

Aan de gemeenteraad van Tubbergen

Zaaknummer
377077

Bijlagen

Onderwerp
Datum collegevergadering: 27 juni 2022, Raadsbrief 2022 nr. 43

Verzenddatum
28 juni 2022

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat deze brief?

In onze collegevergadering hebben wij gesproken over "Extra kosten inzameling Oud papier en karton"

Ons besluit

In onze vergadering hebben we besloten:

1. In te stemmen met de extra kosten voor de inzameling van oud papier en karton, zijnde € 9,85 per ton;
2. De kosten over de periode 1 januari 2020 tot en met 31 december 2021, zijnde € 39.026, te verantwoorden in het 1ste Programmajournaal 2022, ten laste te brengen van de Voorziening Afval;
3. De kosten over 2022, zijnde € 19.500, te verantwoorden in het 1ste Programmajournaal 2022, ten laste te brengen van de Voorziening Afval;
4. De structurele kosten voor 2023 en verder, zijnde € 19.500 op te nemen in het raadspectief en begroting 2023 en dus ook in het tarief voor de afvalstoffenheffing;
5. Twence mandaat te verlenen om het contract voor de inzameling van oud papier en karton met Remondis met twee jaar te verlengen en tevens de intentie uit te spreken om na 2 jaar nog 2 jaar te verlengen.

Toelichting

Twence heeft in opdracht van 13 Twentse gemeenten middels een Europese aanbesteding de verwerking van het oud papier en karton (OPK) met ingang van 1 januari 2020 gegund aan Remondis. Remondis draagt zorg voor de sortering en recycling van het OPK. Deze partij brengt kosten in rekening voor de voorsortering en verwerking van de vervuiling in het ingezamelde OPK.

Conform de aanbesteding geldt een vervuilingpercentage van het OPK van 5%. Echter Remondis stelt dat het vervuilingpercentage hooguit 3% mag zijn, op basis van een convenant van Papier Recycling Nederland. Daar het contract met Remondis leidend is, is er veel discussie ontstaan welk percentage van toepassing zou moeten zijn.

Afgesproken is dat Remondis middels een extra voorsortering het OPK-vervuilingpercentage in ieder geval onder de 5% probeert te krijgen, totdat duidelijkheid is over de vraag welk percentage gehanteerd dient te worden. Daarvoor zouden ze ons € 4 per ton in rekening brengen. Het gemiddelde vervuilingpercentage over het jaar 2021 bedroeg 5.1%, waar het bij aanvang van het contract nog wat hoger lag.

In de aanbesteding is niets vermeld over kosten van afkeur wanneer de vervuilingsgrens wordt overschreden. Gemeenten worden nu geconfronteerd met buitensporige hoge kosten van afkeur. Remondis brengt deze kosten in rekening over de alle aangeleverde vrachten, zolang het gemiddelde

vervuilingspercentage te hoog blijft. Het gaat hier om een bedrag van € 23,50 per ton. Gemeenten vinden dat deze kosten niet meer in verhouding staan en achten deze kosten buitensporig hoog.

Uit een verkennend gesprek tussen de advocaten van beide partijen blijkt dat alle partijen blijven bij hun standpunt. Wel heeft Remondis aangegeven te komen met een voorstel om er zo toch met elkaar uit te kunnen komen. Remondis heeft vervolgens een voorstel neergelegd bij Twence / gemeenten. Er zijn meerdere onderhandelingsgesprekken gevoerd waarbij Remondis en Twence, de gemeente Enschede, Hellendoorn en Noaberkracht Tubbergen / Dinkelland ambtelijk vertegenwoordigd waren. Uiteindelijk heeft dit geleid tot een voorstel waarvan de aanwezige gemeenten denken dat dit een goed resultaat is.

Voorstel

In plaats van € 23,50 per ton aan afkeurkosten, betalen gemeenten met terugwerkende kracht 9,85 euro / ton voor het extra voorsorteren, en verwerken van al de ingezamelde hoeveelheden OPK. De discussie over 3 en 5% wordt hierbij losgelaten en Remondis zal alleen in het geval van buiten proportionele vervuiling actie ondernemen. Remondis zal dan richting de betreffende gemeente op vrachtniveau in overleg treden. Hierover worden nadere afspraken gemaakt. Gemeenten moeten wel een inspanning leveren om de kwaliteit van het oud papier te verbeteren. Het contract met Remondis zal voor 2 jaar verlengd worden met een intentieverklaring om daarna nogmaals met 2 jaar te verlengen. Dit is de maximale looptijd van het huidige contract.

Concreet betekent dit:

- Betaling van facturen 2020/2021 over de afkeur, te weten 9,85 per ton in plaats van 23,50 per ton, over de door de gemeenten aangeleverde tonnen OPK;
- Remondis heeft aangegeven geen indexatie door te voeren voor 2021, een voordeel voor de komende contractjaren;
- Bij een nieuwe aanbesteding zal het contract niet persé gunstiger zijn. In ieder geval zal dan de 3% vervuiling gaan gelden in plaats van de soepelere regeling die nu is afgesproken. Aanbiedingen in de markt wijken, zoals het nu lijkt, niet af van het uiteindelijke aanbod wat we nu bereiken met Remondis. Ook is in het huidige contract een garantieprijs opgenomen, een optie die door huidige marktpartijen niet meer geboden wordt;
- Gemeenten verlengen het contract met Remondis en spreken de intentie uit om na 2 jaar nog 2 jaar te verlengen;
- Remondis zorgt voor 'voor'- sortering waarbij de discussie over het vervuilingpercentage wordt losgelaten. Gemeenten worden niet of nauwelijks geconfronteerd met afkeurkosten.

In het portefeuillehoudersoverleg Milieu, Duurzaamheid en Afval van de Regio Twente is op 18 mei 2022 reeds ingestemd met dit voorstel.

Verlenging contract Remondis

Het huidige contract kent een looptijd van drie jaar tot 1 januari 2023 met optie om het contract met 2 keer 2 jaar te verlengen. Aangezien wij in goed overleg zijn gekomen tot een extra bijdrage dient Twence gemandateerd te worden om het contract namens de gemeente Tubbergen te verlengen en gelet op de huidige gegevens en omstandigheden de intentie uit te spreken om 2 jaar met nog twee jaar te verlengen.

Risico's bij niet akkoord gaan

Zoals aangegeven hebben er vele onderhandelingen plaatsgevonden tussen Twence als aanbestedende partij, namens de Twentse gemeenten, en Remondis. Uiteraard is hiervoor ook juridisch advies ingewonnen bij een advocaat van Twence namens de deelnemende gemeenten. De jurist van Twence heeft veelvuldig overleg gevoerd met de advocaat van Remondis. De advocaten zijn er samen niet uitgekomen, hetgeen zou betekenen dat er een juridische procedure gevoerd zou moeten gaan worden. Een dergelijke procedure zou tevens het einde van het contract met Remondis betekenen. Daardoor zouden de Twentse gemeenten een nieuwe aanbesteding in de markt moeten zetten, met de nodige risico's van dien.

Als gemeenten niet akkoord gaan met het voorstel dan geldt het volgende:

- Gemeenten krijgen alsnog een factuur voor € 23,50 per ton afkeurkosten, vanaf 1 januari 2020;
- Gemeenten ontvangen alsnog een factuur voor de voorsortering vanaf 2020, te weten € 4 per ton;
- Gemeenten krijgen alsnog een narekening voor indexering van het tarief van € 122.928 (wel twijfelachtig of dit mag);
- Er komt een rechtszaak waarbij de rechter mogelijk een uitspraak doet dat er alsnog reële afkeurkosten moeten worden betaald. In het uiterste geval verliezen we de rechtszaak met alle gevolgen van dien. Een dergelijke rechtszaak zal langere tijd in beslag nemen, met als gevolg een langere periode van onzekerheid;
- Nieuwe aanbesteding kent mogelijk een lagere vergoeding dan het huidige contract en biedt geen garantieprijs.

Kansen bij niet akkoord gaan

Als gemeenten niet akkoord gaan dan kunnen volgende voordelen er zijn:

- Gemeenten winnen de rechtszaak en hebben daarmee uiteindelijk lagere kosten.
- Rechter verklaart dat de afkeurkosten onterecht zijn en bepaalt een andere lager bedrag.

Let op:

Gevolg is wel dat gemeenten dan moeten zorgen dat het vervuilingspercentage lager dan 5% wordt. Een milde houding van Remondis mag niet verwacht worden. Zij zullen vrachten afkeuren bij vervuiling hoger dan 5%.

Waarom deze raadsbrief?

In artikel 169, tweede lid, van de Gemeentewet staat dat wij de raad alle inlichtingen verschaffen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Wij meenden er daarom goed aan te doen u van ons besluit op de hoogte te stellen. Wij stellen u voor deze raadsbrief voor kennisgeving aan te nemen.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de raadsgriffier, mevrouw H.J.M.J. van Limbeek-ter Haar. Zij zal uw vragen aan ons college kenbaar maken. Het telefoonnummer van de griffier is (0546) 62 81 46 en haar e-mailadres is h.vanlimbeek@tubbergen.nl

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris



Ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester



Drs. Ing. W.A.M. Haverkamp - Wenker