

Aan de gemeenteraad van Tubbergen

Zaaknummer
1453469

Bijlagen
3

Onderwerp
Datum collegevergadering: 16 oktober 2025, Raadsbrief 2025 nr. 63

Verzenddatum
17 oktober 2025

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat deze brief?

In onze collegevergadering hebben wij gesproken over het vervolg van de subsidieregeling Doe-het-zelf-aanpak isolatie en om de uitvoering hiervan over te dragen aan Regionaal Energieloket Projecten B.V.

Ons besluit

In onze vergadering hebben we besloten:

1. Het mandaatbesluit van 4 februari 2025 inzake Groupcard Commercial B.V. in te trekken.
2. Een nieuw mandaatbesluit vast te stellen waarbij de uitvoering van de subsidieregeling Doe-het-zelf-aanpak isolatie gemeente Tubbergen wordt gemandateerd aan Regionaal Energieloket Projecten B.V. en daarmee af te wijken van het gemeentelijk aanbestedingsbeleid.
3. De aangepaste subsidieregeling Doe-het-zelf aanpak isolatie gemeente Tubbergen vast te stellen conform het gewijzigde subsidieplafond van € 256.063 en de vervanging van de uitvoerende partij. Het bedrag te dekken uit de eerste tranche van de Specifieke Uitkering Lokale Aanpak Isolatie.
4. De huidige subsidieregeling Doe-het-zelf aanpak isolatie gemeente Tubbergen geldend vanaf 12-02-2025 in te trekken.

Toelichting

De gemeente heeft eerder met succes de Doe-het-zelf isolatie kadokaart ingezet. Hiermee konden inwoners hun woning zelf isoleren. De uitvoering van deze regeling lag bij de firma Groupcard. Deze partij is recent failliet gegaan. Daardoor is de uitvoering onverwacht gestopt.

Groupcard is via een Europese aanbesteding gekozen. Gemeente Dinkelland was namens vier Noordoost-Twentse gemeenten de penvoerder van die aanbesteding en contracthouder. Op advies van de juristen is het contract met Groupcard voor het faillissement ontbonden. Dit heeft voor de gemeente geen financiële schade opgeleverd. Om de regeling voor inwoners voort te zetten, hebben wij de uitvoering overgedragen aan Regionaal Energieloket Projecten B.V. Om dit mogelijk te maken, moeten het mandaat, het subsidieplafond en de regeling worden aangepast.

De regeling blijft bedoeld voor mensen die een slecht geïsoleerde koopwoning hebben met een WOZ-waarde tot € 429.300. Inwoners die voor deze regeling in aanmerking komen, ontvangen eind oktober opnieuw een brief met uitleg over de regeling. Ook inwoners die de kaart al eerder hebben aangevraagd, kunnen deze opnieuw aanvragen. Inwoners die het volledige subsidiebedrag al hebben ontvangen, kunnen de kaart niet meer aanvragen.

Argumenten:

1: Door het faillissement van Groupcard kan deze partij de regeling niet meer uitvoeren.

2: Regionaal Energieloket Projecten B.V. is een ervaren organisatie. Zij hebben al een werkend systeem en proces voor het uitvoeren van isolatieregelingen. In de regeling met Groupcard was Regionaal Energieloket al de samenwerkende partij. Wij zijn dus al bekend met deze partij en kunnen daarom de regeling ook relatief snel weer voortzetten. Op basis van artikel 2.32 lid 1 sub c van de Aanbestedingswet mag bij onvoorzienbaarheid van gebeurtenissen voor de betrokken aanbestedende diensten, in dit geval faillissement van een partij, de gemeente afwijken van de reguliere aanbestedingsprocedures. De gemeente mag de opdracht gunnen aan een andere partij om de periode te overbruggen tot een stabiele oplossing door middel van een normale procedure kan worden gevonden. In de samenwerking met Energie van Noordoost Twente willen we dit binnen een jaar realiseren.

3: De subsidieregeling moet worden aangepast. Dit is nodig om duidelijkheid te geven over de regels en de uitvoering. Het totale subsidiebedrag was € 319.813. Daarvan is € 63.749 al besteed bij (lokale) bouwmarkten. Er is dus nog € 256.063 beschikbaar voor het vervolg van de regeling.

Kanttekeningen:

De regeling is niet geschikt voor inwoners die hun woning niet zelf kunnen isoleren; alternatieven blijven beschikbaar via het hulploket en reguliere isolatiesubsidie.

Waarom deze raadsbrief?

In artikel 169, tweede lid, van de Gemeentewet staat dat wij de raad alle inlichtingen verschaffen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Wij meenden er daarom goed aan te doen u van ons besluit op de hoogte te stellen. Wij stellen u voor deze raadsbrief voor kennisgeving aan te nemen.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de raadsgriffier. Deze zal uw vragen aan ons college kenbaar maken. De griffier is te bereiken via telefoonnummer (0546) 62 80 00 of e-mailadres griffie@tubbergen.nl

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,
de secretaris



Ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester



Drs. A.H. Postma

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tubbergen;
Gelet op het bepaalde in titel 4.2 subsidies van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 3
Algemene subsidieverordening gemeente Tubbergen 2018;

Besluit vast te stellen de volgende:

Subsidieregeling Doe-het-zelf aanpak isolatie gemeente Tubbergen

Artikel 1 – Begripsomschrijvingen

- ASV Tubbergen: Algemene subsidieverordening gemeente Tubbergen 2018;
- college: college van burgemeester en wethouders;
- doe-het-zelf isolatiemaatregelen: isolatiemaatregelen die door de eigenaar-bewoner zelf in de woning worden aangebracht;
- eigenaar-bewoner: particuliere woningeigenaar die tevens bewoner is van de woning;
- isolatiemaatregelen: isolatiemaatregelen ten behoeve van het reduceren van aardgasverbruik van de woning, die voldoen aan de voorwaarden van de SPUK Lokale Isolatie Aanpak. De isolatiemaatregelen moeten aantoonbaar gebouwd gebonden en fysiek zijn aangebracht in de woning van de eigenaar-bewoner waarvoor de subsidie is aangevraagd;
- kadokaart: voucher voor grote energiebesparende materialen, zoals glaswol, PIR- of houtvezelplaten, specifiek bedoeld voor doe-het-zelf isolatiemaatregelen;
- slecht geïsoleerde woning: een woning met een energielabelklasse D, E, F, G of een met die labelklassen vergelijkbare energetische staat (zoals een bouwjaar van 1992 of ouder) waaronder wordt verstaan dat ten minste twee van de volgende bestaande bouwdelen niet of slecht geïsoleerd zijn:
 - a. de vloer en de bodem;
 - b. de gevel, waaronder de spouwmuur;
 - c. het dak en de zoldervloer en vlieringvloer;
 - d. de ramen (glas);

● slecht geïsoleerd bouwdeel: Bouwdelen zijn slecht geïsoleerd wanneer ze niet voldoen aan de huidige isolatie-eisen. Voor de verschillende bouwdelen geldt de volgende indicatie als slecht geïsoleerd conform de SPUK lokale aanpak:

a. Dak

- Hellend / plat dak: Geen, slechte en matige isolatie (minder dan 9 cm isolatiemateriaal aanwezig / $R_c \leq 2,0$)
- Zolder-/vlieringvloerisolatie: Als er geen zolder-/vlieringvloerisolatie aanwezig is, als alternatief voor dakisolatie. Alleen toe te passen bij een onverwarmde zolder en gesloten vlieringluik of gesloten toegangsdeur. ($R_c \leq 2,0$)

b. Gevel: Geen spouwmuurisolatie, voorzetwand of buitengevelisolatie aanwezig ($R_c \leq 1,1$)

c. Vloer-/bodemisolatie: Geen of slechte vloer- en bodemisolatie aanwezig, aanpakken bij matige vloerisolatie niet perse noodzakelijk (minder dan 5 cm isolatiemateriaal aanwezig, $R_c \leq 1,3$)

d. Ramen (Glas): Enkel glas, oud dubbelglas en HR glas (U_g waarde $\geq 1,6$);

● SPUK lokale aanpak: Specifieke Uitkering (SPUK) vanuit het Nationaal Isolatie Programma van het ministerie van Binnenlandse Zaken voor gemeenten. Deze regeling is beschikbaar voor het financieren van lokale isolatieprogramma's van gemeenten, en bedoeld voor het verbeteren van slecht geïsoleerde woningen van eigenaren die moeite hebben hun woning te verduurzamen;

● subsidieregeling: de subsidieregeling Doe-het-zelf aanpak isolatie gemeente Tubbergen;

● uitvoerende organisatie: Regionaal Energieloket Projecten B.V. zal de subsidieaanvragen verzorgen binnen de beschreven route in Artikel 7 van deze subsidieregeling en subsidie verstrekken als er aan alle voorwaarden voor de subsidieregeling Doe-het-zelf aanpak isolatie gemeente Tubbergen is voldaan;

● woning: woongelegenheid als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Woningwet en als zodanig bewoond is geweest alvorens een renovatie plaatsvindt en in de basisregistratie als bedoeld in artikel 2 van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen met een woonfunctie is geregistreerd;

● WOZ- waarde: de waarde die een woning op grond van de Wet waardering onroerende zaken toegekend heeft gekregen van de gemeente. In deze subsidieregeling is de WOZ-waarde gebaseerd op gegevens uit peildatum 2022.

Artikel 2 – Subsidiabele activiteiten

Het college verstrekt subsidie als bijdrage in de kosten voor in ieder geval de volgende uitgevoerde isolatiemaatregelen (deze activiteiten worden verder gespecificeerd in artikel 7)

- isolerende voorzetwand
- vloerisolatie
- bodemisolatie
- dakisolatie binnenkant dak
- zolder/vliering-vloerisolatie

Artikel 3 – Weigeringsgronden

Het college kan de verstrekking van de subsidie geheel of gedeeltelijk weigeren, indien:

- de kosten voor de uitvoering van de voorzieningen waarvoor een subsidieaanvraag wordt gedaan naar het oordeel van het college niet in redelijke verhouding staan tot het beoogde resultaat;
- de subsidieaanvraag de maximale subsidiehoogte overschrijdt;
- de activiteiten waarvoor subsidie is aangevraagd niet bijdragen aan de realisatie van het doel van de regeling;
- de subsidie hoger is dan de werkelijk gemaakte kosten na aftrek van andere aangevraagde of verleende subsidies voor dezelfde subsidiabele activiteiten;
- de maatregel waarvoor subsidie wordt aangevraagd een nieuw element aan de woning toevoegt en niet dient ter vervanging van een verouderde maatregel;
- de maatregel zonder bijzondere inspanning terug te draaien is;
- het subsidieplafond is bereikt;

Artikel 4 – Doel subsidieregeling

Het doel van deze regeling is het stimuleren van eigenaren-bewoners om met isolatiemaatregelen hun woning te verduurzamen. Hierdoor wordt een afname van de warmtevraag binnen de gemeente gerealiseerd. De regeling richt zich op eigenaar-bewoners met een slecht geïsoleerde grondgebonden woning en beneden een WOZ-waarde van €429.300 om hen te helpen conform de voorwaarden van de SPUK lokale aanpak.

Artikel 5 – Doelgroep subsidieregeling

De subsidie kan worden aangevraagd door eigenaar-bewoners:

- waarvan de woning binnen de grenzen van gemeente Tubbergen ligt;
- waarvan de bewoonde woning voldoet aan de voorwaarden van de SPUK lokale aanpak:
 - de woning is een slecht geïsoleerde woning.
 - de woning bevat een WOZ-waarde onder de NHG-grens €429.300 (WOZ peildatum 2022)

Artikel 6 -Route voor de doelgroep

Subsidie wordt verstrekt middels een kadokaart die inwisselbaar is bij bouwmarkten die aangesloten zijn bij het Regionaal Energieloket. Een subsidieaanvraag en de subsidieverstrekking kan via de volgende route verlopen:

U ontvangt een brief namens de gemeente Tubbergen, als uw woning aan de voorwaarden voldoet voor de kadokaart: een slecht geïsoleerde woning met een WOZ-waarde tot € 429.300,- (peildatum 2022).

U kunt de kadokaart bij verschillende bouwmarkten of online inwisselen. Via de website van Regionaal Energieloket kunt u vinden bij welke bouwmarkten u de kadokaart kunt inwisselen. U moet de kadokaart eerst zelf online aanvragen. Dit doet u via het stappenplan hieronder.

Vraag uw kadokaart aan in 4 stappen:

1. Ga naar www.regionaalenergieloket.nl/isolatie-brief
2. Vul uw postcode, huisnummer en unieke woningcode in
3. Vul het formulier in met uw gegevens en uw woningcode. Deze woningcode staat vermeld in de brief
4. Vraag de kadokaart aan. U ontvangt deze binnen 2 weken per post met meer informatie over het inwisselen.

Artikel 7 -Voorwaarden subsidiabele activiteiten

1. De subsidiabele activiteiten zoals gedefinieerd in artikel 2 moeten in lijn zijn met de minimale isolatiewaarden en oppervlaktes zoals genoemd in de Specifieke Uitkering (SPUK) Lokale Aanpak Isolatie (LAI) om in aanmerking te komen voor een subsidie-uitkering. Eventuele wijzigingen op de LAI regeling hebben ook invloed op deze subsidieregeling.
2. De subsidiabele activiteiten zoals gedefinieerd in artikel 2 zijn alleen subsidiabel als de isolatiemaatregel wordt aangebracht op een slecht geïsoleerd bouwdeel van de woning.

Aanvullende voorwaarden en verplichtingen

1. Eigenaar-bewoners kunnen voor maximaal €1500 aan subsidie aanvragen voor normale isolatiematerialen en maximaal €2000 voor natuurlijk (biobased) isolatiemateriaal.
2. Eigenaar-bewoners moeten in de volgende gevallen kiezen tussen twee isolatiemaatregelen zoals beschreven in artikel 2:
 - a. De eigenaar-bewoner kiest tussen vloerisolatie en bodemisolatie en kan dus slechts voor één van deze maatregelen subsidie ontvangen.
 - b. De eigenaar-bewoner kiest tussen dakisolatie en zolder/vlieringisolatie en kan dus slechts voor één van deze maatregelen subsidie ontvangen.

Artikel 8 -Subsidievaststelling & -verlening

1. Een aanvraag voor een subsidie wordt bij de uitvoerende organisatie ingediend middels de route vastgesteld in artikel 6; De subsidie wordt vastgesteld conform de ASV gemeente Tubbergen 2018
2. Eigenaar-bewoners dienen per aanvraagroute zoals beschreven in artikel 6 de volgende gegevens aan te leveren bij de uitvoerende organisatie:
 - i. Voornaam + achternaam
 - ii. Adresgegevens
 - iii. Contactgegevens
 - iv. Inschatting van de oppervlakte van de aan te brengen isolatiemaatregel(en)
 - v. Foto's van de te isoleren bouwdelen van de woning voor uitvoering van de isolatiemaatregel(en)

Artikel 9 – Subsidieplafond en verdeling

1. Het subsidieplafond voor 2026 wordt vastgesteld op: € 256.063 tot 1 oktober 2026
2. Aanvragen zullen door het college gehonoreerd worden in volgorde van de datum

van ontvangst van een ontvankelijke aanvraag bij de uitvoerende organisatie totdat het subsidieplafond voor de subsidieregeling is bereikt of tot het moment dat deze subsidieregeling van rechtswege vervalt.

Artikel 10 Verantwoording

Verantwoording geschiedt door het inleveren van foto's van de geïsoleerde bouwdelen na uitvoering van de isolatiemaatregel(en) in de woning.

Artikel 11 Hardheidsclausule

Het college is bevoegd af te wijken van deze regeling indien bijzondere omstandigheden een strikte toepassing van deze regeling naar het oordeel van het college zou leiden tot een onredelijke beslissing.

Artikel 12 – Inwerkingtreding

1. Deze regeling treedt in werking op de dag nadat deze regeling bekend is gemaakt. Deze subsidieregeling heeft een looptijd tot en met 1 oktober 2026. De subsidieregeling vervalt nadien van rechtswege.
2. Deze regeling wordt aangehaald als Subsidieregeling doe-het-zelf aanpak isolatie gemeente Tubbergen.
3. De huidige subsidieregeling Doe-het-zelf aanpak isolatie gemeente Tubbergen geldend vanaf 12-02-2025 wordt ingetrokken.

Vastgesteld te Tubbergen, d.d 14 oktober 2025

Het college voornoemd,

, secretaris

, burgemeester

Intitulé

Mandaatbesluit subsidieregeling Doe-het-zelf aanpak isolatie gemeente Tubbergen

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tubbergen besluit

Overwegende:

• -

dat het college de Subsidieregeling Doe-het-zelf aanpak isolatie gemeente Tubbergen heeft vastgesteld.

• -

dat met Regionaal Energieloket Projecten B.V. een overeenkomst is afgesloten, waarin onder andere is afgesproken dat Regionaal Energieloket Projecten B.V. namens het college deze subsidieregeling gaat uitvoeren;

Gelet op:

Afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht;

B E S L U I T

vast te stellen: het Mandaatbesluit subsidieregeling Doe-het-zelf aanpak isolatie gemeente Tubbergen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

1. College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tubbergen;
2. Gemandateerde: de persoon aan wie mandaat is verleend en namens het college een bevoegdheid uitoefent;
3. Mandaat: de bevoegdheid zoals bedoeld in artikel 10:1 van de Awb om namens het college besluiten te nemen zoals bedoeld in artikel 1:3 van de Awb; hieronder wordt mede verstaan het ondertekenen van de besluiten; in dit besluit wordt onder het verlenen van mandaat tevens het geven van een machtiging verstaan;
4. Regionaal Energieloket Projecten B.V., gevestigd te Amsterdam, kantoorhoudende te (1077 KZ) Amsterdam aan de Willem Landrestraat 2, KvK-nummer 76548775;
5. Subsidieregeling: Subsidieregeling Doe-het-zelf aanpak isolatie gemeente Tubbergen.

Artikel 2 Mandaatverlening

1. Het college mandateert de uitvoering van de subsidieregeling aan de operationeel directeur van Regionaal Energieloket Projecten B.V.;
2. De bevoegdheid om krachtens mandaat besluiten te nemen houdt tevens in de bevoegdheid tot het verrichten van voorbereidings- en uitvoeringshandelingen, en het uitbetalen van de subsidiegelden;
3. Beroep- en bezwaarschriften worden in behandeling genomen door de gemeente Tubbergen met ondersteuning van Regionaal Energieloket Projecten B.V.;
4. De gemandateerde oefent de aan hem gemandateerde bevoegdheid uit met inachtneming van geldende formele en materiële wet- en regelgeving en de gemaakte afspraken tussen Regionaal Energieloket Projecten B.V. en de gemeente Dinkelland namens de Noordoost Twentse gemeenten waaronder Tubbergen, vastgelegd in de raamovereenkomst;
5. De gemandateerde oefent de aan hem gemandateerde bevoegdheid uit met inachtneming van schriftelijke of mondelinge aanwijzingen van de mandaatgever;
6. Het mandaat geldt niet indien wordt afgeweken van de subsidieregeling;
7. Het mandaat geldt niet voor het toepassen van de hardheidsclausule, zoals genoemd in de subsidieregeling;
8. Een krachtens mandaat genomen besluit vermeldt namens welk bestuursorgaan het besluit is genomen;

9. Een krachtens mandaat genomen besluit vermeldt in ieder geval de wijze van uitbetaling van de subsidie;
10. De mandaatgever behoudt het recht om gemandateerde bevoegdheden zelf uit te oefenen;
11. De mandaatgever kan door hem gemandateerde bevoegdheden geheel of gedeeltelijk intrekken of wijzigen.

Artikel 3 Ondertekening bij mandaat

Bij de uitoefening van mandaat worden stukken van burgemeester en wethouders, als volgt ondertekend:

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Tubbergen,

<<Handtekening gemandateerde>>

De heer R. Schneider

Operationeel Directeur Regionaal Energieloket Projecten B.V.

Artikel 4 Inwerkingtreding en einddatum

1. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na de dag van bekendmaking.
2. Dit mandaatbesluit is geldig tot het einde van de geldigheidsperiode van de Subsidieregeling Doe-het-zelf aanpak isolatie gemeente Tubbergen

Artikel 4 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als “mandaatbesluit subsidieregeling Doe-het-zelf aanpak isolatie gemeente Tubbergen”.

Ondertekening

Tubbergen, d.d. 14 oktober 2025

Het college van burgemeester en wethouders van Tubbergen,

secretaris,
burgemeester,

Doe-het-zelf Kadokaart van gemeente Tubbergen gaat door

Gemeente Tubbergen start de subsidieactie weer op met Regionaal Energieloket

De succesvolle subsidieregeling **Doe-het-zelf Kadokaart** krijgt een vervolg. Hiermee kunnen inwoners zelf hun woning isoleren. Na het faillissement van Groupcard Commercial B.V., de oorspronkelijke uitvoerende partij, heeft de gemeente besloten de uitvoering over te dragen aan Regionaal Energieloket Projecten B.V. Hiermee wordt de regeling voortgezet en aangepast aan de nieuwe situatie.

Doelgroep en inhoud van de regeling

De regeling is bedoeld voor woningeigenaren met een slecht geïsoleerde woning en een WOZ-waarde tot € 429.300. Inwoners kunnen een kadokaart aanvragen van € 1.500, en bij gebruik van natuurlijk isolatiemateriaal zelfs € 2.000.

Tijdelijke onderbreking van de actie

Eerder dit jaar konden inwoners via de kadokaart hun woning zelf isoleren. De regeling werd goed ontvangen en veelvuldig gebruikt. Door het onverwachte faillissement van Groupcard werd de uitvoering tijdelijk stopgezet.

Nieuwe uitvoerende partij en aanpassingen

Om de regeling voort te zetten, is Regionaal Energieloket Projecten B.V. gekozen als uitvoerende partij.

Wat betekent dit voor inwoners?

Inwoners die voor deze regeling in aanmerking komen, ontvangen eind oktober opnieuw een brief met uitleg over de regeling. De gemeente informeert betrokken woningeigenaren zodra de regeling weer actief is.