

Aan de gemeenteraad van Tubbergen

Zaaknummer
1371826

Bijlagen
1

Onderwerp
Datum collegevergadering: 3 juni 2025, Raadsbrief 2025 nr. 40

Verzenddatum
3 juni 2025

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat deze brief?

In onze collegevergadering hebben wij gesproken over nadere beleidsregels inzake 'Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen'. Het doel van de beleidsregels is een kader vast te stellen, zodat de uitzonderingsbepaling in de APV juridisch uitvoerbaar en handhaafbaar wordt, en handhavers effectief kunnen optreden. Daarnaast dragen de regels bij aan een veilige, positieve kampeerervaring en het behoud van een waardevolle traditie.

Ons besluit

In onze vergadering hebben we besloten om nadere beleidsregels vast te stellen. We hebben besloten om u middels deze raadsbrief te informeren over de vaststelling van:

1. Nadere beleidsregels inzake 'Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen'.

Toelichting

In de vakantieperiode kamperen veel middelbare scholieren direct na afloop van het schooljaar op een hiervoor tijdelijk beschikbaar gesteld kampeerterrein. Dit gaat soms ook gepaard met overlast. Om hierin eventuele excessen te kunnen bestrijden dan wel te voorkomen, zijn er regels nodig om handhavend op te kunnen treden. Ook zorgen de regels voor een veilige en positieve ervaring van het jeugdkamperen en helpen ze om de traditie in stand te houden. Een goede samenwerking tussen de jeugd, de ouders, de inwoners die hun land beschikbaar stellen, de politie, en de gemeente is erg belangrijk. Vanuit dit samenwerkingsverband waren er al eerder richtlijnen en afspraken geformuleerd in de vorm van 'spelregels'. Sinds we werken met deze 'spelregels' zien we een afname in het aantal overlast gevende situaties. Deze spelregels waren tot nu toe niet verankerd in beleidsregels.

De cijfers

Jaarlijks zijn er situaties waarbij een handavingsoptreden plaatsvindt in relatie tot jeugdkamperen. In 2024 is dit in de gemeente Dinkelland bij één van de 26 aangemelde kampeerlocaties het geval geweest. In de gemeente Tubbergen betrof dit eveneens één locatie, op een totaal van 29 aanmeldingen. Bij dergelijke voorvallen speelt alcoholgebruik regelmatig een rol. Daarnaast is er in het verleden ook overlast geweest bij kampeerplekken die niet vooraf bij de gemeente waren aangemeld.

De regels

Volgens de geldende APV is het kamperen buiten campings gedurende het gehele jaar verboden. Een uitzondering geldt voor jeugdkamperen in de maanden juni tot en met augustus, onder de voorwaarde dat wordt voldaan aan nadere regels. Deze nadere beleidsregels zijn echter tot op heden niet vastgesteld. Dit maakt de huidige regelgeving onvoldoende uitvoerbaar en handhaafbaar. Handhavers (boa's) ervaren hierdoor onvoldoende juridische basis om handhavend op te treden. De afwezigheid van uitgewerkte nadere regels belemmert een eenduidige en effectieve handhaving.

De belangrijkste nadere regels bestaan uit het verbod op geluidsoverlast tussen 23:00-7:00, het verbod op alcoholgebruik en de formalisering van de meldplicht. Nu de 'spelregels' zijn uitgewerkt en vastgelegd in beleidsregels is de kans groter dat excessen voorkomen worden. Daarnaast dragen de regels bij aan een veilige invulling van het jeugdkamperen en het behoud van deze traditie.

Waarom deze raadsbrief?

In artikel 169, tweede lid, van de Gemeentewet staat dat wij de raad alle inlichtingen verschaffen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Wij meenden er daarom goed aan te doen u van ons besluit op de hoogte te stellen. Wij stellen u voor deze raadsbrief voor kennisgeving aan te nemen.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de raadsgriffier. Deze zal uw vragen aan ons college kenbaar maken. De griffier is te bereiken via telefoonnummer (0546) 62 80 00 of e-mailadres griffie@tubbergen.nl

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tubbergen,

de secretaris



Ing. J.L.M. Scholten

de burgemeester



Drs. A.H. Postma

Nadere beleidsregels inzake 'Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen'

Regels van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dinkelland.

Overwegende dat:

- Een initiatiefnemer soms tijdelijk kampeermiddelen wil plaatsen op een niet-recreatief bestemd terrein. Het daarbij gaat om een kleine groep middelbare scholieren waarbij het kamperen een tijdelijk karakter heeft.
- Op basis van de APV het verboden is te kamperen buiten een daartoe aangewezen kampeerterrein.
- Dat verbod niet geldt wanneer een melding is gedaan middels het vastgestelde meldingsformulier en men zich houdt aan de vastgestelde nadere regels jeugdkamperen.
- Deze regels duidelijkheid scheppen over wat wel en niet aanvaardbaar is.

Artikel 1. Begripsbepaling

- Kampeermiddel: het middel zoals genoemd in artikel 4:17 APV.
- Kampeerterrein: terrein dat als zodanig in het omgevingsplan is bestemd.

Artikel 2. Toepassingsbereik

Deze nadere regels geven een nadere invulling aan artikel 4:18, derde lid van de Algemene Plaatselijke Verordening

Artikel 3. Melding

3.1 Een melding kan alleen worden gedaan op het daarvoor bestemde formulier indien:

- a. Het kamperen plaatsvindt als een groep met een gemeenschappelijk doel ten tijde van dit kamperen, zoals het uitluiden van een schooljaar.
- b. De periode direct aansluit aan de schoolvakantieperiode, na afloop van de laatste lesdagen.
- c. Twee ouders en de grondeigenaar als aanspreekpunt fungeren voor de groep.

3.2. Voorwaarden:

- a. Het tijdelijk kamperen uitsluitend plaatsvindt in de periode van 1 juni tot en met 31 augustus en aangetoond wordt dat buiten deze periode geen kampeermiddelen aanwezig zijn op het beoogde tijdelijke kampeerterrein.
- b. De tijdelijkheid van het kamperen jaarlijks één periode van maximaal 10 aaneengesloten dagen bedraagt.
- c. Een groep jongeren bestaat uit maximaal 15 personen.
- d. De jongeren, ouders en grondeigenaren zijn op de hoogte van de geldende regels.
- e. Elke groep jongeren heeft twee kampeerders die als contactpersoon fungeren voor de groep.
- f. De kampeeractiviteit en locatie zichtbaar is vanaf de openbare weg.
- g. Tijdens de kampeeractiviteit wordt rekening gehouden met de omgeving en geen (geluids)overlast veroorzaakt.
- h. Er mag géén versterkt (muziek)geluid ten gehore wordt gebracht voor 07.00 uur of na 23.00 uur.

- i. Er is géén alcoholhoudende drank aanwezig op het kampeerterrein.
- j. Er worden geen plaatsgebonden kampeermiddelen zoals stacaravans of chalets geplaatst.
- k. Het tijdelijk kamperen vindt niet plaats in de delen van de gemeente die zijn aangewezen als beschermd natuurgebied.
- l. De eigenaar of beheerder van het terrein heeft toestemming gegeven.

Artikel 4. Toezicht en handhaving

1. Wanneer tijdens het kamperen niet aan de voorwaarden of andere geldende wet- en regelgeving wordt voldaan, zal handhavend opgetreden worden.
2. Bij handhavend optreden zal met uitzondering van excessen, meestal eerst een waarschuwing volgen. Bij een daaropvolgend handhavingsoptreden zal de toestemming om te kamperen geheel komen te vervallen.

Artikel 5. Duur en beperking gebruiksrecht

1. De toestemming om te kamperen geldt voor een periode van maximaal 10 dagen, tenzij naar het oordeel van het bevoegd bestuursorgaan er dringende redenen bestaan voor een afwijkende periode.
2. Het verbod in artikel 4.18 lid 1 van de APV blijft onverminderd van kracht (de toestemming om te kamperen komt dan onmiddellijk te vervallen) indien sprake is van:
 - a. Ernstige of herhaaldelijke verstoring van de openbare orde ten gevolge van het tijdelijk kamperen of;
 - b. Het herhaaldelijk in strijd handelen met de nadere regels

Artikel 7. Verantwoordelijkheid

De organisator is zelf verantwoordelijk voor de veiligheid op het tijdelijke kampeerterrein.