Overijssel, de Veiligheidsregio Twente, betrokken waterschappen en de OD Twente. De individuele uitvoeringsprogramma's van de deelnemers vormen gezamenlijk het jaarplan van de OD Twente.

## 1.2. Scope van het programma

De basis van het UVP 2024 wordt gevormd door de taken die door de OD Twente worden uitgevoerd. In Twente gaat het om het zogenaamde basistakenpakket, welke is uitgebreid tot het milieu brede takenpakket, inmiddels het standaardpakket genoemd. Dit programma heeft betrekking op het jaar 2024 waarbij de VTH-werkzaamheden middels voor- en najaarsrapportages gedurende het jaar worden gemonitord. Na afloop van het jaar wordt middels het jaarverslag VTH geëvalueerd of de geplande werkzaamheden en de geprioriteerde beleidsdoelstellingen uit het UVP 2024 zijn behaald. Hierbij zullen projecten inzichtelijk worden gemaakt en de monitoring hiervan worden verbeterd.



## 2. Terugblik en ontwikkelingen

De OD Twente heeft zich de afgelopen jaren ontwikkeld tot een volwassen dienst die haar partners ondersteunt met de uitvoering van milieutaken. Uitdagingen waarmee zowel de OD Twente als de bevoegde gezagen worden geconfronteerd, is krapte op de arbeidsmarkt en de invoering van de Omgevingswet. Dit brengt de nodige onzekerheden met zich mee. In dit hoofdstuk worden de belangrijkste ontwikkelingen beschreven die van invloed zijn op het UVP 2024.

### 2.1. Terugblik 2023

In het voorjaar van 2023 heeft het Algemeen Bestuur (AB) ingestemd met verlenging van de 'Out of the box maatregelen' (OOTB). Deze set tijdelijke werkafspraken heeft bijgedragen aan de beheersbaarheid van de hoge werkvoorraad, de bijbehorende werkdruk en lange doorlooptijden voor een aantal producten binnen vergunningen en advies. Het effectueren van maatregelen rondom stikstofadviezen heeft geholpen veelal oude zaken op te schonen en prioriteit te geven aan nieuwe zaken. Inmiddels zijn ook nieuwe medewerkers aangetrokken voor de specialismen lucht (geur) en geluid. Tenslotte is er ook veel tijdelijke inzet geweest om de bulk aan werkvoorraad te verminderen, waarop in het jaarverslag 2023 uitgebreider wordt ingegaan. Hierdoor kunnen de OOTB maatregelen met ingang van 2024 worden beëindigd, zoals afgesproken met het bestuur.

In 2023 is volop ingezet op het werven van personeel om de werkdruk structureel te verminderen en ter voorbereiding op de stijgende begroting en bijbehorende formatie-uitbreiding. Hoewel dit op onderdelen voorspoedig verloopt, blijkt de specifieke werving voor (ervaren) juristen nog altijd een aandachtspunt. Gezien de structurele werkvoorraad en werkdruk voor het cluster juridisch, gaat het recruitmentproces hiervoor onverminderd door.

#### Leerpunten Jaarverslag 2022 en UVP 2023

Het grootste leerpunt vanuit het afgelopen jaar was dat de inbreng tussen deelnemers verschilde bij de start van de OD Twente. Hierdoor ontstond een situatie waar sommige deelnemers (soms fors) bij moesten betalen en anderen geld terugkregen, terwijl hiervoor liever extra productie werd gezien. Bij het traject herijking financiering is met ingang van 2024 de begroting in evenwicht. De begroting 2023 is tussentijds bijgesteld om de eerste stap hierin te nemen. In de najaarsrapportage 2023 valt te zien dat het verschil tussen begroting en realisatie veel kleiner is dan voorgaande jaren.

Wat valt te zien is dat door het tekort aan capaciteit, de OD Twente niet altijd in staat was om de doelen te bereiken die door zichzelf waren opgesteld. Het verwachte aantal periodieke controles is bijvoorbeeld niet gehaald. Hierbij is wel consequent ingezet op toezicht bij de meeste milieurelevante bedrijven. Een ander leerpunt is dat we het risicogericht werken moeten invoeren bij vergunningverlening. Dit heeft zich vertaald in participatie in de landelijke werkgroep vergunning strategie. Het heeft inzicht gegeven in de mogelijkheden om verschil te maken in toetsniveau's.

### 2.2. Ontwikkelingen

#### Omgevingswet

De Omgevingswet treedt na jaren voorbereiding per 1 januari 2024 in werking. Door deze wet worden verschillende procedures gestroomlijnd en beslistermijnen voor vergunningen korter. Belangrijke onderdelen zijn gelegen in de 'ja, mits' benadering en het uitgangspunt van integraal werken. Dit zal zorgen voor een cultuurverandering, waarbij de OD Twente meedenkt in oplossingen, mogelijkheden en samenwerking. Om integraal werken te bevorderen, faciliteert de OD Twente de Omgevingstafel Twente (OTT). Deze pilot wordt in 2024 voortgezet. In de regio zal een besluit genomen moeten worden of deze OTT structureel wordt ondergebracht bij de OD Twente. Dit zal via een separaat voorstel aan de bestuurders worden voorgelegd. Integraal werken zal ook in de organisatie worden geborgd middels de nieuwe functie van omgevingsadviseur.

De OD Twente heeft samen met bevoegde gezagen en ketenpartners hard gewerkt om de implementatie van de Omgevingswet zo soepel mogelijk te laten verlopen. De techniek/software is ingericht, waarmee veelvuldig

is getest. Met externe (keten)partners is tevens geoefend met nieuwe systemen, werkafspraken en processen. Intern is hard gewerkt aan het opstellen van nieuwe sjablonen en standaardbrieven. Tenslotte zijn alle medewerkers voldoende opgeleid, onder andere middels verschillende opfriscursussen.

Een speciaal aandachtspunt is de nieuwe PDC Omgevingswet, welke andere producten kent ten opzichte van de huidige PDC Wabo. Met de deelnemers is afgesproken dat de planning voorlopig wordt gebaseerd op de PDC Wabo. Hiervoor is gekozen vanwege de onzekerheden rondom de prognoses voor aantallen en kengetallen onder de Omgevingswet. Het daarnaast is onzeker of eind 2023 een piek in aanvragen zal komen vanuit het vigerend recht. Afhankelijk hiervan, kan begin 2024 mogelijk een dip in aanvragen ontstaan. Bovenstaande in combinatie met het gebrek aan (vastgestelde) kengetallen voor de nieuwe Omgevingswet producten, zorgt voor een raming die meer onzekerheden bevat dan voorgaande jaren. Afwijkingen ten opzichte van prognoses zullen daarom gedurende 2024 mogelijk groter zijn. In de voorjaarsrapportage zullen de gevolgen van de overgang zo goed mogelijk inzichtelijk worden gemaakt, waarbij ook de nieuwe PDC Omgevingswet wordt gevuld.

Ondanks alle voorbereidingen wordt 2024 dus een jaar met de nodige onzekerheden en aannames. Blijft de techniek werken wanneer duizenden aanvragen worden ingediend in Nederland? Zijn de werkafspraken voldoende scherp? Komt er een piek of dip in aanvragen? Het zijn vragen waar tijdens de uitvoering een antwoord op zal komen. De OD Twente is voorbereid om snel in te kunnen grijpen en verbeteringen door te voeren. Dit wordt onder meer vormgegeven middels een zogenaamd 'crisisteam' en de mogelijkheid tot extra overleggen rondom de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Een specifiek aandachtspunt is dat met de komst van de Omgevingswet milieuleges kunnen worden geheven. De OD Twente zal werken aan data die als input en onderbouwing dient voor bevoegde gezagen om de hoogte van milieuleges te bepalen.

### **Stikstofproblematiek**

De aanpak rondom de stikstofproblematiek blijft constant in beweging. Verschillende wetgeving, rechtsuitspraken en rapporten met betrekking tot stikstof veranderen het werkveld regelmatig. Denk hierbij aan de Wet stikstofreductie en natuurverbetering en uitspraken van de Raad van State. Door de stikstofproblematiek zijn achterstanden ontstaan in de werkvoorraad van agrarische vergunningverlening. Om deze achterstanden zo goed en efficiënt mogelijk weg te werken, heeft de OD Twente in 2023 ingezet op intensivering van de samenwerking met de provincie Overijssel. Hierbij wordt overzicht en prioritering aangebracht voor vergunningaanvragen met de grootste kans op verlening. Hier wordt ook in 2024 gestuurd.

Op 6 juni 2023 heeft de GS van Overijssel besloten om vergunningverlening voor emissiearme stalsystemen op te schorten tot 1 maart 2024. Hierdoor worden voorlopig niet langer VVGB-verzoeken afgehandeld door de provincie met betrekking tot gebiedsbescherming. De voornaamste reden hiervoor zijn twijfels rondom de werking van emissiearme stalsystemen en de noodzaak voor nader onderzoek. Omdat omgevingsvergunningen niet mogen worden verleend zonder de benodigde VVGB van de provincie, kan de OD Twente geen beslissingen nemen over gerelateerde aanvragen en adviezen. De kans bestaat daarnaast dat de huidige termijn in 2024 nogmaals verlengd wordt.

## Energie en duurzaamheid

Energie en duurzaamheid is de afgelopen jaren een speerpunt geworden van de OD Twente. Dit vertoont vergelijkingen met de trend die jarenlang bij de provincie en gemeenten zichtbaar is. Ook zien we een verschuiving van de term energie en duurzaamheid naar de term circulariteit. Hiermee wordt ook herbruikbaarheid van grond- en afvalstoffen verstaan. De OD Twente heeft inmiddels een eigen adviseur op dit gebied aangetrokken die in staat is beleidsmatige vragen te vertalen naar de taken die de OD Twente reeds voor de gemeenten en provincie uitvoert.

In 2022 is een overkoepelend projectplan 'Energie en Duurzaamheid 2023-2026' vastgesteld, waarin verschillende deelprojecten worden gebundeld:

- het provinciaal initiatief 'Subsidieregeling Intensiveren Energietoezicht' (SIE)
- de derde ronde van het Rijksinitiatief 'Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht' (VUE3).
- het Rijksinitiatief 'Specifieke uitkering Toezicht Handhaving Energie' (SPUK THE)

Vooraf de SPUK-regeling voorziet in een nieuwe financiële stimulans om de komende jaren dit thema definitief te verankeren bij Omgevingsdiensten in Nederland. Belangrijk is om te benadrukken dat deze regeling voorziet in een inzet naast de reguliere uitvoeringstaken. Daarom zijn de inspanningen die gedaan worden op basis van deze middelen dan ook separaat inzichtelijk gemaakt.

Om recht te blijven houden op de SPUK THE is het een voorwaarde dat de partners van de OD Twente ook zelf middelen inbrengen (cofinanciering). Daarnaast komen veel lopende VTH-werkzaamheden in het kader van energie en duurzaamheid in 2024 te vervallen door de afloop van meerdere incidentele geldstromen, zoals de SIE en VUE. Om energie en duurzaamheid structureel te borgen binnen de OD Twente, is op 10 december 2021 een intentieovereenkomst ondertekend door het AB. Het doel is om niet alleen om robuuste kennis binnen toezicht en handhaving op te bouwen, maar ook de adviesfunctie te ontwikkelen. Hieraan wil de OD Twente komend jaar verder invulling geven, wat in de loop van 2023 besproken zal worden tijdens de individuele accountgesprekken met de partners.

## Evaluatie samenwerking VTH Twente

Binnen het werkveld VTH zijn bevoegde gezagen en ketenpartners steeds meer van elkaar afhankelijk en wordt samenwerking van almaar groter belang. In 2023 is hard gewerkt aan een verbetering van de samenwerking op het gebied van VTH Twente. Bestuurders hebben zich meerdere keren uitgesproken over de algemene richting en het bijbehorend ambitieniveau. Dit leidt tot meer professionele ondersteuning in de Twentse samenwerking, waarbij de VTH kerngroep samen met de accounthouders het aanspreekpunt voor de OD Twente zijn.

## Interbestuurlijk programma

In september 2022 is een Specifieke Uitkering aan de omgevingsdiensten voor de uitvoering van het interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel (SPUK IBP) van kracht geworden. Deze SPUK-regeling heeft als doel om ook in 2024 additionele capaciteit te realiseren bij omgevingsdiensten en financiële middelen ter beschikking te stellen aan omgevingsdiensten ter uitvoering van het IBP. De OD Twente heeft eind 2022 een aanvraag ingediend en geeft ondertussen uitvoering aan de regeling.

Belangrijk ~~is~~ om te benadrukken is dat deze regeling voorziet in een inzet naast de reguliere uitvoeringstaken die op basis van de jaaropdracht worden geprogrammeerd. In de komende jaren zullen de inspanningen die gedaan worden op basis van deze middelen dan ook separaat inzichtelijk worden gemaakt. Het programma is gericht op de versterking van VTH, met inzet via 6 pijlers:

1. Robuuste omgevingsdiensten en financiering
2. Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging
3. Informatievoorziening VTH
4. Kennisinfrastructuur en arbeidsmarkt
5. Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving
6. Monitoring kwaliteit milieutoezicht

### **Risicogericht werken**

De OD Twente heeft samen met de bevoegd gezagen de afgelopen jaren ingezet op de ontwikkeling van risicogericht werken. Voor toezicht en handhaving is een actuele risicoanalyse aangeschaft en vrijgegeven door het PHO. Deze risicoanalyse wordt in een ICT-omgeving geïmplementeerd die het mogelijk maakt om dynamische elementen toe te voegen. In 2023 heeft de OD Twente onder de vlag van Omgevingsdienst Nederland (ODNL) tevens meegewerkt aan de totstandkoming van de Landelijke Vergunningen Strategie (LVS). Dit is een ICT-tool die statische en dynamische risico's vertaalt naar verschillende toetsniveaus bij het beoordelen van meldingen en vergunningen. Zowel de risicoanalyse als de LVS moeten verder worden doorontwikkeld, geïmplementeerd en geborgd worden binnen de eigen organisatie en worden geïntegreerd in het regionale VTH-beleid.

Daarnaast is het de wens van de OD Twente om ook voor het programma Advies een strategie te ontwikkelen. Dus op welk niveau of diepgang kunnen de verschillende producten binnen Advies worden beoordeeld. Denk hierbij aan een verschil bij advisering op het gebied van externe veiligheid of het beoordelen van een terugkerend evenement. Dit kent andere risico's en daardoor een ander gewenst toetsingsniveau. Voor zowel de doorontwikkeling en implementatie van de risicoanalyse, de LVS en het opstellen van een adviesstrategie wordt komend jaar capaciteit gereserveerd onder paragraaf 5.2 (collectieve werkzaamheden).

### **ZZS**

De afgelopen jaren is het thema Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) steeds belangrijker geworden. Landelijk is er ook veel aandacht voor PFAS, PFOS en voorbeelden bij de (chemische) industrie. De provincie Overijssel heeft in 2023 een project afgerond rondom ZZS. Dit project voorziet in het uitbreiden en versterken van de kennis rondom dit thema. Niet alleen binnen de provincie maar ook bij de Omgevingsdiensten in Overijssel. Er is een plan van aanpak gemaakt die ook voorziet in kennisopbouw bij de OD Twente en inzicht in de toepassing van ZZS stoffen. Dit is als een apart project opgenomen in hoofdstuk 5.

### 3. Doelen en prioriteiten

#### Basis op orde

Gezien de aanhoudende werkdruk vanuit het primaire proces en het mogelijke extra werk dat ontstaat vanuit de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024, is andermaal gekozen om prioriteit te leggen op de 'basis op orde'. Hieronder valt onder andere het wegwerken van de werkvoorraad en datagericht werken.

Los van de inspanningen om de basis op orde te krijgen, zien we toch wel mogelijkheden om via het reguliere werk bij te dragen aan de ambitieonderwerpen. In het geactualiseerde VTH beleid worden deze ambitieonderwerpen omschreven als: veiligheid, ondermijning en gezonde fysieke leefomgeving (asbest, natuur, geluid, geur en luchtkwaliteit). Deze ambitieonderwerpen zullen in 2024 sowieso nader uitgewerkt worden met doelen en indicatoren.

Onderwerp	Hoofddoel
<b>Externe Veiligheid</b>	
	Inwoners zijn beschermd tegen externe veiligheidsrisico's die ontstaan bij het opslaan, bewerken en transporteren van gevaarlijke stoffen door bedrijven.
<b>Ondermijning</b>	
	Bonafide partijen zijn preventief beschermd tegen malafide partijen. We voorkomen een waterbedeffect.
<b>Gezonde fysieke leefomgeving</b>	
Asbest	Mens en milieu zijn beschermd tegen gezondheidsschade door asbest.
Luchtkwaliteit en geur	Mens en milieu zijn beschermd tegen gezondheidsrisico's door de uitstoot van fijnstof en geur door activiteiten.
Geluid	Mens en milieu zijn beschermd tegen gezondheidsrisico's door geluid.
Natuur	Beschermen van de biodiversiteit.

De VTH-beleidsdoelen bevatten indicatoren, maar geen streefwaarden, omdat hiervoor nog onvoldoende gegevens bekend zijn. Dit betekent dat in 2024 de nullijn wordt bepaald om vervolgens deze doelen nader te concretiseren. Hierbij is de ambitie om uiteindelijk alle doelen uit het VTH beleid uit te werken, waarbij gefaseerd op onderdelen een start wordt gemaakt. In het kader van de basis op orde, worden in dit UVP 2024 onderstaande doelen vanuit het geactualiseerde VTH-beleid nader uitgewerkt. In het hoofdstuk projecten is capaciteit gereserveerd om alle VTH-beleidsdoelen verder uit te werken, zodat met ingang van 2025 een overzicht is van doelen en indicatoren.

#### Focuspunten 2024

Voor 2024 worden een aantal prioriteiten gesteld om focus op aan te brengen. Niet aan alle doelen kan tegelijkertijd worden gewerkt. Gekozen is voor de volgende prioriteiten.

#### Regulier werk: Verbeteren van het naleefgedrag

- Doel: *Het algehele naleefgedrag (voor de taken die de OD Twente uitvoert) verhogen.*

#### Activiteiten:

1. Het VTH-beleid benadrukt de sterke wens om naleefgedrag beter in kaart te brengen en hierop in de toekomst te sturen. In 2024 worden de basisgegevens ingericht in het VTH systeem. Dit is het type overtreder (LHSO: goedwillend, moet kunnen, calculerend en bewust) en het aantal opgelegde handhavingsbesluiten. Daarnaast wordt spontaan naleefgedrag globaal gemeten aan de hand van het aantal hercontroles ten opzichte van het aantal uitgevoerde initiële periodieke controles. Inmiddels maakt PDC 2024 ook onderscheid tussen de producttypen Hercontroles (A2.03) en Handhavingscontroles (A2.12). Dit voorkomt dubbelingen bij hercontroles, veroorzaakt door meerdere vervolgccontroles bij hetzelfde bedrijf. De afgelopen jaren zijn de benodigde ervaringscijfers voor deze producttypen opgebouwd en verfijnd.
2. Daarnaast wil de OD Twente inzetten op meer preventieve handhaving om het naleefgedrag te verbeteren. Om dit te bereiken wordt in 2024 een project 'Gedragssturing' geïnitieerd. In dit plan zal een werkwijze worden vastgelegd hoe de OD Twente hier uitvoering aan wil geven.

Indicatoren: Inzicht in naleefgedrag per bedrijf en branche, plan van aanpak 'Gedragssturing'.

### **Gezonde fysieke leefomgeving: Verbeteren van de luchtkwaliteit**

- *Doel: Mens en milieu zijn beschermd tegen gezondheidsrisico's door de uitstoot van o.a. fijnstof en geur door activiteiten.*

#### Activiteiten:

1. De OD Twente zal in 2024 specifieke controles op het gebied van luchtwassers uitvoeren. Een goede werking draagt rechtsreeks bij een betere luchtkwaliteit.
2. Binnen Twente zijn zeven bedrijven die gebruik maken van pentaan of butaan als 'blaasmiddel'. Bij alle zeven bedrijven wordt met vergunningverlening, toezicht en handhaving stapsgewijs gewerkt aan het toepassen van 'Best Beschikbare Technieken' (BBT). Hiermee wordt de uitstoot verminderd.

Indicatoren: Aantal uitgevoerde controles luchtwassers en inzicht in naleefgedrag. Rapportage over de voortgang bij de aanpak van pentaan/butaan.

### **Energie en duurzaamheid: Activiteiten verbruiken minder energie en stoten minder CO<sup>2</sup> uit.**

- *Doel: Het ontwikkelen van het thema energie en duurzaamheid naar een volwaardig specialisme.*

#### Activiteiten:

1. Het uitvoeren van het projectplan Energie en Duurzaamheid 2023.
2. Het voorbereiden van de nieuwe taak voor Omgevingsdiensten: werk gebonden personenmobiliteit.

## 4. Programma

Dit programma geeft inzicht in de door de OD Twente uit te voeren taken en werkzaamheden op het gebied van vergunningen evenals toezicht en handhaving voor het komende jaar.

Ondanks de komst van de Omgevingswet met de systematiek van milieubelastende activiteiten (Mba), wordt dit jaar voorlopig nog gebruikt gemaakt van het bedrijvenbestand om tot het programma te komen. Dit bestand wordt ingezet in relatie tot de te verwachten producten, te controleren bedrijven en de benodigde tijd en capaciteit die dit gaat kosten. Door de huidige registratie van het bedrijvenbestand in Powerbrowser wordt in de tabel rechts een globale weergave van het bedrijvenbestand van de Noaberkracht Dinkelland Tubbergen weergegeven.

Aan de hand van de risicoanalyse wordt het programma voor toezicht en handhaving bepaald. Dit programma is hiermee in lijn met de uniforme beleidsdoelen die in Twente zijn vastgesteld.

### 4.1 Programma Vergunningen

Voor het taakveld vergunningen wordt de vergunningenstrategie gehanteerd. Deze is opgenomen in het uniforme VTH-beleid Twente en in de Nadere uitwerking. Deze strategie biedt de algemene kaders en uitgangspunten voor vergunningverlening en de verschillende keuzemomenten hierin.

Capaciteit beschikbaar gesteld door Noaberkracht Dinkelland Tubbergen wordt ingezet op de werkzaamheden zoals deze in onderstaande tabellen zijn beschreven. Hierbij wordt aangesloten bij de vigerende PDC (Wabo). Opgemerkt wordt dat het verwachte aantal producten een inschatting betreft die is gebaseerd op aantallen van voorgaande jaren en bekende trends en ontwikkelingen. Het is op voorhand namelijk niet te bepalen hoeveel en welk type vergunningaanvragen / meldingen worden ingediend, dit is immers vraag gestuurd.

Bedrijvenbestand <Bevoegd gezag>			
Klasse	Type	Sector	Aantal
III	Type C IPPC	Algemeen	0
		Afval	0
		Agrarisch	30
		Industrieel	1
	Type C	Algemeen	0
		Afval	0
		Agrarisch	0
		Industrieel	1
II	Type C	Algemeen	13
		Afval	0
		Agrarisch	35
		Industrieel	4
	Type B	Algemeen	178
		Afval	8
		Agrarisch	1000
		Industrieel	92
I	Type B	Algemeen	562
		Afval	3
		Agrarisch	49
		Industrieel	87
	Type A	Algemeen	24
		Afval	0
		Agrarisch	0
		Industrieel	30

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A1.01	Vooroverleg	10	11	110
A1.02	Melding activiteiten (besluit)	283	9	2.547
A1.03	Omgevingsvergunning regulier	25	20	540
A1.04	Omgevingsvergunning uitgebreid	15	45	675
A1.05	Toets actualisatie vergunningen	10	20	200
A1.06	(Gedeeltelijk) intrekken omgevingsvergunning	14	10 (en14)	156
A1.07	MER Procedure	-	-	-
A1.08	(Vormvrije) MER-beoordeling	10	18	180
A1.09	Maatwerkvoorschriften	4	10 (en14)	42
A1.10	Bodem melding	140	4 (en7)	575
A1.11	Bodembeschikking	7	15	105
A1.12	Melding sloop / asbest	226	3	678
A1.13	Milieuvraag advies omgevingsvergunning	2	65	130
A1.14	Vorbereiden beschikking hogere grenswaarde	-	8	-
A1.15	Ontheffing APV	-	8	-
	<b>Totaal benodigde capaciteit</b>			<b>5.899</b>

De geplande werkvoorraad voor het programma Vergunningen bedraagt 5.899 uur. Voor de uitvoering van het programma Vergunningen zijn 5.766 uur beschikbaar gesteld. Dit is onvoldoende om het takenpakket uit te voeren. We verwachten dat de geplande werkvoorraad binnen de beschikbare capaciteit kan worden uitgevoerd.

De OD Twente verwacht ook in 2024 een hoge werkvoorraad voor het programma Vergunningen als gevolg van de hoge toestroom aanvragen in combinatie met schaarste op de arbeidsmarkt. De komst van de Omgevingswet leidt waarschijnlijk tot meer aanvragen in het eind van 2023, welke nog onder het huidige recht kunnen worden ingediend. De OD Twente probeert deze procedures in de loop van 2024 zo snel mogelijk af te ronden. Voor kleinere procedures zal dit met extra inzet goed mogelijk zijn. Voor de uitgebreide procedures geldt onverminderd dat de stikstofproblematiek zorgt voor complexiteit en vertraging in procedures.





## 4.2 Programma Toezicht & Handhaving

Voor toezicht en handhaving zijn al geruime tijd strategieën in gebruik. Deze zijn opgenomen in het VTH-beleid Twente en de Nadere uitwerking. Door toezicht te houden wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan wet- en regelgeving en vergunningvoorschriften worden nageleefd. Voor de toezichthouders die de controle uitvoeren maakt de toezichtstrategie duidelijk hoe zij hun werk moeten uitvoeren. Ook geeft het inzicht in de verschillende soorten controles. Voor de verschillende soorten controles is aangesloten bij de productindeling in de PDC 2024. Om indien nodig een goede uitvoering te geven aan handhaving, wordt aangesloten bij de Landelijke handhavingstrategie omgevingsrecht (LHSO).

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A2.01	<b>Opleveringscontrole</b>			
A2.01.00	Opleveringscontrole klasse I & II	20	15	300
A2.01.01	Opleveringscontrole klasse III	-	-	-
A2.02	<b>Periodieke controle</b>			
A2.02.00	Periodieke controle klasse I & II	450	11	4.950
A2.02.01	Periodieke controle klasse III	20	22	440
A2.03	<b>Hercontrole</b>			
A2.03.00	Hercontrole klasse I & II	200	6	1.200
A2.03.01	Hercontrole klasse III	8	11	88
A2.03.03	Hercontrole niet inrichting gebonden	-	-	-
A2.04	<b>Aspectcontrole</b>	35	8	280
A2.05	<b>Administratieve controle</b>	17	2	34
A2.06	<b>Administratieve audit</b>	2	14	28
A2.07	<b>Vrije veld toezicht / Gevelcontrole</b>	8	6	48
A2.08	<b>Klacht / Melding en Ongewoon voorval</b>	65	4 (en6)	270
A2.09	<b>Bodem toezicht en BUS-sanering</b>	203	5 (en7)	1.025
A2.10	<b>Toezicht sloop / asbest</b>	100	5	500
A2.11	<b>Toezicht bouwen</b>	-	-	-
A2.12	<b>Handhavingscontrole</b>	55	10	550
				<b>9.713</b>
A3.01	<b>Handhavingsverzoek</b>	5	12	60
A3.02	<b>Handhavingstraject en bestuursdwang</b>	59	10(en8)	544
A3.03	<b>(BOA) Strafrechtelijk onderzoek</b>	46	6 (en9 en 26)	557
				<b>1.161</b>
	<b>Totaal benodigde capaciteit</b>			<b>10.874</b>

De geplande werkvoorraad bedraagt voor het programma Toezicht 9.713 uur en Handhaving 1.161 uur. Voor de uitvoering is voor Toezicht 9.779 uur en voor Handhaving 1420 uur beschikbaar. Dit is voldoende om het takenpakket uit te voeren.

Aandacht wordt gevraagd voor het structureel hoge aantal handhavingzaken en strafrechtelijke onderzoeken als gevolg van de toepassing van de LHSO. Met deze ontwikkelingen is rekening gehouden in dit UVP middels het ramen van voldoende capaciteit.

### 4.3 Programma Advies

Naast producten op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving, kennen we ook adviesproducten. Deze producten zijn in onderstaande tabel opgenomen. Er wordt aangesloten bij de productindeling van de PDC 2024.

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A4.01	Voorlopige voorziening	-	-	-
A4.02	Bezwaar	8	32	256
A4.03	Beroep	-	-	-
A4.04	Advies bij juridische procedures	8	8 (en24)	96
A4.05	Advies bodem	120	6	720
A4.06	Advies externe veiligheid	3	8	24
A4.07	Advies milieuzonering	-	-	-
A4.08	Advies geluid	52	8 (en16)	456
A4.09	Advies luchtkwaliteit (lucht en geur)	50	11	550
A4.10	Milieuadvies ruimtelijke ordening	2	8	16
A4.11	Advies beleidsontwikkeling milieu	-	-	-
A4.12	Advies algemeen	10	6	60
A4.13	Informatieverstrekking	5	4	20
A4.14	Advies flora en fauna	5	6	30
A4.15	Advies energie en duurzaamheid	2	8	16
A4.16	Integraal advies	-	-	-
A4.17	Advies sloop / asbest	-	-	-
	<b>Totaal benodigde capaciteit</b>			<b>2.244</b>

De geplande werkvoorraad voor het programma Advies bedraagt 2.384 uur. Voor de uitvoering is 2.535 uur beschikbaar. Dit is onvoldoende om het takenpakket uit te voeren.

## 4.4 Externe Partners

De OD Twente heeft verschillende ketenpartners. Naast de gemeenten en de provincie zijn andere omgevingsdiensten, waterschappen en de Veiligheidsregio de meest relevante.

### Intentieovereenkomst waterschappen

De noordoostelijke OD's en waterschappen hebben een structurele samenwerkingsovereenkomst. Hierbinnen worden jaarlijks projecten voorbereid en uitgevoerd op thema's die in deze organisaties spelen. De werkzaamheden worden gecombineerd met reguliere werkzaamheden, waardoor eventuele extra tijdsbesteding relatief beperkt is. Voor 2024 zijn de volgende speerpunten bepaald:

1. ZZS: De provincie Overijssel heeft een plan van aanpak uitgezet. Het doel is om kennis te delen en dat de werkgroep leden van elkaar leren.
2. Vetproblematiek: Het eindrapport wordt begin 2024 vastgesteld met leerpunten.
3. Covergisters: Er zijn analyses gedaan, amfetamines aangetroffen. Er is overleg met het OM. In de projectgroep wordt gedacht over de verdere route in aanpak in 2024.

### Veiligheidsregio Twente

Met de Veiligheidsregio Twente vindt frequent overleg plaats op meerdere niveaus. Bij VTH-werkzaamheden met betrekking tot veiligheid wordt advies ingewonnen en waar nodig gezamenlijk opgetrokken. In dit UVP wordt voor het eerst structureel vorm gegeven aan geprioriteerde thema's:

- 1) Omgevingswet: De Veiligheidsregio en OD Twente trekken gezamenlijk op bij de invulling van hun adviserende rol rondom de Omgevingstafel. Afstemming-M met betrekking tot het thema externe veiligheid wordt vooraf afgestemd voordat een advies wordt afgegeven. Daarnaast wordt al samengewerkt rondom de ontwikkeling van 'bouwstenen voor het Omgevingsplan'. Dit wordt gecontinueerd in 2024.
- 2) Toezicht: De Veiligheidsregio en OD Twente gaan in 2024 een project starten rondom thematische controles die nog nader vormgegeven moet worden (brandveiligheid horeca / opslag gevaarlijke stoffen / vuurwerk). Dit project wordt vormgegeven middels de uitvoer van gezamenlijke aspectcontroles bij circa 20 locaties in de regio Twente. Het doel van dit project is om als organisaties nader kennis te maken, werkenderwijs van elkaar te leren en integraal werken te versterken.
- 3) Crisisorganisatie: De OD Twente maakt deel uit van de crisisorganisatie. Bij grotere incidenten worden de 'hoofden milieu' geleverd en vaak wordt expertise op het vakgebied bodem of asbest ingebracht bij kleinere incidenten. De OD Twente organiseert een gezamenlijke bijeenkomst om elkaar nader te leren kennen en te verdiepen op de aspecten die van belang zijn bij een incident, specifiek op milieuthema's.

### Ketentoezicht

Het ketentoezicht is door alle Omgevingsdiensten in Gelderland en Overijssel belegd bij de OD Rivierenland. Door de bundeling van capaciteit zijn we in staat om betere analyses van een bepaalde keten te doen. Voor 2024 zijn mestvergisters een speerpunt bij ketentoezicht.

### Politie en OM

De OD Twente werkt structureel samen met politie en OM. Dit kan zich uiten in concrete werkzaamheden, waaronder gezamenlijke controles in de regio als onderdeel van de zogenaamde 'MIA-acties'. Het doel is komend jaar om deze MIA-acties structureel te beleggen binnen de organisatie in plaats van incidenteel.

### ODNL

De Omgevingsdienst Twente maakt ook onderdeel uit van Omgevingsdiensten NL (ODNL). Hierbinnen wordt samengewerkt op tal van onderdelen. Het interbestuurlijk programma VTH, de ontwikkeling van Landelijke Vergunning Strategie -zijn voorbeelden van samenwerkingen.

## 5 Projecten en collectieve werkzaamheden

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in alle lopende projecten en collectieve werkzaamheden waar in 2024 uitvoering aan wordt gegeven door de OD Twente. Hierbij wordt duidelijk onderscheid gemaakt tussen projecten met een begin- en eindpunt enerzijds, en doorlopende collectieve werkzaamheden die ten behoeve van de gehele regio Twente worden uitgevoerd anderzijds. Binnen projecten wordt tevens onderscheid gemaakt tussen regionale projecten en lokale projecten.

De inzet van regionale projecten en collectieve werkzaamheden wordt op basis van werkelijk geschreven uren toegerekend aan de partners op basis van de vaste verdeelsleutel. Voor Noaberkracht Dinkelland Tubbergen is dit 13,58%. Extern gefinancierde projecten gaan hierbij niet ten koste van de reguliere capaciteit. Deelnemers kunnen ook capaciteit vrijmaken voor het uitvoeren van lokale projecten. Hiervoor worden geschreven uren direct toegekend aan de desbetreffende partner. Lokale projecten worden dus één op één aan het betreffende bevoegd gezag doorbelast.

### 5.1 Twentse projecten

In 2024 hanteren we een doorontwikkelde aanpak voor projecten. Hieronder worden de belangrijkste regionale projecten benoemd met een korte samenvatting, de wijze van financiering en een inschatting van de benodigde capaciteit (aantal uren). In de bijlage wordt per project dieper ingegaan op de aanleiding, doelstelling(en) en eventuele bijzonderheden.

Code	Project	Doel	Initiator	Capaciteit (uren)	Financiering	Status/fase
OD1	Omgevingswet	De implementatie van de Omgevingswet	OD	1500	Verdeelsleutel	Realisatiefase
OD2	Energie en duurzaamheid	Uitvoering van het projectplan energie en duurzaamheid 2022-2026.	OD		Extern gefinancierd	Realisatiefase
OD3	SPUK – IBP	Verbeterprogramma met veel deelprojecten t.b.v. de versterking van het VTH stelsel.	OD		Extern gefinancierd	Realisatiefase
OD4	Project lozen buiten inrichtingen	Pilot voor integrale en tijdige afhandeling van lozingsmeldingen en het aanscherpen van toezicht.	OD	200	Verdeelsleutel	Initiatiefase
ODP1	Project ZZS	Zie projectplan Provincie.	OD + Prov	400	Verdeelsleutel	Initiatiefase
OD5	Gedragssturing	Opzetten van een strategie om gedragssturing in te zetten als preventief toezicht.	OD	600	Verdeelsleutel	Initiatiefase
OD6	Projectmatig werken	OD Twente heeft gebiedskennis in huis en heeft grip op activiteiten.	OD	150	Verdeelsleutel	Uitvoering
<b>Totaal benodigde capaciteit Twente</b>				<b>2850</b>		
<b>Benodigde capaciteit voor Noaberkracht Dinkelland Tubbergen</b>				<b>387 uur</b>		

## 5.2 Collectieve werkzaamheden Twente

Hieronder zijn collectieve werkzaamheden genoemd die de OD Twente uitvoert voor alle partners, maar geen project zijn. Hieronder wordt niet verstaan de interne uren die doorbelast worden naar de producten. Denk aan de uren van administratie of accountmanagement.

Nr.	Collectieve taak	Samenvatting	Capaciteit	Financiering
1	<b>Ontwikkelingen Stikstof</b>	Anticiperen op de laatste ontwikkelingen. Denk hierbij aan inzet rondom het Provinciaal plan landelijk gebied (PPLG), de gebiedsgerichte aanpak en de landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv). Gelet op de dynamiek van dit thema, is niet exact te voorspellen hoeveel inzet dit zal vergen.  Wanneer namens een gemeente deelgenomen wordt aan het provinciale project 'gebiedsgerichte aanpak', dan moet dit als apart lokaal project worden ingebracht.	250	Verdeelsleutel
2	<b>Voorzitterschap regionale overleggen</b>	Voor zowel bodem als geluid is de OD Twente gevraagd om beide regionale overleggen voor te zitten.	150	Verdeelsleutel
3	<b>Bodembeleidsagenda</b>	Voorzitten van Kennisplatform Bodem Twente, inclusief het initiëren en uitvoeren van projecten onder de vlag van dit platform.	1000	Verdeelsleutel
4	<b>Ketentoezicht</b>	Uitvoering van deze taak door Omgevingsdienst Rivierenland.	n.v.t.	Gefinancierd via begroting
5	<b>Risicogericht werken</b>	Doorontwikkeling en implementatie van zowel de risicoanalyse, de LVS en een adviesstrategie.	800	Verdeelsleutel
5	<b>Ontwikkelen beleidsdoelen</b>	De VTH-doelen zijn in het beleid vastgelegd. De OD Twente en bevoegd gezagen gaan gezamenlijk invulling geven aan de manier waarop deze doelen bereikt kunnen worden. Hiervoor is het nodig dat activiteiten (bijvoorbeeld projecten, werkzaamheden of controles), indicatoren en streefwaarden goed worden gedefinieerd en vastgelegd, wanneer deze bijdragen aan deze doelen.	200	Verdeelsleutel
<b>Totaal benodigde capaciteit Twente</b>			<b>2.400</b>	
<b>Totaal benodigde capaciteit Noaberkracht Dinkelland Tubbergen</b>			<b>326 uur</b>	

### 5.3 Lokale projecten

Project	Status	Rol OD Twente	Capaciteit
<b>Top-X bedrijven</b>	Continu	(project)uren ten laste van het uitvoeren van toezicht bij 2 Top-X bedrijven waar geen specifiek product aan toegekend kan worden.	200
<b>MIA</b>	Continu	Ondersteuning tijdens MIA-controles	100
<b>NSL veehouderijen</b>	Continu	Actualiseren Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) voor veehouderijen.	50
<b>Totaal benodigde capaciteit</b>			<b>350</b>

## 6 Afwijkingen en risico's

De gezamenlijke basis voor de opzet van dit programma wordt gevormd door het uniforme VTH-beleid Twente, de vigerende risicoanalyse Twente en de productindeling van de PDC 2024. Vanwege de autonomie van bestuursorganen bij uitvoering van VTH-taken, is het tot op zekere hoogte mogelijk om van deze gezamenlijke basis gemotiveerd af te wijken. VTH-taken kunnen lokaal intensiever of juist minder intensief worden uitgevoerd. In dat geval worden in het programma bestuurlijk prioriteiten gesteld. Bij een lager niveau van uitvoering worden de consequenties en risico's van de keuze duidelijk gemotiveerd.

Bij het opstellen van de outputfinanciering is regionaal als uitgangspunt een Fair Playing Field afgesproken. Met ingang van 2024 worden er door Noaberkracht wat betreft minder intensief uitvoeren van VTH-taken, niet meer afgeweken van de controlefrequenties voor branches.

### Intensiever uitvoeren van VTH-taken

Onze lokale ambities en doelstellingen gaan verder dan de vigerende beleidskaders en afspraken die hierover in regionaal verband zijn gemaakt.

- **Bosbouw en dienstverlening ten behoeve van landbouw (wm004):** gewijzigd van 1x per 10 jaar naar 1x per 5 jaar. Binnen deze branche is een grote diversiteit aan bedrijfsmatige activiteiten met een milieuaspect aanwezig.
- **Benzineservicestations zonder LPG (wm042):** gewijzigd van 1x per 10 jaar naar 1x per 5 jaar. De milieurisico's onder andere ondergrondse tanks en luchtmissie zijn binnen deze branche van dien aard dat een hogere controlefrequentie nodig is.

### Risico's OD Twente

De realisatie van het Twentebrede UVP 2024 kent een aantal risico's. Deze worden hieronder benoemd:

- **Omgevingswet**  
De invoering van de Omgevingswet is een onzekere factor. Blijven de landelijke ICT systemen werken, hoeveel vergunningen of meldingen komen binnen en hoeveel tijd kosten de nieuwe producten? In de voorjaarsrapportage zal gerapporteerd worden over de stand van zaken en eventueel genomen beheersmaatregelen.
- **Arbeidsmarkt**  
In 2024 is met de nieuwe begroting extra ruimte voor formatie. Dit is goed nieuws, maar het is onzeker in welke mate de OD Twente in staat is dit vanaf begin 2024 volledig te bezetten met kwalitatief goed personeel. In het najaar 2023 is begonnen met een wervingscampagne, maar de krapte op de arbeidsmarkt doet zich in alle sectoren gelden. Er bestaat een kans op onder uitputting.

## 7 Uitvoeringsorganisatie & bedrijfsvoering

De OD Twente moet als uitvoeringsorganisatie met bedrijfsvoering voldoen ten aanzien van haar organisatie, borging van middelen, monitoring en rapportage. De uitvoeringsorganisatie dient zodanig ingericht te zijn dat een goede uitvoering van het VTH-beleid, inclusief de nadere uitwerking en programma gewaarborgd is. Per element is aangegeven hoe hier uitvoering aan wordt gegeven.

Omschrijving	Toelichting
<b>Organisatie</b>	
De bestuursorganen richten hun organisatie zodanig in dat een goede uitvoering van het uitvoerings- en handhavingsbeleid, en de uitvoeringsprogramma's, gewaarborgd is.	Via een governance is geborgd dat de beleids- en uitvoeringscyclus zowel bestuurlijk als ambtelijk wordt opgepakt door zowel de bevoegd gezagen als de OD Twente. Tevens zijn de afspraken vastgelegd in de GR, DVO's en het bedrijfsplan.
De bestuursorganen dragen er in ieder geval zorg voor dat: <ol style="list-style-type: none"> <li>De personeelsformatie ten behoeve van de uitvoering en de handhaving en de bij de onderscheiden functies behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden worden vastgelegd.</li> <li>Vergunningverleners niet worden belast met het toezicht op naleving en het voorbereiden of uitvoeren van bestuurlijke sancties.</li> <li>Toezichthouders niet voortdurend worden belast met het uitvoeren van toezicht op de naleving met betrekking tot dezelfde inrichting.</li> <li>De organisatie van de bestuursorganen en van de Omgevingsdienst ook buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar is.</li> </ol>	Bevoegdheden, taken en verantwoordelijken zijn beschreven in de functieomschrijvingen.  Er geldt een functiescheiding op persoonsniveau tussen vergunningverlening enerzijds en toezicht en handhaving anderzijds. Voor de specialismen en juridische deskundigheden geldt een scheiding op objectniveau.
De bestuursorganen dragen tevens zorg voor: <ol style="list-style-type: none"> <li>Een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake de uitvoerings- en handhavingstaken en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijke sancties wordt vastgesteld.</li> <li>Dat uit te voeren werkzaamheden plaatsvinden overeenkomstig deze beschrijving.</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>In de werkprocessen staat beschreven op welke wijze vergunningverleners, toezichthouder, handhavers en adviseurs hun werkzaamheden uitvoeren. Deze staan in Wiki 360 (kwaliteitssysteem).</li> <li>Er wordt een kwaliteitsplan opgesteld waarin de uitvoeringskwaliteit wordt geborgd. Elementen hierin worden getoetst o.a. door het uitvoeren van audits.</li> </ul>
<b>Borging van middelen</b>	
De bestuursorganen dragen er zorg voor dat: <ol style="list-style-type: none"> <li>De voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de daarin bedoelde activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting van de rechtspersonen en van de Omgevingsdienst worden gewaarborgd.</li> <li>De wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen inzichtelijk wordt gemaakt.</li> <li>Voor de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast.</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Borging vindt plaats middels de jaarlijkse Programmabegrotingen, waarin per programma en deelnemer de middelen in beeld worden gebracht</li> <li>Er wordt gewerkt met een PDC en in 2024 wordt deze omgezet naar de Ow, waarin producten, kengetallen per product en projecten een belangrijke basis vormen voor deze berekening</li> <li>Voor het eerst wordt inzichtelijk gemaakt op Twents niveau welke inzet de OD Twente gaat uitvoeren in 2024 waarbij capaciteit en middelen meegenomen worden.</li> </ul>



<b>Monitoring</b>	
De bestuursorganen bewaken resultaten en voortgang van: a) Het bereiken van de krachtens die leden gestelde doelen. b) De uitvoering van de uitvoeringsprogramma's.	Er wordt 4 en 8 maandelijks gerapporteerd over de voortgang. In 2024 gaan we de monitoring inrichten om ook inzichtelijk te maken welke bijdrage is geleverd aan de gestelde doelen.
De bestuursorganen dragen zorg voor de registratie van gegevens die zijn verkregen in het kader van de uitvoering en handhaving.	Betreft de vastlegging middels het zaaksysteem PowerBrowser en ondersteunende applicaties. Het archief VTH is per deelnemer afgestemd.
<b>Rapportage</b>	
De bestuursorganen rapporteren periodiek over: a) Het bereiken van de krachtens die leden gestelde doelen. b) De uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de prioriteitenstelling c) De uitvoering van de afspraken	Monitoring en jaarverslag.  Jaarverslag en 4- en 8-maandenrapportages.  Jaarverslag en 4- en 8-maandenrapportages.
De bestuursorganen evalueren jaarlijks of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.	Betreft de jaarlijkse rapportage middels het Jaarverslag VTH. Het doorontwikkelen van gestelde doelen wordt in 2024 gezamenlijk vormgegeven.
B&W en GS delen de rapportage mee aan de gemeenteraad en provinciale staten.	Betreft de jaarlijkse aanbieding van het Jaarverslag.
<b>Verplichte aansluiting Inspectieview Milieu</b>	
Verplichte aansluiting Inspectieview Milieu.	De verplichte aansluiting op Inspectieview Milieu is gerealiseerd middels deelname aan I-GO (Gelderse Omgevingsdiensten).

## Bijlage 1: Projecten

OD1	Omgevingswet
<b>Doel</b>	De voorbereiding en implementatie van de nieuwe Omgevingswet per 1 januari 2024.
<b>Beschrijving project</b>	De OD Twente moet gereed zijn om de Omgevingswet vanaf 1 januari 2024 uit te kunnen voeren. Hierbij is het belangrijk dat niet alleen de interne organisatie gereed is, maar ook de afspraken met ketenpartners moeten zijn gemaakt.
<b>Subdoelen/uit te voeren stappen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <u>ICT</u>: Klaar zijn voor de aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en het berichtenverkeer ingeregeld.</li> <li>- <u>Processen</u>: Nieuwe PDC 2024 en zaaktypen gekoppeld in WIKI en zaakstelsel. Inrichting conform nieuwe wettelijke termijnen.</li> <li>- <u>Werkafspraken</u>: Interne werkafspraken worden vastgelegd. Externe afspraken met ketenpartners zijn bekend en worden toegepast.</li> <li>- <u>Opleiden</u>: Medewerkers zijn voldoende opgeleid om te kunnen starten met de nieuwe producten. Dit geldt zowel voor inhoudelijke (wet-technische) kennis als voor kennis van de nieuwe werkwijze.</li> </ul>
<b>Aanvullende informatie</b>	Samen met alle ketenpartners staan we voor een grote uitdaging. Elke organisatie heeft zijn eigen opgaven en voor de meervoudige producten zijn goede ketenafspraken met elkaar van groot belang. Een voorbeeld hiervan is ook de Twente Omgevingstafel (OTT).
<b>Initiator(s)</b>	Omgevingsdienst Twente.
<b>Betrokken partijen</b>	Alle bevoegd gezagen, ketenpartners en wettelijke adviseurs.
<b>Capaciteit (uren)</b>	Er wordt 1500 uur gereserveerd voor projectleiding en overhead. Verder zal het primair proces ook extra uren kwijt zijn bij het inwerken. Dit laatste is niet apart geraamd.
<b>Soort financiering</b>	De overhead en projecturen worden via de verdeelsleutel doorbelast aan de bevoegd gezagen.
<b>Status/fase project</b>	Realisatiefase.

<b>OD2</b>	<b>Energie en duurzaamheid</b>
<b>Doel</b>	Het ontwikkelen van en volwaardig specialisme energie en duurzaamheid.
<b>Beschrijving project</b>	Er zijn de laatste jaren verschillende subsidies verstrekt aan de OD Twente om extra aandacht te schenken aan energie en duurzaamheid. De subsidies zijn gebundeld in één projectplan, met als doel om van het thema een volwaardig specialisme te maken waardoor energie en duurzaamheid op termijn integraal onderdeel uitmaakt van het takenpakket van de OD Twente.
<b>Subdoelen/uit te voeren stappen</b>	Zie projectplan Energie en Duurzaamheid 2023-2026.
<b>Aanvullende informatie</b>	Zie projectplan Energie en Duurzaamheid 2023-2026.
<b>Initiator(s)</b>	Omgevingsdienst Twente.
<b>Betrokken partijen</b>	Alle bevoegd gezagen en subsidieverstrekkers.
<b>Capaciteit (uren)</b>	Zie projectplan Energie en Duurzaamheid 2023-2026.
<b>Soort financiering</b>	Extern gefinancierd.
<b>Status/fase project</b>	Realisatiefase.



OD3	SPUK IBP-VTH
<b>Doel</b>	De specifieke uitkering Interbestuurlijk Programma Vergunning, Toezicht en Handhaving (SPUK IBP) heeft als doel om een impuls te geven aan de versterking van het VTH stelsel.
<b>Beschrijving project</b>	<p>Het IBP-VTH is voortgekomen uit het laatste rapport van de commissie van Aartsen. Het kent aanbevelingen om het VTH stelsel te verbeteren. Deze aanbevelingen zijn vertaald in 6 pijlers:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Robuuste Omgevingsdiensten en financiering</li> <li>2) Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging</li> <li>3) Informatievoorziening VTH</li> <li>4) Kennisinfrastructuur</li> <li>5) Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving</li> <li>6) Monitoring kwaliteit milieutoezicht</li> </ol> <p>Voor meer informatie zie <a href="#">deze link</a>.</p>
<b>Subdoelen/uit te voeren stappen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <u>ICT</u>: Klaar zijn voor de aansluiting op het DSO en het berichtenverkeer ingeregeld.</li> <li>- <u>Processen</u>: Nieuwe PDC 2024 en zaaktypen gekoppeld in WIKI en zaakstelsel. Inrichting conform nieuwe wettelijke termijnen.</li> <li>- <u>Werkafspraken</u>: Interne werkafspraken worden vastgelegd. Externe afspraken met ketenpartners zijn bekend en worden toegepast.</li> <li>- <u>Opleiden</u>: Medewerkers zijn voldoende opgeleid om te kunnen starten met de nieuwe producten. Dit geldt zowel voor inhoudelijke (wet-technische) kennis als voor kennis van de nieuwe werkwijze.</li> </ul>
<b>Aanvullende informatie</b>	De OD Twente heeft een subsidieaanvraag gedaan voor deelname aan de SPUK IBP-VTH. De OD Twente draagt hierdoor bij aan verschillende pijlers en krijgt de kosten hiervoor vergoed van het ministerie van IenW.
<b>Initiator(s)</b>	Ministerie van IenW.
<b>Betrokken partijen</b>	Ministerie van IenW, OD Twente, enkele gemeenten en de provincie Overijssel.
<b>Capaciteit (uren)</b>	Zie SPUK aanvraag.
<b>Soort financiering</b>	Extern gefinancierd.
<b>Status/fase project</b>	Realisatiefase.

OD4	Project lozen buiten inrichtingen
<b>Doel</b>	Het opstarten van een pilot lozen buiten inrichtingen waarin lozingsmeldingen tijdig, correct en integraal worden behandeld en toezicht op deze lozingsmeldingen wordt aangescherpt.
<b>Beschrijving project</b>	Uit landelijke rapporten blijkt dat de waterkwaliteit in Nederland achteruit loopt, waarbij wordt gewaarschuwd voor een 'stikstofcrisis 2.0' voor water. Eén van de risico's hierbij is verspreiding van chemische stoffen in het water als gevolg van lozingen. Des te belangrijker is om lozingsmeldingen tijdig, correct en integraal te behandelen en toezicht hierop aan te scherpen.
<b>Subdoelen/uit te voeren stappen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Processen</i>: Intern worden lozingsmeldingen tijdig, correct en eenduidig afgehandeld. Er wordt tevens actief toezicht gehouden op lozingen, waarmee het tijdig melden en goed naleefgedrag door bedrijven wordt gestimuleerd.</li> <li>- <i>Werkafspraken</i>: Met gemeenten wordt geborgd dat lozingsmeldingen tijdig worden doorgezet. Daarnaast worden de lijnen met gemeenten en Waterschappen verkort om tijdige lozingsadviezen te ontvangen.</li> <li>- <i>Opleiding</i>: Bestaande en nieuwe medewerkers worden bekend gemaakt met de nieuwe werkwijze en de relevante wet- en regelgeving.</li> </ul>
<b>Aanvullende informatie</b>	Gezien de korte afhandelingstermijnen van de meeste lozingsmeldingen (5 dagen) is het intern en extern inrichtingen van ICT, processen en werkafspraken tussen de OD Twente en haar (keten)partners van groot belang. Het aanscherpen van toezicht kan daarnaast leiden tot een toename in het aantal lozingsmeldingen en het bijbehorend aantal bodemadviezen en maatwerkvoorschriften, indien van toepassing.
<b>Initiator(s)</b>	Omgevingsdienst Twente.
<b>Betrokken partijen</b>	Alle bevoegde gezagen en het waterschap Vechtstromen.
<b>Capaciteit (uren)</b>	Er wordt 200 uur gereserveerd voor projectleiding. Verder zal het primair proces ook extra uren kwijt zijn bij het inwerken en mogelijke toename in productie. Dit laatste is niet apart geraamd.
<b>Soort financiering</b>	De projecturen worden via de verdeelsleutel doorbelast aan de bevoegd gezagen.
<b>Status/fase project</b>	Initiatiefase.

ODP1	Project ZZS
<b>Doel</b>	De provincie Overijssel heeft het initiatief genomen om een aanpak op te stellen om het thema Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) op de kaart te zetten.
<b>Beschrijving project</b>	Het provinciale project heeft een plan van aanpak opgeleverd. Hierin vragen ze de Omgevingsdiensten om ook een aantal taken op te pakken. Het project richt zich op het verbreden van kennis en het in kaart brengen van de ZZS stoffen die in Overijssel voorkomen.
<b>Subdoelen/uit te voeren stappen</b>	Zie apart projectplan provincie Overijssel.
<b>Aanvullende informatie</b>	<u>N.v.t. ?</u>
<b>Initiator(s)</b>	Provincie Overijssel.
<b>Betrokken partijen</b>	Provincie Overijssel en OD Twente.
<b>Capaciteit (uren)</b>	Prognose van 400 uur aan medewerkers uit het primair proces. Dit wordt binnen de bestaande uren ingezet, omdat het samenloopt met reguliere werkzaamheden bij bijvoorbeeld vergunningverlening.
<b>Soort financiering</b>	De overhead en projecturen worden door de provincie bekostigd. De uren uit het primair proces van de OD Twente worden via de verdeelsleutel doorbelast aan de bevoegd gezagen.
<b>Status/fase project</b>	Realisatiefase.

<b>OD5</b>	<b>Gedragsturing</b>
<b>Doel</b>	Het implementeren van interne en externe gedragsturing als instrument om gewenst gedrag te stimuleren en ongewenst gedrag te voorkomen.
<b>Beschrijving project</b>	De Commissie van Aartsen stelt dat regulier toezicht via periodieke controles lang niet altijd het gewenste effect heeft op naleefgedrag. Eén van de verklaringen hiervoor is dat controles slechts momentopnames zijn, waarbij enkel wordt geconstateerd dát een overtreding gemaakt wordt, maar niet waarom deze overtreding wordt gemaakt. Een onderzoek naar de oorzaken van gedrag biedt kansrijke mogelijkheden om ongewenst gedrag te voorkomen en gewenst gedrag te stimuleren.
<b>Subdoelen/uit te voeren stappen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het in kaart brengen van mogelijke gedragsturinginstrumenten.</li> <li>- Kijken naar de combinatie van branche/themagericht werken en doelgerichte gedragsturingcampagnes.</li> <li>- Gedragsturing structureel implementeren in onze VTH-dienstverlening.</li> </ul>
<b>Aanvullende informatie</b>	Dit project zit momenteel in de beginfase. Hierin wordt een uitgebreid plan van aanpak ontwikkeld die in de loop van 2024 zal worden uitgevoerd. Het project zal in deelfases uitgevoerd gaan worden.
<b>Initiator(s)</b>	OD Twente.
<b>Betrokken partijen</b>	OD Twente en ODNL.
<b>Capaciteit (uren)</b>	400 uren.
<b>Soort financiering</b>	Verdeelsleutel.
<b>Status/fase project</b>	Initiatiefase.