

Aan de gemeenteraad van Tubbergen

Zaaknummer
1386578

Bijlagen
1

Onderwerp
Datum collegevergadering: 9 september 2025, Raadsbrief 2025 nr. 57

Verzenddatum
12 september 2025

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat deze brief?

In onze collegevergadering hebben wij gesproken over actualisatie van het subsidiebeleid in het sociaal domein.

Ons besluit

In onze vergadering hebben we besloten:

1. Kennis te nemen van het adviesrapport 'Actualisatie subsidiebeleid sociaal domein';
2. De 'Subsidieregeling Sport en bewegen gemeente Tubbergen 2026' vast te stellen;
3. De 'Subsidieregeling Sociale basis gemeente Tubbergen 2026' vast te stellen;
4. De 'Subsidieregeling Preventie in het onderwijs Tubbergen 2026' vast te stellen;
5. De 'Nadere subsidieregeling Tubbergen 2016' in te trekken.

Toelichting

De gemeente Tubbergen wil haar subsidiebeleid actualiseren om beter aan te sluiten op actuele maatschappelijke ontwikkelingen en gemeentelijk beleid, met als doel de sociale basis in de dorpen te versterken. Dit gebeurt in lijn met het coalitieakkoord en beleidsdoelen op het gebied van gezondheid, sport en bewegen, armoede en inclusie.

Aanleiding hiervoor is dat veel subsidieregelingen dateren uit 2016 of nog eerder en niet meer aansluiten op de behoefte en trends en ontwikkelingen in de samenleving. Ontwikkelingen zoals dorpshuiskamers, Kulturhuzen en initiatieven als Kears Unne Mekaar vragen om een nieuw subsidiebeleid en bestaande subsidies moeten geactualiseerd worden.

Het doel is om te komen tot een eenvoudig, transparant en actueel subsidiebeleid dat aansluit bij gemeentelijke doelen en behoeften van en voor de samenleving. Dat moet leiden tot stimulerende subsidies voor een leefomgeving waarin inwoners elkaar ontmoeten, ondersteunen en zelfredzaam zijn.

De belangrijkste adviezen uit dit rapport zijn:

- Actualiseren van de Nadere subsidieregeling Tubbergen 2016 naar een tweetal nieuwe regelingen voor 'Sport en bewegen' en voor 'Sociale Basis'.
- Toevoegen van structurele subsidies voor waardevolle initiatieven als Kears Unne Mekaar, Stichting Steuntje en het Platform Inclusie Tubbergen.
- Herzien subsidies voor beheer en onderhoud van buitensportaccommodaties (in een separaat project vanwege complexiteit).
- Vereenvoudigen en verlagen van de exploitatiesubsidie voor gemeenschapsruimten naar een vast bedrag.
- Koppelen van voorwaarden aan subsidies (bijv. rookvrij, alcoholmatiging, inclusief sportklimaat).
- Vastleggen subsidie 'Preventie in het onderwijs' in nadere regels.

De subsidies op het gebied van cultuur worden op een later moment geactualiseerd op basis van de vastgestelde Cultuurvisie.

Waarom deze raadsbrief?

In artikel 169, tweede lid, van de Gemeentewet staat dat wij de raad alle inlichtingen verschaffen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Wij meenden er daarom goed aan te doen u van ons besluit op de hoogte te stellen. Wij stellen u voor deze raadsbrief voor kennisgeving aan te nemen.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de raadsgriffier. Deze zal uw vragen aan ons college kenbaar maken. De griffier is te bereiken via telefoonnummer (0546) 62 80 00 of e-mailadres griffie@tubbergen.nl

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,
de secretaris



Ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester



Drs. A.H. Postma



Adviesrapport

Actualisatie subsidiebeleid sociaal domein



Inhoudsopgave

Samenvatting.....	3
1 Aanleiding	4
2 Uitdaging	5
3 Doelstelling	6
3.1 Kaders voor subsidiebeleid	6
4 De opgave.....	7
4.1 Huidige situatie	7
5 Advies	9
5.1 Samengevat advies	9



Samenvatting

De gemeente Tubbergen wil haar subsidiebeleid actualiseren om beter aan te sluiten op actuele maatschappelijke ontwikkelingen en gemeentelijk beleid, met als doel de sociale basis in de dorpen te versterken. Dit gebeurt in lijn met het coalitieakkoord en beleidsdoelen op het gebied van gezondheid, sport en bewegen, armoede en inclusie.

Aanleiding hiervoor is dat veel subsidieregelingen dateren uit 2016 of nog eerder en niet meer aansluiten op de behoefte en trends en ontwikkelingen in de samenleving. Ontwikkelingen zoals dorps huiskamers, Kulturhuizen en initiatieven als Kears Unne Mekaar vragen om een nieuw subsidiebeleid en bestaande subsidies moeten geactualiseerd worden.

Het doel is om te komen tot een eenvoudig, transparant en actueel subsidiebeleid dat aansluit bij gemeentelijke doelen en behoeften van en voor de samenleving. Dat moet leiden tot stimulerende subsidies voor een leefomgeving waarin inwoners elkaar ontmoeten, ondersteunen en zelfredzaam zijn.

De belangrijkste adviezen uit dit rapport zijn:

- Actualiseren van de Nadere subsidieregeling Tubbergen 2016 naar een tweetal nieuwe regelingen voor 'Sport en bewegen' en voor 'Sociale Basis'.
- Toevoegen van structurele subsidies voor waardevolle initiatieven als Kears Unne Mekaar, Stichting Steuntje en het Platform Inclusie Tubbergen.
- Herzien subsidies voor beheer en onderhoud van buitensportaccommodaties (in een separaat project vanwege complexiteit).
- Vereenvoudigen en verlagen van de exploitatiesubsidie voor gemeenschapsruimten naar een vast bedrag.
- Koppelen van voorwaarden aan subsidies (bijv. rookvrij, alcoholmatiging, inclusief sportklimaat).
- Vastleggen subsidie 'Preventie in het onderwijs' in nadere regels.



1 Aanleiding

Het coalitieakkoord van de gemeente Tubbergen is doorspekt met acties die de sociale basis in de kernen moeten versterken. Het versterken van de sociale basis is essentieel om zo vroeg mogelijk met partners en inwoners (preventief en gebiedsgericht) de gezondheid van de inwoners te bevorderen. Vanuit die brede benadering willen beide gemeenten bijdragen aan het vermogen van mensen om met de fysieke, emotionele, sociale en financiële uitdagingen in het leven om te gaan en mee te kunnen doen in de eigen omgeving.

Een sterke sociale basis in die eigen omgeving speelt daarin een cruciale rol. Door gebiedsgericht te investeren in de leefomgeving van mensen (onderste laag van de piramide) wordt een sterk fundament gelegd met, voor en door inwoners. Subsidies zijn daarbij een waardevol instrument om inwoners of organisaties met een financiële prikkel te ondersteunen om (gezamenlijke) doelstellingen te realiseren.

Bij het versterken van die sociale basis kunnen twee ontwikkelingen worden onderscheiden. In beide gevallen ligt er een uitdaging om vanuit de huidige situatie te komen tot een passende en toekomstbestendige (financiële) ondersteuning vanuit de gemeente.

1. Stimuleren van (nieuwe) initiatieven in de dorpen. Daarbij gaat het om verdere ontwikkeling van dorpshuiskamers, programmering in de Kulturhuzen, MFA's e.d. De uitdaging hier is het duurzaam borgen van nieuwe initiatieven die bijdragen aan het versterken van de sociale basis. Voorbeelden zijn de Kears Unne Mekaar in Tubbergen en de buurtkamer in Harbrinkhoek-Mariaparochie, initiatieven die nu incidenteel vanuit het leefbaarheidsfonds ondersteund worden.
2. Bestaande subsidies. Vaak van oudsher gegroeid, waarbij initiatieven niet altijd meer aansluiten op de ambities in het nieuwe vastgestelde beleid en de veranderingen in de samenleving als het gaat om het versterken van de sociale basis. Dit vraagt om een actualisatie in lijn met het vastgestelde beleid en het versterken van de sociale basis.

De actualisatie op zich komt voort uit het nieuwe beleid in actielijn 2 (Gezond in je lijf en in je hoofd), het versterken van de sociale basis sluit aan op het doel van actielijn 1 (Zorg dichtbij en op orde).



2 Uitdaging

Ontmoeting, samen bewegen of creatief bezig zijn leveren een belangrijke bijdrage aan de (positieve) gezondheid van inwoners. De afgelopen decennia is de wijze waarop mensen elkaar ontmoeten, samen leven en werken aan hun gezondheid veranderd. De kerk speelt een minder prominente rol, traditionele verenigingen hebben het lastig en er wordt een steeds groter beroep gedaan op inwoners om hun eigen kracht te benutten wanneer er behoefte is aan zorg of ondersteuning. Daar tegenover staat de opkomst van MFA's, Kulturhuizen en bijvoorbeeld de dorpshuiskamers. Plekken waar mensen elkaar ontmoeten, samen eten of samen bewegen. Een groot deel van deze initiatieven verzorgt ook (lichte) vormen van zorg, waardoor mensen dichtbij in hun eigen omgeving bijvoorbeeld een vorm van dagbesteding kunnen volgen. Dit laagdrempelige aanbod kan vaak duurdere zorg uitstellen of gedeeltelijk voorkomen. Bij de initiatieven zijn veel vrijwilligers betrokken en ook sterk lokaal verankerd. Deze vrij toegankelijke voorzieningen dragen bij aan een sterke sociale basis, zijn doorgaans goedkopere vormen van zorg en ondersteuning, maar maken ook kosten die niet alleen door bijdragen vanuit deelnemers gedragen kunnen worden. Het versterken van die veranderende sociale basis vraagt om een subsidiebeleid dat meebeweegt. De gemeente kan, vanuit aansluiting bij haar eigen doelstellingen, subsidies verstrekken om initiatieven die de sociale basis versterken te ondersteunen.

Tegelijkertijd zijn meerdere subsidieregelingen op het gebied van gezondheid, sport, cultuur en welzijn verouderd en sluiten daarmee onvoldoende of niet meer aan bij de veranderende behoeften en doelstellingen van lokale organisaties en het gemeentelijk beleid. Deze actualisatie heeft als doel het subsidiebeleid te herzien en te optimaliseren voor een meer effectieve ondersteuning van diverse organisaties en initiatieven die bijdragen aan een sterke sociale basis. Dit moet resulteren in één of meerdere nieuwe of geactualiseerde nadere subsidieregelingen, vastgesteld door het college van de gemeente Tubbergen.

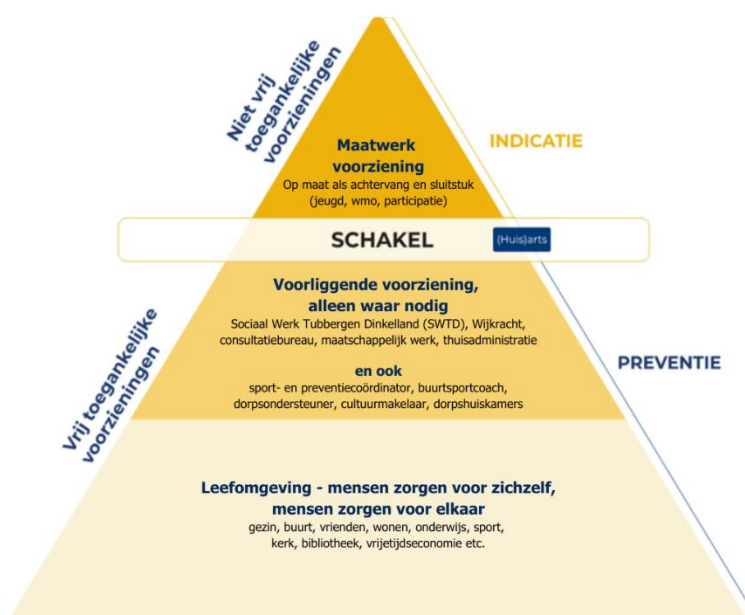
Samenvattend is het de uitdaging om de financiële ondersteuning beter af te stemmen op actuele ontwikkelingen in de samenleving en de daarmee samenhangende gemeentelijke beleidsdoelen. Verder is het van belang dat bestaande subsidies die behouden blijven nog steeds relevant zijn en effectief bijdragen aan de beoogde beleidsdoelen. Voor veranderingen, zoals wijzigingen of beëindigingen van subsidies vereist dit een zorgvuldig proces. Hierbij zijn goede communicatie en het in acht nemen van de wettelijk verplichte redelijke termijnen erg belangrijk. Het streven naar meer synergie in de gemeentelijke subsidies kan ook betekenen dat bepaalde huidige subsidieregelingen niet of niet meer in de huidige vorm terugkomen in het nieuwe subsidiebeleid.



3 Doelstelling

Het doel is om te komen tot een eenvoudig, transparant en goed onderbouwd subsidiebeleid. Daarbij wordt de financiële ondersteuning afgestemd op actuele ontwikkelingen in de samenleving en de daarmee samenhangende gemeentelijke beleidsdoelen. Dat kan bereikt worden door het creëren van een geactualiseerd subsidiebeleid dat zowel aansluit bij de gemeentelijke beleidsdoelstellingen als ook bij de behoeften van lokale initiatieven en organisaties.

Met subsidies worden de organisaties in de directe leefomgeving van mensen gestimuleerd en in staat gesteld om activiteiten te ontplooiën. Daarmee ontstaat een sterke sociale basis waarin mensen voor zichzelf en elkaar kunnen zorgen. Het project richt zich daarmee op het onderste blok van de piramide.



3.1 Kaders voor subsidiebeleid

De gemeente heeft een beleidsvrijheid ten aanzien van subsidies. Op landelijk niveau gelden er wel een aantal spelregels over procedureafspraken die zijn vastgelegd in de Algemene Wet Bestuursrecht. Op gemeentelijk niveau worden deze spelregels vastgelegd in de Algemene Subsidie Verordening (ASV) en de Nadere Subsidieregeling.

Dit document dient als basis voor de uiteindelijk op te stellen subsidieregelingen (nadere regels) en omvat daarbij ook inhoudelijke punten voor de ASV. Het streven is om het nieuwe subsidiebeleid waar mogelijk zo snel mogelijk in werking te laten treden. Daarbij worden wettelijke verplichtingen ten opzichte van bestaande subsidierelaties in acht genomen. In geval van subsidies die langer dan drie jaar aaneengesloten zijn verstrekt, dient bij het afbouwen of stopzetten een redelijke termijn in acht genomen te worden. Wat exact een redelijke termijn is kan per subsidie verschillen en is afhankelijk van omstandigheden. Een deugdelijke motivering vanuit het college is daarbij van groot belang.

4 De opgave

Om de financiële ondersteuning beter af te stemmen op de actuele ontwikkelingen in de samenleving en de daarmee samenhangende gemeentelijke beleidsdoelen te behalen, worden onderstaande stappen gezet.

- Overzicht opstellen van verstrekte subsidies en bijbehorende budgetten en regelingen.
- Analyse van beleidsnota's om subsidies (beter) aan te laten sluiten op gemeentelijke beleidsdoelstellingen (financiële prikkel).
- Advies opstellen voor herziening van subsidieregelingen.
- Een of meerdere herziene of nieuwe subsidieregelingen (nadere regels) opstellen met duidelijke omschrijvingen, voorwaarden en afspraken.
- Communicatieplan opstellen (informerend over beschikbare subsidies en eventuele gevolgen voor bestaande subsidierelaties aankondigen).
- Voorstel opstellen voor evaluatie van de impact van het geactualiseerde beleid op gesteunde initiatieven. De daadwerkelijke monitoring/evaluatie dient in de lijnorganisatie plaats te vinden.

4.1 Huidige situatie

De laatst vastgestelde en gepubliceerde subsidieregelingen op het gebied van sport, cultuur en welzijn van de gemeente Tubbergen dateren uit 2016, terwijl sommige regelingen nog verder in het verleden zijn vastgesteld. Dit betekent dat de subsidieregelingen verouderd zijn en wellicht niet meer passen bij de actuele ontwikkelingen in de samenleving en gemeentelijke beleidsdoelen.

De gemeente Tubbergen kent meerdere subsidies op het gebied van welzijn, sport en cultuur. Daarnaast worden er vanuit rijksmiddelen bijdragen verstrekt aan initiatieven binnen Fit & Vitaal, voorheen ook wel sport- en preventieakkoord genoemd.

Voor het sociaal en maatschappelijk werk wordt in Tubbergen via een subsidierelatie samengewerkt met de SWTD. Dit betreft de zogenaamde 'Professionele algemene voorzieningen'. Het aanbod van de SWTD is vrij toegankelijk voor inwoners. De gemeente Tubbergen verstrekt hiervoor een jaarlijkse subsidie aan de SWTD. De afgelopen jaren heeft er slechts een minimale evaluatie op de samenwerking plaatsgevonden in de vorm van ambtelijke en bestuurlijke voortgangsgesprekken. Vanwege het ontbreken van inhoudelijke afspraken is het momenteel onvoldoende duidelijk of de dienstverlening nog in voldoende mate aansluit bij de wensen en behoeften van inwoners, de trends en ontwikkelingen in de samenleving en het gemeentelijk beleid. Om dit te onderzoeken is er een ander project opgestart om de procesafspraken met onze welzijnsorganisatie te verbeteren. Dit wordt daarom verder uitgewerkt in een ander document.

Op het gebied van sport worden subsidies verstrekt voor het beheer en onderhoud van buitensportaccommodaties zoals voetbalvelden, tennisbanen en klootschietbanen. Het gaat daarbij om geprivatiseerde accommodaties. De bijdrage is ook bedoeld voor renovatie en vervanging van wedstrijd- en trainingsvelden/-banen en ook als tegemoetkoming voor eventuele kapitaallasten.

Daarnaast kent de gemeente Tubbergen ook een (jeugd)ledensubsidie, die bestaat uit een vast bedrag voor de sportvereniging met daar bovenop een bedrag per lid. Dit geldt voor zowel de binnen- als buitensport. Verder wordt er jaarlijks 10.000 euro verstrekt aan het CSI Geesteren als bijdrage in de topsport. Deze subsidie vervalt, omdat dit jaarlijkse evenement per 2025 stopt.

De gemeente Tubbergen verstrekt ook een exploitatiesubsidie voor gemeenschapsruimten, zoals een dorps huiskamer of Kulturhus. Zij ontvangen jaarlijks een basisbedrag en een bedrag op basis van het aantal m². Op deze plekken kunnen inwoners elkaar ontmoeten en kunnen initiatieven plaatsvinden die een bijdrage leveren aan de leefbaarheid in een kern.

Verder ontvangen dorpsraden een jaarlijkse subsidie en worden jongeren- en ouderenverenigingen zoals de Katholieke Bond voor Ouderen (KBO) of scoutingclub gesubsidieerd door de gemeente met een vaste jaarlijkse bijdrage.

Daarnaast worden er incidentele subsidies verstrekt vanuit het leefbaarheidsfonds, om de zelf- en samenredzaamheid van de inwoners in de gemeente Tubbergen te vergroten. Hieronder vallen de lokale ontmoetingsplekken zoals dorpsuiskamers.

Hieronder een overzicht van de totale subsidies in de gemeente Tubbergen op het gebied van sport en welzijn over 2023.

Sport		Opmerking
Beheer en onderhoud buitensportaccommodaties	€ 432.690,14	Nadere subsidieregeling Tubbergen 2016
Ledensubsidie	€ 72.213,99	Nadere subsidieregeling Tubbergen 2016
Topsport	€ 10.000,00	Geen vastgestelde regeling - stopt per 2025
Totaal	€ 514.904,13	
Welzijn		
Accommodaties	€ 40.462,13	Nadere subsidieregeling Tubbergen 2016
Algemeen	€ 22.764,99	Nadere subsidieregeling Tubbergen 2016
Jeugd en jongeren	€ 7.450,00	Nadere subsidieregeling Tubbergen 2016
Senioren	€ 7.950,00	Nadere subsidieregeling Tubbergen 2016
Totaal	€ 78.627,12	



5 Advies

Op basis van de inventarisatie van de verstrekte subsidies uit 2023, een analyse van de meest recent vastgestelde beleidsnota's en de gesprekken die gevoerd zijn met betrokken ambtenaren worden een aantal maatregelen geadviseerd om te komen tot actuele regelingen die een bijdrage leveren aan realisatie van actuele beleidsdoelstellingen. In de gemeente Tubbergen vraagt het wijzigen van de subsidieregelingen om een actualisatie en het maken van keuzes. Bij dat laatste gaat het om het toevoegen van nieuwe structurele middelen om extra subsidies aan bewezen waardevolle initiatieven te kunnen verstrekken of het vinden van dekking binnen de bestaande subsidies.

5.1 Samengevat advies

1. De Nadere subsidieregeling Tubbergen 2016 actualiseren en aanpassen naar eenduidige en transparante subsidieregelingen voor 'Sport en bewegen' en voor 'Sociale basis'. Met daarin aandacht voor:
 - a. Uitwerken van subsidie voor beheer en onderhoud buitensport in separaat project vanwege omvang en complexiteit.
 - b. Opnemen van structurele subsidies voor initiatieven Kears Unne Mekaar, Stichting Steuntje en het Platform Inclusie Tubbergen.
 - c. Dekking vinden voor deze toe te voegen subsidies in het ombuigen en afbouwen van bestaande subsidies.
 - d. Koppelen van voorwaarden en/of weigeringsgronden aan de subsidies in lijn met gemeentelijk beleid (rookvrij, veilig sportklimaat, inclusief, alcoholmatiging, etc.).
2. Subsidieregeling (nadere regels) uitwerken voor de subsidie 'Preventie in het onderwijs'.

De Nadere subsidieregeling Tubbergen 2016 actualiseren

De Nadere subsidieregeling Tubbergen 2016 is inmiddels 9 jaar oud en heeft een actualisatie. Bij naam genoemde stichtingen, verenigingen en organisaties bestaan in een aantal gevallen niet meer, terwijl ook ontwikkelingen in de samenleving niet stil hebben gestaan.

Op basis van die ontwikkelingen heeft de gemeente Tubbergen nieuw beleid vastgesteld op het gebied van sport, cultuur, gezondheid, armoede en inclusie. Doelstellingen uit dit beleid kunnen mede gerealiseerd worden met het verstrekken van subsidies aan partijen in de samenleving.

Het advies is bestaande subsidies in lijn te brengen met de gemeentelijke beleidsdoelstellingen. Dit zijn subsidies die met name bijdragen aan het versterken van de sociale basis; een leefomgeving waarin mensen voor zichzelf en elkaar zorgen.

In de subsidies voor sport en het jeugd- en jongerenwerk dienen wel voorwaarden en/of weigeringsgronden te worden opgenomen, zodat wordt bijgedragen aan gemeentelijke beleidsdoelstellingen op het gebied van alcohol- en middelengebruik en een veilig en inclusief verenigingsklimaat.

In deze uit te werken regelingen kunnen de volgende subsidies worden opgenomen:

- Beheer en onderhoud van buitensportaccommodaties (zie a.);
- Ledensubsidie sportverenigingen;
- Accommodaties als Kulturhusen, MFA's en dorpsruiskamers;
- Dorpsraden;
- EHBO-verenigingen;
- Jeugd- en jongerenverenigingen (KPI, Scouting, Jong Nederland);
- Senioren (o.a. KBO en Zonnebloem).

a. Uitwerken van subsidie voor beheer en onderhoud buitensport in separaat project vanwege omvang en complexiteit.

De privatisering van het beheer en onderhoud aan de buitensport dateert uit 2012/2013. Het gaat daarbij om voetbal, tennis en klootschieten. Voetbal en klootschieten ontvangen een subsidie voor beheer en onderhoud en een tegemoetkoming in de kapitaallasten (huur/erfpacht), terwijl de tennis alleen dat laatste ontvangt. De voetbalverenigingen ontvangen daarnaast via de daarvoor opgerichte WOT een jaarlijkse subsidie voor renovatie en/of vervanging van natuur- en kunstgrasvelden.

De totstandkoming en onderbouwing bij deze subsidies zijn een omvangrijk en complex geheel. De regeling dateert inmiddels van meer dan 10 jaar geleden, wat een herijking rechtvaardigt. Het advies is deze in een separaat project op te pakken, te evalueren en waar nodig aan te passen. Via de sportraad dienen betrokken stichtingen en verenigingen geraadpleegd te worden. Indexatie dient onderdeel te zijn van deze uitwerking. Vooruitlopend daarop wordt de systematiek niet aangepast, maar wel een jaarlijkse indexatie opgenomen.

b. Opnemen van structurele subsidies voor initiatieven Kearls Unne Mekaar, Stichting Steuntje en het Platform Inclusie Tubbergen.

Er wordt een steeds groter beroep gedaan op inwoners om hun eigen kracht te benutten wanneer er behoefte is aan zorg of ondersteuning. Daar tegenover staat de opkomst van bijvoorbeeld de dorps huiskamers of vergelijkbaar, zoals de Kearls Unne Mekaar in Tubbergen, de Buurtkamer in Harbrinkhoek-Mariaparochie en het Seniorenkabinet in Langeveen. Plekken waar mensen elkaar ontmoeten, samen eten of samen bewegen. Een groot deel van deze initiatieven verzorgt ook (lichte) vormen van zorg, waardoor mensen dichtbij in hun eigen omgeving bijvoorbeeld een vorm van dagbesteding kunnen volgen. Dit laagdrempelige aanbod kan vaak duurdere zorg uitstellen of gedeeltelijk voorkomen. Bij de initiatieven zijn veel vrijwilligers betrokken en ook sterk lokaal verankerd. Deze vrij toegankelijke voorzieningen dragen bij aan een sterke sociale basis, zijn doorgaans goedkopere vormen van zorg en ondersteuning, maar maken ook kosten die niet alleen door bijdragen vanuit deelnemers gedragen kunnen worden. Het versterken van die veranderende sociale basis vraagt om een subsidiebeleid dat meebeweegt. De gemeente kan, vanuit aansluiting bij haar eigen doelstellingen, subsidies verstrekken om initiatieven die de sociale basis versterken te ondersteunen. De afgelopen jaren zijn met incidentele middelen, bijvoorbeeld vanuit het leefbaarheidsfonds, initiatieven opgestart waarvan het voortbestaan zonder gemeentelijke subsidie in gevaar komt. Binnen de begrote budgetten is geen ruimte aanwezig om deze subsidies structureel te maken en in een nadere regel op te nemen. Het gaat daarbij om:

• Kearls Unne Mekaar	€ 5.000
• Stichting Steuntje	€ 2.500
• Platform Inclusie Tubbergen (PIT)	€ 2.500

De dorps huiskamers als (ontmoetings)activiteit ontvangen momenteel geen subsidie, de accommodaties wel. Zij ontvangen een exploitatiesubsidie voor het gebouw, bestaande uit een vast bedrag van € 1000 en daar bovenop € 6,75 per in pandige m².

Voor het toevoegen van bovengenoemde subsidies zijn structurele middelen benodigd ter hoogte van € 10.000. Dit kan binnen de begroting worden gevonden door een aantal bestaande subsidies aan te passen. Zie c.

c. Aanpassen van bestaande subsidies

Om nieuwe initiatieven structureel te kunnen subsidiëren zijn nieuwe structurele middelen benodigd. In de meerjarenbegroting van de gemeente Tubbergen is geen ruimte om deze op te voeren. Financiële ruimte dient zodoende in het afbouwen of beëindigen van bestaande subsidies gevonden te moeten worden. Hiervoor lijken een aantal opties aanwezig:

• **AANPASSEN LEDENSUBSIDIE SPORTVERENIGINGEN**

Subsidies zijn een waardevol instrument om inwoners of organisaties met een financiële prikkel te ondersteunen om (gezamenlijke) doelstellingen te realiseren. In het geval van de ledensubsidie sluit het verstrekken van deze subsidie goed aan bij de doelstellingen van de gemeente Tubbergen op het gebied van sport en gezondheid.

De ledensubsidie kan door zowel binnen- als buitensportverenigingen aangevraagd worden. De buitensport wordt daarnaast extra ondersteund via de subsidie voor beheer en onderhoud van de accommodaties. Een verlaging of het afschaffen van de ledensubsidie zal daarmee verhoudingsgewijs de binnensport het meest raken.

De ledensubsidie is door de jaren heen verworden tot een gewoontesubsidie, waarvan de vraag zich voordoet in hoeverre hier nog een prikkel vanuit gaat voor de ontvangers. Bij een actualisatie dienen in elk geval nieuwe inzichten ten aanzien van een veilig sportklimaat en gezonde sportomgeving (rookvrij, alcoholmatiging, inclusief, etc.) als voorwaarde aan de subsidieverlening gekoppeld te worden. Daarnaast wordt in de uitwerking opgenomen:

- De vier grote voetbalverenigingen (Stevo, TVC '28, De Tukkers, MVV '29) blijven op basis van hun ledenaantal uitgezonderd en ontvangen geen ledensubsidie.
- Het plafond voor het vaste bedrag op basis van het aantal leden wordt gehandhaafd op 250 jeugdleden. Het plafond voor het variabele bedrag per lid wordt gehandhaafd op het totaal van 350 leden van de vereniging.
- Er wordt alleen subsidie verstrekt voor leden woonachtig in de gemeente Tubbergen. Voor de bepaling van het aantal jeugdleden geldt een maximumleeftijd van 18 jaar. Er geldt een uitzondering op deze regel voor sporters met een beperking vanwege het regionale karakter van sport voor deze doelgroep en de hogere kosten die gemoeid zijn voor aangepaste materialen en deskundigheid van begeleiding.
- Ledenlijsten dienen geanonimiseerd aangeleverd te worden i.v.m. richtlijnen op het gebied van privacy en gegevensbescherming, waarbij leeftijd en woonplaats wel vermeldt dienen te worden om de hoogte van subsidie te kunnen bepalen.

• **VEREENVOUDIGEN EN VERMINDEREN VAN EXPLOITATIESUBSIDIE GEMEENSCHAPSRUIMTEN**

Accommodaties als Kulturhusen, MFA's en dorpshuiskamers ontvangen een subsidie voor de exploitatie van hun gebouw. Die bestaat uit een vast bedrag van € 1000 en daar bovenop een bedrag van € 6,75 per in pandige m² (exclusief sportruimte). Het berekenen en controleren van deze subsidie is complex. Gemiddeld ontvangen een tiental accommodaties een jaarlijkse subsidie van € 4.370 (prijsspeil 2023) met uitschieters naar boven van € 8.540 en van € 1.260 naar beneden. In totaal wordt er € 43.700 op dit onderdeel uitgegeven. Door over te gaan op een vast bedrag wordt de regel beter uitlegbaar en uitvoerbaar. Daarnaast stimuleert de oude formule inzet op veel vierkante meters maatschappelijk vastgoed. Het beleid is echter gericht op een vermindering of clustering van vierkante meters maatschappelijk vastgoed, wat bijdraagt aan een robuuste en toekomstbestendige exploitatie. Door het vaste bedrag op € 3.000 per accommodatie te bepalen kan op dit onderdeel een voordeel van € 13.700 behaald worden.

• **AFSCHAFFEN SUBSIDIE VOOR BOVENMATIGE REISKOSTEN**

Bovenmatige reiskosten (meer dan 150 km) zijn vaak het gevolg van het niveau waar een team of vereniging op acteert. In lijn met het sportbeleid wordt ingezet op breedtesport boven topsport. Daarnaast is de administratieve last en foutgevoeligheid bij het berekenen van de kilometers relatief hoog. Er zijn een tweetal verenigingen die gebruik maken van deze subsidie (basketbal en judo). Het bedrag fluctueert jaarlijks rond de € 750 - € 1000 per vereniging. Bij het afschaffen van deze subsidie kan rekening gehouden worden met een structureel jaarlijks voordeel van € 1.500.

• OMBUIGING SUBSIDIES SENIOREN

Ten aanzien van de doelgroep senioren ontvangt momenteel een zestal KBO of vergelijkbare organisaties een subsidie van € 1.000 per jaar. Daarnaast ontvangt een achttal lokale Zonnebloem afdelingen een jaarlijkse subsidie van € 175. De Seniorenraad Tubbergen ontving tot en met 2023 jaarlijks € 550, maar is opgeheven en overgegaan in het Platform Inclusie Tubbergen (PIT).

De wijze waarop ouderen actief zijn en elkaar ontmoeten is veranderd. Waar dit in het verleden vanuit verzuiling binnen bijvoorbeeld de KBO met relatief traditionele activiteiten plaatsvond, vraagt de oudere van nu om een ander aanbod. De dorps huiskamers zijn een goed voorbeeld van laagdrempelig en eigentijds ontmoeten voor ouderen. Inhoudelijk valt te onderbouwen dat de subsidies niet langer aan de stichting of vereniging worden verstrekt, maar ten behoeve van een activiteit. Daarnaast worden deze organisaties niet gezien als belangenbehartigers voor haar doelgroep. De subsidie voor seniorenorganisaties wordt geharmoniseerd met die voor jeugd- en jongerenverenigingen en teruggebracht naar € 600 per organisatie. Dit levert een voordeel van € 2.400 op. Met betrekking tot de subsidie voor lokale afdelingen van de Zonnebloem is het legitiem om de vraag te stellen of de uitvoeringskosten hier opwegen tegen de hoogte van de subsidie. Anderzijds betreffen beide subsidiestromen geen hoge bedragen die substantiële bestedingsruimte opleveren en komen zij ten goede aan een doelgroep welke gebaat is bij ontmoeting en onderling contact.

d. Koppelen van voorwaarden en/of weigeringsgronden aan de subsidies in lijn met gemeentelijk beleid (rookvrij, veilig sportklimaat, inclusief, alcoholmatiging, etc.)

In met name de subsidieregeling voor sportverenigingen en het jeugd- en jongerenwerk dienen voorwaarden en/of weigeringsgronden te worden opgenomen, zodat wordt bijgedragen aan gemeentelijke beleidsdoelstellingen op het gebied van alcohol- en middelengebruik en een veilig en inclusief verenigingsklimaat. Dit biedt handvatten om het gesprek over deze thema's te voeren en maakt het mogelijk om bij excessen ook maatregelen in de subsidieverstrekking te treffen.

Subsidie voor preventie in het onderwijs vastleggen in nadere regels 'Preventie in het onderwijs'

De subsidie voor scholen om te werken aan preventie en gezondheid op school is niet vastgelegd in een daarvoor benodigde regeling. Het advies is om deze uit te werken en aan te laten sluiten op de doelstellingen uit de gemeentelijke beleidsdoelstellingen op het gebied van gezondheid, armoede en inclusie. Dat betekent dat als voorwaarde wordt opgenomen dat de subsidie besteedt moet worden aan doelstellingen uit de nota's op deze beleidsterreinen. Daarnaast wordt de subsidie vereenvoudigd door niet langer een bedrag per leerling te verstrekken, maar een vast bedrag per school. Ook wordt de subsidie niet langer per schooljaar, maar per kalenderjaar verstrekt. Zodoende wordt beter aangesloten bij de financiële cyclus van zowel gemeente als scholen. Het totaal beschikbare budget voor de subsidieregeling wordt bijgesteld naar € 20.000,- waarmee een vast bedrag van € 2000,- per school gehanteerd kan worden.

Overige subsidies

- De subsidies op het gebied van armoede en bestaanszekerheid (Voedselbank, Kindpakketten, Stichting Leergeld) zijn vanuit het beleidsterrein armoede en bestaanszekerheid geactualiseerd en in nadere regels vastgelegd.
- De subsidie voor de dorpsraden wordt vanuit het onderdeel Samenlevingsgericht Werken betrokken bij de actualisatie en herijking van het MAT. Op basis daarvan volgt mogelijk een actualisatie. Op dit moment wordt ingezet op continuering onder gelijke voorwaarden binnen de te actualiseren Nadere regels 'Versterken sociale basis'.
- De subsidies op het gebied van cultuur worden in een separaat project geactualiseerd op basis van de recent vastgestelde cultuurvisie.